

III

(Förberedande akter)

REGIONKOMMITTÉN

REK:s 149:s PLENARSESSION, 27.4.2022–28.4.2022

Yttrande från Europeiska regionkommittén – Mot ett socialt rättvist genomförande av den gröna given

(2022/C 301/12)

Föredragande:	Csaba BORBOLY (RO–EPP), ordförande, distriktsfullmäktige, Harghita, Rumänien
Referensdokument:	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en social klimatfond COM(2021) 568 final Förslag till rådets direktiv om en omstrukturering av unionsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning) COM(2021) 563 final

I. ÄNDRINGSREKOMMENDATIONER

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en social klimatfond

COM (2021) 568 final

Ändringsrekommendation 1

Skäl 7

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
För att genomföra åtagandena om klimatneutralitet har unionens klimat- och energilagstiftning setts över och ändrats för att påskynda minskningarna av växthusgasutsläppen.	För att genomföra åtagandena om klimatneutralitet har unionens klimat- och energilagstiftning setts över och ändrats för att påskynda minskningarna av växthusgasutsläppen. Ändringarna bör ligga i linje med principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter och säkerställa att alla fullt ut kan dra nytta av den rättvisa omställningen samt att ingen hamnar på efterkälken. En ny social klimatfond skulle bidra till att skydda och stärka de mest utsatta hushållen och mobilitetsanvändarna i syfte att utrota energi- och mobilitetsfattigdomen i Europa.

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 2

Skäl 8

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Dessa ändringar har olika ekonomiska och sociala konsekvenser för ekonomins olika sektorer, för medborgarna och för medlemsstaterna. I synnerhet bör inbegripandet av växthusgasutsläpp från byggnader och vägtransporter i tillämpningsområdet för Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG ⁽¹⁾ ge ytterligare ekonomiska incitament att investera i minskad förbrukning av fossila bränslen och därigenom påskynda minskningen av växthusgasutsläppen. I kombination med andra åtgärder bör detta på medellång till lång sikt minska kostnaderna för byggnader och vägtransporter och skapa nya möjligheter till arbetstillfällen och investeringar.</p> <p>⁽¹⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).</p>	<p>Dessa ändringar har olika ekonomiska och sociala konsekvenser för ekonomins olika sektorer, för hushåll, mikro- och småföretag samt regioner och kommuner och för medlemsstaterna. I synnerhet bör inbegripandet av växthusgasutsläpp från byggnader och vägtransporter i tillämpningsområdet för Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG ⁽¹⁾ ge ytterligare ekonomiska incitament att investera i minskad förbrukning av fossila bränslen och därigenom påskynda minskningen av växthusgasutsläppen. I kombination med andra åtgärder bör detta på medellång till lång sikt minska kostnaderna för byggnader och vägtransporter och skapa nya möjligheter till arbetstillfällen och investeringar.</p> <p>⁽¹⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).</p>

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 3

Skäl 10

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Höjningen av priset på fossila bränslen kan i oproportionerligt hög grad påverka utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare som spenderar en större del av sina inkomster på energi och transport och som i vissa regioner inte har tillgång till alternativa, överkomliga mobilitets- och transportlösningar och som kan sakna ekonomisk kapacitet att investera i minskad förbrukning av fossila bränslen.</p>	<p>Höjningen av priset på fossila bränslen kan i oproportionerligt hög grad påverka utsatta hushåll, utsatta mikro- och småföretag och utsatta mobilitetsanvändare som spenderar en större del av sina inkomster på energi och transport och som i vissa regioner inte har tillgång till alternativa, överkomliga mobilitets- och transportlösningar och som kan sakna ekonomisk kapacitet att investera i minskad förbrukning av fossila bränslen. Det är också troligt att dessa åtgärder får mycket olika konsekvenser i olika regioner i EU beroende på deras specifika förutsättningar och omständigheter, och dessa skillnader bör undersökas på djupet.</p>

Motivering

Det är relevant att betona att regionala och lokala skillnader bör undersökas och analyseras. Den sociala klimatfonden bör inte bara inriktas på mikroföretag utan bör utvidgas till att även omfatta utsatta mikro- och småföretag.

Ändringsrekommendation 4

Skäl 11

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Därför bör en del av intäkterna från inkluderingen av byggnader och vägtransporter i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG användas för att hantera de sociala konsekvenserna av detta, så att omställningen blir rättvis och inkluderande och ingen lämnas utanför.	Därför måste intäkterna från inkluderingen av byggnader och vägtransporter i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG användas för att hantera de sociala och ekonomiska konsekvenserna av detta, så att omställningen blir rättvis och inkluderande och ingen lämnas utanför.

Motivering

Alla inkomster som genererats av utsläppshandelssystemet för byggnader och vägtransporter kommer att användas till åtgärder för att ta itu med de sociala konsekvenserna av införandet av ett koldioxidpris.

Ändringsrekommendation 5

Skäl 12

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Detta är ännu mer relevant med tanke på de nuvarande nivåerna av energifattigdom. Energifattigdom är en situation där hushållen inte kan få tillgång till grundläggande energitjänster såsom kylning, när temperaturerna stiger, och uppvärmning. Omkring 34 miljoner européer rapporterade att de inte kunde hålla sina hem tillräckligt varma under 2018, och 6,9 % av unionens befolkning har i en EU-omfattande undersökning från 2019 uppgett att de inte har råd att värma upp sina hem tillräckligt ⁽¹⁾. Sammantaget uppskattar observationsgruppen för energifattigdom att mer än 50 miljoner hushåll i EU befinner sig i energifattigdom. Energifattigdom är därför en stor utmaning för unionen. Sociala avgifter eller direkt inkomststöd kan ge omedelbar hjälp till hushåll som står inför energifattigdom, men endast riktade strukturåtgärder, särskilt energirenoveringar, kan ge varaktiga lösningar.</p> <p>⁽¹⁾ Uppgifter från 2018. Eurostat, SILC [ilc_mdcs01]).</p>	<p>Detta är ännu mer relevant med tanke på de nuvarande nivåerna av energifattigdom. Energifattigdom är en situation där hushållen saknar tillgång till grundläggande energitjänster som behövs för en skälig levnadsstandard och hälsa, inklusive tillräcklig uppvärmning, nedkylning, belysning och energi för att driva elapparater, mot bakgrund av de nationella eller regionala förhållandena, befintlig socialpolitik och andra relevanta politikområden, något som ofta beror på låga inkomster, på låg energieffektivitet och på att energikostnaderna upptar en stor andel av deras disponibla inkomst. Omkring 34 miljoner européer rapporterade att de inte kunde hålla sina hem tillräckligt varma under 2018, och 6,9 % av unionens befolkning har i en EU-omfattande undersökning från 2019 uppgett att de inte har råd att värma upp sina hem tillräckligt ⁽¹⁾. Sammantaget uppskattar observationsgruppen för energifattigdom att mer än 50 miljoner hushåll i EU befinner sig i energifattigdom. Energi- och mobilitetsfattigdom är därför en stor utmaning för unionen. Trots att vikten av denna utmaning erkänts på unionsnivå i över tio år genom olika initiativ, rättsakter och riktlinjer finns det på unionsnivå ingen standarddefinition av energi- eller mobilitetsfattigdom. Därför måste man ta fram nödvändiga indikatorer för att mäta denna med fullständig hänsyn tagen till den regionala och lokala mångfalden, eftersom endast en tredjedel av medlemsstaterna har infört en nationell definition av energifattigdom. Därför finns inga transparenta och jämförbara uppgifter om energifattigdom tillgängliga inom unionen. För att energifattigdomen ska kunna åtgärdas och framstegen i de olika medlemsstaterna mätas på ett ändamålsenligt sätt bör det därför fastställas en definition på unionsnivå. Sociala avgifter eller direkt inkomststöd kan ge omedelbar hjälp till hushåll som står inför energifattigdom, men endast riktade strukturåtgärder, tillämpning av principen om energieffektivitet först, installation av ytterligare förnybara energikällor, inklusive via lokalt ledda projekt, särskilt energirenoveringar, kan ge varaktiga lösningar och effektivt bidra till att bekämpa energifattigdom.</p> <p>⁽¹⁾ Uppgifter från 2018. Eurostat, SILC [ilc_mdcs01]).</p>

Motivering

Energifattigdom bör ges en tydlig och standardiserad definition och ett tydligt och standardiserat innehåll, med ett gemensamt, övergripande, flexibelt och samordnat grepp på de olika sociala, tekniska, ekonomiska och budgetmässiga aspekterna.

Ändringsrekommendation 6

Skäl 14

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>För detta ändamål bör varje medlemsstat till kommissionen lämna in en social klimatplan (planen). Dessa planer bör ha två mål. För det första bör de ge utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare de resurser som krävs för att finansiera och genomföra investeringar i energieffektivitet, utfasning av fossila bränslen från uppvärmning och kylning, samt utsläppsfria och utsläppsnåla fordon och mobilitet. För det andra bör de mildra effekterna av de ökade kostnaderna för fossila bränslen för de mest utsatta grupperna och därigenom förebygga energi- och transportfattigdom under övergångsperioden fram till dess att sådana investeringar har genomförts. Planerna bör ha en investeringskomponent som främjar en långsiktig lösning för att minska beroendet av fossila bränslen och skulle kunna omfatta andra åtgärder, däribland tillfälligt direkt inkomststöd för att mildra negativa inkomsteffekter på kortare sikt.</p>	<p>För detta ändamål bör varje medlemsstat till kommissionen lämna in en social klimatplan (planen). Dessa planer bör ha två mål. För det första bör de omfatta identifiering och kartläggning av hushåll som lever i energi- och mobilitetsfattigdom eller som riskerar att hamna i energifattigdom och av utsatta mikro- och småföretag samt en detaljerad analys, som genomförts tillsammans med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter och det civila samhället, av de främsta orsakerna till energi- och mobilitetsfattigdom inom medlemsstatens territorium. Planerna bör också innehålla mål för gradvis och effektiv utrotning av energi- och mobilitetsfattigdom. För det andra bör de ge hushåll som lever i energifattigdom och människor som lever i mobilitetsfattigdom, samt mikro- och småföretag, de resurser som krävs för att finansiera och genomföra investeringar i genomgripande renovering av byggnader, särskilt de byggnader som har sämst prestanda och subventionerade bostäder, i förnybar energi för att tillgodose eventuell övrig efterfrågan på uppvärmning och kylning samt i utsläppsfri mobilitet. Planerna bör huvudsakligen ha en investeringskomponent som främjar långsiktiga lösningar för att fasa ut beroendet av fossila bränslen. Andra åtgärder, såsom direkt stöd, kan planeras, men bör begränsas i tid och förbindas med villkor om långsiktiga investeringar med långvariga effekter.</p>

Motivering

Kartläggningen bör också inbegripa sådana hushåll som ännu inte kännetecknas av energifattigdom, men som lätt skulle kunna drabbas av det inom en nära framtid på grund av undermålig isolering och stigande energipriser.

Ändringsrekommendation 7

Skäl 15

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Medlemsstaterna är, i samråd med regionala myndigheter, bäst lämpade att utforma och genomföra planer som är anpassade till och inriktade på deras lokala, regionala och nationella förhållanden som deras befintliga politik på de berörda områdena och planerad användning av andra relevanta EU-medel. På så sätt kan de starkt skiftande omständigheterna, de lokala och regionala myndigheternas särskilda kunskaper, forskning och innovation, industriella relationer och strukturer för social dialog, liksom nationella traditioner, bäst respekteras och bidra till att det övergripande stödet till utsatta grupper blir ändamålsenligt och effektivt.</p>	<p>Medlemsstaterna är, i samråd med regionala och lokala myndigheter, stadsförvaltningar och andra offentliga förvaltningar, det civila samhället samt ekonomiska parter och arbetsmarknadens parter, bäst lämpade att utforma och genomföra planer som är anpassade till och inriktade på deras lokala, regionala och nationella förhållanden som deras befintliga politik på de berörda områdena och planerad användning av andra relevanta EU-medel. På så sätt kan de starkt skiftande omständigheterna, de lokala och regionala myndigheternas särskilda kunskaper, de särskilda kunskaper som arbetsmarknadens parter, ekonomiska parter samt det civila samhället besitter, forskning och innovation, industriella relationer och strukturer för social dialog, liksom nationella traditioner, bäst respekteras och bidra till att det övergripande stödet till utsatta grupper blir ändamålsenligt och effektivt.</p>

Motivering

Lokala och regionala myndigheter bör erkännas som nyckelaktörer i genomförandet och utarbetandet av planerna.

Det civila samhället och arbetsmarknadens parter samt ekonomiska parter är också viktiga aktörer.

Ändringsrekommendation 8

Skäl 16

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Att säkerställa att åtgärderna och investeringarna är särskilt inriktade på hushåll som lever i energifattigdom eller utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare är avgörande för en rättvis omställning till klimatneutralitet. Stödåtgärder för att minska utsläppen av växthusgaser bör hjälpa medlemsstaterna att hantera de sociala konsekvenserna av utsläppshandeln för byggnads- och vägtransportsektorerna.</p>	<p>Att säkerställa att åtgärderna och investeringarna är särskilt inriktade på hushåll som lever i energifattigdom eller utsatta hushåll, utsatta mikro- och småföretag och utsatta mobilitetsanvändare är avgörande för en rättvis omställning till klimatneutralitet. Stödåtgärder för att minska utsläppen av växthusgaser bör hjälpa medlemsstaterna, regionerna och kommunerna att hantera de sociala konsekvenserna av utsläppshandeln för byggnads- och vägtransportsektorerna.</p>

Motivering

Även subnationella myndigheter har ett ansvar för att skydda utsatta hushåll, mikro- och småföretag och mobilitetsanvändare i samband med en rättvis omställning, men för att kunna utöva sina befogenheter på ett ändamålsenligt sätt är de också i behov av stödssystem.

Ändringsrekommendation 9

Skäl 20

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Medlemsstaterna bör lämna in sina planer tillsammans med uppdateringen av sina integrerade nationella energi- och klimatplaner i enlighet med artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999. Planerna bör innehålla de åtgärder som ska finansieras, deras beräknade kostnader och det nationella bidraget. De bör också innehålla viktiga delmål och mål för att bedöma det faktiska genomförandet av åtgärderna.</p>	<p>Medlemsstaterna bör lämna in sina planer tillsammans med uppdateringen av sina integrerade nationella energi- och klimatplaner i enlighet med artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999, som utarbetats i nära och meningsfullt samarbete med lokala och regionala myndigheter, i enlighet med principerna i den europeiska uppförandekod för partnerskap som fastställs i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 240/2014. Planerna bör innehålla en uppskattning av förväntade effekter och finansiering i olika regioner (åtminstone på Nuts 3-nivå), de åtgärder som ska finansieras, deras beräknade kostnader och det nationella bidraget. De bör också innehålla viktiga delmål och mål för att bedöma det faktiska genomförandet av åtgärderna samt ett övervakningssystem. Regionerna bör ha möjlighet att utarbeta en egen plan, särskilt i fråga om landsbygdsområden, bergsområden, randområden och öregioner.</p>

Motivering

Planerna bör innehålla en uppskattning av de förväntade effekterna i olika regioner och ett system för övervakning av genomförandet, eftersom de lokala och regionala myndigheterna har bättre kunskap om den socioekonomiska situationen i sina lokalområden. Ett omfattande deltagande av lokala och regionala myndigheter i utformningen och genomförandet av de sociala klimatplanerna är avgörande för fondens framgång, eftersom en betydande del av åtgärderna måste genomföras på lokal nivå för att bli framgångsrika, med tanke på territoriella faktorer och skillnader.

Ändringsrekommendation 10

Skäl 21

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Fonden och planerna ska vara förenliga med och bygga på de planerade reformerna och de åtaganden som medlemsstaterna gjort inom ramen för uppdateringen av sina integrerade nationella energi- och klimatplaner i enlighet med förordning (EU) 2018/1999, Europaparlamentets och rådets direktiv [yyyy/nnn] [Förslag om omarbeting av direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet], handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter ⁽¹⁾, Europeiska socialfonden+ (ESF+), som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1057 ⁽²⁾, planerna för en rättvis omställning i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1056 ⁽³⁾ och medlemsstaternas långsiktiga strategier för byggnadsrenovering i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/31/EU ⁽⁴⁾. För att säkerställa en effektiv förvaltning bör informationen i planerna, i tillämpliga fall, vara förenlig med den lagstiftning och de planer som förtecknas ovan.</p> <p>⁽¹⁾ Godkänd av Europeiska rådet den 24–25 juni 2021.</p> <p>⁽²⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1057 av den 24 juni 2021 om inrättande av Europeiska socialfonden+ (ESF+) och om upphävande av förordning (EU) nr 1296/2013 (EUT L 231, 30.6.2021, s. 21).</p> <p>⁽³⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1056 av den 24 juni 2021 om inrättande av Fonden för en rättvis omställning (EUT L 231, 30.6.2021, s. 1).</p> <p>⁽⁴⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/31/EU av den 19 maj 2010 om byggnaders energiprestanda (EUT L 153, 18.6.2010, s. 13).</p>	<p>Fonden och planerna ska – förutom att vara anpassade till de andra struktur- och omställningsfonderna, nämligen Eruf, ESF+, Sammanhållningsfonden och FRO – vara förenliga med och bygga på de planerade reformerna och de åtaganden som medlemsstaterna gjort inom ramen för uppdateringen av sina integrerade nationella energi- och klimatplaner i enlighet med förordning (EU) 2018/1999, Europaparlamentets och rådets direktiv [yyyy/nnn] [Förslag om omarbeting av direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet], Europaparlamentets och rådets direktiv [yyyy/nnn] [om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999 och Europaparlamentets och rådets direktiv 98/70/EG vad gäller främjande av energi från förnybara energikällor] och medlemsstaternas långsiktiga strategier för byggnadsrenovering i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/31/EU ⁽¹⁾. För att säkerställa en effektiv förvaltning bör informationen i planerna, i tillämpliga fall, vara förenlig med den lagstiftning och de planer som förtecknas ovan.</p> <p>⁽¹⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/31/EU av den 19 maj 2010 om byggnaders energiprestanda (EUT L 153, 18.6.2010, s. 13).</p>

Ändringsrekommendation 11

Skäl 22

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Unionen bör stödja medlemsstaterna med finansiella medel för genomförandet av deras planer genom den sociala klimatfonden. Betalningar från den sociala klimatfonden bör villkoras av att de delmål och mål som ingår i planerna uppnås. Detta skulle göra det möjligt att på ett effektivt sätt ta hänsyn till nationella omständigheter och prioriteringar och samtidigt förenkla finansieringen och underlätta integreringen med andra nationella utgiftsprogram, samtidigt som EU-utgifternas effekt och integritet garanteras.</p>	<p>Unionen bör stödja medlemsstaterna med finansiella medel under delad förvaltning för genomförandet av deras planer genom den sociala klimatfonden. För att säkerställa ett så effektivt utnyttjande av EU-medlen som möjligt bör betalningar från den sociala klimatfonden villkoras av att de delmål och mål som ingår i planerna uppnås samt av att medlemsstaterna antar rättsligt bindande mål och åtgärder för utfasning av alla fossila bränslen inom en tidsram som är förenlig med målet om att begränsa den globala uppvärmningen till 1,5 °C över förindustriella nivåer, inklusive en utfasning av fasta fossila bränslen senast 2030 och av fossilgas senast 2040.</p>

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 12

Skäl 23

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Fondens totala anslag bör i princip stå i proportion till belopp motsvarande 25 % av de förväntade intäkterna från inkluderingen av byggnader och vägtransporter i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG under perioden 2026–2032. Enligt rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 bör medlemsstaterna göra dessa intäkter tillgängliga för unionens budget i form av egna medel. Medlemsstaterna kommer själva att finansiera 50 % av de totala kostnaderna för planen. För detta ändamål, liksom för investeringar och åtgärder för att påskynda och mildra den nödvändiga omställningen för de medborgare som påverkas negativt, bör medlemsstaterna bland annat använda sina förväntade intäkter från handel med utsläppsrätter för byggnader och vägtransporter i enlighet med direktiv 2003/87/EG.</p>	<p>Fondens totala anslag bör stå i proportion till belopp motsvarande minst 25 % av intäkterna från inkluderingen av byggnader och vägtransporter i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG under perioden 2026–2032. Enligt rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 bör medlemsstaterna göra dessa intäkter tillgängliga för unionens budget i form av egna medel. Medlemsstaterna kommer själva att finansiera 35 % av de totala kostnaderna för planen. För detta ändamål, liksom för investeringar och åtgärder för att påskynda och mildra den nödvändiga omställningen för de medborgare som påverkas negativt, bör medlemsstaterna använda sina förväntade intäkter från handel med utsläppsrätter för byggnader och vägtransporter i enlighet med direktiv 2003/87/EG.</p> <p>Medlemsstaterna ska fastställa en minsta procentandel på 35 % av intäkterna som ska anslås till lokala och regionala myndigheter och som ska användas för att genomföra åtgärder för att ta itu med de sociala konsekvenserna av inkluderingen av byggnader och vägtransporter i utsläppshandelsystemet.</p> <p>Det bör planeras för en flexibilitet som gör det möjligt att rikta en större andel av fondens medel till de mest utsatta regionerna.</p>

Motivering

Anslaget för den sociala klimatfonden kräver en högre grad av samfinansiering för att nå sin fulla potential, eftersom den som föreslås kan komma att bestraffa medlemsstater och regioner med en mer begränsad finanspolitisk kapacitet. Även lokala och regionala myndigheter bör ges direkt tillgång till finansiering och resurser.

Ändringsrekommendation 13

Skäl 24

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	<p><i>Den sociala klimatfonden kommer att ges ett grundanslag i EU:s budget, som också kommer att omfattas av årliga förstärkningar i linje med ett högre koldioxidpris, genom en automatisk justering av de relevanta taken i den fleråriga budgetramen, för att ytterligare stödja hushåll och transportanvändare när de gör klimatomställningen. Den bör vara en integrerad del av EU:s budget för att bevara budgetens enhet och integritet, respektera gemenskapsmetoden och säkerställa faktisk kontroll av budgetmyndigheten, som består av parlamentet och rådet.</i></p>

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 14

Skäl 25

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>För att säkerställa en effektiv och enhetlig tilldelning av medel och för att upprätthålla principen om en sund ekonomisk förvaltning bör åtgärder enligt denna förordning vara förenliga med och komplettera pågående unionsprogram, samtidigt som man undviker dubbelfinansiering från fonden och andra unionsprogram av samma utgifter. [...]</p>	<p>För att säkerställa en effektiv och enhetlig tilldelning av medel och för att upprätthålla principen om en sund ekonomisk förvaltning bör åtgärder enligt denna förordning vara förenliga med, läggas till utöver och komplettera pågående program, instrument och fonder på unionsnivå samt nationell och vid behov regional nivå, samtidigt som man undviker dubbelfinansiering och att fonden ersätter andra program, instrument och fonder för samma utgifter. [...]</p>

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 15

Artikel 1

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Den sociala klimatfonden (fonden) inrättas.	Den sociala klimatfonden (fonden) inrättas.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Den ska ge stöd till medlemsstaterna för finansiering av de åtgärder och investeringar som ingår i deras sociala klimatplaner (planerna).</p> <p>De åtgärder och investeringar som stöds av fonden ska gynna utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare, som särskilt påverkas av att växthusgasutsläpp från byggnader och vägtransporter inkluderas i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG, i synnerhet hushåll som lever i energifattigdom och medborgare som saknar kollektivtrafik som alternativ till egen bil (i avlägsna områden och landsbygdsområden).</p> <p>Fondens allmänna mål är att bidra till omställningen mot klimatneutralitet genom att hantera de sociala konsekvenserna av att inkludera växthusgasutsläpp från byggnader och vägtransporter i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG. Fondens särskilda mål är att stödja utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare genom tillfälligt direkt inkomststöd och genom åtgärder och investeringar som syftar till att öka energieffektiviteten i byggnader, utfasa fossila bränslen för uppvärmning och kylning av byggnader, inklusive integrering av energi från förnybara energikällor, och ge förbättrad tillgång till utsläppsfri och utsläppsnål mobilitet och transport.</p>	<p>Den ska genom delad förvaltning ge stöd till medlemsstaterna och regionerna för finansiering av de åtgärder och investeringar som ingår i deras nationella och regionala sociala klimatplaner (planerna), som en del av strukturfonderna.</p> <p>De åtgärder och investeringar som stöds av fonden ska gynna utsatta hushåll, utsatta mikro- och småföretag och utsatta transportanvändare, som särskilt påverkas av att växthusgasutsläpp från byggnader och vägtransporter inkluderas i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG, i synnerhet hushåll som lever i energifattigdom och medborgare som lever i transportfattigdom, inbegripet stöd till individuell motoriserad mobilitet i avlägsna områden och landsbygdsområden där invånarna står inför mobilitetsutmaningar och saknar kollektivtrafik.</p> <p>Fondens allmänna mål är att bidra till omställningen mot klimatneutralitet genom att hantera de sociala konsekvenserna av att inkludera växthusgasutsläpp från byggnader och vägtransporter i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG.</p> <p>Fondens särskilda mål är att stödja utsatta hushåll, utsatta mikro- och småföretag och utsatta mobilitetsanvändare genom tillfälligt direkt inkomststöd och genom åtgärder och investeringar som syftar till att öka energieffektiviteten i byggnader, utfasa fossila bränslen för uppvärmning och kylning av byggnader, inklusive integrering av energi från förnybara energikällor, och ge förbättrad tillgång till utsläppsfria och utsläppsnåla hållbara mobilitetslösningar och integrerade transporttjänster, inbegripet hållbar kollektivtrafik, samåkning samt cykel- och gångtrafikvänliga lösningar.</p>

Motivering

Fondens fokus ligger på utsatta personer. Geografiska, klimatmässiga, sociala och ekonomiska överväganden som kan avgöra en individs utsatthet har en territoriell komponent. Regionala faktorer spelar en avgörande roll när det gäller att definiera utsattheten. Utarbetandet av sociala klimatplaner med konkreta åtgärder för att ta itu med ojämlikhet som orsakas av den gröna omställningen bör också genomföras av lokala och regionala myndigheter, om de så önskar.

Medborgare med kollektivtrafik som alternativ men utan tillräckliga ekonomiska medel eller med sociala svårigheter bör också ingå i målet.

Fonden bör utgöra en del av strukturfonderna.

Ändringsrekommendation 16

Artikel 2

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
(...)	(...)
(2) energifattigdom: energifattigdom enligt definitionen i artikel 2.[(49)] i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) [åååå/nnn] [50] .	(2) energifattigdom: fattigdom som drabbar utsatta hushåll vars energiutgifter upptar en betydande andel av den disponibla inkomsten eller som har begränsad tillgång till grundläggande och ekonomiskt överkomliga energitjänster som behövs för en skälig levnadsstandard och hälsa, inklusive tillräcklig uppvärmning, nedkylning, belysning och energi för att driva elapparater, bland annat på grund av bostäder av låg kvalitet samt låga inkomster.
(...)	(...)
(10) transportanvändare : hushåll eller mikroföretag som använder olika transport- och mobilitetsalternativ.	(9a) småföretag : företag med färre än 50 anställda och vars årsomsättning och/eller årliga balansomslutning inte överstiger 10 miljoner euro.
(11) utsatta hushåll: hushåll som lever i energifattigdom eller hushåll, inklusive hushåll med låg medelinkomst, som i hög grad påverkas av prisseffekter när byggnader inkluderas i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG och saknar medel för att renovera den byggnad de bor i.	(11) utsatta hushåll: hushåll eller individer som lever i – eller riskerar att drabbas av – energifattigdom eller mobilitetsfattigdom eller hushåll, inklusive hushåll med låg medelinkomst, som i hög grad påverkas av prisseffekter när byggnader och vägtransporter inkluderas i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG och som riskerar att drabbas av energifattigdom på grund av stigande energipriser och dålig energiprestanda i sitt hushåll och saknar medel eller rättigheter för att kunna renovera den byggnad de bor i och ofta är beroende av hyresvärdar, vilket utgör ett av de största hindren för utvecklingen av hållbara renoveringar av bostadshus i Europa.
(12) utsatta mikroföretag : mikroföretag som i hög grad påverkas av prisseffekter när byggnader inkluderas i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG och saknar medel för att renovera den byggnad de bor i.	(12) utsatta mikro- och småföretag : mikro- och småföretag som i hög grad påverkas av prisseffekter när byggnader och vägtransporter inkluderas i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG och saknar medel för att renovera den byggnad de bor i eller för att byta till hållbara transportsätt.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	<p>(13a) <i>mobilitetsfattigdom: hushåll eller individer som i ett givet sammanhang inte har råd med de nödvändiga transporter som krävs för att kunna tillgodogöra sig väsentliga tjänster eller tillfredsställa väsentliga kulturella och socioekonomiska behov, särskilt sysselsättning och utbildning av hög kvalitet, vilket kan bero på en eller en kombination av följande faktorer: låga inkomster, höga bränslekostnader, höga kostnader för kollektivtrafik, tillgången på mobilitetsalternativ och deras tillgänglighet och läge, långa avstånd och transportmetoder, särskilt på landsbygden, på öar, i bergsområden och i avlägsna områden, inklusive stadsnära områden.</i></p>

Motivering

Inkludering av definitioner för att klargöra stödmottagarna.

Ändringsrekommendation 17

Artikel 3.1

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Varje medlemsstat ska till kommissionen lämna in en social klimatplan (planen) tillsammans med uppdateringen av den integrerade nationella energi- och klimatplanen som avses i artikel 14.2 i förordning (EU) 2018/1999 i enlighet med det förfarande och den tidsplan som fastställs i den artikeln. Planen ska innehålla en enhetlig uppsättning åtgärder och investeringar för att hantera koldioxidprissättningens påverkan på utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare för att säkerställa uppvärmning, kylning och mobilitet till överkomligt pris, och samtidigt åtfölja och påskynda nödvändiga åtgärder för att uppnå unionens klimatmål.</p>	<p>Varje medlemsstat ska till kommissionen <i>som en del av programdokument för strukturfonderna, och som bygger på principerna om partnerskap och flernivåstyrelse</i>, lämna in en social klimatplan (planen) tillsammans med uppdateringen av den integrerade nationella energi- och klimatplanen som avses i artikel 14.2 i förordning (EU) 2018/1999 i enlighet med det förfarande och den tidsplan som fastställs i den artikeln. Planen ska innehålla en enhetlig uppsättning åtgärder och investeringar för att hantera koldioxidprissättningens påverkan på utsatta hushåll, utsatta mikro- och småföretag och utsatta transportanvändare för att säkerställa uppvärmning, kylning och mobilitet till överkomligt pris, och samtidigt åtfölja och påskynda nödvändiga åtgärder för att uppnå unionens klimatmål. <i>Vid utarbetandet av sina planer ska medlemsstaterna ha ett nära samarbete med regionala och lokala myndigheter som bör vara involverade i utarbetningsprocessen.</i></p>

Motivering

En social klimatplan bör ingå i strukturfonderna och utarbetas av varje medlemsstat på grundval av principerna om partnerskap och flernivåstyrelse.

Ändringsrekommendation 18

Artikel 3.2

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Planen får innehålla nationella åtgärder som ger tillfälligt direkt inkomststöd till utsatta hushåll och hushåll som är utsatta transportanvändare för att minska påverkan till följd av prishöjningen på fossila bränslen som en konsekvens av att byggnader och vägtransporter inkluderas i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG.</p>	<p>Planen får innehålla nationella och/eller subnationella åtgärder som ger direkt inkomststöd till hushåll och människor, förutsatt att de visar att sådant stöd är proportionellt, och är en del av en holistisk strategi för att lyfta dessa hushåll och människor ur energi- och mobilitetsfattigdom, med särskild uppmärksamhet på kvinnor och människor som bor i avlägsna och mindre tillgängliga områden, inklusive stadsnära områden, för att hjälpa till att minska de omedelbara energi- och mobilitetskostnaderna, genom att tillhandahålla enklare tillgång till gröna energieffektiva lösningar och delade och integrerade mobilitetstjänster.</p>

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 19

Artikel 3.3

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Planen ska omfatta nationella projekt för att</p> <p>a) finansiera åtgärder och investeringar för att öka energieffektiviteten i byggnader, genomföra åtgärder för förbättrad energieffektivitet, genomföra byggnadsrenoveringar och fasa ut fossila bränslen från uppvärmning och kylning av byggnader, inklusive integrering av energiproduktion från förnybara energikällor,</p> <p>b) finansiera åtgärder och investeringar för att öka användningen av utsläppsfri och utsläppsnål mobilitet och transport.</p>	<p>Planen ska omfatta nationella, regionala och lokala projekt för att</p> <p>a) finansiera åtgärder och investeringar för att öka energieffektiviteten i byggnader, genomföra åtgärder för förbättrad energieffektivitet, genomföra byggnadsrenoveringar och fasa ut fossila bränslen från uppvärmning och kylning av byggnader, inklusive integrering av energiproduktion från förnybara energikällor samt fjärrvärme och fjärrkyla,</p> <p>b) tillhandahålla ekonomiskt och tekniskt stöd till gemenskaper för förnybar energi och lokalt ledda utvecklingsprojekt i städer, stadsnära områden och landsbygdsområden, inklusive lokalt ägda energisystem, samt arrangemang för att engagera och bygga kapacitet på lokal nivå,</p> <p>c) finansiera åtgärder och investeringar för att säkerställa tillgång till anständiga, ekonomiskt överkomliga och hållbara bostäder, inklusive genom renovering av övergivna byggnader,</p>

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	<p>d) finansiera åtgärder som tar itu med icke-monetära hinder för förbättringar av energieffektiviteten i byggnader och användningen av förnybar energi samt hinder för tillgång till hållbar mobilitet och kollektivtrafik, för att bekämpa energifattigdom och mobilitetsfattigdom; dessa kan innefatta åtgärder som tar itu med administrativa hinder och informationsbrister såsom energisamråd och rådgivningstjänster, även på lokal nivå,</p> <p>e) finansiera åtgärder och investeringar med varaktig effekt för att påskynda omställningen till utsläppsfri mobilitet, prioritera åtgärder på efterfrågesidan och tillämpa principen om energieffektivitet först, med början i åtgärder och investeringar som leder till en trafikomställning från privat till offentlig, delad och aktiv mobilitet.</p>

Motivering

Europas regioner och kommuner måste ha en avgörande roll i genomförandet av de enskilda strategierna och projekten inom ramen för fonden. Geografiska, klimatmässiga, sociala och ekonomiska överväganden som kan avgöra en individs utsatthet har en territoriell komponent.

Ändringsrekommendation 20

Artikel 4.1 b

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>b) Konkreta kompletterande åtgärder som krävs för att genomföra åtgärderna och investeringarna i planen och minska de effekter som avses i led c, samt information om befintlig eller planerad finansiering av åtgärder och investeringar från andra källor på unionsnivå eller internationell, offentlig eller privat nivå.</p>	<p>b) Konkreta kompletterande åtgärder och reformer som krävs för att genomföra åtgärderna och investeringarna i planen samt information om befintlig eller planerad finansiering av åtgärder och investeringar från andra källor på unionsnivå eller internationell, offentlig eller privat nivå, inklusive åtgärder som syftar till att säkerställa att byggnadsrenoveringar inte leder till vräkningar eller indirekta vräkningar av utsatta personer genom hyreshöjningar, samtidigt som skyddet av och skyddsåtgärder för hyresgäster stärks, och rätten till anständiga och hållbara bostäder till överkomliga priser främjas.</p>

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 21

Artikel 4.1 d

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	<p>d) <i>En konsekvensbedömning ur ett jämställdhetsperspektiv och en förklaring av hur åtgärderna och investeringarna i planen beaktar målen att bidra till jämställdhet och lika möjligheter för alla och integrering av dessa mål, i enlighet med principerna 2 och 3 i den europeiska pelaren för sociala rättigheter, FN:s mål 5 för hållbar utveckling och, i förekommande fall, den nationella jämställdhetsstrategin.</i></p>

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 22

Artikel 4.1 e

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	<p>e) <i>Åtgärder och investeringar för att garantera avkastningen för europeiska småbrukare som måste uppfylla EU:s krävande produktionsnormer. Ömsesidighet eller motsvarande bestämmelser ska gälla för importerade produkter.</i></p>

Motivering

Det är viktigt att säkerställa stränga normer för livsmedelskvalitet och livsmedelstrygghet, oavsett produkternas ursprung. På så sätt uppmuntras spridningen av dessa hälso- och arbetsnormer samt sociala normer till tredjeländer och globala fördelar främjas.

Ändringsrekommendation 23

Artikel 4.1 i

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>i) Formerna för den berörda medlemsstatens effektiva övervakning och genomförande av planen, särskilt av de föreslagna delmålen och målen, inbegripet indikatorer för genomförandet av åtgärder och investeringar, som, i förekommande fall, ska vara de som finns tillgängliga hos Eurostat och den europeiska observationsgruppen för energifattigdom som identifierats genom kommissionens rekommendation 2020/1563 ⁽¹⁾ om energifattigdom.</p>	<p>i) Formerna för den berörda medlemsstatens och berörda regionala och lokala myndigheters effektiva övervakning och genomförande av planen, inklusive involveringen av ekonomiska parter och arbetsmarknadens parter samt det civila samhället i processen, särskilt av de föreslagna delmålen och målen, inbegripet indikatorer för genomförandet av åtgärder och investeringar, som, i förekommande fall, ska vara de som finns tillgängliga hos Eurostat och den europeiska observationsgruppen för energifattigdom som identifierats genom kommissionens rekommendation 2020/1563 ⁽¹⁾ om energifattigdom.</p>

⁽¹⁾ EUT L 357, 27.10.2020, s. 35.

⁽¹⁾ EUT L 357, 27.10.2020, s. 35.

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 24

Artikel 4.1 j

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>j) En sammanfattning av den samrådsprocess som, i enlighet med artikel 10 i förordning (EU) 2018/1999 och den nationella rättsliga ramen, har genomförts med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter, för utarbetandet och, när så är möjligt, genomförandet av planen, och hur berörda parter synpunkter återspeglas i planen.</p>	<p>j) Ett skriftligt utlåtande från de lokala och regionala myndigheterna samt en sammanfattning av den samrådsprocess som, i enlighet med artikel 10 i förordning (EU) 2018/1999 och den nationella rättsliga ramen, har genomförts med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter, för utarbetandet och genomförandet av planen, med en beskrivning av hur berörda parter synpunkter återspeglas i planen och hur hänsyn har tagits till regionernas olika grad av utsatthet, med särskilt fokus på situationen i regioner med naturbetingade nackdelar som är särskilt sårbara, såsom öar och bergsregioner.</p>

Motivering

De lokala och regionala myndigheterna vet vad som är bäst för deras egna regioner och kommuner eftersom de är medvetna om problemen och de socioekonomiska förhållandena i sina lokalområden. Ett samråd räcker inte för att ta med deras synpunkter i de nationella sociala klimatplanerna. De lokala och regionala myndigheterna måste kunna meddela och uttrycka sina invånares behov, och detta budskap måste beaktas på nationell nivå och belysa skillnaderna och särdragen mellan regionerna.

Ändringsrekommendation 25

Artikel 4.1.l

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	<p>Den andel av fonden som har avsatts för lokalt ledda strategier för klimatomställning med en tilldelning på minst 5 % av det totala anslaget.</p>

Motivering

Lokalt ledd utveckling har visat sig vara ett skraddarsytt verktyg för lokal strategisk planering i de flesta medlemsstater, och kan också bidra till bättre samordning och åtgärder i både landsbygdsområden och stadsområden.

Ändringsrekommendation 26

Artikel 4.3

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
När medlemsstaterna utarbetar sina planer får de begära att kommissionen organiserar ett utbyte av god praxis. Medlemsstaterna får också begära tekniskt stöd inom ramen för Elenainstrumentet, som inrättades genom ett avtal mellan kommissionen och Europeiska investeringsbanken under 2009, eller inom ramen för det instrument för tekniskt stöd som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240.	När medlemsstaterna samt lokala och regionala myndigheter utarbetar sina planer får de begära att kommissionen organiserar ett utbyte av god praxis. Medlemsstaterna får också begära tekniskt stöd inom ramen för Elenainstrumentet, som inrättades genom ett avtal mellan kommissionen och Europeiska investeringsbanken under 2009, eller inom ramen för det instrument för tekniskt stöd som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240.

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 27

Artikel 5.1

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Fonden ska ge finansiellt stöd till medlemsstaterna för att finansiera de åtgärder och investeringar som anges i deras planer.	Fonden ska ge finansiellt stöd till medlemsstaterna och regioner genom delad förvaltning och med respekt för principerna om partnerskap och flernivåstyre för att finansiera de åtgärder och investeringar som anges i deras planer. Varje medlemsstat bör fastställa en minsta procentandel som inte understiger 35 % av dessa medel och som ska förvaltas direkt av de lokala och regionala myndigheterna.

Motivering

Den regionala komponenten är avgörande för den sociala klimatfondens genomförande och framgång. De lokala och regionala myndigheterna känner bäst till problemen och de socioekonomiska förhållandena i området, och kan bättre identifiera de mest utsatta individerna och sektorerna, så resurser från fonden bör också göras tillgängliga för dem. Fondens bör styras genom delad förvaltning, med respekt för principerna om partnerskap och flernivåstyre.

Ändringsrekommendation 28

Artikel 5.2

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Stödet ska betalas ut på villkor att de delmål och mål för åtgärder och investeringar som anges i planerna uppnås. Dessa delmål och mål ska vara förenliga med unionens klimatmål och särskilt omfatta följande: a) Energieffektivitet.	Stödet ska betalas ut på villkor att de delmål och mål för åtgärder och investeringar som anges i planerna uppnås. Dessa delmål och mål ska vara förenliga med unionens klimatmål och särskilt omfatta följande: a) Energieffektivitet.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>b) Byggnadsrenovering.</p> <p>c) Utsläppsfri och utsläppsnål mobilitet och transport.</p> <p>d) Minskade växthusgasutsläpp.</p> <p>e) Minskning av antalet utsatta hushåll, särskilt hushåll som lever i energifattigdom, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare, i synnerhet på landsbygden och i avlägsna områden.</p>	<p>b) Energirenovering av byggnader.</p> <p>c) Utveckling och användning av förnybara energikällor, inbegripet genom gemenskaper för förnybar energi.</p> <p>d) Utsläppsfri eller utsläppsnål mobilitet (el-, hybrid- eller vätagasdriven), integrerade mobilitetstjänster och kollektivtrafik.</p> <p>e) Minskade växthusgasutsläpp.</p> <p>f) Minskning av antalet utsatta hushåll, mikro- och småföretag och mobilitetsanvändare, i synnerhet på landsbygden och i avlägsna områden, uppdelade efter kön.</p> <p>g) Anpassning till klimatförändringarnas negativa effekter för utsatta hushåll.</p> <p>h) Naturskydd, målen för biologisk mångfald och naturbaserade lösningar.</p>

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 29

Artikel 6.2

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Medlemsstaterna får inkludera kostnaderna för följande åtgärder och investeringar i de beräknade totala kostnaderna för planerna, förutsatt att de främst gynnar utsatta hushåll, utsatta mikroföretag eller utsatta transportanvändare och avser att</p>	<p>Medlemsstaterna och regionerna får inkludera kostnaderna för följande åtgärder och investeringar i de beräknade totala kostnaderna för planerna, förutsatt att de främst gynnar utsatta hushåll med fokus på medborgare utan bankkonto och låginkomsthushåll, utsatta mikro- och småföretag eller utsatta mobilitetsanvändare och avser att</p>

Motivering

Den regionala komponenten är avgörande för den sociala klimatfondens genomförande och framgång. De lokala och regionala myndigheterna känner bäst till problemen och de socioekonomiska förhållandena i sina lokalområden och kan bättre identifiera de mest utsatta individerna och sektorerna. Medborgare med mycket begränsade resurser och som inte kan eller vill öppna ett bankkonto bör också komma i fråga och få stöd genom fondens åtgärder.

Ändringsrekommendation 30

Artikel 6.2 d

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
d) ge tillgång till utsläppsfria och utsläppssnåla fordon och cyklar, inbegripet finansiellt stöd eller skatteincitament för inköp av dessa samt lämplig offentlig och privat infrastruktur, också vad gäller laddning och tankning; för stöd till utsläppssnåla fordon ska en tidsplan för gradvis minskning av stödet lämnas,	d) ge tillgång till utsläppsfria och utsläppssnåla fordon och cyklar, inbegripet finansiellt stöd eller skatteincitament för inköp av dessa samt lämplig offentlig och privat infrastruktur, också vad gäller laddning och tankning; för stöd till utsläppssnåla fordon ska en tidsplan för gradvis minskning av stödet lämnas, med beaktande av att de lösningar som erbjuds ska vara ekonomiskt överkomliga för utsatta hushåll med avseende på pris, underhåll och även hållbarhet, för att säkerställa åtgärdernas effektivitet,

Motivering

Det ekonomiska stödet vid förvärvande av ett elfordon är inte den lämpligaste lösningen för utsatta hushåll, på grund av de höga underhållskostnaderna. Det måste säkerställas att åtgärderna är rimliga och pragmatiska för att hantera utsatta medborgares verkliga problem (kostnaden för energiräkningar).

Ändringsrekommendation 31

Artikel 6.2 e

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
e) bevilja avgiftsfri tillgång till kollektivtrafik eller anpassade avgifter för tillgång till kollektivtrafik, samt främja hållbar anropsstyrd mobilitet och delade mobilitets-tjänster,	e) bevilja avgiftsfri tillgång till kollektivtrafik eller anpassade avgifter för tillgång till kollektivtrafik, samt främja utsläppsfri och utsläppssnål anropsstyrd mobilitet och dela mobilitetstjänster, särskilt på landsbygden, på öar, i bergsområden, i avlägsna och mindre tillgängliga områden eller i mindre utvecklade regioner eller lokalsamhällen, inklusive mindre utvecklade stadsnära områden.

Motivering

Förordningen bör vara teknikneutral ur ett livscykelperspektiv. Genom att endast beakta direkta avgasutsläpp riskerar man att öka utsläppen vid produktionen av el och att utesluta andra förnybara bränslen.

Ändringsrekommendation 32

Artikel 6.2 g

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	g) stödja initiativ om gemenskaper för förnybar energi, inklusive kollektiv produktion och egenförbrukning av förnybar energi som ett sätt att bekämpa energifattigdomen.

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 33

Artikel 8

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Medlemsstaterna får i de beräknade totala kostnaderna inkludera finansiellt stöd till andra offentliga eller privata enheter än utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändanden, om dessa enheter genomför åtgärder och investeringar som i slutändan gynnar utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare.</p> <p>Medlemsstaterna ska föreskriva nödvändiga lagstadgade och avtalsmässiga skyddsåtgärder för att säkerställa att hela förmånen överförs till hushåll, mikroföretag och transportanvändare.</p>	<p>Medlemsstaterna och regionerna får i de beräknade totala kostnaderna inkludera finansiellt stöd till andra offentliga eller privata enheter än utsatta hushåll, utsatta mikro- och småföretag och utsatta mobilitetsanvändare, om dessa enheter genomför åtgärder och investeringar som i slutändan gynnar utsatta hushåll, utsatta mikro- och småföretag och utsatta mobilitetsanvändare.</p> <p>Medlemsstaterna ska föreskriva nödvändiga lagstadgade och avtalsmässiga skyddsåtgärder för att säkerställa att hela förmånen överförs till hushåll, mikro- och småföretag och mobilitetsanvändare och att det är ekonomiskt hållbart för dem på lång sikt.</p>

Motivering

Den regionala komponenten är avgörande för den sociala klimatfondens genomförande och framgång. Det ekonomiska stödet för att skaffa ett elfordon är inte den lämpligaste lösningen för utsatta hushåll, utan det verkliga problemet är hur man ska täcka kostnaderna för energiräkningar.

Ändringsrekommendation 34

Artikel 10.2

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Medlemsstaterna får anförtro myndigheter som förvaltar Europeiska socialfonden+ (ESF +), som inrättats genom förordning (EU) 2021/1057 och de sammanhållningspolitiska operativa programmen i enlighet med förordning (EU) 2021/1058, genomförandet av åtgärder och investeringar [...].</p>	<p>Medlemsstaterna kan anförtro myndigheter som förvaltar Europeiska socialfonden+ (ESF +), som inrättats genom förordning (EU) 2021/1057 och de sammanhållningspolitiska operativa programmen i enlighet med förordning (EU) 2021/1058, genomförandet av åtgärder och investeringar [...].</p>

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 35

Artikel 11

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Fonden ska genomföras av kommissionen genom direkt förvaltning i enlighet med de relevanta regler som antagits i enlighet med [...].</p>	<p>Fonden ska genomföras av kommissionen och medlemsstaterna genom delad förvaltning i enlighet med principerna om partnerskap och flernivåstyrelse såsom anges i förordningen om gemensamma bestämmelser samt de relevanta regler som antagits i enlighet med [...].</p>

Motivering

Fonden bör genomföras genom delad förvaltning, i enlighet med principerna om partnerskap och flernivåstyre.

Ändringsrekommendation 36

Artikel 14.1

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Medlemsstaterna ska bidra med minst 50 procent av de totala beräknade kostnaderna för sina planer.	Medlemsstaterna ska bidra med minst 50 procent av de totala beräknade kostnaderna för sina planer genom delad förvaltning .

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 37

Artikel 14.2

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Medlemsstaterna ska bland annat använda intäkter från auktionering av sina utsläppsrätter i enlighet med kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG för sina nationella bidrag till de totala beräknade kostnaderna för sina planer.	Medlemsstaterna ska bland annat använda intäkter från auktionering av sina utsläppsrätter i enlighet med kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG för sina nationella bidrag till de totala beräknade kostnaderna för sina planer. a) Medlemsstaterna bör fastställa en minsta procentandel som inte understiger 20 % av auktionsintäkterna inom utsläppshandelssystemet och som ska förvaltas direkt av de lokala och regionala myndigheterna. De intäkter som förvaltas av lokala och regionala myndigheter bör uteslutande användas för insatser för begränsning av och anpassning till klimatförändringar, särskilt sådana som stöder energiomställningen och tar itu med riskerna för de mest utsatta områdena och hushållen. Om koldioxidpriset leder till högre intäkter än väntat kommer anslaget till den sociala klimatfonden att höjas i enlighet med detta.

Motivering

Det är viktigt att den nya sociala klimatfonden också kan ge direkt stöd till lokala och regionala myndigheters investeringar i renovering och förbättring av lokala subventionerade bostäder och överkomlig lokal kollektivtrafik.

Ändringsrekommendation 38

Artikel 15.1

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Kommissionen ska bedöma planen och, i tillämpliga fall, eventuella ändringar av den planen som lämnats in av en medlemsstat i enlighet med artikel 17, med avseende på efterlevnaden av bestämmelserna i denna förordning. Vid utförandet av den bedömningen ska kommissionen agera i nära samarbete med den berörda medlemsstaten. Kommissionen får lämna synpunkter eller begära ytterligare information. Den berörda medlemsstaten ska tillhandahålla den ytterligare information som begärts och får vid behov revidera planen, också efter det att planen har lämnats in. Den berörda medlemsstaten och kommissionen får enas om att vid behov förlänga tidsfristen för bedömningen med en rimlig tidsperiod.</p>	<p>Kommissionen ska bedöma planen och, i tillämpliga fall, eventuella ändringar av den planen som lämnats in av en medlemsstat i enlighet med artikel 17, med avseende på efterlevnaden av bestämmelserna i denna förordning. Vid utförandet av den bedömningen ska kommissionen agera i nära samarbete med den berörda medlemsstaten. Kommissionen får lämna synpunkter eller begära ytterligare information. Den berörda medlemsstaten ska tillhandahålla den ytterligare information som begärts och får vid behov revidera planen, också efter det att planen har lämnats in. Den berörda medlemsstaten och kommissionen får enas om att vid behov förlänga tidsfristen för bedömningen med en rimlig tidsperiod. <i>De regionala sociala klimatplaner som utarbetas av regioner som är villiga att ansöka om det extra anslaget kommer att bedömas av medlemsstaten för att säkerställa att planerna överensstämmer med den nationella sociala klimatplanen och för att undvika överlappande åtgärder.</i></p>

Motivering

Den regionala komponenten är avgörande för den sociala klimatfondens genomförande och framgång. De lokala och regionala myndigheterna känner bäst till problemen och de socioekonomiska förhållandena i området och kan bättre identifiera de mest utsatta individerna och sektorerna.

Ändringsrekommendation 39

Artikel 15.2

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Kommissionen ska bedöma planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och samstämmighet enligt följande:</p> <p>a) Vid bedömningen av relevans ska kommissionen beakta följande kriterier:</p>	<p>Kommissionen ska bedöma planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och samstämmighet enligt följande:</p> <p>a) Vid bedömningen av relevans ska kommissionen beakta följande kriterier:</p>

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>i) Om planen utgör ett svar på de sociala konsekvenserna och utmaningarna för utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare i den berörda medlemsstaten till följd av införandet av det system för handel med utsläppsrätter för byggnader och vägtransporter som inrättats i enlighet med kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG, i synnerhet för hushåll som lever i energifattigdom, med vederbörlig hänsyn till de utmaningar som identifierats i kommissionens bedömningar av uppdateringen av den berörda medlemsstatens integrerade nationella energi- och klimatplan och av dess framsteg i enlighet med artiklarna 9.3, 13 och 29 i förordning (EU) 2018/1999, samt i kommissionens rekommendationer till medlemsstaterna, som utfärdats i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2018/1999, mot bakgrund av det långfristiga målet om klimatneutralitet i unionen senast 2050. Detta ska ta hänsyn till den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och anslag.</p> <p>ii) En redogörelse för hur planen förväntas säkerställa att ingen investering eller åtgärd som ingår i planen orsakar någon betydande skada för miljömålen i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.</p> <p>iii) Om planen innehåller åtgärder och investeringar som bidrar till den gröna omställningen, bland annat för att hantera de utmaningar som följer av den och i synnerhet för att uppnå unionens klimat- och energimål för 2030 och delmålen i mobilitetsstrategin för 2030.</p>	<p>i) Om planen utgör ett svar på de sociala konsekvenserna och utmaningarna för utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare i den berörda medlemsstaten till följd av införandet av det system för handel med utsläppsrätter för byggnader och vägtransporter som inrättats i enlighet med kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG, i synnerhet för hushåll som lever i energifattigdom, med vederbörlig hänsyn till de utmaningar som identifierats i kommissionens bedömningar av uppdateringen av den berörda medlemsstatens integrerade nationella energi- och klimatplan och av dess framsteg i enlighet med artiklarna 9.3, 13 och 29 i förordning (EU) 2018/1999, samt i kommissionens rekommendationer till medlemsstaterna, som utfärdats i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2018/1999, mot bakgrund av det långfristiga målet om klimatneutralitet i unionen senast 2050. Detta ska ta hänsyn till den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och anslag.</p> <p>ii) En redogörelse för hur planen förväntas säkerställa att ingen investering eller åtgärd som ingår i planen orsakar någon betydande skada för miljömålen i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.</p> <p>iii) Om planen innehåller åtgärder och investeringar som bidrar till den gröna omställningen, bland annat för att hantera de utmaningar som följer av den och i synnerhet för att uppnå unionens klimat- och energimål för 2030 och delmålen i mobilitetsstrategin för 2030.</p> <p>iv) Om planen har utarbetats och utvecklats genom ett meningsfullt och inkluderande deltagande av alla relevanta berörda parter.</p> <p>v) Om planen innehåller en konsekvensbedömning ur ett jämställdhetsperspektiv och en förklaring av hur de åtgärder och investeringar som ingår i planen förväntas åtgärda den könsrelaterade dimensionen av energifattigdom och mobilitetsfattigdom och säkerställa en könsbalanserad effekt, samtidigt som de bidrar till integrering av jämställdhet, i linje med den nationella jämställdhetsstrategin, den europeiska pelaren för sociala rättigheter och FN:s mål för hållbar utveckling.</p>

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>b) Vid bedömningen av ändamålsenligheten ska kommissionen beakta följande kriterier:</p> <p>i) Om planen förväntas ha en varaktig påverkan på de utmaningar som tas upp i planen, särskilt för utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare, och i synnerhet för hushåll som lever i energifattigdom, i den berörda medlemsstaten,</p> <p>ii) Om de former som föreslagits av den berörda medlemsstaten förväntas säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inklusive den planerade tidsplanen, delmålen och målen, samt de relaterade indikatorerna.</p> <p>iii) Om de åtgärder och investeringar som föreslås av den berörda medlemsstaten är förenliga med och uppfyller kraven i direktiv [åååå/nnn] [Förslag om omarbeting av direktiv 2012/27/EU], direktiv (EU) 2018/2001, Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/94/EU, Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1161 och direktiv 2010/31/EU.</p> <p>c) Vid bedömningen av effektiviteten ska kommissionen beakta följande kriterier:</p> <p>i) Om den motivering som medlemsstaten lämnat för de beräknade totala kostnaderna för planen är rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella miljömässiga och sociala påverkan.</p> <p>ii) Om de former som den berörda medlemsstaten har föreslagit förväntas förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användningen av medel från fonden, inklusive former för att undvika dubbelfinansiering från fonden och andra unionsprogram.</p>	<p>vi) Om planen förbättrar villkoren för anpassning till effekterna av klimatförändringarna för hushåll samt mikro- och småföretag som är drabbade av energifattigdom och mobilitetsfattigdom.</p> <p>b) Vid bedömningen av ändamålsenligheten ska kommissionen beakta följande kriterier:</p> <p>i) Om planen förväntas ha en varaktig påverkan på de utmaningar som tas upp i planen, särskilt för utsatta hushåll, utsatta mikroföretag och utsatta transportanvändare, och i synnerhet för hushåll som lever i energifattigdom, i den berörda medlemsstaten,</p> <p>ii) Om de former som föreslagits av den berörda medlemsstaten förväntas säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inklusive den planerade tidsplanen, delmålen och målen, samt de relaterade indikatorerna.</p> <p>iii) Om de åtgärder och investeringar som föreslås av den berörda medlemsstaten är förenliga med och uppfyller kraven i direktiv [åååå/nnn] [Förslag om omarbeting av direktiv 2012/27/EU], direktiv (EU) 2018/2001, Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/94/EU, Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1161 och direktiv 2010/31/EU.</p> <p>c) Vid bedömningen av effektiviteten ska kommissionen beakta följande kriterier:</p> <p>i) Om den motivering som medlemsstaten lämnat för de beräknade totala kostnaderna för planen är rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella miljömässiga och sociala påverkan.</p> <p>ii) Om de former som den berörda medlemsstaten har föreslagit förväntas förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användningen av medel från fonden, inklusive former för att undvika dubbelfinansiering från fonden och andra unionsprogram.</p>

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>iii) Om de delmål och mål som föreslås av medlemsstaten är effektiva med tanke på fondens tillämpningsområde, mål och stödberättigande åtgärder.</p> <p>d) Vid bedömningen av samstämmighet ska kommissionen ta hänsyn till om planen innehåller åtgärder och investeringar som utgör samordnade insatser.</p>	<p>iii) Om de delmål och mål som föreslås av medlemsstaten är effektiva med tanke på fondens tillämpningsområde, mål och stödberättigande åtgärder.</p> <p>d) Vid bedömningen av samstämmighet ska kommissionen ta hänsyn till om planen innehåller åtgärder och investeringar som utgör samordnade insatser.</p>

Motivering

Bedömningar är avgörande för att övervaka fondens utveckling, ändamålsenlighet och effekter. Som nämnts är den regionala komponenten avgörande för att ta hänsyn till skillnader och särdrag hos alla utsatta medborgare och de som påverkas mest av ändringen av utsläppshandelssystemet.

Ändringsrekommendation 40

Artikel 21

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Kommissionen och de berörda medlemsstaterna ska, på ett sätt som motsvarar deras respektive ansvarsområden, främja synergier och säkerställa en effektiv samordning mellan fonden och andra unionsprogram och unionsinstrument, inklusive InvestEU-programmet, instrumentet för tekniskt stöd, faciliteten för återhämtning och resiliens och de fonder som omfattas av förordning (EU) 2021/1060. För detta ändamål ska de</p> <p>a) säkerställa komplementaritet, synergi, samstämmighet och överensstämmelse mellan olika instrument på unionsnivå, nationell nivå och, när så är lämpligt, regional nivå, både under planering och genomförande,</p> <p>b) optimera samordningsmekanismer för att undvika dubbelarbete, och</p> <p>c) säkerställa ett nära samarbete mellan de ansvariga för genomförandet och kontrollen på unionsnivå, nationell nivå och, i tillämpliga fall, på regional nivå för att uppnå fondens mål.</p>	<p>Kommissionen och de berörda medlemsstaterna och regionerna ska, på ett sätt som motsvarar deras respektive ansvarsområden, främja synergier och säkerställa en effektiv samordning mellan fonden och andra unionsprogram och unionsinstrument, inklusive InvestEU-programmet, instrumentet för tekniskt stöd, faciliteten för återhämtning och resiliens och de fonder som omfattas av förordning (EU) 2021/1060. För detta ändamål ska de</p> <p>a) säkerställa komplementaritet, synergi, samstämmighet och överensstämmelse mellan olika instrument på unionsnivå, nationell nivå och, när så är lämpligt, regional och lokal nivå, både under planering och genomförande,</p> <p>b) optimera samordningsmekanismer för att undvika dubbelarbete, och</p> <p>c) säkerställa ett nära samarbete mellan de ansvariga för genomförandet och kontrollen på unionsnivå, nationell nivå och, i tillämpliga fall, på regional och lokal nivå för att uppnå fondens mål.</p>

Motivering

Bedömningar är avgörande för att övervaka fondens utveckling, ändamålsenlighet och effekter. Som nämnts är den regionala komponenten avgörande för att ta hänsyn till skillnader och särdrag hos alla utsatta medborgare och de som påverkas mest av ändringen av utsläppshandelssystemet.

Ändringsrekommendation 41

Artikel 22

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Medlemsstaterna ska göra de uppgifter som avses i artikel 20.2 d, i, ii och iv i denna förordning allmänt tillgängliga och uppdaterade på en enda webbplats i öppna, maskinläsbara format, i enlighet med artikel 5.1 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1024, som ska göra det möjligt att sortera, söka, extrahera, jämföra och återanvända uppgifter. Den information som avses i artikel 20.2 d, i och ii i den här förordningen ska inte offentliggöras i de fall som avses i artikel 38.3 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 eller om det direkta inkomststöd som betalas ut understiger 15 000 euro.</p>	<p>Medlemsstaterna och regionerna ska göra de uppgifter som avses i artikel 20.2 d, i, ii och iv i denna förordning allmänt tillgängliga och uppdaterade på en enda webbplats i öppna, maskinläsbara format, i enlighet med artikel 5.1 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1024, som ska göra det möjligt att sortera, söka, extrahera, jämföra och återanvända uppgifter. Den information som avses i artikel 20.2 d, i och ii i den här förordningen ska inte offentliggöras i de fall som avses i artikel 38.3 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 eller om det direkta inkomststöd som betalas ut understiger 15 000 euro.</p>

Motivering

Den regionala komponenten är avgörande för den sociala klimatfondens genomförande och framgång. De lokala och regionala myndigheterna känner bäst till problemen och de socioekonomiska förhållandena i området och kan bättre identifiera de mest utsatta individerna och sektorerna.

Ändringsrekommendation 42

Artikel 23.1

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Varje berörd medlemsstat ska vartannat år rapportera till kommissionen om genomförandet av sin plan som en del av sin integrerade nationella energi- och klimatlägesrapport i enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2018/1999 och i enlighet med artikel 28 i den förordningen. De berörda medlemsstaterna ska i sina lägesrapporter ta med följande:</p> <p>a) Detaljerad kvantitativ information om antalet hushåll som lever i energifattigdom.</p> <p>b) I tillämpliga fall, detaljerad information om framstegen mot det nationella vägledande målet att minska antalet hushåll som lever i energifattigdom.</p> <p>c) Detaljerad information om resultaten av de åtgärder och investeringar som ingår i planen.</p> <p>d) Information om styrmedel och åtgärder rörande växt-husgaser och om prognoser samt om energifattigdom i enlighet med artikel 18 och artikel 24 i förordning (EU) 2018/1999.</p>	<p>Varje berörd medlemsstat och region ska vartannat år rapportera till kommissionen om genomförandet av sin plan som en del av sin integrerade nationella energi- och klimatlägesrapport i enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2018/1999 och i enlighet med artikel 28 i den förordningen. De berörda medlemsstaterna ska i sina lägesrapporter ta med följande:</p> <p>a) Detaljerad kvantitativ information om antalet hushåll som lever i energifattigdom.</p> <p>b) I tillämpliga fall, detaljerad information om framstegen mot det nationella vägledande målet att minska antalet hushåll som lever i energifattigdom.</p> <p>c) Detaljerad information om resultaten av de åtgärder och investeringar som ingår i planen.</p> <p>d) Information om styrmedel och åtgärder rörande växt-husgaser och om prognoser samt om energifattigdom i enlighet med artikel 18 och artikel 24 i förordning (EU) 2018/1999.</p>

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>e) Information som rapporterats inom ramen för långsiktiga renoveringsstrategier av byggnader i enlighet med direktiv (EU) 2010/31.</p> <p>f) Under 2027, en bedömning av den plan som avses i artikel 17.5 mot bakgrund av de faktiska direkta effekterna av det system för handel med utsläppsrätter för byggnader och vägtransporter som inrättats i enlighet med kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG.</p> <p>g) Information om ändringar av planen i enlighet med artikel 17.</p>	<p>e) Information som rapporterats inom ramen för långsiktiga renoveringsstrategier av byggnader i enlighet med direktiv (EU) 2010/31.</p> <p>f) Under 2027, en bedömning av den plan som avses i artikel 17.5 mot bakgrund av de faktiska direkta effekterna av det system för handel med utsläppsrätter för byggnader och vägtransporter som inrättats i enlighet med kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG.</p> <p>g) Information om ändringar av planen i enlighet med artikel 17.</p> <p>h) En regelbunden översyn av bedömningen av utsatt-heten i områdena i regionerna, särskilt territorier med permanenta naturbetingade nackdelar som är särskilt sårbara, såsom öar och bergsregioner, och övervakning av de faktiska effekterna av ytterligare åtgärder inom utsläppshandelssystemet på Nuts 2- eller Nuts 3-nivå.</p>

Motivering

Bedömningar är avgörande för att övervaka fondens utveckling, ändamålsenlighet och effekter. Som nämnts är den regionala komponenten avgörande för att ta hänsyn till skillnader och särdrag hos alla utsatta medborgare och de som påverkas mest av ändringen av utsläppshandelssystemet.

Förslag till rådets direktiv om en omstrukturering av unionsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning)

COM (2021) 563 final

Ändringsrekommendation 43

Skäl 28

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Riktade sänkningar av skattenivåer kan också visa sig nödvändiga för att hantera energiskatters sociala effekter. Skattebefrielser kan tillfälligt visa sig nödvändiga för att skydda ekonomiskt utsatta hushåll.</p>	<p>Riktade sänkningar av skattenivåer kan också visa sig nödvändiga för att hantera energiskatters sociala effekter. Skattebefrielser kan tillfälligt visa sig nödvändiga för att skydda ekonomiskt utsatta hushåll, utsatta mikro- och småföretag och utsatta mobilitetsanvändare, inbegripet på landsbygden, i bergsområden, i randområden eller på öar.</p>

Motivering

Tanken är att anpassa ordalydelsen till förslaget om den sociala klimatfonden, eftersom energibeskattnings kan användas för att komplettera de planerade sociala åtgärderna.

Ändringsrekommendation 44

Artikel 17

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Vid tillämpning av led c får energiprodukter och elektricitet som används av hushåll som betraktas som ekonomiskt utsatta befrias från beskattning under en period på högst tio år efter det att detta direktiv har trätt i kraft. I denna punkt ska med ekonomiskt utsatta hushåll avses hushåll som i betydande grad påverkas av effekterna av detta direktiv, vilket vid tillämpning av detta direktiv innebär att de inte överskrider tröskelvärdet för "risk för fattigdom", definierat som 60 % av den nationella disponibla medianinkomsten per konsumtionsenhet.</p>	<p>Vid tillämpning av led c får energiprodukter och elektricitet som används av hushåll som på nationell eller regional nivå betraktas som ekonomiskt utsatta befrias från beskattning. I denna punkt ska med ekonomiskt utsatta hushåll avses hushåll som i betydande grad påverkas av effekterna av detta direktiv, vilket vid tillämpning av detta direktiv innebär att de inte överskrider tröskelvärdet för "risk för fattigdom", definierat som 60 % av den nationella disponibla medianinkomsten per konsumtionsenhet, och att deras förbrukning inte överstiger det minimum som krävs för anständiga levnadsvillkor i den berörda regionen. Med utsatta hushåll avses även hushåll som lever i energifattigdom eller hushåll – inklusive hushåll med låg medelinkomst – som i hög grad påverkas av priseffekter när byggnader och transporter inkluderas i tillämpningsområdet för direktiv 2003/87/EG.</p>

Motivering

Det bör inte finnas någon maximiperiod för undantaget ifall hushållet fortfarande befinner sig i en utsatt situation. Definitionen av utsatta hushåll anpassas till den som gäller fonden.

Ändringsrekommendation 45

Artikel 31

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>[...]. Rapporten ska beakta den inre marknadens funktion, miljörelaterade och sociala faktorer, minimiskattenivåernas realvärde och de berörda bredare målen i fördragen.</p>	<p>[...]. Rapporten ska beakta den inre marknadens funktion, miljörelaterade, regionala, lokala och sociala faktorer, minimiskattenivåernas realvärde och de berörda bredare målen i fördragen.</p>

Motivering

Det regionala perspektivet bör utvärderas.

II. POLITISKA REKOMMENDATIONER

EUROPEISKA REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT (ReK)

1. ReK välkomnar tillkännagivandet av den sociala klimatfonden som ett sätt att balansera de negativa effekterna på de mest hotade grupperna och områdena och säkerställa en socialt hållbar omställning. Klimat- och energipolitiken och koldioxidmarknaden får inte påverka utsatta hushåll, mikro- och småföretag och mobilitetsanvändare, inbegripet på landsbygden eller i avlägsna områden, eftersom den andel av dessa som drabbats av energi- och mobilitetsfattigdom har ökat kraftigt sedan sommaren 2021 på grund av de fortsatt stigande energipriserna.
2. ReK betonar att lokala och regionala myndigheter är mycket relevanta aktörer på energi- och klimatområdet, eftersom de bäst känner till områdenas särdrag och det sociala och ekonomiska sammanhang där denna politik genomförs. De har också befogenheter på området och kan välja den lämpligaste metoden för att förbättra politikens effektivitet.
3. Kommittén anser att bedömningen och godkännandet av planerna bör inriktas på att se till att de planerade åtgärderna riktas till de målgrupper som anges i förslaget så att de ges ett ändamålsenligt stöd. Medlen som öronmärks inom ramen för den sociala klimatfonden är begränsade, så man måste vara särskilt noggrann med att se till att de når de mest utsatta hushållen, mikro- och småföretagen och mobilitetsanvändarna, inbegripet på landsbygden och i avlägsna områden.

4. ReK anser att all politik som påverkar företag och hushåll bör vara evidensbaserad, och i detta avseende bör kommissionen, Eurostat och de lokala och regionala myndigheterna samarbeta för att inrätta tillförlitliga strukturer för förvaltning och insamling av data, med fri tillgång för alla beslutsfattare och berörda parter.

5. ReK framhåller att strategiskt oberoende är avgörande när det gäller EU:s energiförsörjning. Det räcker inte att fasa ut vårt beroende av fossila bränslen från Ryska federationen, men REPowerEU-planen är ett sätt att skynda på omställningen till ren energi och minska EU:s beroende av import av energi och råvaror och därmed minska de politiska, ekonomiska och säkerhetsrelaterade risker som följer av denna import. Detta innebär att omfattande investeringar och konkreta åtgärder för att påskynda användningen av förnybar energi, främja energieffektivitet, cirkularitet, ren el och vätgas samt forskning om alternativa hållbara bränslen måste prioriteras och kopplas samman.

6. Det är viktigt att medlemsstaterna har möjlighet att minska energi- och mobilitetsfattigdomen genom många olika instrument. Ett sådant är systemet med varmhya, dvs att fastighetsägaren ansvarar för en acceptabel inomhustemperatur och därmed har ett tydligt incitament att energieffektivisera. Detta motverkas i dagsläget av kommissionens tolkning av kostnadseffektivitet i energieffektiviseringsdirektivet, som i stället vill styra mot individuell mätning och debitering av värme.

7. ReK uppmanar kommissionen att inleda forskning och samråd med relevanta aktörer i syfte att tydligt definiera vilket minimienergibehovet är för att ett hushåll ska anses ha värdig levnadsstandard. Utgångspunkten bör vara tillförlitliga uppgifter och tidsserier, med hänsyn till regionala skillnader, och samtidigt den nya infallsvinkeln.

8. ReK välkomnar kommissionens meddelande "Ta itu med stigande energipriser: en verktygslåda för åtgärder och stöd" och uppmanar medlemsstaterna att använda de åtgärder som definieras i verktygslådan. Kommittén välkomnar kommissionens förslag till rådets rekommendation om säkerställande av en rättvis omställning till klimatneutralitet och uppmanar de nationella myndigheterna att snarast beakta dessa åtgärder för att säkerställa en rättvis omställning som inte lämnar någon utanför, samtidigt som de lokala och regionala myndigheterna deltar i genomförandet och hänsyn tas till de territoriella skillnaderna.

9. Borgmästaravtalet för klimat och energi har visat sin nytta när det gäller att bidra till energieffektivitet och klimatfrågor, så det omarbetade energiskattedirektivet och den nya sociala klimatfonden (den nya fonden) bör dra nytta av de insikter och den sakkunskap som borgmästaravtalets medlemmar har, och åtgärder som ingår i handlingsplanerna för hållbar energi på lokal eller regional nivå bör vidtas i brådskande ordning.

10. ReK välkomnar att kommissionen bifogar en subsidiaritetsmall till förslaget om en översyn av energiskattedirektivet, men beklagar att en sådan saknas i förslaget om den sociala klimatfonden. Det resonemang som förs i fråga om förslagets europeiska mervärde och införandet av åtgärder som härrör från EU:s befogenheter på områdena transport, klimatförändringar, miljö och den inre marknaden är förenliga med subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.

11. Det finns regioner runt om i Europa där fjärrvärme och fjärrkyla kan vara en mer tillförlitlig, effektiv och överkomlig lösning för medborgarna. Därför bör den nya fonden bringas i samklang med andra europeiska struktur- och investeringsfonder för att ge tillräckligt stöd för kostnaderna för renovering av lägenheter och bostäder så att dessa kan ansluta sig till de nya systemen.

12. Elproduktionens framtid är mer decentraliserad än tidigare och hushåll och företag som är beredda att bygga ut solceller eller vindkraft behöver i detta avseende mer skräddarsytt stöd till decentraliserade smarta nät, och onödigt byråkrati bör undanröjas, vilket även inkluderar särskilt stöd från den sociala klimatfonden för gemenskaper för förnybar energi.

13. Det finns flera stödsystem kopplade till de europeiska struktur- och investeringsfonderna i medlemsstaterna som gynnar energieffektivitetsåtgärder riktade till hushåll och företag. Det kan därför vara lämpligt att ta fram tydliga riktlinjer och utforma stöd till de mest utsatta hushållen samt mikro- och småföretag som drabbats av energi- och mobilitetsfattigdom i syfte att undanröja risken för att de som mest behöver stöd lämnas utanför.

14. ReK rekommenderar att medlemsstater, regioner och kommuner uppdaterar stads- och markanvändningsplaner samt ser över praxis i samband med tillgång till bygglov med målet att sänka skatter och kostnader och undvika byråkrati för hushållens och företagens investeringar i energieffektivitet.

Om förslaget om den sociala klimatfonden

15. Kommittén välkomnar förslaget om en social klimatfond som en förklaring om solidaritet och engagemang för att uppnå en rättvis och socialt rättvis omställning, som ett viktigt verktyg för att stödja de medborgare som drabbats hårdast av omställningen till klimatneutralitet, och som ett svar på vår uppmaning om att stärka integriteten och funktionen hos EU:s utsläppshandelssystem och samtidigt ge stöd till sårbara regioner och grupper.

16. ReK vill att minst 35 % av finansieringsramen för den sociala klimatfonden förvaltas direkt av lokala och regionala myndigheter, eftersom dessa kan tillhandahålla en mer korrekt kartläggning av utsatthet och är ansvariga för ett framgångsrikt, målinriktat och effektivt genomförande av de åtgärder som fastställs i planerna, vilka kan inriktas på och verkligen tillgodose behoven hos låginkomstgrupper, inbegripet personer som riskerar att drabbas av fattigdom.

17. ReK beklagar att ingen konkret och specifik konsekvensbedömning gjordes innan förslaget om den sociala klimatfonden lades fram. En sådan bedömning skulle ha möjliggjort en korrekt utvärdering av fördelningseffekterna av fondens mekanism, funktionssätt, förvaltning och åtgärder, med fokus på konsekvenserna och fördelarna för de mest utsatta medborgarna samt på lokal och regional nivå, och möjliggöra en bättre identifiering av de ekonomiskt svagaste grupperna, för att kanalisera lämpligt stöd till dem som behöver det mest.

18. Kommittén vill i egenskap av det organ som företräder lokala och regionala myndigheter underlätta utformningen och genomförandet av de sociala klimatplanerna och därmed ge ytterligare en möjlighet att nå den lokala och regionala nivån bortom medlemsstaternas nationella ramar.

19. Kommittén efterlyser ett erkännande av lokala och regionala myndigheters roll som viktiga bidragsgivare till de nationella sociala klimatplanerna, med tanke på att de är den myndighetsnivå som är närmast medborgarna och att de kan tillhandahålla stor kunskap och expertis som utvecklats på fältet, samtidigt som man ser till att utarbetandet av sociala klimatplaner inte medför en administrativ börda för de lokala och regionala myndigheterna. Kommittén föreslår att lokala och regionala myndigheter bör ha möjlighet att utarbeta regionala sociala klimatplaner i enlighet med planerna på nationell nivå inom principerna om partnerskap, flernivåstyre, subsidiaritet och proportionalitet.

20. En av de bördor som en energieffektiv renovering av bostadsbeståndet innebär är bristen på kunskap om energieffektivitet och de senaste lösningar som redan finns tillgängliga på marknaden. För att lösa denna fråga föreslår ReK att även dessa åtgärder finansieras från den nya fonden.

21. Energipriserna och den allmänna köpkraften är mycket dåligt sammankopplade. Medan det är lämpligt att använda BNP eller BNI i köpkraftsstandard som en övergripande indikator för den allmänna sammanhållningspolitiken när det gäller energiförbrukning, uppmanar ReK kommissionen att ta fram en indikator som är lika tillförlitlig som BNP och BNI, men som bättre återspeglar hushållens och företagens energiförbrukningsrelaterade vanor i Europa samt ger medlemsstaterna större flexibilitet för att hantera skillnader vid statistisk tilldelning av EU-medel.

22. ReK betonar att även om syftet med den sociala klimatfonden är ett steg i rätt riktning för att uppnå en rättvis grön omställning bör ytterligare finansiella insatser utvecklas. Den sociala klimatfonden kommer i sig inte att vara tillräcklig för att hantera de önskade sociala effekterna av och ekonomiska bristerna i åtgärderna för att uppnå klimatneutralitet. Intäkterna från utsläppshandelssystemet II bör till viss del anslås till den sociala klimatfonden och till åtgärder som syftar till att säkerställa att ingen missgynnas i samband med uppnåendet av klimatneutralitet. Om koldioxidpriset leder till högre intäkter än väntat bör anslaget till den sociala klimatfonden höjas i enlighet med detta. ReK förespråkar att fler former av ekonomiskt stöd används där man kan ta hänsyn till territoriernas, befolkningarnas, sektorernas, kommunernas och regionernas särdrag. Samtidigt som man är villig att stödja de mest utsatta personerna kommer särskild uppmärksamhet att behöva ägnas åt åtgärdernas lämplighet och stöd till hemlösa och kvinnor, medborgare utan resurser samt ungdomar och ekonomiskt svagare enheter.

23. ReK uppmanar Europaparlamentet och rådet att inte främja någon typ av individuell motordriven mobilitet inom ramen för den nya fonden, utan att i stället stödja hållbara och utsläppsfria eller utsläppssnåla mobilitetslösningar (el-, hybrid- eller vägasdrivna) och integrerade mobilitetstjänster.

Om översynen av energiskattedirektivet

24. Kommittén välkomnar syftet med förslaget till direktiv om att anpassa energiskatten efter det faktiska energiinnehållet och miljöprestanda och därigenom skapa incitament för att minska koldioxidutsläppen och bidra till uppnåendet av EU:s nya klimatmål. Den nuvarande utformningen av direktivet återspeglar inte detta, vilket också påpekats av Europeiska revisionsrätten ⁽¹⁾.

25. Kommittén beklagar avsaknaden av en särskild subsidiaritets tabell för förslaget om den sociala klimatfonden, samtidigt som man välkomnar att lagstiftningsförslaget grundar sig på artikel 91.1 d, artikel 192.1 och artikel 194.1 c i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt som fokuserar på transport, klimatförändringar och energi, och anser att man i förslaget tydligt redogör för dess europeiska mervärde, samt att förslaget är förenligt med subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.

26. ReK välkomnar införandet av en möjlighet för medlemsstaterna att bistå utsatta grupper och skydda hushållen mot energifattigdom, för att motverka eventuella negativa effekter av skatten.

27. ReK välkomnar översynen av energiskattedirektivet så att dess innehåll justeras och anpassas till behovet av större klimatåtgärder och miljöskydd, samtidigt som man kan stödja utvecklingen och utbyggnaden av förnybar energi, och bevara en väl fungerande inre marknad, genom att anpassa beskattningen av energiprodukter och elektricitet till EU:s energi- och klimatpolitik.

28. Kommittén föreslår att man analyserar de områdesspecifika mönstren för medlemsstaterna på regional nivå för att tillåta regionala eller till och med lokala undantag eller lägre nivåer eller annan kompensation under särskilda omständigheter, till exempel vid fattighetsrisk, för de hushåll och företag som påverkas mest.

29. Det finns regioner i Europa där ved används för uppvärmning och matlagning, som ett tydligt tecken på energifattigdom. Under sådana omständigheter kommer både omarbetningen av energiskattedirektivet och det nya utsläppshandelssystemet att påverka dessa konsumenter, och vi rekommenderar därför att ytterligare program inrättas för att stötta bränsleövergången från ved till rena, förnybara och effektiva energikällor.

Bryssel den 27 april 2022.

Apostolos TZITZIKOSTAS

Europeiska regionkommitténs
ordförande

⁽¹⁾ Europeiska revisionsrättens översikt 01/2022 om energibesättning, koldioxidprissättning och energisubventioner.