

Förhørsombudets slutrapport ⁽¹⁾**AT.40049 – Mastercard II****(Text av betydelse för EES)**

(2019/C 185/06)

1. Ärende AT.40049 rör två aspekter i Mastercards kortbetalningssystem ⁽²⁾. Denna rapport läggs fram i samband med ett utkast till beslut (nedan kallat *utkastet till beslut*) avseende en av dessa aspekter, nämligen de tidigare gällande bestämmelserna om gränsöverskridande inlösen inom det systemet ⁽³⁾.
2. Gränsöverskridande inlösen äger rum när en näringsidkare är belägen i ett annat land än förvärvarna ⁽⁴⁾. Enligt de aktuella reglerna gäller att om en gränsöverskridande förvärvare som är belägen i en annan EES-medlemsstat än näringsidkarens stat tidigare hade kommit överens om en förmedlingsavgift med kortutgivaren, var den gränsöverskridande förvärvaren skyldig att till kortutgivaren betala den inhemska standardiserade multilaterala förmedlingsavgiften ⁽⁵⁾ i näringsidkarens land.
3. Utkastet till beslut riktar sig till Mastercard Europe SA, Mastercard Incorporated och Mastercard International Incorporated (nedan gemensamt kallade *Mastercard*).
4. Enligt utkastet till beslut begick Mastercard från och med den 27 februari 2014 till och med den 8 december 2015 en överträdelse av artikel 101 i EUF-fördraget och artikel 53 i EES-avtalet genom att anta beslut som reglerade den tillämpliga multilaterala förmedlingsavgiften avseende gränsöverskridande inlösen inom kortbetalningssektorn inom EES.
5. Den 9 april 2013 inledde kommissionen ett förfarande gentemot Mastercard. Den 9 juli 2015 antog kommissionen ett meddelande om invändningar som omfattade båda aspekterna i ärende AT.40049.
6. Den 24 juli och den 3 augusti 2015 fick Mastercard tillgång till de icke-konfidentiella handlingarna i ärendeakten. Efter begäran från Mastercard i augusti 2015 anordnade GD Konkurrens, med de berörda informationsleverantörernas samtycke, ett datarumsförfarande där Mastercards särskilda externa rådgivare "i ett datarum" kunde få tillgång till känslig information som erhållits i samband med kommissionens utredning, dock i avidentifierat format i relevanta fall.
7. Mastercard invände mot nivån på de redigeringar som GD Konkurrens hade utfört i utkastet till rapport som utarbetats av Mastercard av dess externa rådgivare i datarummet. När det gäller en del av dessa redigeringar, som utfördes i ett särskilt avsnitt i rapporten, hänsköt Mastercard sina invändningar till mig i enlighet med artikel 7.1 i beslut 2011/695/EU. Mastercard begärde också en uppskjuten tidsfrist för att ge ett skriftligt svar på meddelandet om invändningar.
8. I mitt beslut från april 2016 höll jag inte med om GD Konkurrens bedömning av att de redigerade uppgifterna i avsnittet var konfidentiella. Jag fastställde också en uppdaterad tidsfrist för Mastercards skriftliga svar på meddelandet om invändningar två veckor efter det att Mastercard hade mottagit en oredigerad version av avsnittet. Mastercards skriftliga svar av den 21 april 2016 mottogs inom den reviderade tidsfristen.

⁽¹⁾ I enlighet med artiklarna 16 och 17 i Europeiska kommissionens ordförandes beslut av den 13 oktober 2011 om förhørsombudets funktion och kompetensområde i vissa konkurrensförfaranden (EUT L 275, 20.10.2011, s. 29) (nedan kallat *beslut 2011/695/EU*).

⁽²⁾ I ett "öppet" betalningssystem eller ett "fyrparts" betalningssystem såsom Mastercardsystemet är följande de parter som är inblandade i varje köp som görs med kontokort, utöver systemets ägare/licensgivare: 1) kortinnehavaren, 2) det finansinstitut som utgivit kortet (nedan kallat *kortutgivaren*), 3) näringsidkaren och 4) det finansinstitut som tillhandahåller näringsidkaren tjänster som möjliggör att denna kan godta kortet som ett sätt att avveckla den berörda transaktionen (nedan kallad *förvärvaren*).

⁽³⁾ Förfaranden pågår avseende den andra aspekten av ärende AT.40049, nämligen interregionala multilaterala förmedlingsavgifter som ska betalas av förvärvarna till kortutgivarna med anledning av transaktioner som involverar näringsidkare i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) och som avvecklas med Mastercards debet- eller kreditkort för konsumenter som utfärdats utanför EES.

⁽⁴⁾ Se fotnot 2 för en kortfattad förklaring av begreppen "näringsidkare" och "förvärvare" i detta sammanhang.

⁽⁵⁾ Multilaterala förmedlingsavgifter är de belopp som, när det gäller transaktioner som avvecklas genom kortbetalning i ett system som Mastercardsystemet, normalt ska betalas till kortutgivaren av förvärvaren då det saknas ett alternativt förmedlingsarrangemang som ingått bilateralt mellan kortutgivaren och förvärvaren avseende kort- och transaktionstypen i fråga.

9. Den 22 april 2016 gav GD Konkurrens Mastercard den sista delen av de andra avsnitten i datarumsrapporten, vars konfidentiella karaktär MasterCard inte hade hänvisat till mig för en oberoende granskning och som GD Konkurrens hade åtagit sig att lämna ut om relevanta tredje parter gav sitt samtycke.
 10. Mastercard lämnade därför in en uppdaterad version av sitt svar på meddelandet om invändningar den 6 maj 2016.
 11. Jag tillät tre berörda tredje parter att delta i förfarandet, varav de första två ansvarade för tre enheter som representerade Visas kortbetalningssystem. När jag tillät den tredje berörda parten att delta förklarade jag varför dess begäran att delta i ett muntligt hörande hade inkommit för sent för att jag skulle ha kunnat tillmötesgå den.
 12. Mastercard utvecklade sina argument vid ett muntligt hörande den 31 maj 2016. De två berörda tredje parter som företrädde Visas kortbetalningssystem deltog.
 13. Den 3 december 2018 lämnade Mastercard in ett formellt erbjudande om att samarbeta med kommissionen. I erbjudandet konstaterade Mastercard att företaget hade mottagit meddelandet om invändningar, beviljats full tillgång till akten och hade givits tillräckliga möjligheter att lämna fram sina synpunkter för kommissionen.
 14. Sammantaget anser jag att utövandet av de processuella rättigheterna har respekterats under det aktuella förfarandet.
-