



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA
REPRESENTANT FÖR
UTRIKES FRÅGOR OCH
SÄKERHETSPOLITIK

Strasbourg den 16.4.2019
JOIN(2019) 6 final

GEMENSAMT MEDDELANDE TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

EU, Latinamerika och Västindien: förenade krafter för en gemensam framtid

Gemensamt meddelande till Europaparlamentet och rådet

EU, Latinamerika och Västindien: förenade krafter för en gemensam framtid

”I det vidare Atlantområdet kommer unionen att utvidga samarbetet och bygga starkare partnerskap med Latinamerika och Västindien som grundar sig på gemensamma värderingar och intressen.”

– En global strategi för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik¹

1. Inledning

EU, Latinamerika och Västindien har byggt ett framgångsrikt och långvarigt partnerskap på sin delade historia och sina gemensamma värderingar. Sedan 1999 har EU, Latinamerika och Västindien förenats i ett strategiskt partnerskap som bygger på respekt för grundläggande friheter, hållbar utveckling och ett starkt, regelbaserat internationellt system. I över tjugo år har partnerskapet utgjort grunden för ett ömsesidigt berikande samarbete samtidigt som det främjat förändring och gett grogrund för nya idéer.

Under de senaste decennierna har **EU, Latinamerika och Västindien uppnått en hittills oöverträffad nivå av integration**. EU har undertecknat associeringsavtal, frihandelsavtal eller politiska samsamarbetsavtal med 27 av de 33 länderna i Latinamerika och Västindien². EU och länderna i Latinamerika och Västindien samordnar ofta sina ståndpunkter i FN och har bedrivit nära samarbete om Parisavtalet³ och Agenda 2030 för hållbar utveckling⁴. Nästan **sex miljoner människor från EU, Latinamerika och Västindien bor och arbetar på andra sidan Atlanten**⁵ och över en tredjedel av personer från länderna i Latinamerika och Västindien som studerar utomlands bedriver sina studier i EU.

Ekonomierna står nära varandra. EU är de latinamerikanska och västindiska ländernas tredje största handelspartner. Mellan 2008 och 2018 ökade den totala varuhandeln från 185,5 miljarder euro till 225,4 miljarder euro, och år 2017 uppgick handeln med tjänster till nästan 102 miljarder euro. EU är den största investeraren i regionen Latinamerika/Västindien, med utländska direktinvesteringar på 784,6 miljarder euro under 2017, medan de utländska direktinvesteringarna från regionen Latinamerika/Västindien i EU har ökat betydligt de senaste åren för att år 2017 uppgå till 273 miljarder euro⁶.

EU har varit den största partnern för utvecklingssamarbete i Latinamerika och Västindien (med 3,6 miljarder euro i stöd till bilaterala och regionala program mellan 2014 och 2020)⁷ och har lämnat humanitärt bistånd för över 1,2 miljarder euro till förmån för offer

¹ *Delade visioner, gemensamma åtgärder: Ett starkare Europa. En global strategi för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik (2016).*

² Alla länder i Latinamerika och Västindien utom Argentina, Bolivia, Brasilien, Paraguay, Uruguay och Venezuela. De viktigaste av dessa är associeringsavtalen med Mexiko, Chile och Centralamerika, avtalet om ekonomiskt partnerskap med Cariforum-staterna och frihandelsavtalen med Colombia, Peru och Ecuador.

³ Parisavtalet (2015).

⁴ *Att förändra vår värld: Agenda 2030 för hållbar utveckling (2015).*

⁵ FN, *International Migration Report 2017*.

⁶ Eurostat, 2019. EU:s investeringar i Latinamerika och Västindien överstiger EU:s stock av utländska direktinvesteringar i Kina (176,1 miljarder euro, förutom Hongkong), Indien (76,7 miljarder euro) och Ryssland (216,1 miljarder euro) sammanlagt.

⁷ Fokus ligger på kritiska områden som säkerhet och rättsstatsprincipen, miljömässig hållbarhet och klimatförändringar, jordbruk, livsmedels- och näringstrygghet, tillväxt för alla i samband med skapandet av sysselsättning, reformering av förvaltningen av de offentliga finanserna, modernisering av den offentliga sektorn samt regional integration.

för kriser orsakade av människan eller naturkatastrofer under de senaste 20 åren. Europeiska investeringsbanken (EIB) investerar för att främja målen för hållbar utveckling i Latinamerika och Västindien, med fokus på att begränsa klimatförändringarna och på klimatanpassning. Banken lånade ut totalt 3,4 miljarder euro under perioden 2014–2018⁸.

Med tanke på detta innehåller det här meddelandet förslag till **ett stärkt politiskt partnerskap mellan EU, Latinamerika och Västindien** och **en vision för ett starkare och modernare bi-regionalt partnerskap** som tar hänsyn till de föränderliga globala och regionala omständigheterna. Syftet är att ge strategisk vägledning för EU:s förbindelser med Latinamerika och Västindien, i enlighet med principerna i den globala strategin för EU:s utrikes- och säkerhetspolitik, det europeiska samförståndet om utveckling⁹, Agenda 2030 för hållbar utveckling, meddelandet *Handel för alla* och förhandlingsdirektiven för ett partnerskapsavtal mellan EU och gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet¹⁰.

Dagens **snabbt föränderliga geopolitiska miljö medför nya utmaningar och möjligheter för partnerskapet** och stärker vikten av ett effektivare regionalt och bilateralt samarbete samt **ett moderniserat partnerskap som inriktas på handel, investeringar och sektorssamarbete**. De globala utmaningarna i båda regionerna kräver en ambitiös och innovativ hållning som går utöver det traditionella förhållandet mellan givare och mottagare i linje med andan i Agenda 2030 för hållbar utveckling. Sedan år 2000 har Kinas handel med Latinamerika och Västindien ökat från 10 miljarder US-dollar till 244 miljarder US-dollar år 2017. Kina konkurrerar med EU om andraplatsen i handeln med Latinamerika och Västindien och har i bred bemärkelse blivit en allt viktigare samarbetspartner för regionen. Den roll och det inflytande som USA traditionellt har i regionen har också förändrats över tiden.

Latinamerika och Västindien står samtidigt inför en ny dynamik, till exempel behovet att reagera på en digital och allt mer integrerad global ekonomi, kraven på att skydda miljön och främja tillväxten parallellt med säkerställande av en rättvis social utveckling, eller målet att säkra en fortsatt långsiktig utveckling i riktning mot demokratisk konsolidering och hållbar utveckling.

EU kan fungera som förebild när det gäller regional ekonomisk sammanhållning och konnektivitet och därmed utgöra en viktig samarbetspartner när Latinamerika och Västindien ska hantera dessa utmaningar. EU erbjuder fullt diplomatiskt, humanitärt och ekonomiskt bistånd för att lösa de aktuella kriserna i vissa av länderna i Latinamerika och Västindien och kommer i sina förbindelser med Latinamerika och Västindien att fortsätta främja demokratiska principer och respekten för de mänskliga rättigheterna. Mer generellt bör EU, Latinamerika och Västindien samverka för att bevara multilateralismen och en regelbaserad världsordning och förena sina krafter för att realisera ambitiösa dagordningar.

Partnerskapet bör inriktas på **fyra ömsesidigt förstärkande prioriteringar: välstånd, demokrati, resiliens och effektiv global styrning**. Inom ramen för var och en av prioriteringarna föreslår kommissionen ett antal frågor och konkreta initiativ som kan föra

⁸ EIB:s årsrapporter finns tillgängliga på <http://www.eib.org/en/infocentre/publications/all/index.htm>.

⁹ Nytt europeiskt samförstånd om utveckling: ”Vår värld, vår värdighet, vår framtid”, EUT C 210, 30.6.2017, s. 1.

¹⁰ *Handel för alla: Mot en mer ansvarsfull handels- och investeringspolitik (COM(2015) 497)* och *Förhandlingsdirektiv för ett partnerskapsavtal mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och länder i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet, å andra sidan* (COUNCIL (2018) 8094/18/ADD1). Detta meddelande bör också läsas mot bakgrund av de överenskommelser som finns eller håller på att förhandlas fram mellan EU och enskilda länder eller delregioner i Latinamerika och Västindien. Sådana överenskommelser omfattar i stort sett hela regionen och utgör ett viktigt instrument för att genomföra den vision som fastställs i meddelandet.

dagordningen framåt och som kan genomföras i ett mer strategiskt och målinriktat samarbete mellan EU och regionen.

2. Försvara gemensamma värderingar och intressen

2.1 Partnerskap för välbefinnande

Målinriktade och konkreta åtgärder kommer att behövas för att vitalisera ekonomierna och stödja tillväxten. EU bör fortsätta samverka med Latinamerika och Västindien i deras ansträngningar att hantera kvarstående makroekonomiska utmaningar i regionen samtidigt som de diversifierar och moderniserar de olika ekonomiska modellerna för att kunna hantera globaliseringen. Hållbara resultat kräver förenade krafter också för att **minska de socio-ekonomiska klyftorna**, skapa anständiga arbetsvillkor och få globaliseringen att fungera för alla, samtidigt som man **övergår till en grön och cirkulär ekonomi**.

I enlighet med dessa principer bör EU intensifiera sitt samarbete med parterna i Latinamerika och Västindien i nedanstående frågor.

Underlätta inter- och intraregional handel och inter- och intraregionala investeringar.

EU bör som en prioriterad fråga samarbeta för att slutföra förhandlingar samt säkerställa snabb ratificering och full tillämpning av nätverket av **associeringsavtal, handelsavtal och avtal om ekonomiskt partnerskap**. Nödvändiga åtgärder bör vidtas för att förbättra företags- och investeringsklimatet i regionen. Man bör utnyttja de möjligheter som avtalen erbjuder – effektivare offentlig upphandling, bättre marknadstillträde, innovation och konkurrenskraft, intraregional handel och integration i globala leveranskedjor. Ett effektivt och balanserat skydd av immateriella rättigheter stärker möjligheterna till forskningssamarbete och främjar konkurrenskraft och innovation. Samtidigt bör handelsavtalen främja **hållbar utveckling, mänskliga rättigheter och god samhällsstyrning**. EU bör arbeta tillsammans med Latinamerika och Västindien för att stärka genomförandet av de sociala, arbetsrättsliga och miljörelaterade bestämmelserna i befintliga avtal, i enlighet med deras gemensamma åtagande gällande Agenda 2030 för hållbar utveckling, och främja en ansvarsfull förvaltning av globala leveranskedjor.

För att skapa bättre förutsättningar för att främja det handels- och investeringsarbete som EU, Latinamerika och Västindien bedriver bör man gemensamt verka för **större öppenhet**, särskilt vid förhandlingar om nya eller omarbetade handelsavtal och genom att främja det civila samhällets deltagande i genomförandet av dessa avtal.

Avtal är också instrument för att främja anpassningen av regelverk om **sanitära angelägenheter och växtskydd** för att underlätta utbytet av varor mellan Latinamerika, Västindien och EU samt för att främja höga krav på livsmedelssäkerhet, djur- och växthälsa. När det gäller kampen mot **antimikrobiell resistens** inom ramen för One health-modellen kommer den pågående verksamheten att hjälpa Latinamerika och Västindien att utveckla och genomföra sina nationella handlingsplaner för One health-modellen.

EU bör stödja integrationsinsatser i Latinamerika och Västindien för att stimulera **intraregional handel** och underlätta investeringar, t.ex. Stillahavsalliansen, även genom utbyte av erfarenheter av att hantera icke-tariffära handelshinder och främja konvergens och harmonisering med avseende på lagstiftning. Man bör fortsätta med arbetet att reformera systemet för tvistlösning mellan investerare och stater i det förfarande som pågår inom ramen för Förenta nationernas kommission för internationell handelsrätt för att inrätta en permanent multilateral investeringsdomstol. EU kan också överväga möjligheten till avtal om investeringsskydd med nyckelpartner. EU bör uppmuntra både ratificering och genomförande

av Världshandelsorganisationens avtal om förenklade handelsprocedurer, som en drivkraft för gränsöverskridande handel. EU bör dessutom uppmuntra partner att ansluta sig till avtalet om offentlig upphandling.

Främja övergången till en grön ekonomi. Regionerna bör bana väg för mer hållbar produktion och konsumtion. Samarbete och ömsesidigt lärande om förnybar energi, resurs- och energieffektivitet och den cirkulära ekonomin verkar särskilt lovande. EU:s forskning, teknik och sakkunskap, även när det gäller att uppbåda privat finansiering för hållbar tillväxt¹¹, skulle kunna hjälpa Latinamerika och Västindien att frigöra sin enorma potential för hållbar vattenkraft, vindkraft, solenergi, havsenergi och geotermisk energi, stärka energiflexibiliteten och skapa arbetstillfällen och affärsmöjligheter. Samarbete kring högpresterande datorsystem skulle kunna bidra till moderniseringen av energiindustrierna. På grund av de västindiska öarnas särskilda sårbarheter bör EU främja den yttre dimensionen hos initiativet Ren energi för EU:s öar¹² samt stödja och stimulera investeringar i förnybar energi och energieffektivitet. Europeiska investeringsbanken kan bidra till denna omvandling genom att tillhandahålla långsiktig finansiering och relevant teknisk expertis.

Främja den blå ekonomin. Ett närmare samarbete om den blå ekonomin, hållbar användning av marina resurser, bland annat genom inrättande av marina skyddsområden i Södra ishavet skulle skapa gynnsamma villkor för tillväxt särskilt i kust- och ösamhällen och bidra till begränsningen av och anpassningen till klimatförändringen. Gemensamma normer och öppen tillgång till havsdata är avgörande för att stärka de blå ekonomierna och förbättra havsförvaltningen.

Underlätta övergången till en cirkulär ekonomi. Tillförlitliga och evidensbaserade miljöstrategier och miljönormer är mycket viktiga instrument för hållbar ekonomisk tillväxt. Plast, marint skräp och en hållbar hantering av kemikalier och avfall bör uppmärksammas särskilt. Att säkerställa hållbar hantering av naturresurser kan garantera livskraft på lång sikt vad gäller regionens välbefinnande. Båda sidorna skulle gynnas av att fortsätta med dialogen och samarbetet om råvaror för att på ett hållbart sätt ta itu med den växande efterfrågan på dessa material. En digital plattform för gruvsektorn (Mineral Development Network Platform) lanserades 2017 och ger en grund för detta samarbete. Båda regionerna skulle kunna förena sina krafter för att främja ansvarsfulla industriella värdekedjor i syfte att hjälpa företagen följa normer för ansvarsfullt företagande som bidrar till hållbar utveckling.

Främja hållbara och smarta städer. Eftersom den stora majoriteten av alla människor i båda regionerna lever i stadsområden¹³ är det även fortsättningsvis viktigt att främja hållbara städer och åtgärder på lokal nivå. EU, Latinamerika och Västindien kan dra fördel av att utbyta tillgänglig forskning och erfarenhet om hållbar urbanisering, t.ex. naturliga lösningar, koldioxidsnåla rörlighetslösningar och återställande av stadsekosystem. Det framgångsrika samarbetet mellan städer om hållbar stadsutveckling, som det globala borgmästaravtalet, skulle kunna skalas upp.

Främja anständiga arbetsvillkor och konkurrenskraftiga och ansvarstagande företag. Att främja anständigt arbete och respekten för arbetsrättsliga och miljörelaterade normer måste fortsätta att prioriteras inom samarbetet, särskilt efterlevnaden av Internationella arbetsorganisationens konventioner. Båda regionerna har bidragit till

¹¹ I enlighet med kommissionens handlingsplan för finansiering av hållbar tillväxt. *Handlingsplan: för finansiering av hållbar tillväxt* (COM (2018) 97).

¹² Initiativet tillhandahåller en långsiktig ram för att hjälpa öar att generera hållbar och billig energi.

¹³ Under 2018 var den andel av befolkningen som lever i stadsområden 81 % i Latinamerika och Västindien och 74 % i Europa. FN:s avdelning för ekonomiska och sociala frågor (2018), *Revision of World Urbanization Prospects*.

antagandet av **internationella arbetsnormer** och bör nu arbeta tillsammans för att genomföra dessa normer, inklusive de om föreningsfrihet och avskaffande av barnarbete. EU:s framgångsrika erfarenhet av dialoger med arbetsmarknadens parter skulle kunna delas genom utbyte av bästa praxis. Övergången till den formella ekonomin är en viktig utmaning i Latinamerika och Västindien, där den informella sysselsättningen står för över 40 % av den totala sysselsättningen utanför jordbruket¹⁴.

Ett närmare samarbete borde öka produktiviteten hos mikroföretag samt små och medelstora företag. Konkreta åtgärder i denna riktning, som säkerställer fördelar för konsumenter och producenter på båda sidorna, omfattar ett fullständigt utnyttjande av bestämmelserna i associeringsavtal, handelsavtal och avtal om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Latinamerika/Västindien. Det gemensamma arbetet för att främja nyttjandet av internationellt överenskomna normer om **företagens sociala ansvar** och ansvarsfullt företagande bör fortsätta i regionerna, bland annat avseende OECD:s riktlinjer för multinationella företag och FN:s vägledande principer för företag och mänskliga rättigheter.

Samarbete på detta område kommer att bygga vidare på framgångarna med pågående program genom att stödja affärsunderrättelser, nätverk av mikroföretag samt små och medelstora företag och nystartade företag i båda regionerna. EU bör även sträva efter att uppmuntra samarbete mellan mikroföretag samt små och medelstora företag i Latinamerika och Västindien och Enterprise Europe Network. Kluster och nätverk av företag i Latinamerika och Västindien skulle kunna dra nytta av den europeiska plattformen för klustersamarbete, *European Cluster Collaboration Platform*.

Investera i kunskap, innovation och humankapital. Båda regionerna bör utnyttja de möjligheter som erbjuds av Horisont 2020 och det föreslagna framtida Horisont Europa-programmet och främja rörlighet, utbildning och karriärutveckling för forskare inom Marie Skłodowska-Curie-åtgärderna, vetenskaplig excellens och gemensamma lösningar på globala utmaningar inom ramen för det gemensamma forskningsområdet. EU skulle kunna fortsätta att dela med sig av sina erfarenheter av att bygga broar mellan den vetenskapliga och den privata sektorn, överföra teknik och idéer från forskningsbasen till nystartade företag och industrier och främja smart specialisering och innovation på regional nivå.

EU är redo att vidta gemensamma åtgärder för att utveckla det humankapital som behövs för att möta efterfrågan med avseende på snabbt föränderlig teknik, digitalisering och företagande. De två regionerna bör fortsätta att arbeta tillsammans om **högre utbildning** och bygga vidare på programmet Erasmus+, genom att delta i fler högskoleutbyten och kapacitetssuppleering och stärka den regionala dialogen mellan forskare och beslutsfattare. Regionerna skulle kunna utveckla ett närmare samarbete om **yrkesutbildning** för att uppfylla den föränderliga globala ekonomins kompetensbehov och samarbeta på ett sätt som bidrar till anständig sysselsättning, diversifiering och konkurrenskraft inom strategiska ekonomiska sektorer.

Utveckla den digitala ekonomin. Det digitala samarbetet bör stå i centrum för partnerskapet och hjälpa båda regionernas ekonomier att dra nytta av fördelarna med ny teknik, samtidigt som innovation och digitalisering främjas.

En långsiktig vision om en digital inre marknad i Latinamerika och Västindien bör stödja **anpassningen av regelverk** om bland annat 5G, sakernas internet, artificiell intelligens, standardisering av teknik för den digitala omvandlingen, europeiska globala system för

¹⁴ Enligt ILO stod den informella sysselsättningen under 2014 för 46,8 % av den totala sysselsättningen utanför jordbruket. Under 2012 utgjorde den informella ekonomin 18,4 % i EU-27. Europeiska kommissionen och OECD (2017), *Policy Brief on Informal Entrepreneurship*.

satellitnavigering och Copernicus och deras industriella tillämpning samt investeringar i infrastruktur för höghastighetsdata. EU:s digitala inre marknad ger flera förebilder som skulle kunna användas i regionen Latinamerika/Västindien, däribland i fråga om datasäkerhet och elektronisk identifiering. Andra lovande samarbetsområden är it-säkerhet, e-förvaltning, e-handel, digitala plattformar, gränsöverskridande betalningar och förvaltning av internet. Det är också viktigt att öka konvergensen mellan EU och Latinamerika/Västindien i fråga om skydd av personuppgifter för att ytterligare underlätta dataflöden och samarbetet mellan berörda myndigheter.

En ny optokabel under vatten, som anläggs med stöd från EU och privata investerare, kommer att ansluta Latinamerika till Europa och tillhandahålla bredbandsanslutning med hög hastighet som kommer att driva på affärs-, forsknings- och kulturutbytena mellan de två regionerna. Möjligheterna att stärka konnektiviteten i Centralamerika och Västindien bör utforskas.

Öka konnektiviteten med hjälp av luftfart och andra transportsätt. Förhandlingar om nya och omfattande **luftfartsavtal** skulle förbättra marknadstillträdet och dessutom även skapa nya affärsmöjligheter samt säkerställa rättvisa och öppna marknadsvillkor med grund i ett tydligt regelverk. Sådana avtal skulle också ge passagerarna fler anknytningar och bättre priser och kan ytterligare underlätta samarbetet på områden som flygsäkerhet, luftfartsskydd, sociala frågor och miljöfrågor. Samarbete om alternativa transportsätt, såsom järnvägs- och sjötransporter samt system för hållbar och intelligent rörlighet i städer skulle kunna utforskas.

Dra nytta av rymdtekniken. Rymden är ett växande samarbetsområde med ännu outnyttjad potential. I dag är de europeiska globala systemen för satellitnavigering – Galileo och Egnos – en operativ verklighet. Den därmed sammanhängande värdekedjan kan tillhandahålla toppmodern expertis, know-how och teknik som kan delas. Copernicus, unionens jordobservations- och jordövervakningsprogram, kan också bidra till hanteringen av samhällsproblem, från miljöskydd och klimatförändringar till jordbruk och stadsutveckling. Genom ömsesidighet skulle man till fullo kunna utnyttja samarbetsarrangemangen inom Copernicus¹⁵, som erbjuder kostnadsfri, fullständig och öppen tillgång till data.

Partnerskap för välbefinnande

- *Underlätta hållbar handel och hållbara investeringar i och mellan regionerna, arbeta på att komplettera nätet av handels- och investeringsavtal samt snabb ratificering och full tillämpning av dem, även sociala, arbetsrättsliga och miljömässiga bestämmelser.*
- *Stödja ansträngningarna för regional integration genom att väcka liv i konkreta samarbetsinitiativ för gemensamma mål, såsom Stillahavsalliansen.*
- *Främja den gröna ekonomin, till exempel genom att stödja övergången till koldioxidsnål energi i Latinamerika och Västindien eller genom att utveckla den blå ekonomin och en hållbar och ansvarstagande förvaltning av naturtillgångar, däribland råvaror.*
- *Främja bättre arbetsvillkor och framväxten av produktiva och ansvarstagande mikroföretag samt små och medelstora företag, verka för ökad efterlevnad av internationella arbetsnormer och främja företagens sociala ansvarstagande.*
- *Öka investeringarna i kunskap, innovation och humankapital, verka för att utveckla ett gemensamt forskningsområde för EU, Latinamerika och Västindien inom ramen för programmet Horisont 2020 och dess efterföljare (Horisont Europa).*

¹⁵ Har redan undertecknats med Brasilien, Chile och Colombia.

- *Vidareutveckla den digitala ekonomin och konnektiviteten mellan de båda regionerna, öka samarbetet och främja anpassningen av regelverk på centrala områden samt främja utvecklingen av infrastruktur i form av bredbandsanslutning med hög hastighet.*
- *Utvidga samarbetet om luft- och sjötransporter, hållbara system för rörlighet i städer samt rymd- och jordobservation.*

2.2 Partnerskap för demokrati

Demokrati och mänskliga rättigheter står i centrum för EU:s partnerskap med Latinamerika och Västindien. EU kommer att fortsätta försvara och främja demokratiska principer och rättstatsprincipen i förbindelserna med Latinamerika och Västindien. Partnerskapet mellan EU och Latinamerika/Västindien bör försvara de gemensamma värdegrunderna och leva upp till medborgarnas krav på effektiva och goda styrelseformer. Att främja demokratiska politiska system som motsvarar medborgarnas förväntningar kommer att fortsätta vara centralt för EU:s externa politik. Brister som avser samhällsstyrning, demokrati, mänskliga rättigheter och rättsstatens principer, jämställdhet, korruption och det krympande utrymmet för offentlig debatt och det civila samhället utgör grundläggande utmaningar för alla samhällens utvecklingsansträngningar. Bägge regioner tjänar på att arbeta tillsammans för konsoliderade demokratiska institutioner, en stärkt rättstatsprincip, öppnare och ansvarsskyldiga offentliga institutioner samt ett bättre skydd av de mänskliga rättigheterna.

Därför bör EU i sina förbindelser med Latinamerika och Västindien fokusera på följande:

Stärka respekten för mänskliga rättigheter, med särskild tonvikt på i) yttrandefrihet och föreningsfrihet, ii) jämställdhet mellan könen och stärkande av flickors och kvinnors egenmakt, iii) icke-diskriminering, även för minoriteter, såsom homosexuella, bisexuella, transpersoner och intersexuella, ursprungsbefolkningar och personer med funktionsnedsättning, iv) barn och ungdomar, v) ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter, inklusive rätten till mark, vatten, sanitet och bostad och arbetstagares rättigheter, vi) ett opartiskt rättsväsende och effektiva rättssystem, vii) ett stopp för tortyr och avskaffande av dödsstraff. EU bör därför fortsätta det nära samarbetet med relevanta organ i Amerikanska samarbetsorganisationen och med länderna i Latinamerika och Västindien för att stärka den internationella ordningen för mänskliga rättigheter.

Stärka det civila samhällets egenmakt som en hörnsten i alla demokratiska system och ta itu med begränsningarna av och hoten mot det civila samhället, människoräts- och miljöförsvare, journalister och fackligt anslutna. Detta kan även ske genom att man främjar en öppen rättslig och politisk miljö som gör det möjligt att verka fritt och säkert och som utökar deras möjligheter att delta i beslutsfattandet på ett meningsfullt sätt liksom tillgången till rättvisa och information.

Främja jämställdhet mellan könen och stärka alla flickors och kvinnors egenmakt, inklusive skydd, utövande och främjande av kvinnors politiska, sociala och ekonomiska rättigheter, och integration av jämställdhetsperspektivet i allt samarbete mellan EU och Latinamerika/Västindien. Partnerskapet bör prioritera de alarmerande nivåerna av könsbaserat våld, på grundval av erfarenheterna av bland annat Spotlight-initiativet, som inleddes av EU och FN under 2018.

Säkerställa trovärdiga, öppna och inkluderande demokratiska institutioner och valprocesser. EU bör fortsätta att mobilisera valövervakning och expertbesök och kommer på begäran stödja förstärkningen av sina partners valsystem, i samarbete med Amerikanska samarbetsorganisationen. EU och Latinamerika/Västindien bör öka samarbetet och utbytet av erfarenheter på alla dessa områden, inklusive om farorna med desinformation.

Befästa rättsstatsprincipen och kampen mot korruption, penningtvätt och finansiering av terrorism. Expertis och teknisk kapacitet kan göras tillgänglig för att uppdatera och modernisera lagstiftning och stärka tillsynsorgan. EU bör arbeta tillsammans med sina partner i Latinamerika och Västindien för att främja ratificering och ett effektivt genomförande av relevanta internationella avtal. Korruption är en delad oro för EU och Latinamerika/Västindien, och långtgående öppenhets- och antikorrupsionsbestämmelser ingår i moderniseringen av associeringsavtalen med Chile och Mexiko och i förhandlingarna med Mercosur.

Stödja effektiva offentliga institutioner genom gemensamma insatser för att göra offentliga institutioner mer effektiva, förbättra mobiliseringen av inhemska skatteintäkter, genomföra skattereformer och säkerställa en meritbaserad offentlig förvaltning. Utökade befogenheter för lokala myndigheter, moderniserade förvaltningar och ett förbättrat tillhandahållande av tjänster bör vara prioriterade områden.

Partnerskap för demokrati

- *Prioritera ökad respekt för mänskliga rättigheter och demokratiska principer genom att stärka samarbetet regionalt och bilateralt och arbeta gemensamt med Latinamerika och Västindien för att samordna insatser avseende mänskliga rättigheter i FN:s berörda organ.*
- *Stötta ett dynamiskt civilt samhälle, även genom att förespråka större utrymme i den offentliga debatten för journaliser och försvarare av mänskliga rättigheter och miljöaktivister samt ett meningsfullt deltagande från deras sida i bestlutsfattandet.*
- *Minska det oacceptabelt omfattande könsbaserade våldet, arbeta tillsammans med Latinamerika och Västindien för att främja kvinnors och flickors politiska, samhälleliga och ekonomiska rättigheter och stödja insatser för att få slut på våldet mot dem.*
- *Stärka stödet till förmån för fungerande demokratiska, ansvarsskyldiga och öppna institutioner och anordnande av fria och rättvisa val med hjälp av expertråd och valobservatörer.*
- *Intensifiera det gemensamma arbetet mot korruption, penningtvätt och finansiering av terroristbrott genom tekniskt bistånd, utbyte av god praxis och insatser för ratificering och tillämpning av relevanta internationella avtal.*

2.3 Partnerskap för resiliens

Den sociala sammanhållningen är satt under hårt tryck av en situation som kännetecknas av globalisering, social ojämlikhet, snabb urbanisering, klimatförändringar, miljöförstöring, återkommande och värre katastrofer, migrationsströmmar och tvångsförflyttningar. Alla dessa utmaningar medför särskilda problem för de mest utsatta länderna i Latinamerika och Västindien och kan ge anledning till utbyte av erfarenheter och god praxis mellan de båda regionerna.

För att upprätthålla utvecklingskurvan föreslår EU en mångfacetterad och skräddarsydd strategi för att ta itu med den statliga, samhälleliga och ekosystemrelaterade resiliensen i förbindelserna mellan de två regionerna. I enlighet med målen för hållbar utveckling bör EU:s samarbete med Latinamerika och Västindien inriktas på följande:

En agenda för klimatesiliens som syftar till att hantera klimatrisker, särskilt i de små östaterna under utveckling i Västindien, och främja ekosystembaserade strategier som stöder övergången till en koldioxidsnål ekonomi. Det framtida samarbetet kan bygga vidare på

strategin i programmet Euroclima+¹⁶ och EIB-finansiering till investeringsprojekt som bidrar till klimatåtgärder och miljöskydd.

Båda regionerna bör gynnas av att man gör finansieringsströmmar förenliga med en väg mot låga växthusgasutsläpp och klimatreseilient utveckling, t.ex. genom att inrätta ramar för finansiering av låga koldioxidutsläpp.

Samarbete kring att utveckla hållbara livsmedelssystem är mycket viktigt. Konsolideringen av anpassnings- och begränsningsåtgärder i jordbrukssektorn bör förbli central.

EU:s civilskyddsmekanism och Centrumet för samordning av katastrofberedskap kan komplettera hjälpinsatser för katastrofriskreducering i Latinamerika och Västindien, bland annat genom att påskynda genomförandet av Sendai-ramverket för katastrofriskreducering 2015–2030.

Miljö och biologisk mångfald. Latinamerika och Västindien har 40 % av världens biologiska mångfald och 7 av världens 25 områden med stor biologisk mångfald.¹⁷ Förlust av biologisk mångfald, ohållbar utvinning, naturresursförvaltning och förstörelse av mark, skogar, vatten och kustmiljöer är kritiska miljöproblem som har betydande effekter på ekosystemtjänsterna och sårbara grupperns välbefinnande, inklusive ursprungs- och lokalsamhällen. Den globala efterfrågan på råvaror ökar belastningen på naturresurserna och leder till allvarlig avskogning och miljöförstöring, vilket påverkar försörjningsmöjligheterna och utvecklingen. Partnerskapet bör förstärka den hållbara förvaltningen av naturresurser i regionerna ytterligare, inbegripet mark, skog och vatten, bevarande av ekosystemen och hållbara leveranskedjor inom jordbruket. Det bör förstärka genomförandet av den kortsiktiga handlingsplanen om återställande av ekosystem, som antogs inom ramen för konventionen om biologisk mångfald (1992), den strategiska planen för biologisk mångfald 2011–2020 och ramen för biologisk mångfald för tiden efter 2020, liksom andra internationella åtaganden och multilaterala miljöavtal.

Bekämpa ojämlikhet. Kvarstående ojämlikheter hindrar den sociala sammanhållningen. Detta innebär förlorade möjligheter och svagare ekonomisk tillväxt, brott och våld och mindre förtroende för institutioner, och leder slutligen till en urholkning av demokratin och rättsstatsprincipen. Koncentrationskoefficienten sjönk stadigt i Latinamerika från 0,543 under 2002 till 0,466 under 2017, men hastigheten har avtagit under de senaste åren¹⁸. Under 2017 levde 184 miljoner människor i fattigdom (30,2 % av befolkningen) och andelen människor som levde i extrem fattigdom fortsatte att öka (62 miljoner, 10,2 % av befolkningen, vilket är den högsta andelen sedan 2008)¹⁹. Under de kommande åren bör det gemensamma åtagandet för social sammanhållning uttryckas genom ökad dialog, däribland genom utbyte av goda metoder på området.

Båda regionerna bör stärka samarbetet om rättvisa och effektiva skattesystem och socialt skydd som grundläggande instrument för att främja inkluderande ekonomisk tillväxt och bekämpa ojämlikhet. Detta skulle bygga vidare på det växande samarbetet om **god skattepolitisk styrning**, där det finns ett starkt engagemang för att få bukt med skattebedrägerier, skatteundandragande och skatteflykt. Genom program som EuroSOCIAL skulle båda sidorna kunna utbyta erfarenheter om beskattning, fördelningspolitik och tillhandahållandet av sociala tjänster, bland annat genom att dra fördel av innovativa åtgärder

¹⁶ Euroclima+ är ett EU-finansierat program som stöder genomförandet av Parisavtalet: <http://euroclimaplus.org/>

¹⁷ Interamerikanska utvecklingsbanken (2012), *Leveraging opportunities for sustaining growth: IDB biodiversity platform for the Latin America and the Caribbean*.

¹⁸ ECLAC (2018), *Social Panorama of Latin America*.

¹⁹ ECLAC, *Social Panorama of Latin America 2018*.

i Latinamerika och Västindien om digitalisering av processen för att uppfylla skattskyldigheten. Den biregionala dialogen om social sammanhållning bör aktiveras. Båda regionerna bör fortsätta att samarbeta för att säkerställa det framtida genomförandet av framväxande globala standarder om öppenhet och informationsutbyte, rättvis beskattning och minimistandarder mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster²⁰.

Medborgarnas säkerhet och kampen mot organiserad brottslighet. Båda regionerna bör stärka den biregionala dialogen om medborgarnas säkerhet som ett sätt att utbyta erfarenheter och identifiera möjligheter till ytterligare samarbete, bland annat om den organiserade brottslighetens humanitära konsekvenser²¹. Detta skulle kunna bygga på seminarier som anordnas av EU eller Gemenskapen för Latinamerikas och Västindiens stater i fråga om medborgarnas säkerhet och de positiva bilaterala och regionala samarbetsprogrammen mot narkotika (t.ex. samarbetsprogram om narkotikapolitiken eller programmet om kokainvägar) eller mot gränsöverskridande organiserad brottslighet (t.ex. EL PAcCTO). Med tanke på hur utmanande detta är bör man utveckla det praktiska samarbetet mellan brottsbekämpande organ i båda regionerna samt sådana organ som Europol, Cepol, Ameripol och Caricom Impacs. Samarbetet bör även fortsätta att ta itu med brottsframkallande faktorer som fattigdom, social utestängning och misskötsel av naturresurser.

Migration och rörlighet. Människor utgör grundbulten för de starka banden mellan EU och Latinamerika/Västindien. Samtidigt har båda regionerna varit tvungna att hantera de utmaningar migrationen fört med sig och skulle kunna gynnas av att utbyta erfarenheter och god praxis. Krisen i Venezuela har gett upphov till en av de största befolkningsförflyttningarna i Latinamerikas moderna historia. De över tre miljoner venezuelaner som idag lever i andra länder²² tillkommer utöver de traditionella migrationsflödena på kontinenten.

EU bör arbeta för att fördjupa dialogen och samarbetet om migration och rörlighet mellan de båda regionerna, i synnerhet för att förebygga irreguljär migration och människohandel, öka återvändande och återtagande, stärka gränsförvaltningen, dokumentssäkerheten, migranternas integration på arbetsmarknaden och i samhället samt skyddet av behövande människor. Med utgångspunkt i regionernas respektive expertis bör ett biregionalt samarbete eftersträvas om den multilaterala styrningen av migration och rörlighet, även inom FN-ramen.

Institutioners resiliens är avgörande för god politisk och ekonomisk samhällsstyrning och för att garantera rättsstatens principer. Resiliens är något som måste hanteras på flera olika nivåer - när det gäller staten, samhället och lokala grupper. Lokala myndigheter och det civila samhället är ofta den grund som resiliensen vilar på och kan ta avstamp i för att växa lokalt. EU bör förbättra den sektorsvisa politiska dialogen med länderna i Latinamerika och Västindien med hjälp av EU:s goda praxis när det gäller att främja resiliens.

Kulturellt samarbete kan bidra till att göra EU:s, Latinamerikas och Västindiens delade kulturella mångfald och rika kulturarv till en resurs för mänsklig utveckling och ekonomisk tillväxt. EU föreslår en mellanmänsklig kulturpolitisk hållning som riktar in sig på kulturaktörer och främjar partnerskap, samproduktion och utbyten runt tre pelare: i) Stöd till kultur som en drivkraft för social och ekonomisk utveckling, ii) främjande av kulturell och interkulturell dialog för fredliga förbindelser mellan samhällena och iii) förstärkning av

²⁰ Med urholkning av skattebasen och överföring av vinster avses strategier för skatteflykt som utnyttjar luckor och bristande överensstämmelse i skattelagstiftningen för en artificiell förflyttning av vinster till platser med låga skatter eller noll skatt (OECD).

²¹ I enlighet med förklaringen från det andra utrikesministermötet mellan EU och Gemenskapen för Latinamerikas och Västindiens stater i juli 2018 och strategin om medborgarnas säkerhet från 2014.

²² FN:s flyktingkommissariat (UNHCR 2019)

samarbetet om kulturarv. Detta kommer också att hjälpa till att utnyttja de båda regionernas enorma potential inom de kulturella och kreativa näringarna, bland annat design, digitala tjänster, mode, musik och audiovisuell konst.

Partnerskap för resiliens

- *Främja hållbar förvaltning av naturresurser och ekosystem samt fortsätta genomförandet av den strategiska planen för biologisk mångfald och ramen för biologisk mångfald för tiden efter 2020.*
- *Underlätta samordning och fördjupa samarbetet om katastrofhantering och civilskydd.*
- *Intensifiera dialogen och samarbetet om social sammanhållning, socialt skydd, god skattepolitisk styrning och finansiell reglering.*
- *Öka samarbetet om säkerheten och kampen mot organiserad brottslighet genom ökad användning av den bi-regionala dialogen om medborgarnas säkerhet och samarbete mellan brottsbekämpande myndigheter.*
- *Intensifiera dialogen och samarbetet om migration och rörlighet, även inom FN:s ramar.*
- *Främja kulturellt samarbete genom att verka för utbytesprogram för direkta personkontakter, anordna interkulturella dialoger och stödja projekt för samproduktion och partnerskap i den kulturella och kreativa sektorn.*

2.4 Partnerskap för effektiv global styrning

Att bevara, reformera och stärka den effektiva multilateralismen bör fortsätta vara ett centralt mål för partnerskapet mellan EU och Latinamerika/Västindien. Tillsammans står de två regionerna för omkring en tredjedel av FN:s medlemskap, ett stort antal av medlemmarna i G20-gruppen och två tredjedelar av medlemskapet i OECD.

För att bidra till en effektiv global styrning och ytterligare forma och driva på den internationella agendan skulle EU och Latinamerika/Västindien kunna förena sina krafter på multilateral nivå för att uppnå följande:

Ett starkare multilateralt system. EU och Latinamerika/Västindien bör fortsätta att stödja FN-generalsekreterarens insatser för en omfattande reform av FN-systemet, inklusive säkerhetsrådet, samt för att vitalisera generalförsamlingen och Ekonomiska och sociala rådet. Stödet till Internationella brottmålsdomstolen bör fortsätta att prioriteras.

Fördjupat samarbete om fred och säkerhet. EU:s historiska erfarenheter av att överbrygga konflikter mellan länder gör unionen till en självskriven partner för Latinamerika och Västindien med tanke på fredlig konfliktlösning och tillsammans kan vi arbeta till förmån för medlings- och försoningsprocesser. EU bör fortsätta att engagera sig i samarbetet om genomförandet av fredsavtalet i Colombia.

Länderna i Latinamerika och Västindien har även stått i främsta ledet när det gäller att ingå ramavtal om deltagande för att delta i insatser inom ramen för EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (Chile och Colombia) och att bidra till vissa av dem (Brasilien, Argentina och Dominikanska republiken).

Samarbetet bör också stärkas i en rad säkerhetsfrågor, bland annat hybridhot, it-säkerhet, reform av säkerhetssektorn, gränssäkerhet, människohandel, organiserad brottslighet och handel med vapen, handeldvapen och lätta vapen, och kampen mot radikaliserings och terrorism. Ytterligare insatser krävs för att genomföra resultatet av FN:s generalförsamlings extra session om narkotikaproblemet i världen, som hölls under 2016.

De latinamerikanska och västindiska ländernas beslut att bli en kärnvapenfri zon²³ gör regionen till en nyckelpartner i främjandet av målen i fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen och i ratificeringen och genomförandet av vapenhandelsfördraget.

Främjande av multilateral klimat- och miljöstyrning. På grundval av den viktiga roll som EU och Latinamerika/Västindien hade i antagandet av Parisavtalet 2015 krävs gemensamma insatser för att se till att avtalet faktiskt genomförs och att man övergår till ren energi på global nivå. Regionerna bör mobilisera partner för att ta itu med hotet mot den biologiska mångfalden, samarbeta för ett effektivare genomförande av multilaterala miljöavtal, bland annat Aichimålen, den strategiska planen för biologisk mångfald och en robust ram för biologisk mångfald för tiden efter 2020. Det framtida internationella samarbetet kan bygga vidare på erfarenheterna av initiativ som den globala klimatförändringsalliansen²⁴ och EU:s strategiska partnerskap för genomförandet av Parisavtalet²⁵.

En stärkt världshavsförvaltning. Ett närmare samarbete om det effektiva genomförandet av FN:s havsrättskonvention och tillhörande genomförandeavtal skulle skapa förutsättningar för en hållbar havsförvaltning och blå ekonomi. Det kommer att vara viktigt att samarbeta kring den pågående utvecklingen av ett internationellt rättsligt bindande instrument inom ramen för havsrättskonventionen för bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion, och för kampen mot olagligt, orapporterat och oreglerat fiske. Stärkt samarbete krävs i regionala och multilaterala organisationer som arbetar med havsfrågor, bland annat om fiske, liksom stöd till utvecklingen av vetenskaplig kunskap och rådgivning.

Genomförande av Agenda 2030 för hållbar utveckling. EU och Latinamerika/Västindien har haft en viktig roll i utformningen av detta multilaterala manifest för hållbar utveckling och bör även leda genomförandet av det. I likhet med vad som fastställs i Addis Abeba-handlingsplanen måste alla tillgängliga medel för genomförandet däribland offentliga och privata interna investeringsflöden, utnyttjas till fullo för att man ska uppnå målen för hållbar utveckling.

Reform av Världshandelsorganisationen. Mot bakgrund av de internationella protektionistiska tendenserna behövs stärkta gemensamma insatser för att upprätthålla **ett öppet, icke-diskriminerande och regelbaserat multilateralt handelssystem, med en stark och välfungerande Världshandelsorganisation i centrum**, och arbete för att reformera organisationens funktioner när det gäller utarbetande av regler, övervakning och tvistlösning.

En starkare global makroekonomisk resiliens. Ett ökat utbyte om makroekonomisk utveckling och lämpliga politiska strategier både på global nivå och i de båda regionerna är avgörande för att säkerställa stark, hållbar, balanserad och inkluderande global tillväxt.

Partnerskap för effektiv global styrning på multilateral nivå:

- *Öka Latinamerikas och Västindiens deltagande i EU:s uppdrag och insatser inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik och samarbeta närmare för att främja säkerhet och fred i hela världen.*
- *Verka för full tillämpning av reformen av FN:s system för fred och säkerhet, hållbar*

²³ Fördraget om förbud mot kärnvapen (Tlatelolcofördraget), som trädde i kraft 1968.

²⁴ Den globala klimatförändringsalliansen är ett EU-initiativ som hjälper världens sårbaraste länder att hantera klimatförändringar, inklusive små östater under utveckling och de minst utvecklade länderna.

²⁵ Detta program främjar europeiskt klimatpolitiskt samarbete med världens större ekonomier, med fokus på G20-gruppen, särskilt genom att främja genomförandet av nationellt fastställda bidrag.

utveckling och förvaltning.

- *Gå samman och trycka på för ett fullständigt genomförande av Parisavtalet om klimatförändringar samtidigt som man mobiliserar globalt stöd för övergången till ren energi och en robust ram för biologisk mångfald för tiden efter 2020.*
- *Vidareutveckling av det biregionala samarbetet om havsförvaltning, inklusive om genomförandet av FN:s havsrättskonvention och om kampen mot olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.*
- *Bana väg för genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling.*
- *Utarbeta en gemensam dagordning för att stärka det multilaterala handelssystemet med hjälp av effektiv tillämpning av Världshandelsorganisationens avtal och reformen av Världshandelsorganisationen.*

3. Från vision till handling

För att visionerna ska realiseras och den ovan beskrivna dagordningen faktiskt genomföras bör EU, Latinamerika och Västindien förnya sitt engagemang. Under de närmaste åren kommer EU, med ledning av de prioriteringar som beskrivs i det här meddelandet, att eftersträva en mer strategisk hållning till Latinamerika och Västindien samt förbättra det sätt på vilket unionen samverkar med regionen på det politiska planet och i användningen av verktyg för handel, investeringar och utveckling.

3.1 Ett mer strategiskt politiskt engagemang

EU:s yttre åtgärder med Latinamerika och Västindien bör vägledas av principfast pragmatism. En partnerskapsstrategi som utgår från samma lösning för alla passar inte de varierande förhållandena i Latinamerika och Västindien. Partnerländerna har olika politiska prioriteringar, behov och tillgångar. Samtidigt som de nuvarande nivåerna av engagemang upprätthålls – på både multilateral, biregional, subregional och bilateral nivå – bör EU arbeta för att **fördjupa associeringen med berörda regionala grupper och länder som vill och kan öka sitt engagemang** när det gäller de gemensamma målen.

EU:s politiska dialoger med olika latinamerikanska och västindiska länder och regionala grupper bör fortsätta att vägleda förhållandena mellan EU och Latinamerika/Västindien. Dialogerna borde bidra till att identifiera gemensamma prioriteringar, intressen och nya samarbetsmöjligheter. Genom de associeringsavtal som ingåtts med eller som håller på att förhandlas fram med flera länder²⁶ samt avtalet om politisk dialog och samarbete som undertecknades med Kuba år 2016 gav möjlighet att inrätta en politisk dialog i många olika frågor och få en lämplig institutionell ram för ett starkare samarbete i bilaterala och regionala frågor.

Stöd till **regional integration bör fortsätta att prioriteras** i EU:s förbindelser med länderna i Latinamerika och Västindien, eftersom man är övertygad om och av erfarenhet vet att intraregional integration leder till bättre säkerhetsrelaterade, ekonomiska och sociala fördelar. Detta omfattar tvärregionala mekanismer, som gemenskapen för Latinamerikas och Västindiens stater (Celac), och insatser som Stillahavsalliansen, Mercosur, Sica och Cariforum/Caricom på subregional nivå.

Partnerskapet mellan EU och Latinamerika/Västindien bör få en mer framträdande roll på global nivå och förbättra skyddet och tillhandahållandet av globala kollektiva nyttigheter,

²⁶ Mexiko, Chile, Centralamerika och Mercosur.

bland annat genom gemensamma ståndpunkter i multilaterala forum. **Förfarandet med informella samråd mellan EU och länderna i Latinamerika och Västindien före viktiga internationella konferenser bör intensifieras.** Multilateralt samarbete bör bli ett permanent inslag i dialogerna på alla nivåer med partner i Latinamerika och Västindien.

Politiskt engagemang och gemensamma strategier mellan de två regionerna utgör också instrument för att främja demokrati, fred och säkerhet och hantera krissituationer. På 80-talet förenade Latinamerika och Europa sina krafter i Contadora-gruppen för att främja fred i Centralamerika, och lade därigenom grunden för Esquipulas-fredsavtalen. **Internationella kontaktgruppen för Venezuela** är ett annat exempel på ett initiativ som för samman medlemmar från de två regionerna och som syftar till att främja politiska, demokratiska och fredliga lösningar på krisen i landet, vars effekter är kännbara långt utanför Venezuelas gränser: Internationella kontaktgruppen bygger på värderingar som är gemensamma för EU, Latinamerika och Västindien samt behovet av att upprätthålla demokrati, rättsstatsprincipen och respekten för mänskliga rättigheter i regionen. Gruppen är ett uttryck för det samarbets- och regelbaserade tillvägagångssätt som ligger till grund för EU:s utrikespolitik och arbetar tillsammans med regionala och internationella partners för att skapa förutsättningar för en politisk lösning genom fria och rättvisa val och tillhandahålla stöd i linje med humanitära principer. EU är också redo att delta i de internationella ansträngningarna att återuppbygga landets institutioner och ekonomi när väl demokratin återinförts. Gemensamma diplomatiska åtgärder som grundas på multilaterala och inkluderande ramar bör främjas som ett verktyg i våra biregionala förbindelser för att hantera krissituationer.

Med tanke på de många internationella aktörer som i nuläget konkurrerar om makt, ekonomisk närvaro eller till och med politiska och samhällsliga modeller bör EU särskilja sig genom sin värdebaserade politik och främja en strategi med kompletterande och ömsesidiga fördelar. En utestängande vision för internationella relationer, där någon måste förlora för att någon annan ska vinna, skadar de båda regionerna: EU:s förslag till Latinamerika och Västindien baseras på **öppen regionalism och ömsesidigt gynnsamma lösningar.**

EU bör även arbeta för en **ansvarstagande handels- och investeringspolitik** i förbindelserna med Latinamerika och Västindien och använda handelsavtalen för att främja såväl EU:s ekonomiska intressen som de internationella värderingar som ligger till grund för partnerskapet. Denna politik bör bidra till att främja demokrati, välstånd och resiliens och forma en mer inkluderande och hållbar globalisering.

3.2 Samarbete för stor inverkan

För att förverkliga de gemensamma målen och bidra till uppfyllandet av potentialen i partnerskapet mellan EU, Latinamerika och Västindien bör EU och dess samarbetsparter i regionen samverka för att genomföra den omfattande samarbetsram som föreslås. Ramen bör hantera de fyra prioriterade områden som beskrivits ovan – välstånd, demokrati, resiliens och effektiv global styrning – och ge utrymme för kraftfulla åtgärder av gemensamt intresse, där regionerna deltar som jämbördiga partner.

Den nya omfattande samarbetsramen bör vara

- **skräddarsydd** och beakta de olika förhållandena i regionerna,
- **öppen för politiska prioriteringar** för att främja gemensamma mål och intressen för partnerskap mellan EU och Latinamerika/Västindien, i enlighet med politiska dialoger på olika nivåer av förbindelserna mellan EU och Latinamerika/Västindien och genom samråd med den privata sektorn och grupper från det civila samhället,

- **omfattande**, och utnyttja olika politiska områden och instrument för att hantera den allt bredare partnerskapsagendan och alltmer komplexa utmaningar,
- **samstämmig**, för att se till att olika strategier och instrument för EU:s yttre åtgärder i Latinamerika och Västindien bidrar till partnerskapets bredare mål.

Samarbete för att stödja **genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling och andra gemensamma internationella åtaganden kommer att vara en central del av den nya ramen**, med engagemang på lokal, nationell, regional och global nivå samt i det civila samhället. Ett bra exempel på ett sådant åtagande är de dialoger om hållbar utveckling som inrättades inom ramen för de avtal som ingåtts med flera länder.

Inom ramen för det europeiska samförståndet om utveckling bör EU fortsätta att samarbeta med länderna i Latinamerika/Västindien på olika utvecklingsnivåer på ett alltmer diversifierat och skräddarsytt sätt, **med fokus på de länder som är i störst behov av hjälp, i synnerhet de minst utvecklade länderna, sårbara länder och konfliktdrabbade länder** som har sämst möjligheter att skaffa fram finansiering.

EU erkänner de kvarstående sårbarheter och strukturella begränsningar som står i vägen för att många medelinkomstländer ska uppnå hållbar utveckling, samtidigt som EU bör sträva efter att utnyttja den ömsesidiga nyttan av samarbete och delat välstånd. EU bör fortsätta ett riktat utvecklingssamarbete där så är lämpligt, och utveckla den politiska dialogen och utbytet av erfarenheter och sakkunskap om frågor som fattigdomsutrotning, styrning, flyktingkriser och andra gemensamma intressen.

Dialoger och samlarbetsinitiativ om offentlig politik och reformering kommer att ta hänsyn till partnerländernas mångfald, främja ömsesidiga intressen och fastställa gemensamma prioriteringar och utmaningar. EU erkänner även den viktiga roll som spelas av samarbetet mellan mer avancerade utvecklingsländer i Latinamerika/Västindien och andra utvecklingsländer, och hur de påverkar globala kollektiva nyttigheter och utmaningarna. Eftersom dessa länder behöver mindre eller inget bistånd i form av subventioner bör EU utveckla innovativa åtaganden med dem för att främja det internationella genomförandet av Agenda 2030.

För att stödja den nya samlarbetsramen bör EU dra full nytta av sitt utbud av instrument och program på ett kompletterande sätt, och samtidigt införa innovativa metoder för att främja syftet med partnerskapet mellan EU och Latinamerika/Västindien. Det är särskilt viktigt med

- **politiska dialoger** för att fastställa och arbeta för EU:s och Latinamerikas/Västindiens gemensamma förväntningar på inhemska reformer och bilateralt, regionalt och multilateralt samarbete,
- **utbyte av kunskap och expertis** om frågor av gemensamt intresse, t.ex. offentlig politik, institutionell förstärkning och regelverk,
- **främjande och utnyttjande av både offentlig och privat finansiering** för att frigöra investeringar med hög ekonomisk, miljömässig och social avkastning, bland annat genom blandad finansiering och investeringsstöd och genom strukturerad dialog för att förbättra investeringsklimatet, med inriktning på de mest behövande länderna,
- **treparsssamarbete**, som mobiliserar och ökar samlarbetskapaciteterna, bland annat för att uppnå målen för hållbar utveckling.

Europeiska investeringsbanken och medlemsstaternas institutioner för utvecklingsfinansiering spelar en viktig roll i finansieringen av hållbar utveckling i

Latinamerika och Västindien, mot bakgrund av de minskade inflödena av offentligt utvecklingsbistånd.

Slutligen skulle samarbetet mellan EU och Latinamerika/Västindien gynnas av en förfining av dess verktyg, tack vare en förenklad struktur hos instrumenten för extern finansiering och större flexibilitet när det gäller att bemöta utmaningarna och maximera möjligheterna för det biregionala partnerskapet.

3.3. Samhället tar täten

EU bör fortsätta att främja ett nära samarbete med det civila samhället, tankesmedjor, lokala myndigheter, företagssektorn, arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer, kulturorganisationer, universitetsvärlden och ungdomar. Detta åtagande bör fortsätta att ligga till grund för de politiska och strategiska dialogerna mellan EU och Latinamerika/Västindien, så att de motsvarar behoven hos medborgarna i båda regionerna. Det civila samhällets förmåga att delta i effektiv opinionsbildning och främja statens ansvarighet och öppenhet bör vara ett kontinuerligt mål för samlivsinitiativen. **Stiftelsen EU-Latinamerika/Västindien** spelar också en framträdande roll i detta hänseende.

Den **parlamentariska dimensionen** är en grundläggande del i det politiska samarbetet mellan EU och Latinamerika/Västindien. Den konstruktiva och aktiva rollen för Europaparlamentet och andra parlamentsinstanser i det biregionala partnerskapet bör upprätthållas även i framtiden.

EU bör fortsätta sitt nära samarbete med **regionala och biregionala organisationer**, som FN:s ekonomiska kommission för Latinamerika och Karibien (ECLAC), Amerikanska samlivsorganisationen, det iberosamliska generalsekretariatet, det italiensk-latinamerikanska institutet, Interamerikanska utvecklingsbanken och utvecklingsbanken i Latinamerika.

4. Mot en gemensam agenda

I detta meddelande tas det upp en rad förslag för att stärka partnerskapet mellan Europeiska unionen och Latinamerika/Västindien. Det återspeglar EU:s starka intresse av att fördjupa förbindelserna med länder och regionala grupper i Latinamerika och Västindien och förbli en stabil och pålitlig partner för regionen.

EU anser att partnerskapet skulle kunna ta tydligare ställning vad gäller gemensamma värderingar och väsentliga intressen – välbefinnande, demokrati, resiliens och effektiv global styrning – och förbättra och uppnå en mer riktad användning av de olika dimensionerna i förbindelserna mellan EU och Latinamerika/Västindien i detta syfte. EU kommer att verka för ett mer strategiskt politiskt engagemang samtidigt som man intensifierar partnerskapsinsatserna med de länder eller regionala grupper som vill göra mer för att främja de gemensamma målen. Unionen kommer att försöka främja en regelbaserad och progressiv handels- och investeringspolitik samtidigt som man kommer att samarbeta med Latinamerika och Västindien för att bevara och reformera det starka multilaterala handelssystemet. Unionen kommer att samarbeta i frågor som kommer att få stor genomslagskraft genom de delade prioriteringarna och Agenda 2030 för hållbar utveckling.

Samtidigt berör partnerskapet mellan EU och Latinamerika/Västindien inte bara regeringarna. Banden mellan befolkningarna i regionerna är idag lika dynamiska som alltid. Det är medborgarna som bygger broar mellan regionerna, som forskar och innoverar, skapar nya

arbetstillfällen och ställer beslutsfattare till svars. Mer bör göras för att hjälpa dem att uppfylla sin potential.

Detta bör leda till att **EU:s yttre åtgärder i Latinamerika och Västindien blir mer samordnade och enhetliga** så att positiva krafter och resurser kan förenas. Arbetet med det här meddelandet kommer att ske i nära samarbete med EU:s medlemsstater, vars varierande kopplingar till regionen Latinamerika/Västindien stärker det unika partnerskapet mellan EU och regionen. Gemensam programplanering och gemensamma initiativ för att göra EU:s yttre åtgärder mer effektiva bör utforskas när det är möjligt.

Detta är EU:s vision för framtiden för partnerskapet mellan EU och Latinamerika/Västindien. Dialogen med samarbetsparterna i Latinamerika och Västindien ger oss möjlighet att med förenade krafter samverka för en gemensam framtid.

Förkortningar (i alfabetisk ordning)

5G	<i>Femte generationens mobilnät</i>
AVS	<i>Afrika, Västindien och Stillahavsområdet</i>
Ameripol	<i>Comunidad de Policías de América Organisationen för polisiärt samarbete i Latinamerika och Västindien</i>
Caricom Impacs	<i>Caricoms byrå för genomförande av brottsbekämpande åtgärder och säkerhet</i>
Celac	<i>Gemenskapen för Latinamerikas och Västindiens stater</i>
Cepol	<i>Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning</i>
Copolad	<i>Programa de Cooperación entre América Latina, el Caribe y la Unión Europea en Políticas sobre Drogas Samarbetsprogram mellan Latinamerika, Västindien och EU om narkotikapolitik</i>
ECLAC	<i>FN:s ekonomiska kommission för Latinamerika och Karibien</i>
Egnos	<i>(European Geostationary Navigation Overlay Service)</i>
EIB	<i>Europeiska investeringsbanken</i>
EL PAcCTO	<i>Europa Latinoamérica Programa de Asistencia contra el Crimen Transnacional Organizado EU:s och Latinamerikas stödprogram mot gränsöverskridande organiserad brottslighet</i>
EU	<i>Europeiska unionen</i>
EUR	<i>Euro - €</i>
Euroclima+	<i>Programa Regional de Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático para América Latina Regionalt program för hållbar miljö och klimatförändringar i Latinamerika</i>
Europol	<i>Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning</i>
EUROsociAL	<i>Programa para la Cohesión Social en América Latina Program för social sammanhållning i Latinamerika</i>
FN	<i>Förenta nationerna</i>
GSFP	<i>Gemensam säkerhets- och försvarspolitik</i>
IDB	<i>Interamerikanska utvecklingsbanken</i>
OAS	<i>Amerikanska samarbetsorganisationen</i>
ODA	<i>Offentligt utvecklingsbistånd</i>
OECD	<i>Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling</i>
Sica	<i>Sistema de la Integración Centroamericana Centralamerikanska integrationssystemet</i>
WTO	<i>Världshandelsorganisationen</i>