

Bryssel den 20.11.2019
COM(2019) 912 final

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

**för korrigering av den konstaterade betydande avvikelsen från anpassningsbanan för
att uppnå det medelfristiga budgetmålet i Rumänien**

{SWD(2019) 932 final}

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

för korrigerings av den konstaterade betydande avvikelser från anpassningsbanan för att uppnå det medelfristiga budgetmålet i Rumänien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 121.4,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken¹, särskilt artikel 10.2 andra stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 121 i fördraget ska medlemsstaterna verka för sunda offentliga finanser på medellång sikt genom samordning av den ekonomiska politiken och genom multilateral övervakning för att undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.
- (2) Stabilitets- och tillväxtpakten syftar till att genom sunda offentliga finanser stärka förutsättningarna för prisstabilitet och stark hållbar tillväxt som kan bidra till ökad sysselsättning.
- (3) I juni 2017 och juni 2018 konstaterade rådet i enlighet med artikel 121.4 i fördraget att en betydande avvikelse från Rumäniens medelfristiga budgetmål eller från anpassningsbanan mot detta mål förelegat 2016 respektive 2017. Med anledning av dessa fastställda betydande avvikelser utfärdade rådet rekommendationer den 16 juni 2017² och den 22 juni 2018³ om att Rumänien skulle vidta nödvändiga åtgärder för att komma till rätta med dessa avvikelser. Rådet konstaterade senare att Rumänien inte hade vidtagit effektiva åtgärder till följd av dessa rekommendationer och utfärdade därför reviderade rekommendationer den 5 december 2017⁴ och den 4 december 2018⁵. Rådet konstaterade senare att Rumänien inte hade vidtagit effektiva åtgärder till följd av dessa rekommendationer heller.
- (4) Den 14 juni 2019 beslutade rådet att en betydande avvikelse från anpassningsbanan mot Rumäniens medelfristiga budgetmål återigen hade förelegat 2018 och utfärdade en rekommendation om att Rumänien bör vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att den nominella ökningen i primära offentliga nettoutgifter⁶ inte

¹ EGT L 209, 2.8.1997, s. 1.

² EUT C 216, 6.7.2017, s. 1.

³ EUT C 223, 27.6.2018, s. 3.

⁴ EUT C 439, 20.12.2017, s. 1.

⁵ EUT C 460, 21.12.2018, s. 1.

⁶ Primära offentliga nettoutgifter omfattar totala offentliga utgifter exklusive ränteutgifter, utgifter för EU-program som till fullo uppvägs av inkomster från EU-fonder samt icke-diskretionära förändringar

överstiger 4,5 % 2019 och 5,1 % 2020, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning på 1,0 % av bruttonationalprodukten (BNP) 2019 och 0,75 % av BNP 2020⁷. Rumänien rekommenderades vidare använda alla oförutsedda vinster till att minska sitt underskott, medan budgetkonsolideringen bör syfta till att, utan att hämma tillväxten, säkerställa en varaktig förbättring av det strukturella saldot i de offentliga finanserna. Rådet fastställde en tidsfrist fram till och med den 15 oktober 2019 för Rumänien att rapportera om vilka åtgärder som vidtagits till följd av den rekommendationen.

- (5) Den 9 juli 2019 rekommenderade rådet Rumänien att säkerställa att landet under 2019 och 2020 följer rådets rekommendation av den 14 juni 2019 för att korrigera den betydande avvikelserna från anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet⁸.
- (6) Den 25 september 2019 genomförde kommissionen ett utökat övervakningsuppdrag på plats i Rumänien enligt artikel -11.2 i förordning (EG) nr 1466/97. Efter att ha översänt sina preliminära resultat till de rumänska myndigheterna för synpunkter lade kommissionen fram resultaten för rådet den 20 november 2019. Dessa resultat offentliggjordes.
- (7) Den 15 oktober 2019 överlämnade de rumänska myndigheterna en rapport om effektiva åtgärder som vidtagits till följd av rådets rekommendation av den 14 juni 2019. Mot bakgrund av den information som myndigheterna lämnade i sin rapport och den samlade bedömningen på grundval av kommissionens höstprognos 2019 slog rådet den 20 november 2019 fast att Rumänien inte vidtagit effektiva åtgärder till följd av rådets rekommendation av den 14 juni 2019.
- (8) Det är mot bakgrund av Rumäniens underlåtenhet att vidta effektiva åtgärder och den ackumulerade stora avvikelserna från den rekommenderade anpassningsbanan mot landets medelfristiga budgetmål lämpligt att i enlighet med artikel 121.4 i fördraget rikta en reviderad rekommendation till Rumänien om åtgärder som bör vidtas.
- (9) Enligt kommissionens höstprognos 2019 kommer Rumäniens strukturella saldo att försämrats med 0,8 % av BNP 2019 och med ytterligare 0,8 % av BNP 2020. Som en följd av detta beräknas det strukturella underskottet bli 2,5 % av BNP och 3,4 % av BNP 2019 respektive 2020 från det medelfristiga budgetmålet om ett strukturellt underskott på 1,0 % av BNP.
- (10) För att korrigera de ackumulerade avvikelserna och för att få Rumänien att återgå till en lämplig anpassningsbana efter tidigare avvikelser bör ytterligare insatser komplettera den rekommenderade årliga strukturella anpassning på 0,75 % av BNP för 2020 som rådet rekommenderade den 14 juni 2019. En ytterligare ansträngning på 0,25 % av BNP förefaller lämplig med tanke på storleken på de ackumulerade avvikelserna från den rekommenderade anpassningsbanan mot det medelfristiga målet. Detta kommer att påskynda anpassningen till det medelfristiga budgetmålet utan att äventyra den ekonomiska tillväxten.
- (11) Enligt kommissionens höstprognos 2019 kommer det offentliga underskottet att uppgå till 3,6 % 2019 och 4,4 % 2020 och därmed ligga över fördragets referensvärde på 3 % av BNP. Den strukturella anpassning som krävs verkar också

i utgifter för arbetslöshetsförmåner. Nationellt finansierade fasta bruttoinvesteringar är utjämnade över en fyraårsperiod. Diskretionära åtgärder på inkomstsidan eller lagstadgade inkomstökningar är inräknade. Engångsåtgärder på såväl inkomst- som utgiftssidan är avräknade.

⁷

EUT C 210, 21.6.2019, s. 1.

⁸

EUT C 301, 5.9.2019, s. 135.

vara lämplig för att säkerställa att Rumänien respekterar fördragets referensvärde på 3 % av BNP under 2020.

- (12) Enligt kommissionens höstprognos 2019 förutsätter den nödvändiga förbättringen av det strukturella saldot med 1,0 % av BNP 2020 att den nominella ökningen i primära offentliga nettoutgifter inte överstiger 4,4 %.
- (13) I kommissionens höstprognos 2019 förutses en försämring av det strukturella saldot med 0,8 % av BNP 2020. För att uppnå en strukturell förbättring på 1,0 % av BNP krävs därför åtgärder som ger en effekt motsvarande totalt 1,8 % av BNP i strukturella termer jämfört med det nuvarande grundscenariot i kommissionens höstprognos 2019.
- (14) Underlåtenheten att följa tidigare rekommendationer för att korrigera den betydande avvikelse som konstaterats och risken att fördragets referensvärde överskrids innebär att åtgärder omgående måste vidtas för att få Rumänien att återgå till en försiktig finanspolitik
- (15) För att uppnå de rekommenderade budgetmålen är det mycket viktigt att Rumänien antar och strikt genomför nödvändiga åtgärder och noga övervakar de löpande utgifternas utveckling.
- (16) Kraven i denna rekommendation ersätter motsvarande krav i rådets rekommendation av den 14 juni 2019.
- (17) Rumänien bör senast den 15 april 2020 rapportera till rådet vilka åtgärder som vidtas till följd av denna rekommendation, eventuellt i det konvergensprogram som inlämnas i enlighet med artikel 7 i förordning (EG) nr 1466/97.
- (18) Denna rekommendation bör offentliggöras.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS ATT RUMÄNIEN

- (1) vidtar nödvändiga åtgärder för att säkerställa att den nominella ökningen i primära offentliga nettoutgifter inte överstiger 4,4 % 2020, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning på 1.0 % av BNP, och därmed återgår till en lämplig anpassningsbana mot det medelfristiga budgetmålet,
- (2) använder oförutsedda vinster till att minska underskottet och vidtar budgetkonsolideringsåtgärder som, utan att hämma tillväxten, varaktigt förbättrar det strukturella saldot i de offentliga finanserna,
- (3) senast den 15 april 2020 rapporterar till rådet vilka åtgärder som vidtagits till följd av denna rekommendation. Rapporten bör innehålla tillräckligt specificerade och trovärdigt aviserade åtgärder, inbegripet varje åtgärds budgeteffekt, för att följa den nödvändiga anpassningsbanan samt uppdaterade och detaljerade budgetprognoser för 2020.

Denna rekommendation riktar sig till Rumänien.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*