

Bryssel den 18.2.2019
COM(2019) 86 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

**om utövande av delegering av befogenheter till kommissionen i enlighet med
Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 995/2010 av den 20 oktober 2010 om
fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och
trävaror på marknaden (EU:s timmerförordning)**

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om utövande av delegering av befogenheter till kommissionen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 995/2010 av den 20 oktober 2010 om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på marknaden (EU:s timmerförordning)

1. INLEDNING

Förordning (EU) nr 995/2010¹ (nedan kallad *EU:s timmerförordning* eller *förordningen*) förbjuder utsläppande på den inre marknaden av olagligt avverkat timmer och trävaror som härrör från sådant timmer. EU:s timmerförordning är en del av en rad åtgärder som införs genom handlingsplanen Flegt², som är EU:s övergripande svar på det stora problemet med olaglig avverkning och dess förödande inverkan på skogarna. Den bidrar också till att minska utsläppen från avskogning och skogsförstörelse samt till skogars roll för bevarande, hållbart skogsbruk och förstärkning av skogarnas kollager i utvecklingsländer.

Genom EU:s timmerförordning fastställdes följande tre skyldigheter:

1. Det ska vara förbjudet att släppa ut olagligt avverkat timmer (dvs. från avverkning i strid med gällande lagstiftning i avverkningslandet) eller trävaror som härrör från sådant timmer på marknaden.
2. Verksamhetsutövare som för första gången släpper ut timmer och trävaror på EU-marknaden måste visa ”tillbörlig aktsamhet”, dvs. ha en riskhantering som säkerställer att bara lagligt avverkat timmer (timmer som avverkats i enlighet med avverkningslandets gällande lagstiftning) eller trävaror som härrör från sådant timmer släpps ut på EU-marknaden.
3. De som handlar med timmer och trävaror som redan släppts ut på EU-marknaden måste föra register över sina leverantörer och kunder (”spårbarhetskrav”).

EU:s timmerförordning omfattar en mängd trävaror som är förtecknade i dess bilaga med användning av nummer från EU:s kombinerade nomenklatur. Dessutom föreskrivs att ”övervakningsorganisationer” ska erkännas av kommissionen med uppgift att förse aktörerna med verk samma system för tillbörlig aktsamhet och att hjälpa dem att uppfylla sina skyldigheter.

EU:s timmerförordning antogs i december 2010 och trädde i kraft den 3 mars 2013. Under denna period antog kommissionen två icke-lagstiftningsakter. Den första är

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 995/2010 av den 20 oktober 2010 om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på marknaden (EUT L 295, 12.11.2010, s. 23).

² Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet – *Skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel (FLEGT)* – Förslag till en handlingsplan för EU, KOM(2003) 251 slutlig.

kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 607/2012³ av den 6 juli 2012 om detaljerade regler för systemet för tillbörlig aktsamhet och frekvensen och beskaftenheten för kontrollerna av övervakningsorganisationer som antogs enligt artikel 18.2 i EU:s timmerförordning och artiklarna 5 och 7 i beslut 1999/468/EG om de förfaranden som ska tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter. Den andra är kommissionens delegerade förordning (EU) nr 363/2012⁴ av den 23 februari 2012 om förfarandereglerna för erkännande och återkallande av erkännande av övervakningsorganisationer som föreskrivs i förordning (EU) nr 995/2010 7, som antogs enligt artikel 8.7 i EUs timmerförordning.

2. RÄTTSLIG GRUND

Enligt artikel 6.3 i EU:s timmerförordning får kommissionen anta delegerade akter [...] beträffande sådana ytterligare riskbedömningskriterier som kan visa sig nödvändiga för att komplettera de kriterier som avses i EU:s timmerförordning. I artikel 8.7 i EU:s timmerförordning föreskrivs möjligheten att anta delegerade akter för att komplettera och om erfarenheten så kräver ändra förfarandereglerna för erkännande och återkallande av erkännande av övervakningsorganisationer. Enligt artikel 14 i EU:s timmerförordning får kommissionen anta delegerade akter [...] för komplettering av förteckningen över timmer och trävaror i bilagan till EU:s timmerförordning.

I artikel 15.1 i EU:s timmerförordning fastställs att befogenhet att anta de delegerade akter som avses i artiklarna 6.3, 8.7 och 14 ska ges till kommissionen för en period på sju år från den 2 december 2010. Det föreskrivs också att ”delegeringen av befogenhet ska automatiskt förlängas med perioder av samma längd”, dvs. sju år, ”om den inte återkallas av Europaparlamentet eller rådet i enlighet med artikel 16” i EU:s timmerförordning. Delegeringen av befogenhet förlängdes senast automatiskt från den 2 december 2017 till den 1 december 2024.

I artikel 15.1 i EU:s timmerförordning krävs att kommissionen ska utarbeta en rapport om de delegerade befogenheterna senast tre månader före utgången av en treårsperiod efter den dag då denna förordning börjar tillämpas, vilket var den 3 mars 2013. Kommissionen lade fram rapporten den 18 februari 2016⁵.

I artikel 15.1 hänvisas bara till tidsfristen för den första rapporteringsperioden tre månader före utgången av treårsperioden efter tillämpningsdagen (dvs. december 2015), och en treårig rapporteringsfrekvens är inte synkroniserad med den sjuåriga förlängningsperioden. Icke desto mindre kan det härledas från rapporteringspraxis om delegerade befogenheter⁶, samt från valet av den obestämda artikeln ”en” i förhållande

³ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 607/2012, EUT L 177, 7.7.2012, s. 16.

⁴ Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 363/2012, EUT L 115, 27.4.2012, s 12.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016DC0060>

⁶ I bestämmelserna enligt de överenskomna standardklausulerna i punkt 17 i den gemensamma överenskommelsen som fogats till det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen

till treårsperioden, att kommissionen förväntas rapportera om användningen av delegerade befogenheter vart tredje år därefter.

I enlighet med denna överenskommelse lägger kommissionen således fram denna andra rapport om den delegerade befogenheten.

3. UTÖVANDE AV DELEGERINGEN

Under den andra perioden efter tillämpningsdagen för EU:s timmerförordning, fram till dagen för antagandet av denna rapport har kommissionen inte utövat sina delegerade befogenheter. Kommissionen påbörjade en konsekvensbedömning 2017. Detta var en uppföljning av den första översynen av EU:s timmerförordning⁷, där ett av resultaten var att den nuvarande produktomfattningen i EU:s timmerförordning inte är optimal eftersom den är ofullständig. Syftet med bedömningen har varit att analysera lämpligheten av den nuvarande produktomfattningen i EU:s timmerförordning, mot bakgrund av det mål som eftersträvas med förordningen, nämligen kampen mot den olagliga avverkningen och den därmed sammanhängande handeln, och bedöma alla betydande ekonomiska, miljömässiga och sociala konsekvenser av alternativen för att ändra dess produktomfattning. Denna bedömning innefattade även ett offentligt samråd som hölls från den 29 januari till den 24 april 2018⁸. Kommissionen kommer att följa upp konsekvensbedömningen i ett senare skede.

om bättre lagstiftning av den 13 april 2016 (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1) föreskrivs att kommissionen ska utarbeta en rapport om den delegerade befogenheten senast nio månader före utgången av varje period.

⁷ RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 995/2010 av den 20 oktober 2010 om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på marknaden (EU:s timmerförordning), COM(2016) 74 final.

⁸ Resultaten från det offentliga samrådet finns på: https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-product-scope-eu-timber-regulation_en