



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.7.2018
COM(2018) 551 final

2018/0292 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tillämpningen av föreskrifterna nr 9, 63 och 92 från Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa om enhetliga bestämmelser om godkännande av trehjuliga fordon, mopeder och ersättande avgasljuddämpningssystem för fordon av kategori L med avseende på ljudemission

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa (Unece) utarbetar harmoniserade krav på internationell nivå i syfte att avlägsna tekniska hinder för handeln med motorfordon mellan parterna i Uneces överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras och/eller användas på hjulförsedda fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av godkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958")¹ och för att säkerställa att fordonen ger ett starkt skydd för hälsa, säkerhet och miljö.

Europeiska unionen är part i 1958 års överenskommelse, liksom medlemsstaterna, och tillämpar de flesta av de Uneceföreskrifter som antagits enligt överenskommelsen, med undantag av dem som inte har en skyddsnivå som motsvarar eller är högre än EU:s lagstiftning. Detta var fram till nu fallet för Uneceföreskrifter nr 9 om ljud från trehjuliga motorfordon², nr 63 om ljud från mopeder³ och nr 92 om avgasljuddämpning för fordon av kategori L⁴. Dessa föreskrifter har dock nyligen uppdaterats till samma miljöskyddsnivå som unionens typgodkännandelagstiftning tillhandahåller, vilket gör att unionen kan börja tillämpa dessa Uneceföreskrifter. Syftet med dessa föreskrifter är att fastställa likvärdiga bestämmelser för ljudprovning av motorcyklar och förtydliga den stationära provningen av ljud från sådana fordon.

På EU-nivå utgör bilagorna IV, V och VI till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 168/2013 om godkännande av och marknadstillsyn för två- och trehjuliga fordon och fyrhjulingar⁵, med hänvisning till bilaga IX till förordning (EU) nr 134/2014 om krav på miljöprestanda och framdrivningsenheters prestanda för två- och trehjuliga fordon och fyrhjulingar och deras komponenter, system eller separata tekniska enheter⁶, grunden för typgodkännande av två- och trehjuliga motorfordon enligt de mätförfaranden och gränsvärden för ljudnivåer som anges i bilagorna IV, V och VI till förordning (EU) nr 168/2013.

Genom detta rådets beslut fastställs unionens tillämpning av Uneceföreskrifter nr 9, 63 och 92 och bemyndigar kommissionen att underrätta Förenta nationernas generalsekreterare om detta.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Förslaget kompletterar och är helt i linje med EU:s inre marknadspolitik när det gäller fordonsindustrin.

WP29-systemet stärker internationell harmonisering av fordonsnormer. 1958 års överenskommelse har stor betydelse för detta mål, eftersom EU-tillverkarna kan följa en gemensam uppsättning föreskrifter för typgodkännande och veta att deras produkt kommer att godkännas av parterna i överenskommelsen som överensstämmande med deras nationella

¹ EGT L 346, 17.12.1997, s. 78.

² Unecedokument /TRANS/WP.29/2017/2 [OP: vänligen för in hänvisning till offentliggörande i EUT, när sådan finns]

³ Unecedokument /TRANS/WP.29/2017/4 [OP: vänligen för in hänvisning till offentliggörande i EUT, när sådan finns]

⁴ Unecedokument /TRANS/WP.29/2017/5 [OP: vänligen för in hänvisning till offentliggörande i EUT, när sådan finns]

⁵ EUT L 60, 2.3.2013, s. 52.

⁶ EUT L 53, 21.2.2014, s. 1.

lagstiftning. Denna ordning har till exempel gjort det möjligt att i förordning (EU) nr 134/2014 redan tillämpa Uneceföreskrifter nr 41 om godkännande av motorcyklar med avseende på ljud samt att i förordning (EU) nr 3/2014 om funktionssäkerhet för två- och trehjuliga fordon och fyrhjulingar och förordning (EU) nr 44/2014 om konstruktion och allmänna krav för samma fordon obligatoriskt tillämpa 31 Uneceföreskrifter.

Ett liknande tillvägagångssätt har tagits med förordning (EG) nr 661/2009 om allmän säkerhet hos motorfordon, som upphäver mer än 50 EU-direktiv och ersätter dem med motsvarande föreskrifter framtagna inom ramen för 1958 års överenskommelse och direktiv 2007/46/EG⁷ som har medlemsstaternas godkännandesystem med ett godkännandeförfarande på unionsnivå, och upprättat en harmoniserad ram med administrativa bestämmelser och allmänna tekniska krav för alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom det direktivet införlivades Uneceföreskrifterna i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen. Sedan direktiv 2007/46/EG antogs har Uneceföreskrifter i allt större utsträckning införlivats i unionslagstiftningen i samband med EU-typgodkännande av fordon.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är i linje med målen för förordningarna (EU) nr 168/2013 och (EU) nr 134/2014 och överensstämmer således med EU:s hälso- och säkerhetsrelaterade och miljörelaterade mål och målet att göra framsteg i riktning mot den internationella harmoniseringen av lagstiftningen om fordon av kategori L (två- och trehjuliga fordon samt fyrhjulingar).

Förslaget är dessutom i linje med rådets beslut 97/836/EG när det gäller Europeiska gemenskapens tillämpning av den reviderade överenskommelsen av år 1958. WP29-systemet är också kopplat till EU:s politik för konkurrenskraft, och detta initiativ inverkar positivt på den. Förslaget är vidare förenligt med unionens transport- och energipolitik som vederbörligen beaktas under arbetet med att utarbeta och anta Uneceföreskrifter enligt 1958 års överenskommelse.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Med hänsyn till syftet och innehållet i rådets beslut är den rättsliga grunden artiklarna 114 och 207 i EUF-fördraget, jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget. Det förfarande som ska följas för antagandet av rådets beslut är det som föreskrivs i artikel 3.3 i rådets beslut 97/836/EG.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ljudkrav är redan harmoniserade på EU-nivå, men den relevanta lagstiftningen är föråldrad och behöver uppdateras med avseende på de tekniska framsteg som har gjorts sedan den antogs. Tillämpningen av internationella instrument som likvärdiga Uneceföreskrifter och inordnande av dem i unionens system för typgodkännande av motorfordon kan endast utföras av Europeiska unionen. Detta förhindrar inte bara en fragmentering av den inre marknaden utan säkrar också ett likvärdigt hälso-, säkerhets- och miljöskydd i hela EU. Det ger även stordriftsfördelar: produkter kan tillverkas för hela unionsmarknaden och världsmarknaden, i stället för att anpassas för att erhålla ett nationellt typgodkännande i varje enskild medlemsstat.

⁷ EUT L 263, 9.10.2007, s. 1.

Förslaget är därför förenligt med subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget uppfyller proportionalitetsprincipen, eftersom det inte går utöver vad som krävs för att nå målen att säkerställa den inre marknadens funktion samtidigt som en hög skyddsnivå för allmän säkerhet och miljö upprätthålls.

- **Val av instrument**

Föreslaget instrument: Rådets beslut.

Ett rådsbeslut anses lämpligt eftersom det överensstämmer med kraven i artikel 3.3 i rådets beslut 97/836/EG.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Vid utarbetandet av förslaget har Europeiska kommissionen samrått med berörda parter och intresseorganisationer. Ett allmänt samråd om det föreslagna tillvägagångssättet avseende fordonsljud har hållits, där medlemsstater, tillverkare (europeiska och nationella företrädare samt enskilda företag), komponenttillverkare, transportorganisationer och användarföreträdare i arbetsgruppen för motorcyklar deltar. Innehållet i de tre Uneceföreskrifterna har stötts av alla olika parter inom denna arbetsgrupp och även inom ramen för Uneces arbetsgrupp för buller (GRB). Det föreslagna tillvägagångssättet när det gäller tillämpningen av Uneceföreskrifterna nr 9, nr 63 och nr 92 har också presenteras i den tekniska kommittén för motorfordon (TCMV), som är den kommitté för fordonslagstiftning som inrättats genom artikel 40 i direktiv 2007/46/EG, och inga synpunkter har mottagits.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Extern sakkunskap är inte relevant för förslaget. Det har dock granskats av tekniska kommittén för motorfordon. När det gäller innehållet i Uneceföreskrifterna nr 9, 63 och 92 noteras att en studie utfördes under 2015-16, på uppdrag av kommissionen, och föreslog förbättringar i dessa tre föreskrifter för att ge minst samma nivå på kraven som förordningarna (EU) nr 168/2013 och (EU) nr 134/2014. Efter denna studie och på grundval av dess slutsatser föreslog kommissionen de nödvändiga ändringarna av dessa tre Uneceföreskrifter som antogs av WP29 vid mötet i mars 2017 och resulterade i de revisioner som nämns i punkt 1 ovan (Bakgrund till förslaget).

- **Konsekvensbedömning**

Tillämpningen av Uneceföreskrifterna nr 9, 63 och 92 leder inte till någon ändring av de befintliga gränsvärdena eller trösklarna för ljud i förordning (EU) nr 168/2013. Provningsmetoderna i dessa tre Uneceföreskrifter har dessutom likvärdig omfattning och vetenskaplig metod som dem i förordning (EU) nr 134/2014. Därför får den föreslagna tillämpningen sannolikt inte några sociala, miljörelaterade eller ekonomiska konsekvenser för

Europeiska unionen eller EES på grund av den allmänna likvärdigheten hos de föreslagna provningsmetoderna, gränsvärdena och trösklarna avseende ljudnivåer.

Inom ramen för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 168/2013 om godkännande av och marknadstillsyn för två- och trehjuliga fordon och fyrhjuliga fordon har en kostnads-nyttoanalys av ljud och manipulation av fordon av kategori L genomförts, som visade försämrade ljudnivåer från fordon av kategori L på grund av manipulation. I detta sammanhang inför Uneceföreskrifterna nr 9, nr 63 och nr 92 provningsmetoder, gränsvärden för ljud samt kostnadseffektiva åtgärder mot manipulation som är helt harmoniserade med EU:s regelverk för fordon av kategori L.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Avseende administrativ börda har initiativet inga återverkningar, eftersom de Uneceföreskrifter som föreslås för tillämpning i unionen inte medför några nya krav på rapportering eller andra administrativa skyldigheter för företagen, inklusive små och medelstora företag. Tvärtom strävar man efter att minska den administrativa bördan, eftersom tillämpningen av internationellt harmoniserade krav gör det möjligt för tillverkarna att visa på typgodkännande av system och komponenter inte bara i EU utan också på exportmarknader i de länder utanför EU som är parter i 1958 års överenskommelse.

Förslaget har en mycket positiv inverkan på konkurrenskraften och den internationella handeln för EU:s fordonssektor. Att EU:s handelspartner godkänner internationellt harmoniserade föreskrifter för fordon betraktas som det bästa sättet att undanröja icke-tariffära handelshinder och öppna för eller öka de europeiska fordonstillverkarnas tillträde till marknaden.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för skyddet av de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Initiativet får inga budgetkonsekvenser.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I initiativet föreslås tillämpning i unionen av Uneceföreskrifterna nr 9, nr 63 och nr 92 om typgodkännande med avseende på ljud från trehjuliga fordon, mopeder respektive ersättande avgasljuddämpningssystem för fordon av kategori L.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tillämpningen av föreskrifterna nr 9, 63 och 92 från Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa om enhetliga bestämmelser om godkännande av trehjuliga fordon, mopeder och ersättande avgasljuddämpningssystem för fordon av kategori L med avseende på ljudemission

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 114 och 207 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 97/836/EG⁸ anslöt sig unionen till Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter⁹ ("den reviderade överenskommelsen av år 1958").
- (2) De harmoniserade kraven i Uneces föreskrifter nr 9 (Enhetliga bestämmelser om godkännande av fordon av kategorierna L₂, L₄ och L₅ med avseende på ljudemission)¹⁰, 63 (Enhetliga bestämmelser om godkännande av fordon av kategori L₁ med avseende på ljudemission)¹¹ och 92 (Enhetliga bestämmelser om godkännande av icke-ursprungliga ersättande avgasljuddämpningssystem för fordon av kategorierna L₁, L₂, L₃, L₄ och L₅ med avseende på ljudemission)¹² är avsedda att avlägsna tekniska hinder för handeln med motorfordon mellan de avtalsslutande parterna i den reviderade överenskommelsen av år 1958 och se till att fordonen håller fullgod säkerhet och skydd. Fordon av kategori L omfattar lätta fordon såsom motordrivna cyklar, två- och trehjuliga mopeder, motorcyklar med eller utan sidovagn, trehjulingar och fyrhjulingar.

⁸ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

⁹ EGT L 346, 17.12.1997, s. 81.

¹⁰ Unecedokument /TRANS/WP.29/2017/2 [OP: vänligen för in hänvisning till offentliggörande i EUT, när sådan finns]

¹¹ Unecedokument /TRANS/WP.29/2017/4 [OP: vänligen för in hänvisning till offentliggörande i EUT, när sådan finns]

¹² Unecedokument /TRANS/WP.29/2017/5 [OP: vänligen för in hänvisning till offentliggörande i EUT, när sådan finns]

- (3) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 168/2013¹³ och kommissionens delegerade förordning (EU) nr 134/2014¹⁴ ger mandat för antagandet av tillåtna ljudnivåer, krav för ersättande avgasljuddämpningssystem och provningsförfaranden för två- och trehjuliga motorfordon och fyrhjulingar.
- (4) Bilagorna IV, V och VI till förordning (EU) nr 168/2013 och bilaga IX till förordning (EU) nr 134/2014 innehåller krav för typgodkännande av fordon av kategori L med avseende på tillåten ljudnivå och avgassystem.
- (5) Vid tidpunkten för unionens anslutning till den reviderade överenskommelsen av år 1958 anslöt sig också unionen till ett antal Uneceföreskrifter, som förtecknas i bilaga II till beslut 97/836/EG. Uneceföreskrifterna nr 9, 63 och 92 ingick inte i den förteckningen.
- (6) I enlighet med artikel 3.3 i beslut 97/836/EG och artikel 1.7 i den reviderade överenskommelsen av år 1958 får unionen besluta att tillämpa någon, några eller alla av de Uneceföreskrifter som den inte hade anslutit sig till när den anslöt sig till den reviderade överenskommelsen av år 1958.
- (7) Efter att de senaste ändringarna av Uneceföreskrifterna nr 9, 63 och 92 har anpassat dem till de relevanta tekniska bestämmelserna i förordningarna (EU) nr 168/2013 och (EU) nr 134/2014 är det nu lämpligt för unionen att tillämpa Uneceföreskrifterna nr 9, 63 och 92 så att det skapas gemensamma harmoniserade krav på internationell nivå. På så sätt kan företagen i unionen följa en uppsättning regler som erkänns i större delen av världen, särskilt i de avtalsslutande parter som undertecknat den reviderade överenskommelsen av år 1958.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Europeiska unionen ska tillämpa Uneces föreskrifter nr 9 (Enhetliga bestämmelser om godkännande av fordon av kategorierna L₂, L₄ och L₅ med avseende på ljudemission), 63 (Enhetliga bestämmelser om godkännande av fordon av kategori L₁ med avseende på ljudemission) och 92 (Enhetliga bestämmelser om godkännande av icke-ursprungliga ersättande avgasljuddämpningssystem för fordon av kategorierna L₁, L₂, L₃, L₄ och L₅ med avseende på ljudemission).

Artikel 2

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 168/2013 av den 15 januari 2013 om godkännande av och marknadskontroll för två- och trehjuliga fordon och fyrhjulingar (EUT L 60, 2.3.2013, s. 52).

¹⁴ Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 134/2014 av den 16 december 2013 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 168/2013 vad gäller krav på miljöprestanda och framdrivningens prestanda och om ändring av bilaga V till förordningen (EUT L 53, 21.2.2014, s. 1).

Kommissionen ska anmäla detta beslut till Förenta nationernas generalsekreterare.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*