



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.5.2018
COM(2018) 349 final

2018/0181 (CNS)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 389/2012 om administrativt samarbete i fråga om punktskatter vad gäller innehållet i elektroniska register

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

I rådets förordning (EU) nr 389/2012¹ fastställs den rättsliga grunden för administrativt samarbete mellan medlemsstaterna.

Detta förslag åtföljer förslaget till rådets direktiv om allmänna regler för punktskatt med avseende på kapitel V i rådets direktiv XXX/EG². Detta berör automatiseringen av övervakning av förflyttningar av punktskattebelagda varor som frisläppts för konsumtion i en medlemsstat och som flyttas till en annan medlemsstat i syfte att levereras i kommersiellt syfte i den medlemsstaten.

De nya reglerna förutsätter registrering av ekonomiska aktörer som flyttar varor enligt kapitel V direktiv XXX/EG³ i det register över ekonomiska aktörer som för närvarande endast omfattar ekonomiska aktörer som utnyttjar bestämmelserna i kapitlen III och IV i direktiv XXX/EG⁴. Genom det föreliggande förslaget införs detta krav i förordning (EU) nr 389/2012.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är kopplat till omarbetningen av rådets direktiv 2008/118/EG.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Ej tillämpligt.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget bygger på artikel 113 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Enligt denna artikel ska rådet enhälligt i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande och efter att ha hört Europaparlamentet och Ekonomiska och sociala kommittén anta bestämmelser om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om indirekta skatter.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Subsidiaritetsprincipen gäller så tillvida att förslaget inte omfattas av Europeiska unionens exklusiva befogenhet.

Förslagets syften kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna utan kan snarare uppnås bättre på unionsnivå. Befintlig nationell lagstiftning kan variera kraftigt och är ingen lämplig grund för automatisering av dessa förfaranden.

- **Proportionalitetsprincipen**

De föreslagna ändringarna går inte utöver vad som är nödvändigt för att åtgärda de berörda frågorna och uppnår på detta sätt fördragets mål om en väl fungerande inre marknad.

¹ EUT L 121, 2.5.2012, s. 1.

² COM(2018) 346.

³ COM(2018) 346.

⁴ COM(2018) 346.

Detta förslag är förenligt med proportionalitetsprincipen som anges i artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen.

Förslagets syfte är att införa krav på registrering av ekonomiska aktörer som flyttar varor enligt kapitel V avsnitt 2 i direktiv XXX/EG⁵. Utan detta förslag är fullständig automatisering av förflyttning av varor som frisläppts för konsumtion inte möjlig.

- **Val av instrument**

Rådetsförordning.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Direktiv 2008/118/EG har utvärderats och förslaget till rådets direktiv om allmänna regler för punktskatt bygger på denna utvärdering och på kommissionens rapport till rådet och Europaparlamentet om genomförande och utvärdering av rådets direktiv 2008/118/EG av den 16 december 2008 om allmänna regler för punktskatt av den 21 april 2017 (COM(2017)184 final). I rapporten betonas behovet av ytterligare automatisering, och detta förslag berör endast en mindre anpassning som återspeglar detta strategiska val.

- **Samråd med berörda parter**

Samråd med berörda parter ägde rum i samband med översynen av rådets direktiv 2008/118/EG.

- **Konsekvensbedömning**

Ingen separata konsekvensbedömning krävs eftersom det strategiska valet av ytterligare automatisering underbyggs av konsekvensbedömningen till omarbetningen av direktiv 2008/118/EG.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Utvärderingen av direktiv 2008/118/EG genomfördes inom ramen för kommissionens Refitprogram.

- **Grundläggande rättigheter**

Detta förslag beaktar de grundläggande rättigheterna, i synnerhet rätten till integritet enligt gällande bestämmelser om skydd av personuppgifter i förordning (EU) nr 389/2012.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Alla ekonomiska konsekvenser i samband med införandet av fas 4 av EMCS uppkommer till följd av beslut XXX/EG⁶. Budgetkonsekvenserna av den centrala utvecklingen och driften av en utvidgad ny tjänst kommer att täckas av budgeten för Fiscalis, inom ramen för de anslag som redan har avsatts i kommissionens officiella ekonomiska planering. Inga ytterligare medel från EU-budgeten kommer att krävas. Detta initiativ kommer inte heller att påverka kommissionens förslag till nästa fleråriga budgetram.

⁵ COM(2018) 346.

⁶ COM(2018) 341.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Inga förklarande dokument anses behövas avseende införlivandet av bestämmelserna i detta förslag.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Genom förslaget ändras räckvidden av artikel 19 i förordningen till att även omfatta två nya kategorier av ekonomiska aktörer: certifierade avsändare, som är registrerade som avsändare av punktskattepliktiga varor som redan har frisläppts för konsumtion, och certifierade mottagare, som är registrerade som avsändare av punktskattepliktiga varor som redan har frisläppts för konsumtion. Godkända uppslagshavare och registrerade avsändare kommer att ha möjlighet att agera som registrerade avsändare, och godkända uppslagshavare och registrerade mottagare kommer att ha möjlighet att agera som registrerade mottagare. Medlemsstaternas behöriga myndigheter kommer att behöva informeras om detta, och denna information bör också tas med i registret.

Därför kommer det elektroniska registret, i enlighet med förslaget, att innehålla uppgifter om de registrerade avsändarnas rätt att lämna destinationsfälten i det preliminära elektroniska administrativa dokumentet tomt när de flyttar energiprodukter under ett uppskovsförfarande till sjöss eller på inre vattenvägar. Enligt artikel 23 i direktiv XXX/EG⁷ får godkända uppslagshavare och registrerade avsändare utelämna destinationsfältet. I dag, enligt förordning (EU) nr 389/2012, innehåller det centrala registret sådana uppgifter om tomma destinationsfält endast med avseende på godkända uppslagshavare.

⁷ COM(2018) 346.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 389/2012 om administrativt samarbete i fråga om punktskatter vad gäller innehållet i elektroniska register

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 113,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europaparlamentets yttrande⁸,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁹,
i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och
av följande skäl:

- (1) I artikel 19 i rådets förordning (EU) nr 389/2012¹⁰ fastställs medlemsstaternas skyldighet att upprätthålla elektroniska register över godkännanden av ekonomiska aktörer och upplag som under ett uppskovsförfarande flyttar punktskattepliktiga varor.
- (2) Genom direktiv XXX/EG utvidgas användningen av det datasystem som idag används för övervakning av förflyttningar av punktskattebelagda varor till att även omfatta övervakning av punktskattebelagda varor som frisläppts för konsumtion i en medlemsstat och som flyttas till en annan medlemsstat i syfte att levereras i kommersiellt syfte.
- (3) I syfte att möjliggöra datasystemets korrekta funktion genom att garantera lagring av fullständiga, aktuella och korrekta uppgifter, är det nödvändigt att ändra räckvidden av artikel 19 i förordning (EU) nr 389/2012 till att även omfatta två nya kategorier av ekonomiska aktörer: certifierade avsändare, som är registrerade som avsändare av punktskattepliktiga varor som redan har frisläppts för konsumtion, och certifierade mottagare, som är registrerade som avsändare av punktskattepliktiga varor som redan har frisläppts för konsumtion.
- (4) I enlighet med artikel 23 i direktiv XXX/EG får avsändarmedlemsstatens behöriga myndighet, vid flyttningar av energiprodukter under ett uppskovsförfarande till sjöss eller på inre vattenvägar, ge avsändaren tillstånd att utelämna uppgifterna om mottagaren när avsändaren lämnar in det preliminära elektroniska administrativa dokument som avses i artikel 21 i det direktivet. I enlighet med förordning(EU) nr

⁸ EUT C [...], [...], s. [...].

⁹ EUT C [...], [...], s. [...].

¹⁰ Rådets förordning (EU) nr 389/2012 av den 2 maj 2012 om administrativt samarbete i fråga om punktskatter och om upphävande av förordning (EG) nr 2073/2004 (EUT L 121, 8.5.2012, s. 1).

389/2012 får endast godkända uppslagshavare införa dessa uppgifter i det elektroniska registret. Det är viktigt att även registrerade avsändare kan införa information om dessas rätt att utelämnas uppgifter om mottagaren vid avsändningstidpunkten i det elektroniska registret.

- (5) Eftersom målen för denna förordning (utvidgandet av det elektroniska registret till att även omfatta ekonomiska aktörer som flyttar punktskatebelagda varor som frisläppts för konsumtion) inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av behovet av att garantera datasystemets harmoniserade funktion och för att underlätta bedrägeribekämpning, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.
- (6) Denna förordning är förenlig med de grundläggande rättigheter och de principer som erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt rätten till skydd av personuppgifter. Med tanke på de begränsningar som den nuvarande förordningen föreskriver går hanteringen av sådana uppgifter inom ramen för denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt och proportionellt för syftet att skydda medlemsstaternas legitima intresse av skatteuppbörd.
- (7) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 28.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001¹¹.
- (8) I syfte att anpassa denna förordnings tillämpningsdatum till tillämpningsdatumet för bestämmelserna i direktiv XXX/EG om automatisering av förfaranden för flyttningar inom EU av punktskattepliktiga varor som frisläppts för konsumtion i en medlemsstat och som flyttas till en annan medlemsstat i syfte att levereras i kommersiellt syfte, och för att ge medlemsstaterna tillräcklig tid att förbereda sig inför de förändringar som denna förordning medför, bör den gälla från och med den 14 februari 2022.
- (9) Förordning (EU) nr 389/2012 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 19 i förordning (EU) nr 389/2012 ska ändras på följande sätt:

- (1) I punkt 1 a ska följande led iv och v läggas till:

”iv) Certifierad avsändare i den mening som avses i artikel 4 punkt 11 i direktiv XXX/EG.

v) Certifierad mottagare i den mening som avses i artikel 4 punkt 12 i direktiv XXX/EG.”

- (2) Punkt 2 ska ändras på följande sätt:

- (a) Leden f och g ska ersättas med följande:

”f) För godkända upplagshavare, det skatteupplag eller den förteckning över skatteupplag som godkännandet gäller, och om tillämpligt enligt nationell lagstiftning, en uppgift om att

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter (EGT L 8, 12.1.2001, s. 1).

upplagshavarna får utelämna uppgifter om mottagaren vid tidpunkten för avsändandet i enlighet med artikel 23 direktiv XXX/EG, att de får dela upp en flyttning i enlighet med artikel 24 i direktiv XXX/EG eller har ett godkännande om att få punktskattepliktiga varor flyttade till en direkt leveransplats i enlighet med artikel 17.2 i det direktivet, samt uppgifter om att de agerar som certifierade avsändare eller certifierade mottagare i enlighet med artikel 36.6 och 36.7 i direktiv XXX/EG.

g) För registrerade mottagare, om tillämpligt enligt nationell lagstiftning, en uppgift om att de har ett godkännande om att få punktskattepliktiga varor flyttade till en direkt leveransplats i enlighet med artikel 17.2 i direktiv XXX/EG, samt uppgifter om att de agerar som certifierade mottagare i enlighet med artikel 36.7 i direktiv XXX/EG.”

(b) Följande led ska läggas till som led k:

k) För registrerade avsändare, en uppgift om att de har ett godkännande om att få utelämna uppgifter om mottagaren vid tidpunkten för avsändandet i enlighet med artikel 23 i direktiv XXX/EG, samt uppgifter om att de agerar som certifierade avsändare i enlighet med artikel 36.6 i direktiv XXX/EG.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 14 februari 2022.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*