

Onsdagen den 14 november 2018

II

(Meddelanden)

MEDDELANDEN FRÅN EUROPEISKA UNIONENS INSTITUTIONER, BYRÅER
OCH ORGAN

EUROPAPARLAMENTET

P8_TA(2018)0449

Interimsbetänkande om den fleråriga budgetramen 2021–2027 – parlamentets ståndpunkt i syfte att nå en överenskommelse**Europaparlamentets resolution av den 14 november 2018 om förslaget till rådets förordning om den fleråriga budgetramen 2021–2027 – parlamentets ståndpunkt i syfte att nå en överenskommelse (COM(2018)0322 – C8-0000/2018 – 2018/0166R(APP))**

(2020/C 363/25)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artiklarna 311, 312 och 323 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 2 maj 2018 *En modern budget för ett EU som skyddar, försvarar och sätter medborgarna i centrum – Flerårig budgetram 2021–2027* (COM(2018)0321),
- med beaktande av kommissionens förslag av den 2 maj 2018 till rådets förordning om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (COM(2018)0322), och kommissionens förslag av den 2 maj 2018 om systemet för Europeiska unionens egna medel (COM(2018)0325, COM(2018)0326, COM(2018)0327 och COM(2018)0328),
- med beaktande av kommissionens förslag av den 2 maj 2018 till interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning (COM(2018)0323),
- med beaktande av kommissionens förslag av den 2 maj 2018 till Europaparlamentets och rådets förordning om skydd av unionens budget vid generella brister när det gäller rättsstatens principer i medlemsstaterna (COM(2018)0324),
- med beaktande av sina resolutioner av den 14 mars 2018 om nästa fleråriga budgetram: förberedelse av parlamentets ståndpunkt om den fleråriga budgetramen efter 2020 och om reformen av systemet för Europeiska unionens egna medel⁽¹⁾,
- med beaktande av sin resolution av den 30 maj 2018 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 och egna medel⁽²⁾,

⁽¹⁾ Antagna texter, P8_TA(2018)0075 och P8_TA(2018)0076.⁽²⁾ Antagna texter, P8_TA(2018)0226.

Onsdagen den 14 november 2018

- med beaktande av Europaparlamentets ratificering av Parisavtalet den 4 oktober 2016 ⁽¹⁾ och rådets ratificering den 5 oktober 2016 ⁽²⁾,
- med beaktande av FN: s generalförsamlings resolution 70/1 av den 25 september 2015 *Att förändra vår värld: Agenda 2030 för hållbar utveckling*, som trädde i kraft den 1 januari 2016,
- med beaktande av EU:s kollektiva åtagande att uppnå målet att det offentliga utvecklingsbiståndet ska utgöra 0,7 % av bruttonationalinkomsten (BNI) inom tidsramen för agendan för tiden efter 2015,
- med beaktande av sin resolution av den 19 januari 2017 om en europeisk pelare för sociala rättigheter ⁽³⁾,
- med beaktande av artikel 99.5 i arbetsordningen,
- med beaktande av interimbetänkandet från budgetutskottet och yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för internationell handel, budgetkontrollutskottet samt ståndpunkten i form av ändringsförslag från utskottet för sysselsättning och sociala frågor och yttrandena från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för industrifrågor, forskning och energi, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för konstitutionella frågor samt ståndpunkten i form av ändringsförslag från utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män (A8-0358/2018), och av följande skäl:
 - A. Enligt artikel 311 i EUF-fördraget ska unionen se till att den har nödvändiga medel för att nå sina mål och genomföra sin politik.
 - B. Den nuvarande fleråriga budgetramen för 2014–2020 fastställdes för första gången på en lägre nivå än den föregående när det gäller både åtagande- och betalningsbemyndiganden. Det sena antagandet av den fleråriga budgetramen och de sektorsspecifika rättsakterna har haft en mycket negativ inverkan på genomförandet av de nya programmen.
 - C. Den fleråriga budgetramen visade sig snabbt vara otillräcklig när det gällde att reagera på en rad kriser, nya internationella åtaganden och nya politiska utmaningar som inte integrerades och/eller förutsågs när den antogs. I syfte att säkerställa den nödvändiga finansieringen har den fleråriga budgetramen utnyttjats till bristningsgränsen, bland annat har flexibilitetsbestämmelserna och de särskilda instrumenten tagits i anspråk i en aldrig tidigare skådad omfattning, efter att de tillgängliga marginalerna förbrukats. Nedskärningar har till och med gjorts i högprioriterade EU-program för forskning och infrastruktur bara två år efter det att de antagits.
 - D. Den revidering efter halva tiden av den fleråriga budgetramen som inleddes i slutet av 2016 har visat sig vara nödvändig för att bredda den potential som finns i befintliga flexibilitetsbestämmelser, men någon revidering av taken i den fleråriga budgetramen gjordes inte. Denna revidering bedömdes som positiv av både parlamentet och rådet.
 - E. Fastställandet av den nya fleråriga budgetramen kommer att vara ett avgörande ögonblick för EU-27, eftersom den kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att ansluta sig till en gemensam, långsiktig vision och fatta beslut om framtida politiska prioriteringar och unionens förmåga att genomföra dem. Den fleråriga budgetramen för 2021–2027 bör ge unionen de resurser som krävs för att främja hållbar ekonomisk tillväxt, forskning och innovation, ge ungdomar egenmakt, effektivt hantera migrationens utmaningar, bekämpa arbetslöshet, ihållande fattigdom och social utestängning, ytterligare stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen, ta itu med hållbarhet, förlust av biologisk mångfald och klimatförändringar, stärka EU:s säkerhet och försvar, skydda unionens yttre gränser och stödja grannländerna.

⁽¹⁾ EUT C 215, 19.6.2018, s. 249.

⁽²⁾ EUT L 282, 19.10.2016, s. 1.

⁽³⁾ EUT C 242, 10.7.2018, s. 24.

Onsdagen den 14 november 2018

- F. Mot bakgrund av de globala utmaningar som medlemsstaterna inte kan hantera på egen hand bör det vara möjligt att erkänna europeiska kollektiva nyttigheter och att bedöma områden där europeiska utgifter skulle vara mer effektiva än nationella utgifter för att överföra motsvarande finansiella resurser till unionsnivå, och därmed stärka unionens strategiska betydelse utan att nödvändigtvis öka de totala offentliga utgifterna.
- G. Den 2 maj 2018 lade kommissionen fram ett antal lagstiftningsförslag om den fleråriga budgetramen för 2021–2027 och EU:s egna medel som följdes av lagstiftningsförslag om att inrätta nya EU-program och EU-instrument.
1. Europaparlamentet betonar att den fleråriga budgetramen för 2021–2027 måste garantera unionens ansvar för och förmåga att möta framväxande behov, ytterligare utmaningar och nya internationella åtaganden och att uppnå sina politiska prioriteringar och mål. Parlamentet betonar de allvarliga problem som är kopplade till underfinansieringen av den fleråriga budgetramen för 2014–2020, och uppberor att det är nödvändigt att undvika en upprepning av tidigare misstag genom att från början säkerställa en kraftfull och trovärdig EU-budget till gagn för medborgarna under den kommande sjuårsperioden.
 2. Europaparlamentet anser att kommissionens förslag om den fleråriga budgetramen för 2021–2027 och unionens system för egna medel utgör utgångspunkten för de kommande förhandlingarna. Parlamentet uttrycker sin ståndpunkt beträffande dessa förslag, i avvaktan på rådets förhandlingsmandat som ännu inte är tillgängligt.
 3. Europaparlamentet understryker att kommissionens förslag om den totala nivån för nästa fleråriga budgetram på 1,08 % av BNI för EU-27 (1,11 % efter integreringen av Europeiska utvecklingsfonden) uttryckt i procent av BNI är en real minskning i förhållande till den nuvarande fleråriga budgetramen. Parlamentet anser att den föreslagna nivån för den fleråriga budgetramen inte kommer att göra det möjligt för unionen att infria sina politiska åtaganden eller hantera viktiga kommande utmaningar. Parlamentet har därför för avsikt att förhandla fram den höjning som krävs.
 4. Europaparlamentet motsätter sig dessutom varje minskning av EU:s långvariga politikområden som är förankrade i fördragen, såsom sammanhållningspolitiken och den gemensamma jordbrukspolitikerna och fiskeripolitiken. Parlamentet motsätter sig särskilt radikala nedskärningar som kommer att inverka negativt på själva arten och målen för dessa politikområden, t.ex. de föreslagna nedskärningarna i anslagen till Sammanhållningsfonden eller till Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling. Parlamentet motsätter sig i detta sammanhang den föreslagna minskningen av Europeiska socialfonden plus (ESF+), trots dess utvidgade tillämpningsområde, och integreringen av fyra befintliga program, särskilt sysselsättningsinitiativet för unga.
 5. Europaparlamentet betonar också vikten av de övergripande principer som bör ligga till grund för den fleråriga budgetramen och alla därtill relaterade politikområden. Parlamentet bekräftar i detta sammanhang sin ståndpunkt att EU måste infria sitt löfte om att vara en föregångare i genomförandet av FN:s mål för hållbar utveckling, och beklagar avsaknaden av ett tydligt och synligt åtagande i denna riktning i de förslag som rör den fleråriga budgetramen. Parlamentet efterlyser därför en integrering av målen för hållbar utveckling i EU:s alla politikområden och initiativ i nästa fleråriga budgetram. Parlamentet betonar vidare att alla program under nästa fleråriga budgetram bör vara i linje med stadgan om de grundläggande rättigheterna. Parlamentet framhåller vikten av att åstadkomma resultat när det gäller den europeiska pelaren för sociala rättigheter, undanröjandet av diskriminering, bland annat mot hbtqi-personer, och inrättandet av en portfölj för minoriteter, bland annat romer, som alla är avgörande för att EU ska kunna fullgöra sina åtaganden i riktning mot ett Europa för alla. Parlamentet understryker att för att uppfylla sina skyldigheter enligt Parisavtalet bör EU:s bidrag till klimatmålen nå minst 25 % av utgifterna under den fleråriga budgetramen 2021–2027 och 30 % så snart som möjligt, senast 2027.
 6. Europaparlamentet beklagar i detta sammanhang att inga betydande framsteg har gjorts på detta område trots det gemensamma uttalandet om jämställdhetsintegrering som bifogats förordningen om den fleråriga budgetramen för 2014–2020, och att kommissionen inte tog hänsyn till dess genomförande i halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen. Parlamentet beklagar djupt att jämställdhetsintegrering har förbisetts fullständigt i förslaget till flerårig budgetram, och beklagar bristen på tydliga jämställdhetsmål, jämställdhetskrav och jämställdhetsindikatorer i förslagen om relevant EU-politik. Parlamentet begär att man i de årliga budgetförfarandena ska utvärdera och integrera hela effekten av EU:s politik för jämställdhet (jämställdhetsbudgetering). Parlamentet förväntar sig ett förnyat åtagande från parlamentet, rådet och kommissionen om integrering av ett jämställdhetsperspektivet i nästa fleråriga budgetram och en effektiv övervakning av detta, även under halvtidsrevideringen av den fleråriga budgetramen.

Onsdagen den 14 november 2018

7. Europaparlamentet understryker att ökad ansvarsskyldighet, förenkling, synlighet, transparens och resultatbaserad budgetering måste ligga till grund för nästa fleråriga budgetram. Parlamentet påminner i detta sammanhang om behovet av att stärka inriktningen för framtida utgifter på prestationer och resultat, med utgångspunkt i ambitiösa och relevanta prestationsmål och en omfattande och gemensam definition av europeiskt mervärde. Parlamentet uppmanar kommissionen att med beaktande av ovannämnda övergripande principer, effektivisera prestationsrapporteringen, utvidga den till en kvalitativ metod som omfattar miljömässiga och sociala indikatorer, och att tydligt presentera information om de viktigaste EU-utmaningar som ännu inte har åtgärdats.

8. Europaparlamentet är medvetet om de allvarliga utmaningar som unionen står inför och tar sitt fulla ansvar för att i tid säkra en budget som står i proportion till EU-medborgarnas behov, förväntningar och angelägenheter. Parlamentet är berett att omedelbart inleda förhandlingar med rådet för att förbättra kommissionens förslag och utforma en realistisk flerårig budgetram.

9. Europaparlamentet påminner om att parlamentets ståndpunkt redan tydligt anges i dess resolutioner av den 14 mars och den 30 maj 2018, vilka utgör dess politiska ståndpunkt inför den fleråriga budgetramen för 2021–2027 och de egna medlen. Parlamentet påminner om att dessa resolutioner antogs med mycket stora majoriteter, vilket visar att parlamentet är enat och redo för de kommande förhandlingarna.

10. Europaparlamentet förväntar sig därför att den fleråriga budgetramen ska placeras högst upp på rådets politiska dagordning och beklagar att inga betydande framsteg har kunnat konstateras hittills. Parlamentet anser att de regelbundna mötena mellan de olika ordförandeskapen i rådet och parlamentets förhandlingsgrupp bör ökas och bana väg för officiella förhandlingar. Parlamentet förväntar sig att en bra överenskommelse kommer att nås före valet till Europaparlamentet 2019 för att undvika att det uppstår allvarliga bakslag för lanseringen av de nya programmen på grund av det sena antagandet av budgetramen, vilket har varit fallet tidigare. Parlamentet understryker att denna tidsplan kommer att göra det möjligt för det nyvalda Europaparlamentet att justera den fleråriga budgetramen för 2021–2027 under den obligatoriska halvtidsrevideringen.

11. Europaparlamentet påminner om att inkomster och utgifter bör behandlas som ett enda paket i de kommande förhandlingarna. Parlamentet betonar därför att ingen överenskommelse kan nås om den framtida fleråriga budgetramen utan att motsvarande framsteg gjorts i fråga om unionens nya egna medel.

12. Europaparlamentet betonar att alla delar av paketet om den fleråriga budgetramen och egna medel, inklusive beloppen i den fleråriga budgetramen, bör omfattas av förhandlingar tills en slutlig överenskommelse har nåtts. Parlamentet påminner i detta sammanhang om sin kritiska inställning till det förfarande som användes vid antagandet av den nuvarande förordningen om den fleråriga budgetramen, och den dominerande roll som Europeiska rådet tog på sig i denna process genom att slutgiltigt besluta om ett antal frågor, inklusive den fleråriga budgetramens tak och flera sektorspolitiska bestämmelser, vilket strider mot både fördragets anda och ordalydelse. Parlamentet är särskilt oroat över att de första delarna av den fleråriga budgetramens förhandlingspaket som utarbetats av rådets ordförandeskap följer samma logik och innehåller frågor som rådet och parlamentet ska besluta om gemensamt i samband med antagandet av lagstiftning om inrättande av nya EU-program. Parlamentet avser därför att anpassa sin egen strategi i enlighet med detta.

13. Europaparlamentet anser att kravet på enhällighet för antagandet och revideringen av förordningen om den fleråriga budgetramen är ett verkligt hinder för processen. Parlamentet uppmanar Europeiska rådet att aktivera övergångsklausulen i artikel 312.2 i EUF-fördraget så att rådet kan anta förordningen om den fleråriga budgetramen med kvalificerad majoritet.

14. Europaparlamentet antar denna resolution i syfte att redogöra för sitt förhandlingsmandat vad gäller alla aspekter av kommissionens förslag, inklusive konkreta ändringar av både den föreslagna förordningen om den fleråriga budgetramen och det interinstitutionella avtalet. Parlamentet lägger också fram en tabell med siffror för all EU-politik och alla EU-program med utgångspunkt i parlamentets ståndpunkter som redan antagits i tidigare resolutioner om den fleråriga budgetramen. Parlamentet betonar att dessa siffror också kommer att ingå i parlamentets mandat inför de kommande lagstiftningsförhandlingar som leder till antagandet av EU:s program för perioden 2021–2027.

A. BEGÄRANDE I SAMBAND MED DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

15. Europaparlamentet begär därför att rådet ska ta vederbörlig hänsyn till parlamentets följande ståndpunkter i syfte att uppnå ett positivt resultat av förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2021–2027 och inhämta parlamentets godkännande i enlighet med artikel 312 i EUF-fördraget.

Onsdagen den 14 november 2018

Siffror

16. Europaparlamentet bekräftar på nytt sin formella ståndpunkt att nivån på den fleråriga budgetramen för 2021–2027 bör fastställas till 1 324,1 miljarder EUR i 2018 års priser, vilket motsvarar 1,3 % av BNI för EU-27, för att säkerställa den finansieringsnivå som behövs för viktig EU-politik för att uppdragen och målen för dessa politikområden ska kunna uppfyllas.

17. Parlamentet begär i detta sammanhang att följande finansieringsnivå ska säkerställas för EU:s program och politik, som presenteras i en ordning som återspeglar den fleråriga budgetramens struktur, i enlighet med kommissionens förslag, och som återges i den detaljerade tabellen (bilagorna III och IV till denna resolution). Parlamentet begär att relevanta åtagande- och betalningstak anpassas i enlighet därmed, i enlighet med bilagorna I och II till denna resolution:

- i. Ökning av budgeten för Horisont Europa till 120 miljarder EUR i 2018 års priser.
- ii. Ökning av anslaget till InvestEU-fonden så att det bättre motsvarar nivån 2014–2020 för de finansieringsinstrument som är integrerade i det nya programmet.
- iii. Ökning av finansieringsnivån för transportinfrastruktur genom Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE-Transporter).
- iv. Fördubbling av den särskilda finansieringen för små och medelstora företag (i jämförelse med Cosme) inom ramen för programmet för den inre marknaden, i syfte att förbättra deras marknadstillträde, förbättra företagens villkor och konkurrenskraft samt främja entreprenörskap.
- v. Ytterligare förstärkning av programmet för den inre marknaden för att finansiera ett nytt mål för marknadsövervakning.
- vi. Fördubbling av den föreslagna finansieringsnivån för EU:s program för bedrägeribekämpning och ökning av finansieringsnivån för Fiscalis-programmet.
- vii. Inrättande av ett särskilt anslag för hållbar turism.
- viii. Ytterligare förstärkning av det europeiska rymdprogrammet, särskilt för att förstärka SSA/Govsatcom samt Copernicus.
- ix. Bibehållen finansiering av sammanhållningspolitiken för EU-27 på samma nivå som i budgeten för 2014–2020 i reala termer.
- x. Fördubblade resurser för att hantera ungdomsarbetslösheten i ESF+ (jämfört med det nuvarande ungdomssysselsättningsinitiativet), samtidigt som systemets effektivitet och mervärde säkerställs.
- xi. Införande av en särskild tilldelning (5,9 miljarder EUR) till barngarantin för att bekämpa barnfattigdom både inom EU och genom externa åtgärder.
- xii. Tredubbling av den nuvarande budgeten för programmet Erasmus+.
- xiii. Säkrande av en tillräcklig finansieringsnivå för programmet DiscoverEU (Interrail).
- xiv. Ökning av de nuvarande anslagen för programmet Kreativa Europa.
- xv. Ökning av den nuvarande finansieringen för programmet för Rättigheter och värden och införandet av en särskild tilldelning till det nya åtgärdsområdet för unionens värden (minst 500 miljoner EUR), i syfte att stödja organisationer i det civila samhället som främjar grundläggande värden och demokrati inom EU på lokal och nationell nivå.
- xvi. Bibehållande av finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) för EU-27 på samma nivå som i 2014–2020 års budget i reala termer, samtidigt som man budgeterar det ursprungliga beloppet för jordbruksreserven.

Onsdagen den 14 november 2018

- xvii. Förstärkning av Europeiska havs- och fiskerifonden med 10 % i enlighet med fondens nya uppdrag för den blå ekonomin.
- xviii. Fördubbling av det nuvarande anslaget till Life+-programmet, inklusive särskilda anslag för biologisk mångfald och förvaltningen av Natura 2000-nätverket.
- xix. Införande av en särskild tilldelning (4,8 miljarder EUR) till en ny fond för en rättvis energiomställning för att ta itu med sociala, socioekonomiska och miljömässiga konsekvenser för arbetstagare och samhällen som påverkas negativt av omställningen från kol- och koldioxidberoende.
- xx. Förstärkning av instrumentet eller instrumenten till stöd för grannskaps- och utvecklingspolitik (3,5 miljarder EUR) för att ytterligare bidra till finansieringen av en investeringsplan för Afrika.
- xxi. Återinförande av minst 2020 års nivå för alla byråer, samtidigt som parlamentet försvarar den högre nivå som föreslås av kommissionen, inbegripet för de byråer som har beviljats nya befogenheter och ansvarsområden, samt efterlyser en övergripande strategi för avgiftsfinansiering.
- xxii. Upprätthållande av finansieringsnivån 2014–2020 för flera EU-program (t.ex. avveckling av kärnkraftverk, samarbete med utomeuropeiska länder och territorier, bland annat de program för vilka det föreslås att de ska slås samman till större program (t.ex. stöd till dem som har det sämst ställt, hälsa och konsumenträttigheter), och för vilka kommissionens förslag således innebär en minskning i reala termer.
- xxiii. Fastställande av anslagen för alla andra program på den nivå som kommissionen föreslagit, med förbehåll för ovan nämnda ändringar, inbegripet FSE:s energidel, FSE:s digitala del, programmet för ett digitalt Europa, Europeiska försvarsfonden och humanitärt bistånd.

18. Europaparlamentet har för avsikt att säkerställa en tillräcklig finansieringsnivå på grundval av kommissionens förslag för rubrikerna Migration och gränsförvaltning (rubrik 4) och Säkerhet och försvar, inklusive krisreaktioner (rubrik 5). Parlamentet bekräftar sin långvariga ståndpunkt att ytterligare politiska prioriteringar måste kompletteras med ytterligare ekonomiska medel för att inte undergräva befintlig politik och befintliga program och finansieringen av dessa inom ramen för den nya fleråriga budgetramen.

19. Europaparlamentet har för avsikt att försvara kommissionens förslag om att säkerställa en tillräcklig finansieringsnivå för en stark, effektiv och högkvalitativ europeisk offentlig förvaltning för alla européer. Parlamentet påminner om att EU:s institutioner, organ och decentraliserade byråer under den nuvarande fleråriga budgetramen har minskat sin personal med 5 % och anser att personalen inte bör omfattas av några ytterligare minskningar som direkt skulle äventyra genomförandet av unionens politik. Parlamentet upprepar åter sitt starka motstånd mot en upprepning av den så kallade omplaceringspoolen för byråerna.

20. Europaparlamentet är fast beslutet att förhindra ytterligare en betalningskris under de första åren av den fleråriga budgetramen 2021–2027, såsom var fallet under den nuvarande perioden. Parlamentet anser att det övergripande betalningstaket måste ta hänsyn till den aldrig tidigare skådade volymen utestående åtaganden i slutet av 2020, vars beräknade storlek konstant ökar på grund av stora förseningar i genomförandet och som kommer att behöva åtgärdas under nästa fleråriga budgetram. Parlamentet begär därför att den globala nivån på betalningarna och de årliga betalningstaken, särskilt i början av perioden, fastställs på en lämplig nivå som även tar vederbörlig hänsyn till denna situation. Parlamentet har för avsikt att endast godta en begränsad och väl motiverad klyfta mellan åtaganden och betalningar för nästa fleråriga budgetram.

21. På grundval av detta lägger Europaparlamentet fram en tabell i bilagorna III och IV till denna resolution med de exakta siffror som föreslås för varje EU-politik och EU-program. Parlamentet påpekar att för jämförelsens skull har strukturen behållits för de enskilda EU-programmen enligt kommissionens förslag, med förbehåll för eventuella ändringar som kan komma att begäras under det lagstiftningsförfarande som leder fram till antagandet av dessa program.

Onsdagen den 14 november 2018

Halvtidsrevidering

22. Europaparlamentet understryker behovet av att bibehålla en revidering efter halva tiden av den fleråriga budgetramen, med utgångspunkt i det positiva prejudikat som skapats i den nuvarande budgetramen, och vill se följande:

- i. En obligatorisk och rättsligt bindande halvtidsrevidering, efter en översyn av hur den fleråriga budgetramen fungerar och med beaktande av en bedömning av de framsteg som gjorts i fråga om att uppnå klimatmålet, integreringen av målen för hållbar utveckling och jämställdhet samt effekten av förenklingsåtgärder för stödmottagarna.
- ii. Att kommissions relevanta förslag läggs fram i tid så att nästa parlament och kommission på ett ändamålsenligt sätt kan justera budgetramen 2021–2027, dock senast den 1 juli 2023.
- iii. Att nationella anslag som redan har tilldelats inte ska minskas genom denna revidering.

Flexibilitet

23. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag om flexibilitet som utgör en bra grund för förhandlingarna. Parlamentet håller med om den övergripande strukturen i flexibilitetsmekanismerna i den fleråriga budgetramen för 2021–2027. Parlamentet betonar att de särskilda instrumenten har olika uppgifter och tillmötesgår olika behov, och motsätter sig alla försök att slå samman dem. Parlamentet stöder bestämt den tydliga bestämmelsen att både åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden som härrör från användningen av särskilda instrument bör föras in i budgeten utanför de relevanta taken i den fleråriga budgetramen, liksom avskaffandet av eventuella begränsningar av de justeringar som följer av den samlade marginalen för betalningar. Parlamentet begär ett antal ytterligare förbättringar, bland annat följande:

- i. Påfyllning av unionens reserv med ett belopp som motsvarar de inkomster som frigörs genom böter och andra påföljder.
- ii. Omedelbar återanvändning av belopp som dragits tillbaka under år n-2, inklusive de åtaganden som gjorts till följd av åtaganden i den nuvarande fleråriga budgetramen.
- iii. De förfallna beloppen för särskilda instrument ska göras tillgängliga för alla särskilda instrument och inte bara flexibilitetsmekanismen.
- iv. En större tilldelning av medel till flexibilitetsmekanismen, reserven för katastrofbistånd, Europeiska unionen solidaritetsfond och marginalen för oförutsedda utgifter, den sistnämnda utan någon obligatorisk avräkning.

Varaktighet

24. Europaparlamentet understryker att den fleråriga budgetramens längd gradvis måste övergå till en period på 5 + 5 år med en obligatorisk halvtidsrevidering. Parlamentet godtar därför att nästa fleråriga budgetram bör fastställas för en sjuårsperiod som en tillfällig lösning som ska tillämpas en sista gång. Parlamentet förväntar sig att de närmare villkoren i samband med genomförandet av en budgetram för 5+5 år godkänns vid halvtidsrevideringen av den fleråriga budgetramen för 2021–2027.

Struktur

25. Europaparlamentet godtar den övergripande strukturen med sju rubriker i den fleråriga budgetramen enligt kommissionens förslag, som i stort sett överensstämmer med parlamentets eget förslag. Parlamentet anser att denna struktur möjliggör större transparens och ökar synligheten för EU:s utgifter, samtidigt som den flexibilitet som krävs bibehålls. Parlamentet ställer sig dessutom bakom inrättandet av "programkluster" som förväntas leda till en betydande förenkling och rationalisering av EU:s budgetstruktur och en tydlig anpassning till rubrikerna i den fleråriga budgetramen.

26. Europaparlamentet noterar att kommissionen föreslår att antalet EU-program ska minskas med mer än en tredjedel. Parlamentet betonar att dess ståndpunkt när det gäller strukturen och sammansättningen av de 37 nya programmen kommer att fastställas i samband med antagandet av de relevanta sektorsspecifika rättsakterna. Parlamentet förväntar sig under alla omständigheter att den föreslagna kontoplanen kommer att avspegla alla delar av varje program på ett sätt som garanterar transparens och ger den information som krävs för att budgetmyndigheten ska kunna fastställa den årliga budgeten och övervaka dess genomförande.

Onsdagen den 14 november 2018

Budgetens enhet

27. Europaparlamentet välkomnar den föreslagna integreringen av Europeiska utvecklingsfonden i unionens budget, vilket tillgodoser ett gammalt krav från parlamentet när det gäller alla instrument utanför budgeten. Parlamentet påminner om att enhetsprincipen, det vill säga att unionens samtliga inkomster och utgifter ska tas upp i budgeten, både är ett krav i fördraget och ett grundläggande demokratiskt villkor.

28. Europaparlamentet ifrågasätter därför huruvida inrättandet av instrument utanför budgeten är logiskt och berättigat, eftersom det förhindrar den parlamentariska kontrollen av de offentliga finanserna och undergräver transparensen i samband med beslutsfattandet. Parlamentet anser att beslut om att inrätta sådana instrument kringgår parlamentets tredubbla ansvar som lagstiftare, budgetmyndighet och kontrollmyndighet. Parlamentet anser att när det bedöms att undantag är nödvändiga för att uppnå vissa specifika mål, till exempel genom utnyttjande av finansieringsinstrument eller förvaltningsfonder, bör dessa vara helt transparenta, vederbörligen motiverade genom bevisad additionalitet och mervärde samt backas upp av strikta förfaranden för beslutsfattande och bestämmelser om redovisningsskyldighet.

29. Europaparlamentet betonar dock att integreringen av dessa instrument i EU:s budget inte bör leda till en minskning av finansieringen av annan EU-politik och andra EU-program. Parlamentet understryker därför behovet av att besluta på global nivå om nästa fleråriga budgetram utan att beräkna anslaget på 0,03 % av EU:s BNI som motsvarar Europeiska utvecklingsfonden, vilken bör läggas till utöver de överenskomna taken.

30. Europaparlamentet betonar att taken i den fleråriga budgetramen inte bör hindra finansieringen av unionens politiska mål genom unionens budget. Parlamentet förväntar sig därför att taken i den fleråriga budgetramen justeras uppåt när detta är nödvändigt för att finansiera nya politiska mål, utan att man behöver tillämpa mellanstatliga finansieringsmetoder.

B. LAGSTIFTNINGSFRÅGOR

Rättsstatsprincipen

31. Europaparlamentet betonar betydelsen av den nya mekanism som ska säkerställa att de värden som fastställs i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) respekteras, och som innebär att medlemsstater som inte respekterar dessa kan bli föremål för ekonomiska konsekvenser. Parlamentet varnar dock för att de slutliga mottagarna av medel från unionens budget inte på något sätt får påverkas av att deras regeringar inte tar hänsyn till de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen. Parlamentet understryker därför att sådana åtgärder inte får påverka statliga organs eller medlemsstaternas skyldigheter att göra utbetalningar till slutliga mottagare eller stödmottagare.

Det ordinarie lagstiftningsförfarandet och delegerade akter

32. Europaparlamentet betonar att programmets mål och utgiftsprioriteringar, finansiella anslag, kriterier för stödberättigande, urvals- och tilldelningskriterier, villkor, definitioner och beräkningsmetoder bör fastställas i relevant lagstiftning, med fullt iakttagande av parlamentets rättigheter som medlagstiftare. Parlamentet understryker att när sådana åtgärder, som kan medföra viktiga politiska val, inte ingår i den grundläggande akten bör de antas genom delegerade akter. Parlamentet anser i detta sammanhang att fleråriga och/eller årliga arbetsprogram i allmänhet bör antas genom delegerade akter.

33. Europaparlamentet har för avsikt att vid behov förbättra bestämmelserna om styrning, ansvarsskyldighet, transparens och parlamentarisk kontroll, om de lokala och regionala myndigheternas och deras partners inflytande samt om engagemanget från icke-statliga organisationer och det civila samhället i nästa generations program. Parlamentet har också för avsikt att förbättra och vid behov klargöra samstämmigheten och synergierna mellan och inom de olika fonderna och politikområdena. Parlamentet erkänner behovet av ökad flexibilitet vid tilldelningen av resurser inom vissa program, men betonar att detta inte får ske på bekostnad av deras ursprungliga och långsiktiga politiska mål, förutsägbarheten och parlamentets rättigheter.

Översynsklausuler

34. Europaparlamentet påpekar att detaljerade och effektiva översynsklausuler bör ingå i de enskilda programmen och instrumenten inom den fleråriga budgetramen för att säkerställa att bedömningar av dem genomförs på ett meningsfullt sätt och att parlamentet senare deltar i alla beslut om nödvändiga anpassningar.

Onsdagen den 14 november 2018

Lagstiftningsförslag

35. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram relevanta lagstiftningsförslag utöver de som redan har lagts fram, och särskilt ett förslag till förordning om inrättande av en fond för en rättvis energiomställning samt ett särskilt program för hållbar turism. Parlamentet stöder vidare införandet av en europeisk barngaranti inom ESF+, integreringen av ett särskilt segment för Unionens värden inom programmet Rättigheter och värden, samt en revidering av förordningen om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond. Parlamentet beklagar att kommissionens relevanta förslag inte innehåller åtgärder som motsvarar kraven i artikel 174 i EUF-fördraget när det gäller de nordligaste regionerna med mycket låg befolkningstäthet samt öregioner, gränsregioner och bergsregioner. Parlamentet anser att en revidering av budgetförordningen också bör föreslås när behov uppstår till följd av förhandlingarna om den fleråriga budgetramen.

C. EGNA MEDEL

36. Europaparlamentet betonar att det befintliga systemet för egna medel är mycket komplicerat, orättvist, icke-transparent och totalt obegripligt för EU-medborgarna. Parlamentet efterlyser återigen ett förenklat system som är mer begripligt för EU-medborgarna.

37. Europaparlamentet välkomnar i detta sammanhang, som ett viktigt steg mot en mer ambitiös reform, kommissionens förslag som antogs den 2 maj 2018 om ett nytt system för egna medel. Parlamentet uppmanar kommissionen att ta hänsyn till Europeiska revisionsrättens yttrande nr 5/2018 över kommissionens förslag till det nya systemet för Europeiska unionens egna medel, där det understryks att det behövs en bättre beräkning och ytterligare förenkling av systemet.

38. Europaparlamentet påminner om att införandet av nya egna medel bör ha ett dubbelt syfte: För det första att åstadkomma en betydande minskning av andelen BNI-baserade bidrag och för det andra att garantera en lämplig finansiering av EU:s utgifter inom ramen för den fleråriga budgetramen efter 2020.

39. Europaparlamentet stöder den föreslagna moderniseringen av de befintliga egna medlen, som innebär

- ett bibehållande av tullarna som traditionella egna medel för EU, men med en minskning av den procentandel som medlemsstaterna behåller för uppbördskostnaderna och en återgång till den ursprungliga satsen på 10 %,
- en förenkling av de momsbaseade egna medlen, dvs. införandet av en enhetlig uttagssats utan undantag,
- ett bibehållande av de BNI-baserade egna medlen i syfte att minska deras andel av finansieringen av EU:s budget till 40 %, samtidigt som dess utjämnande funktion bevaras.

40. Europaparlamentet begär, i enlighet med kommissionens förslag, ett planerat införande av en korg med nya egna medel som, utan att öka skattebördan för medborgarna, skulle motsvara två viktiga strategiska EU-mål, vars europeiska mervärde är uppenbart och oersättligt, dvs.

- den inre marknadens goda funktion, konsolidering och förstärkning, särskilt genom genomförandet av en gemensam konsoliderad bolagsskattebas som grund för nya egna medel genom att en enhetlig skattesats införs för intäkter från den gemensamma konsoliderade bolagsskattebasen och beskattning av stora företag inom den digitala sektorn som drar nytta av den inre marknaden,
- bekämpning av klimatförändringar och påskyndande av energiomställningen genom åtgärder såsom en andel av inkomsterna från systemet för handel med utsläppsrätter,
- kampen för att skydda miljön genom ett bidrag baserat på mängden icke återvunnet plastförpackningsavfall.

Onsdagen den 14 november 2018

41. Europaparlamentet begär en utvidgning av förteckningen över potentiella nya egna medel, vilken bör inbegripa
- egna medel grundade på en skatt på finansiella transaktioner, samtidigt som alla medlemsstater uppmanas att nå en överenskommelse om ett effektivt system,
 - införandet av en koldioxidjusteringsmekanism, som en ny källa till egna medel för EU-budgeten, som bör säkerställa lika villkor i den internationella handeln och minska utlokaliseringen av produktion och samtidigt internalisera kostnaderna för klimatförändringarna i priserna på importerade varor.
42. Europaparlamentet godkänner med eftertryck ett avskaffande av alla rabatter och andra korrigeringsmekanismer, vid behov med en begränsad utfasningsperiod.
43. Europaparlamentet insisterar på införandet av andra inkomster, som bör utgöra extra inkomster för EU-budgeten, utan att det medför en motsvarande minskning av BNI-bidragen:
- böter som betalas av företag för överträdelser av unionens regler eller böter vid försenade inbetalningar av bidrag,
 - inkomster från böter som härrör från domar i Europeiska unionens domstol, inklusive standardbelopp eller vite som ålagts medlemsstaterna och som härrör från överträdelseförfaranden.
44. Europaparlamentet understryker dessutom införandet av andra former av inkomster, i enlighet med kommissionens förslag, när det gäller
- avgifter som är kopplade till genomförandet av mekanismer som har direkt samband med EU, såsom EU-systemet för reseavgifter och resetillstånd (Etias),
 - seignorage, i form av inkomster avsatta för särskilda ändamål, i syfte att finansiera en ny investeringsstabiliseringsfunktion.
45. Europaparlamentet påpekar behovet av att upprätthålla EU-budgetens trovärdighet gentemot finansmarknaderna, vilket innebär en ökning av taken för egna medel.
46. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta ett förslag för att hantera den paradoxala situation där bidrag från Förenade kungariket till utestående åtaganden före 2021 kommer att föras in i budgeten som allmänna inkomster, och därmed räknas med i taket för egna medel, samtidigt som detta tak kommer att beräknas på grundval av BNI för EU-27, alltså utan Förenade kungariket, när landet väl har lämnat EU. Parlamentet anser att de brittiska bidragen tvärtom bör beräknas utöver taket för egna medel.
47. Europaparlamentet påpekar att tullunionen är en viktig källa till unionens finansiella kapacitet. Parlamentet betonar i detta sammanhang behovet av att harmonisera tullkontrollen och förvaltningen i hela unionen för att förebygga och bekämpa bedrägerier och oriktigheter som skadar unionens ekonomiska intressen.
48. Europaparlamentet uppmanar med eftertryck till en verklig bekämpning av skatteundandragande och skatteflykt, med införandet av avskräckande sanktioner, för offshoretterritorier och för dem som möjliggör eller främjar sådan verksamhet, särskilt, och som ett första steg, för dem som är verksamma på det europeiska fastlandet. Parlamentet anser att medlemsstaterna bör samarbeta genom att inrätta ett samordnat system för övervakning av kapitalrörelser i syfte att bekämpa skatteundandragande, skatteflykt och penningtvätt.

Onsdagen den 14 november 2018

49. Europaparlamentet anser att med en effektiv bekämpning av den korruption och de skattebedrägerier som de multinationella företagen och de rikaste gör sig skyldiga till skulle man kunna återföra en summa som kommissionen uppskattar till en biljon euro om året till medlemsstaternas nationella budgetar, och att Europeiska unionen visar undermålig handlingskraft på detta område.

50. Europaparlamentet stöder bestämt kommissionens framläggande för rådet av ett förslag till rådets förordning om genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel (COM(2018)0327). Parlamentet påminner om att det måste ge sitt godkännande till denna förordning. Parlamentet påminner om att denna förordning är en del av paketet med egna medel som har lagts fram av kommissionen och förväntar sig att rådet ska hantera de fyra tillhörande texterna om egna medel som ett enda paket tillsammans med den fleråriga budgetramen.

D. MODIFERING AV FÖRSLAGET TILL FÖRORDNING OM DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN 2021–2027

51. Europaparlamentet anser att förslaget till rådets förordning om den fleråriga budgetramen 2021–2027 ska modifieras enligt följande:

Modifieringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 1

Kommissionens förslag

- (1) För att den fleråriga budgetramen (nedan kallad budgetramen) ska vara tillräckligt förutsägbar för att göra det möjligt att förbereda och genomföra investeringar på medellång sikt bör den löpa över sju år från och med den 1 januari 2021.

Modifieringsförslagsförslag

- (1) För att den fleråriga budgetramen (nedan kallad budgetramen) ska vara tillräckligt förutsägbar för att göra det möjligt att förbereda och genomföra investeringar på medellång sikt, **samt för att säkra demokratisk legitimitet och ansvarsskyldighet**, bör den löpa över sju år från och med den 1 januari 2021, **så att det blir möjligt att därefter gå över till en period på fem plus fem år som skulle vara anpassad till Europaparlamentets och kommissionens politiska cykel.**

Modifieringsförslag 2

Förslag till förordning

Skäl 2

Kommissionens förslag

- (2) **De** årliga tak för åtagandebemyndiganden per utgiftskategori och för betalningsbemyndiganden **som fastställs genom budgetramen måste respektera de tillämpliga tak för åtaganden** och egna medel som **fastställs i enlighet med rådets beslut om systemet för Europeiska unionens egna medel, som antagits i enlighet** med artikel 311 tredje stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Modifieringsförslagsförslag

- (2) **Den fleråriga budgetramen bör fastställa** årliga tak för åtagandebemyndiganden per utgiftskategori och för betalningsbemyndiganden **för att säkerställa att unionens utgifter utvecklas på ett ordnat sätt och inom taken för dess** egna medel, **samtidigt som det också säkerställs att unionen förfogar över tillräckliga medel för att nå sina mål och genomföra sin politik i överensstämmelse** med artikel 311 första stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt **(EUF-fördraget), och kan fullgöra sina skyldigheter gentemot tredje parter i enlighet med artikel 323 i EUF-fördraget.**

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 3

Förslag till förordning

Skäl 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

- (2a) *Nivån på taken bör fastställas på grundval av de belopp som är nödvändiga för att finansiera och genomföra unionens program och politik, samt de marginaler som ska finnas tillgängliga för justeringar av framtida behov. Dessutom bör taken för betalningar ta hänsyn till de stora utestående åtaganden som förväntas vid utgången av 2020. De belopp som fastställs i denna förordning och i de grundläggande rättsakterna för 2021–2027 års program bör fastställas i 2018 års priser och, i syfte att förenkla och öka förutsägbarheten, justeras på grundval av en fast årlig deflator på 2 %.*

Modifieringsförslag 4

Förslag till förordning

Skäl 3

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

- (3) Om de garantier som avsätts i unionens allmänna budget måste utnyttjas för ekonomiskt bistånd till medlemsstaterna som beviljas i enlighet med artikel 208.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [xxxx/201x] (nedan kallad budgetförordningen) bör det belopp som behövs mobiliseras utöver taken för åtagande- och betalningsbemyndiganden i budgetramen **men får inte överskrida taket** för egna medel.
- (3) Om de garantier som avsätts i unionens allmänna budget måste utnyttjas för ekonomiskt bistånd till medlemsstaterna som beviljas i enlighet med artikel 208.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [xxxx/201x] (nedan kallad budgetförordningen) bör det belopp som behövs mobiliseras utöver taken för åtagande- och betalningsbemyndiganden i budgetramen **och bör därför beaktas vid fastställandet av varje tak** för egna medel.

Modifieringsförslag 5

Förslag till förordning

Skäl 4

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

- (4) **Budgetramen bör inte ta hänsyn till budgetposter som finansieras genom inkomster som avsatts för särskilda ändamål enligt budgetförordningen.**
- (4) **Intäkter avsedda för särskilda ändamål som finansierar budgetposter enligt budgetförordningen bör inte beräknas i förhållande till taken i den fleråriga budgetramen, men all tillgänglig information bör vara fullkomligt transparent under förfarandet för antagandet av den årliga budgeten och under genomförandet.**

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 6**Förslag till förordning****Skäl 6***Kommissionens förslag*

- (6) **Särskild och största** möjliga flexibilitet bör **tillämpas** för att unionen **ska kunna** fullgöra sina skyldigheter i enlighet med **artikel 323 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt** (EUF-fördraget).

Modifieringsförslag

- (6) **Största** möjliga flexibilitet bör **säkerställas inom den fleråriga budgetramen, särskilt för att garantera** att unionen **kan** fullgöra sina skyldigheter i enlighet med **artiklarna 311 och 323 i EUF-fördraget**.

Modifieringsförslag 7**Förslag till förordning****Skäl 7***Kommissionens förslag*

- (7) För att unionen ska kunna reagera på specifika oförutsedda omständigheter eller finansiera klart angivna utgifter som inte kan finansieras inom taken för en eller flera rubriker i budgetramen behövs följande särskilda instrument **i syfte att skapa en smidig budgetprocess**: Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, Europeiska unionens solidaritetsfond, reserven för katastrofbistånd, den samlade marginalen för åtaganden (EU-reserven), flexibilitetsmekanismen och marginalen för oförutsedda utgifter. **Reserven för katastrofbistånd är inte avsedd att användas för att hantera följder av marknadsrelaterade kriser som drabbar produktion eller distribution inom jordbruket.** Särskilda bestämmelser bör därför införas för att göra det möjligt att utöver budgetramens tak föra upp åtagandebemyndiganden och motsvarande betalningsbemyndiganden i budgeten när det är nödvändigt att utnyttja särskilda instrument.

Modifieringsförslag

- (7) För att unionen ska kunna reagera på specifika oförutsedda omständigheter eller finansiera klart angivna utgifter som inte kan finansieras inom taken för en eller flera rubriker i budgetramen behövs följande särskilda instrument **för att det årliga budgetförfarandet ska löpa smidigt**: Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, Europeiska unionens solidaritetsfond, reserven för katastrofbistånd, den samlade marginalen för åtaganden (EU-reserven **för åtaganden**), flexibilitetsmekanismen och marginalen för oförutsedda utgifter. Särskilda bestämmelser bör därför införas för att göra det möjligt att utöver budgetramens tak föra upp åtagandebemyndiganden och motsvarande betalningsbemyndiganden i budgeten när det är nödvändigt att utnyttja särskilda instrument.

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 8
Förslag till förordning
Skäl 7a (nytt)

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

- (7a) *Samtidigt som unionen och dess medlemsstater bör göra sitt yttersta för att se till att de åtaganden som godkänts av budgetmyndigheten genomförs effektivt i det syfte som ursprungligen avsågs, bör det särskilt vara möjligt att mobilisera åtagandebemyndiganden som inte genomförts eller som dragits tillbaka genom EU-reserven för åtaganden, förutsatt att detta inte är ett sätt för stödmottagarna att kringgå de relevanta bestämmelserna om tillbakadragande av anslag.*

Modifieringsförslag 9
Förslag till förordning
Skäl 9

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

- (9) Det bör även fastställas regler för andra situationer där budgetramen kan behöva justeras. Det kan handla om justeringar till följd av ett försenat antagande av nya regler eller program under delad förvaltning eller **av åtgärder för en sund ekonomisk styrning eller för att skydda unionens budget när det föreligger allmänna brister i medlemsstaternas efterlevnad av rättsstatsprincipen som antas** i enlighet med grundläggande rättsakter.
- (9) Det bör även fastställas regler för andra situationer där budgetramen kan behöva justeras. Det kan handla om justeringar till följd av ett försenat antagande av nya regler eller program under delad förvaltning eller en **tillfällig indragning av budgetåtaganden** i enlighet med grundläggande rättsakter.

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 10**Förslag till förordning****Skäl 10**

Kommissionens förslag

- (10) **Det är nödvändigt att göra en halvtidsöversyn av budgetramens funktion. Resultatet av översynen bör beaktas vid eventuella revideringar av denna förordning under budgetramens resterande löptid.**

Modifieringsförslag

- (10) **För att ta hänsyn till ny politik och nya prioriteringar bör den fleråriga budgetramen revideras efter halva tiden på grundval av en översyn av budgetramens funktion och genomförande. Denna översyn bör också innehålla en rapport om metoderna för det praktiska genomförandet av en budgetram för en period på fem plus fem år.**

Modifieringsförslag 11**Förslag till förordning****Skäl 10a (nytt)**

Kommissionens förslag

- (10a) **För att fullgöra unionens åtagande att vara en föregångare i genomförandet av FN:s mål för hållbar utveckling, inbegripet jämställdhet mellan kvinnor och män, ska revideringen av den fleråriga budgetramen utarbetas med hänsyn till de framsteg som gjorts vid genomförandet av dessa mål i all EU-politik och alla EU-initiativ i den fleråriga budgetramen 2021–2027, mätt på grundval av resultatindikatorer som utarbetats av kommissionen, liksom framsteg i fråga om jämställdhetsintegreringen i all EU-verksamhet. Revideringen av den fleråriga budgetramen ska också utarbetas med hänsyn till de framsteg som gjorts för att uppnå det övergripande målet att anslå 25 % av EU:s utgifter till klimatmålen under perioden för den fleråriga budgetramen 2021–2027, och uppnåendet av ett årligt utgiftsmål på 30 % så snart som möjligt och senast 2027, mätt på grundval av prestationsindikatorer där åtskillnad görs mellan begränsning av klimatförändringar och anpassning till dem. Vid revideringen bör det även, i samråd med nationella och lokala aktörer, bedömas huruvida de antagna förenklingsåtgärderna faktiskt har lett till minskad byråkrati för stödmottagarna vid genomförandet av programmen.**

Modifieringsförslag

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 12

Förslag till förordning

Skäl 12a (nytt)

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

- (12a) *Alla utgifter på unionsnivå som är avsedda för genomförandet av unionens politik på grundval av fördragen är utgifter för unionen i den mening som avses i artikel 310.1 i EUF-fördraget och bör därför föras in i unionens budget i enlighet med det budgetförfarande som fastställs i artikel 314 i EUF-fördraget, vilket därmed garanterar respekt för de grundläggande principerna om medborgarnas demokratiska representation i beslutsfattandet, parlamentarisk kontroll av de offentliga finanserna och insyn i beslutsfattandet. Taken i den fleråriga budgetramen får inte hindra finansieringen genom unionens budget av unionens politiska mål. Det är därför nödvändigt att möjliggöra en höjning av budgetramen när detta behövs för att underlätta finansieringen av unionens politik, särskilt nya politiska mål, utan att använda mellanstatliga eller kvasimellanstatliga finansieringsmetoder.*

Modifieringsförslag 13

Förslag till förordning

Skäl 13

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

- (13) Särskilda regler behövs även för storskaliga infrastrukturprojekt vars livslängd sträcker sig betydligt längre än budgetramens löptid. Det är nödvändigt att fastställa maximibelopp för bidrag till sådana projekt från unionens allmänna budget för att säkerställa att **de** inte påverkar andra projekt som finansieras genom denna budget.
- (13) Särskilda regler behövs även för storskaliga infrastrukturprojekt vars livslängd sträcker sig betydligt längre än budgetramens löptid. **Finansieringen av dessa storskaliga projekt, som är av strategisk betydelse för unionen, måste säkerställas i unionens allmänna budget, men** det är nödvändigt att fastställa maximibelopp för bidrag till sådana projekt från unionens allmänna budget för att säkerställa att **eventuella kostnadsöverskridanden** inte påverkar andra projekt som finansieras genom denna budget.

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 14**Förslag till förordning****Skäl 14***Kommissionens förslag*

- (14) Det är nödvändigt att fastställa allmänna regler för interinstitutionellt samarbete under budgetförfarandet.

Modifieringsförslag

- (14) Det är nödvändigt att fastställa allmänna regler för **transparens och** interinstitutionellt samarbete under budgetförfarandet, **med respekt för institutionernas budgetbefogenheter i enlighet med fördragen, för att säkerställa att besluten om budgeten fattas så öppet och så nära medborgarna som möjligt, i enlighet med kraven i artikel 10.3 i EU-fördraget, och att budgetförfarandet löper smidigt i enlighet med artikel 312.3 andra stycket i EUF-fördraget.**

Modifieringsförslag 15**Förslag till förordning****Skäl 15***Kommissionens förslag*

- (15) Kommissionen bör före den 1 juli 2025 lägga fram ett förslag till en ny flerårig budgetram för att göra det möjligt för institutionerna att anta den i tillräckligt god tid innan den efterföljande fleråriga budgetramen börjar gälla. De tak för det sista året som fastställs i denna förordning ska i enlighet med artikel 312.4 i EUF-fördraget fortsätta att gälla om en ny budgetram inte antas innan den budgetram som fastställs i denna förordning har löpt ut.

Modifieringsförslag

- (15) Kommissionen bör före den 1 juli 2025 lägga fram ett förslag till en ny flerårig budgetram. **Denna tidsram kommer att ge den nyutnämnda kommissionen den tid som krävs för att utarbeta sina förslag och göra det möjligt för Europaparlamentet att efter valet 2024 lägga fram sin egen ståndpunkt om den fleråriga budgetramen efter 2027. Den kommer också** att göra det möjligt för institutionerna att anta den i tillräckligt god tid innan den efterföljande fleråriga budgetramen börjar gälla. De tak för det sista året som fastställs i denna förordning ska i enlighet med artikel 312.4 i EUF-fördraget fortsätta att gälla om en ny budgetram inte antas innan den budgetram som fastställs i denna förordning har löpt ut.

Modifieringsförslag 16**Förslag till förordning****Kapitel 1 – artikel 3 – rubriken***Kommissionens förslag***Respekt för taket för** egna medel*Modifieringsförslag***Förhållande till** egna medel

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 17
Förslag till förordning
Kapitel 1 – artikel 3 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. För vart och ett av de år som omfattas av budgetramen får de totala betalningsbemyndiganden som behövs, efter årlig justering och med hänsyn till andra eventuella justeringar och revideringar samt tillämpning av artikel 2.2 och 2.3, inte leda till att uttagssatsen för egna medel överskrider **det tak** för egna medel **som fastställs i enlighet med rådets beslut om systemet för Europeiska unionens egna medel, vilket antagits** i enlighet med artikel 311 tredje stycket i EUF-fördraget (**nedan kallat beslutet om egna medel**).

Modifieringsförslag

4. För vart och ett av de år som omfattas av budgetramen får de totala betalningsbemyndiganden som behövs, efter årlig justering och med hänsyn till andra eventuella justeringar och revideringar samt tillämpning av artikel 2.2 och 2.3, inte leda till att uttagssatsen för egna medel överskrider **gränserna** för unionens egna medel, **utan att det påverkar unionens skyldighet att se till att den har nödvändiga medel för att nå sina mål och genomföra sin politik** i enlighet med artikel 311 första stycket i EUF-fördraget, **och institutionernas skyldighet att se till att det finns finansiella medel tillgängliga för att unionen ska kunna fullgöra sina rättsliga förpliktelser gentemot tredje parter i enlighet med artikel 323 i EUF-fördraget**.

Modifieringsförslag 18
Förslag till förordning
Kapitel 1 – artikel 3 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. **De tak som fastställs i budgetramen ska om nödvändigt sänkas för att säkerställa att det tak för egna medel som fastställts i enlighet med rådets gällande beslut om egna medel respekteras.**

Modifieringsförslag

utgår

Modifieringsförslag 19
Förslag till förordning
Kapitel 2 – artikel 5 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. **Utan att det påverkar tillämpningen av artiklarna 6, 7 och 8 får inga andra tekniska justeringar göras för det berörda budgetåret, varken under detta år eller i form av korrigeringar i efterhand under efterföljande år.**

Modifieringsförslag

utgår

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 20
Förslag till förordning
Kapitel 2 – artikel 7 – rubriken

Kommissionens förslag

Justeringar till följd av åtgärder för en sund ekonomisk styrning eller för att skydda unionens budget när det föreligger allmänna brister i medlemsstaternas efterlevnad av rättsstatsprincipen

Modifieringsförslag

Justeringar till följd av en tillfällig indragning av budgetåtaganden

Modifieringsförslag 21
Förslag till förordning
Kapitel 2 – artikel 7

Kommissionens förslag

Vid upphävande i enlighet med relevanta grundläggande rättsakter av en tillfällig indragning av budgetåtaganden **som rör unionens fonder i samband med åtgärder för en sund ekonomisk styrning eller för att skydda unionens budget när det föreligger allmänna brister i medlemsstaternas efterlevnad av rättsstatsprincipen**, ska **de tillfälligt indragna åtagandena** överföras till efterföljande år och de berörda taken i budgetramen justeras i enlighet med detta. Åtaganden som varit tillfälligt indragna år n får inte föras upp i budgeten efter år n+2.

Modifieringsförslag

Vid upphävande i enlighet med relevanta grundläggande rättsakter av en tillfällig indragning av budgetåtaganden, ska **motsvarande belopp** överföras till efterföljande år och de berörda taken i budgetramen justeras i enlighet med detta. Åtaganden som varit tillfälligt indragna år n får inte föras upp i budgeten efter år n+2. **Från och med år n+3 ska ett belopp som motsvarar de förfallna åtagandena föras in i den EU-reserv för åtaganden som föreskrivs i artikel 12.**

Modifieringsförslag 22
Förslag till förordning
Kapitel 3 – artikel 10 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. **Europeiska unionens solidaritetsfond, vars mål och tillämpningsområde anges i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2012/2002**, får inte överstiga ett högsta årligt belopp på **600** miljoner EUR (i 2018 års priser). Minst en fjärdedel av detta årliga belopp ska fortfarande finnas tillgängligt den 1 oktober varje år för att täcka behov som uppkommer fram till årets slut. Den del av det årliga beloppet som inte används under år n får användas fram till år n+1. Den del av det årliga beloppet som härrör från året innan ska utnyttjas först. Den del av det årliga beloppet från år n som inte används år n+1 ska förfalla.

Modifieringsförslag

1. **Syftet med Europeiska unionens solidaritetsfond är att ekonomiskt stöd ska kunna ges om en större katastrof inträffar på en medlemsstats eller ett kandidatlands territorium, enligt vad som anges i den relevanta grundläggande akten**, och får inte överstiga ett högsta årligt belopp på **1 000** miljoner EUR (i 2018 års priser). Minst en fjärdedel av detta årliga belopp ska fortfarande finnas tillgängligt den 1 oktober varje år för att täcka behov som uppkommer fram till årets slut. Den del av det årliga beloppet som inte används under år n får användas fram till år n+1. Den del av det årliga beloppet som härrör från året innan ska utnyttjas först. Den del av det årliga beloppet från år n som inte används år n+1 ska förfalla.

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 23
Förslag till förordning
Artikel 3 – led 10 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

1a. Anslagen för Europeiska unionens solidaritetsfond ska föras in i unionens allmänna budget som en avsättning.

Modifieringsförslag 24
Förslag till förordning
Kapitel 3 – artikel 11 – punkt 2

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

2. Det årliga beloppet för reserven fastställs till **600** miljoner EUR (i 2018 års priser) och får användas fram till år n+1 i enlighet med budgetförordningen. Reservens ska föras upp i unionens allmänna budget som en avsättning. Den del av det årliga beloppet som härrör från året innan ska utnyttjas först. Den del av det årliga beloppet från år n som inte används år n+1 ska förfalla. Minst **en fjärdedel** av det årliga beloppet ska fortfarande finnas tillgängligt den 1 oktober varje år för att täcka behov som uppkommer fram till årets slut. Högst hälften av det belopp som är tillgängligt fram till den 30 september varje år får utnyttjas för interna respektive externa insatser. Från och med den 1 oktober får resterande del av det tillgängliga beloppet utnyttjas för antingen interna eller externa insatser för att täcka behov som uppkommer fram till årets slut.

2. Det årliga beloppet för reserven **för katastrofbistånd** fastställs till **1 000** miljoner EUR (i 2018 års priser) och får användas fram till år n+1 i enlighet med budgetförordningen. Reservens ska föras upp i unionens allmänna budget som en avsättning. Den del av det årliga beloppet som härrör från året innan ska utnyttjas först. Den del av det årliga beloppet från år n som inte används år n+1 ska förfalla. Minst **150 miljoner EUR (i 2018 års priser)** av det årliga beloppet ska fortfarande finnas tillgängligt den 1 oktober varje år för att täcka behov som uppkommer fram till årets slut. Högst hälften av det belopp som är tillgängligt fram till den 30 september varje år får utnyttjas för interna respektive externa insatser. Från och med den 1 oktober får resterande del av det tillgängliga beloppet utnyttjas för antingen interna eller externa insatser för att täcka behov som uppkommer fram till årets slut.

Modifieringsförslag 25
Förslag till förordning
Kapitel 3 – artikel 12 – rubriken

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

Samlad marginal för åtaganden (EU-reserven)

Samlad marginal för åtaganden (EU-reserven **för åtaganden**)

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 26
Förslag till förordning
Kapitel 3 – artikel 12 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Den samlade marginalen för åtaganden (EU-reserven) som ska vara tillgänglig utöver budgetramens tak för perioden **2022–2027** ska omfatta följande:
- (a) Marginaler som fortfarande är tillgängliga under budgetramens tak för åtaganden år *n-1*.
- (b) **Från och med 2023 och utöver de marginaler som avses i a**, ett belopp som motsvarar de anslag som dragits tillbaka år *n-2*, utan att det påverkar tillämpningen av artikel [15] i budgetförordningen.

Modifieringsförslag

1. Den samlade marginalen för åtaganden (EU-reserven **för åtaganden**) som ska vara tillgänglig utöver budgetramens tak för perioden **2021–2027** ska omfatta följande:
- (a) Marginaler som fortfarande är tillgängliga under budgetramens tak för åtaganden år *n-1*.
- (aa) Outnyttjade åtagandebemyndiganden för år *n-1*.**
- (b) Ett belopp som motsvarar de anslag som dragits tillbaka år *n-2*, utan att det påverkar tillämpningen av artikel [15] i budgetförordningen.
- (ba) Ett belopp som motsvarar det belopp för tillfälligt indragna åtaganden år *n-3* som inte längre får tas upp i budgeten i enlighet med artikel 7.**
- (bb) Ett belopp som motsvarar de inkomster som härrör från böter och påföljder.**

Modifieringsförslag 27
Förslag till förordning
Kapitel 3 – artikel 12 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. **Den** samlade marginalen för åtaganden (EU-reserven) eller en del av den får utnyttjas av Europaparlamentet och rådet inom ramen för det budgetförfarande som föreskrivs i artikel 314 i EUF-fördraget.

Modifieringsförslag

2. **Den** samlade marginalen för åtaganden (EU-reserven **för åtaganden**) eller en del av den får utnyttjas av Europaparlamentet och rådet inom ramen för det budgetförfarande som föreskrivs i artikel 314 i EUF-fördraget. **Marginaler för år *n* får användas för år *n* och *n+1* genom EU-reserven för åtaganden förutsatt att detta inte strider mot pågående eller planerade ändringsbudgetar.**

Modifieringsförslag 28
Förslag till förordning
Kapitel 3 – artikel 12 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

- 3a. Vid utgången av 2027 ska de belopp som fortfarande finns tillgängliga inom EU-reserven för åtaganden överföras till nästa fleråriga budgetram fram till 2030.**

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 29
Förslag till förordning
Kapitel 3 – artikel 13 – stycke 1

Kommissionens förslag

Flexibilitetsmekanismen får användas för att för ett visst budgetår finansiera klart angivna utgifter som inte kan finansieras inom taken för en eller flera andra rubriker. Om inte annat följer av andra stycket ska det årliga belopp som är tillgängligt för flexibilitetsmekanismen ha ett tak på **1 000** miljoner EUR (i 2018 års priser).

Modifieringsförslag

Flexibilitetsmekanismen får användas för att för ett visst budgetår finansiera klart angivna utgifter som inte kan finansieras inom taken för en eller flera andra rubriker **eller inom ramen för Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, Europeiska unionens solidaritetsfond och reserven för katastrofbistånd**. Om inte annat följer av andra stycket ska det årliga belopp som är tillgängligt för flexibilitetsmekanismen ha ett tak på **2 000** miljoner EUR (i 2018 års priser).

Modifieringsförslag 30
Förslag till förordning
Kapitel 3 – artikel 14 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. En marginal för oförutsedda utgifter motsvarande högst **0,03** % av unionens bruttonationalinkomst ska inrättas utanför budgetramens tak som ett instrument som får användas i sista hand för att reagera på oförutsedda omständigheter. Den får bara utnyttjas i anslutning till en ändringsbudget eller årlig budget.

Modifieringsförslag

1. En marginal för oförutsedda utgifter motsvarande högst **0,05** % av unionens bruttonationalinkomst ska inrättas utanför budgetramens tak som ett instrument som får användas i sista hand för att reagera på oförutsedda omständigheter. Den får bara utnyttjas i anslutning till en ändringsbudget eller årlig budget. **Den får utnyttjas för både åtagande- och betalningsbemyndiganden, eller endast för betalningsbemyndiganden.**

Modifieringsförslag 31
Förslag till förordning
Kapitel 3 – artikel 14 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Utnyttjandet av marginalen för oförutsedda utgifter får under ett enskilt år inte överstiga det högsta belopp som fastställs i den årliga tekniska justeringen av budgetramen **och måste respektera taket för egna medel**.

Modifieringsförslag

2. Utnyttjandet av marginalen för oförutsedda utgifter får under ett enskilt år inte överstiga det högsta belopp som fastställs i den årliga tekniska justeringen av budgetramen.

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 32
Förslag till förordning
Kapitel 3 – artikel 14 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. De belopp som blir tillgängliga genom utnyttjande av marginalen för oförutsedda utgifter ska helt och hållet räknas av mot marginalerna under en eller flera rubriker i budgetramen för innevarande eller kommande räkenskapsår.

Modifieringsförslag

utgår

Modifieringsförslag 33
Förslag till förordning
Kapitel 3 – artikel 14 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. De belopp som räknas av i enlighet med punkt 3 ska inte utnyttjas vidare i samband med budgetramen. Att marginalen för oförutsedda utgifter utnyttjas får inte leda till att de totala taken för åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden i budgetramen överskrids under innevarande och kommande räkenskapsår.

Modifieringsförslag

utgår

Modifieringsförslag 34
Förslag till förordning
Kapitel 4 – rubriken

Kommissionens förslag

Översyn och revidering av budgetramen

Modifieringsförslag

Revideringar

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 35
Förslag till förordning
Kapitel 4 – artikel 15 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av artiklarna 3.2, 16–20 och 24 får budgetramen, **vid oförutsedda omständigheter, revideras, förutsatt att det tak för egna medel som fastställts i enlighet med gällande beslut om egna medel respekteras.**

Modifieringsförslag

1. Utan att det påverkar tillämpningen av artiklarna 3.2, 16–20 och 24 ska de relevanta taken i den fleråriga budgetramen revideras uppåt om detta är nödvändigt för att underlätta finansieringen av unionens politik, i synnerhet nya politiska mål, under omständigheter där det annars skulle bli nödvändigt att införa ytterligare mellanstatliga eller kvasimellanstatliga finansieringsmetoder, som skulle kringgå det budgetförfarande som fastställs i artikel 314 i EUF-fördraget.

Modifieringsförslag 36
Förslag till förordning
Kapitel 4 – artikel 15 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. I varje förslag till revidering av budgetramen i enlighet med punkt 1 ska det undersökas om det är möjligt att omfördela utgifterna mellan programmen under den rubrik som berörs av revideringen, i synnerhet om det är sannolikt att anslagen kommer att underutnyttjas.

Modifieringsförslag

utgår

Modifieringsförslag 37
Förslag till förordning
Kapitel 4 – artikel 16 – rubriken

Kommissionens förslag

Halvtidsöversyn av budgetramen

Modifieringsförslag

Halvtidsrevidering av budgetramen

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 38**Förslag till förordning****Kapitel 4 – artikel 16***Kommissionens förslag*

Kommissionen ska före den 1 **januari 2024** lägga fram en översyn av hur budgetramen fungerar. **Översynen ska i lämpliga fall åtföljas av relevanta förslag.**

Modifieringsförslag

Kommissionen ska före den 1 **juli 2023** lägga fram **ett lagstiftningsförslag om revidering av denna förordning i enlighet med det förfarande som fastställs i EUF-fördraget på grundval av** en översyn av hur budgetramen fungerar. **Utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelserna i artikel 6 i denna förordning ska nationella anslag som redan tilldelats inte minskas genom en sådan revidering.**

Förslaget ska utarbetas med beaktande av en bedömning av

- **framstegen mot det övergripande målet att 25 % av EU:s utgifter ska bidra till klimatmålen under perioden för den fleråriga budgetramen 2021–2027, och mot ett årligt utgiftsmål på 30 % så snart som möjligt,**
- **integreringen av FN:s mål för hållbar utveckling,**
- **integreringen av ett jämställdhetsperspektiv i unionens budget (jämställdhetsbudgetering),**
- **förenklingsåtgärdernas effekter när det gäller att minska byråkratin för stödmottagarna i samband med genomförandet av de finansiella programmen, vilket är en bedömning som ska genomföras i samråd med berörda parter.**

Modifieringsförslag 39**Förslag till förordning****Kapitel 4 – artikel 17***Kommissionens förslag*

När kommissionen underrättar Europaparlamentet och rådet om resultaten av de tekniska justeringarna av budgetramen ska den överlämna eventuella förslag till revidering av totala betalningsbemyndiganden som den anser vara nödvändiga mot bakgrund av genomförandet för att säkerställa en sund förvaltning av de årliga betalningstaken och framför allt deras ordnade utveckling i takt med åtagandebemyndigandena.

Modifieringsförslag

När kommissionen underrättar Europaparlamentet och rådet om resultaten av de tekniska justeringarna av budgetramen, **eller när taken för betalningarna kan hindra unionen från att uppfylla sina rättsliga åtaganden**, ska den överlämna eventuella förslag till revidering av totala betalningsbemyndiganden som den anser vara nödvändiga mot bakgrund av genomförandet för att säkerställa en sund förvaltning av de årliga betalningstaken och framför allt deras ordnade utveckling i takt med åtagandebemyndigandena.

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 40
Förslag till förordning
Kapitel 5 – artikel 21 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. **Högst 14 196 miljoner EUR (i 2018 års priser)** ska kunna tas från unionens allmänna budget under perioden 2021–2027 för **storskaliga projekt som genomförs enligt [Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XXXX/XX – Rymdprogrammet]**.

Modifieringsförslag

1. **Ett högsta gemensamt belopp** ska kunna tas från unionens allmänna budget under perioden 2021–2027 för **de europeiska systemen för satellitnavigering (Egnos och Galileo) och för Copernicus (det europeiska jordövervakningsprogrammet)**. **Detta högsta belopp ska fastställas till 15 % över de vägledande belopp som fastställts för de båda storskaliga projekten enligt [Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XXXX/XX – Rymdprogrammet]**. **Eventuella förstärkningar av detta högsta belopp ska finansieras genom marginalerna eller de särskilda instrumenten och får inte leda till nedskärningar i andra program och projekt.**

Modifieringsförslag 41
Förslag till förordning
Kapitel 5 – artikel 21 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

2a. **Om det skulle uppstå ytterligare behov av finansiering från unionens budget för de ovannämnda storskaliga projekten ska kommissionen föreslå en revidering av taken i den fleråriga budgetramen i enlighet med detta.**

Modifieringsförslag 42
Förslag till förordning
Kapitel 6 – rubriken

Kommissionens förslag

Interinstitutionellt samarbete under budgetförfarandet

Modifieringsförslag

Transparens och interinstitutionellt samarbete under budgetförfarandet

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 43**Förslag till förordning****Kapitel 6 – artikel 22**

Kommissionens förslag

Interinstitutionellt samarbete under budgetförfarandet

*Modifieringsförslag***Transparens och** interinstitutionellt samarbete under budgetförfarandet**Modifieringsförslag 44****Förslag till förordning****Kapitel 6 – artikel 22 – stycke 4a (nytt)**

Kommissionens förslag

*Modifieringsförslag***Både Europaparlamentet och rådet ska företrädas av ledamöter från respektive institution när möten hålls på politisk nivå.****Modifieringsförslag 45****Förslag till förordning****Kapitel 6 – artikel 22 – stycke 4b (nytt)**

Kommissionens förslag

*Modifieringsförslag***Europaparlamentets och rådets möten ska vara offentliga när de antar sina respektive ståndpunkter om budgetförslaget.**

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 46

Förslag till förordning

Kapitel 6 – artikel 23

Kommissionens förslag

Alla unionens och Euratoms utgifter och inkomster ska ingå i unionens allmänna budget i enlighet med artikel [7] i **budgetförordningen**, inbegripet utgifter som är en följd av relevanta enhälliga beslut som rådet har fattat efter samråd med Europaparlamentet inom ramen för artikel 332 i EUF-fördraget.

Modifieringsförslag

Alla unionens och Euratoms utgifter och inkomster ska ingå i unionens allmänna budget i enlighet med artikel **310.1** i **EUF-fördraget**, inbegripet utgifter som är en följd av relevanta enhälliga beslut som rådet har fattat efter samråd med Europaparlamentet inom ramen för artikel 332 i EUF-fördraget.

Modifieringsförslag 47

Förslag till förordning

Kapitel 7 – artikel 24

Kommissionens förslag

Kommissionen ska före den 1 juli 2025 lägga fram ett förslag till en ny flerårig budgettram.

Modifieringsförslag

Kommissionen ska före den 1 juli 2023, tillsammans med sina förslag till halvtidsrevidering, lägga fram en rapport med metoderna för hur en budgettram för en period på fem plus fem år ska genomföras i praktiken.

Kommissionen ska före den 1 juli 2025 lägga fram ett förslag till en ny flerårig budgettram.

Om rådet den 31 december 2027 ännu inte har antagit någon förordning om en ny flerårig budgettram, ska de tak och bestämmelser som gäller för det sista år som omfattas av den befintliga budgettramen fortsätta att gälla tills en förordning om en ny budgettram har antagits. Om en ny medlemsstat ansluter sig till unionen efter 2020, ska den budgettram vars löptid förlängts vid behov revideras för att ta hänsyn till anslutningen.

Onsdagen den 14 november 2018

E. MODIFIERINGSFÖRSLAG AV FÖRSLAGET TILL INTERINSTITUTIONELLT AVTAL

52. Europaparlamentet understryker att till följd av förhandlingarna och antagandet av en ny förordning om den fleråriga budgetramen bör förslaget till ett interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning modifieras på följande sätt:

Modifieringsförslag 48**Förslag till interinstitutionellt avtal****Del I**

Avsnitt A – punkt 6a (ny)

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

6a. *Upplysningar om transaktioner som inte finns upptagna i unionens allmänna budget och den förväntade utvecklingen av de olika kategorierna av unionens egna medel anges som vägledning i särskilda tabeller. Dessa upplysningar ska aktualiseras varje år tillsammans med de dokument som åtföljer budgetförslaget.*

Modifieringsförslag 49**Förslag till interinstitutionellt avtal****Del I**

Avsnitt A – punkt 7

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

7. Institutionerna ska, med hänsyn till principen om sund ekonomisk förvaltning, under budgetförfarandet och i samband med att budgeten antas i möjligaste mån sörja för att lämna tillräckliga **marginaler** under taken i de olika rubrikerna i budgetramen.

7. Institutionerna ska, med hänsyn till principen om sund ekonomisk förvaltning, under budgetförfarandet och i samband med att budgeten antas i möjligaste mån sörja för att lämna tillräckliga **belopp inom marginalerna** under taken i de olika rubrikerna i budgetramen **eller inom ramen för de tillgängliga särskilda instrumenten**.

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 50
Förslag till interinstitutionellt avtal

Del I

Avsnitt A – punkt 8

Kommissionens förslag

Uppdatering av prognoserna för **betalningsbemyndiganden för perioden efter 2027**

8. **Prognoserna** för betalningsbemyndiganden för perioden **efter 2027 ska uppdateras av kommissionen år 2024.**

Vid den uppdateringen ska kommissionen ta hänsyn till all relevant information, inbegripet det faktiska genomförandet av åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden samt prognoserna för genomförandet. Hänsyn ska också tas till de regler som utformats för att säkerställa att betalningsbemyndigandena utvecklas på ett balanserat sätt i förhållande till åtagandebemyndigandena samt till de föreliggande prognoserna för utvecklingen av unionens samlade bruttonationalinkomst.

Modifieringsförslag

Uppdatering av prognoserna för **betalningsbemyndiganden**

8. **Kommissionen ska varje år uppdatera prognoserna** för betalningsbemyndiganden för perioden **fram till och efter 2027.**

Vid den uppdateringen ska kommissionen ta hänsyn till all relevant information, inbegripet det faktiska genomförandet av åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden samt prognoserna för genomförandet. Hänsyn ska också tas till de regler som utformats för att säkerställa att betalningsbemyndigandena utvecklas på ett balanserat sätt i förhållande till åtagandebemyndigandena samt till de föreliggande prognoserna för utvecklingen av unionens samlade bruttonationalinkomst.

Modifieringsförslag 51
Förslag till interinstitutionellt avtal

Del I

Avsnitt B – punkt 9

Kommissionens förslag

9. När de villkor för utnyttjande av Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter som fastställs i den berörda grundläggande rättsakten är uppfyllda ska kommissionen lägga fram ett förslag för Europaparlamentet och rådet om överföring till de berörda budgetposterna.

Överföringar som berör fonden för justering för globaliseringseffekter ska ske i enlighet med budgetförordningen.

Modifieringsförslag

9. När de villkor för utnyttjande av Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter som fastställs i den berörda grundläggande rättsakten är uppfyllda ska kommissionen lägga fram ett förslag **om detta. Beslutet om att utnyttja Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter ska fattas gemensamt av Europaparlamentet och rådet.**

Samtidigt som kommissionen lägger fram sitt förslag till beslut om att utnyttja Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter ska den lägga fram ett förslag för Europaparlamentet och rådet om överföring till de berörda budgetposterna..

Vid oenighet ska ärendet behandlas under nästa treparts-möte om budgeten.

Överföringar som berör fonden för justering för globaliseringseffekter ska ske i enlighet med budgetförordningen.

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 52
Förslag till interinstitutionellt avtal

Del I

Avsnitt B – punkt 10

Kommissionens förslag

10. När de villkor för utnyttjande av Europeiska unionens solidaritetsfond som fastställs i den berörda grundläggande rättsakten är uppfyllda ska kommissionen lägga fram ett förslag till **lämpligt budgetinstrument i enlighet med budgetförordningen**.

Modifieringsförslag

10. När de villkor för utnyttjande av Europeiska unionens solidaritetsfond som fastställs i den berörda grundläggande rättsakten är uppfyllda ska kommissionen lägga fram ett förslag **om detta. Beslutet om att utnyttja medel ur solidaritetsfonden ska fattas gemensamt av Europaparlamentet och rådet**.

Samtidigt som kommissionen lägger fram sitt förslag till beslut om att utnyttja solidaritetsfonden ska den lägga fram ett förslag för Europaparlamentet och rådet om överföring till de berörda budgetposterna.

Vid oenighet ska ärendet behandlas under nästa treparts-möte om budgeten.

Överföringar som berör solidaritetsfonden ska ske i enlighet med budgetförordningen.

Modifieringsförslag 53
Förslag till interinstitutionellt avtal

Del I

Avsnitt B – punkt 11

Kommissionens förslag

11. När kommissionen finner det nödvändigt att använda reserven för katastrofbistånd ska den lägga fram ett förslag för Europaparlamentet och rådet om överföring från reserven till de berörda budgetposterna, i enlighet med budgetförordningen.

Modifieringsförslag

11. När kommissionen finner det nödvändigt att använda reserven för katastrofbistånd ska den lägga fram ett förslag för Europaparlamentet och rådet om överföring från reserven till de berörda budgetposterna, i enlighet med budgetförordningen.

Vid oenighet ska ärendet behandlas under nästa treparts-möte om budgeten.

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 54
Förslag till interinstitutionellt avtal

Del I

Avsnitt B – punkt 12

Kommissionens förslag

Flexibilitetsmekanismen

12. Kommissionen ska lägga fram ett förslag om utnyttjande av flexibilitetsmekanismen efter det att den **har undersökt alla möjligheter till omfördelning av anslag inom den rubrik där behovet av ytterligare medel uppstår.**

I förslaget ska de behov som ska täckas anges, liksom beloppen. **Ett sådant förslag får göras i samband med ett förslag till budget eller ett förslag till ändringsbudget.**

Flexibilitetsmekanismen får utnyttjas av Europaparlamentet och rådet i samband med det budgetförfarande som fastställs i artikel 314 i EUF-fördraget.

Modifieringsförslag

Flexibilitetsmekanismen

12. Kommissionen ska lägga fram ett förslag om utnyttjande av flexibilitetsmekanismen efter det att den till **fullo har utnyttjat marginalerna i de relevanta rubrikerna.**

I förslaget ska de behov som ska täckas anges, liksom beloppen.

Flexibilitetsmekanismen får utnyttjas av Europaparlamentet och rådet i samband med det budgetförfarande som fastställs i artikel 314 i EUF-fördraget.

Modifieringsförslag 55
Förslag till interinstitutionellt avtal

Del I

Avsnitt B – punkt 13

Kommissionens förslag

13. Utnyttjande av hela eller delar av marginalen för oförutsedda utgifter ska ske på förslag från kommissionen efter en noggrann analys av alla andra lösningar för att uppbringa medlen. **Ett sådant förslag får göras i samband med ett förslag till budget eller ett förslag till ändringsbudget.**

Marginalen för oförutsedda utgifter får utnyttjas av Europaparlamentet och rådet i samband med det budgetförfarande som fastställs i artikel 314 i EUF-fördraget.

Modifieringsförslag

13. Utnyttjande av hela eller delar av marginalen för oförutsedda utgifter ska ske på förslag från kommissionen efter en noggrann analys av alla andra lösningar för att uppbringa medlen.

Marginalen för oförutsedda utgifter får utnyttjas av Europaparlamentet och rådet i samband med det budgetförfarande som fastställs i artikel 314 i EUF-fördraget.

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 56
Förslag till interinstitutionellt avtal

Del II

Avsnitt A – punkt 14a (ny)

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

14a. För att underlätta antagandet av en ny flerårig budgetram eller en revidering av denna, och för att tillämpa artikel 312.5 i EUF-fördraget, ska institutionerna sammankallas till regelbundna möten, vilket närmare bestämt innebär följande:

- Möten mellan ordförandena i enlighet med artikel 324 i fördraget.
- Möten med rapportering och avrapportering från rådets ordförandeskap till en delegation från Europaparlamentet inför och efter relevanta rådsmöten.
- Informella trepartsmöten inom ramen för rådets överläggningar i syfte att ta hänsyn till parlamentets synpunkter i alla dokument som utarbetats av rådets ordförandeskap.
- Trepartsmöten så snart Europaparlamentet och rådet har getts förhandlingsmandat.
- Deltagande av rådets ordförandeskap i de berörda parlamentsutskotten samt deltagande av parlamentets förhandlingsgrupp i de relevanta råds-konstellationerna.

Europaparlamentet och rådet ska översända till varandra alla handlingar – så snart dessa är tillgängliga – som formellt antagits i deras respektive förberedande organ eller som formellt lämnats in för deras räkning.

Modifieringsförslag 57
Förslag till interinstitutionellt avtal

Del II

Avsnitt B – punkt 15 – strecksats 2

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

- **Europeiska** utvecklingsfondens (EUF), Europeiska finansiella stabiliseringsfacilitetens (EFSSF), Europeiska stabilitetsmekanismens (ESM) **och andra eventuella framtida mekanismers** inkomster, utgifter, tillgångar och skulder,

- **Europeiska** utvecklingsfondens (EUF), Europeiska finansiella stabiliseringsfacilitetens (EFSSF) **och** Europeiska stabilitetsmekanismens (ESM) **inkomster, utgifter, tillgångar och skulder, liksom** inkomster, utgifter, tillgångar och skulder **för andra eventuella framtida mekanismer som inte finansieras via unionens budget, men som existerar för att stödja unionens politiska mål enligt fördragen,**

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 58
Förslag till interinstitutionellt avtal

Del II

Avsnitt B – punkt 15a (ny)

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

15a. När kommissionen godkänner autonoma överföringar enligt artikel 30.1 i budgetförordningen ska den omedelbart underrätta budgetmyndigheten om de detaljerade skälen till dessa överföringar. Om parlamentet eller rådet uttrycker en reservation angående en oberoende överföring ska kommissionen beakta denna och även, om så är lämpligt, återställa överföringen.

Modifieringsförslag 59
Förslag till interinstitutionellt avtal

Del III

Avsnitt A – punkt 24a (ny)

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

24a. När budgetmyndigheten inom ramen för budgetförfarandet beslutar om särskilda förstärkningar, ska kommissionen inte räkna av någon av dessa under de påföljande åren av sin ekonomiska planering, såvida inte budgetmyndigheten specifikt uppmanar till detta.

Modifieringsförslag 60
Förslag till interinstitutionellt avtal

Bilaga

Del A – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

1a. Varje institution åtar sig att avstå från att till övriga institutioner överföra icke brådskande budgetmässiga ståndpunkter, överföringar eller andra anmälningar, vars tidsfrister infaller under någon av institutionernas uppehållsperioder, för att säkerställa att varje institution i vederbörlig ordning kan utöva sina förfarandemässiga befogenheter.

Institutionernas tjänsteavdelningar ska i god tid underrätta varandra om respektive institutions uppehållsperiod.

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 61
Förslag till interinstitutionellt avtal

Bilaga

Del B – punkt 2

Kommissionens förslag

2. I god tid innan kommissionen antar budgetförslaget ska det sammankallas ett trepartsmöte för att diskutera möjliga prioriteringar för det kommande budgetåret.

Modifieringsförslag

2. I god tid innan kommissionen antar budgetförslaget ska det sammankallas ett trepartsmöte för att diskutera möjliga prioriteringar för det kommande budgetåret **och frågor som genomförandet av budgeten under det pågående budgetåret ger upphov till.**

Modifieringsförslag 62
Förslag till interinstitutionellt avtal

Bilaga

Del C – punkt 8

Kommissionens förslag

8. För att säkerställa ett lojalt och nära samarbete mellan institutionerna förbinder sig Europaparlamentet och rådet att upprätthålla regelbundna och aktiva kontakter på alla nivåer genom sina respektive förhandlare, under hela budgetförarbetet och särskilt under förlikningsperioden. Europaparlamentet och rådet förpliktar sig att säkerställa ett kontinuerligt ömsesidigt utbyte av relevant information och relevanta dokument i tid, på både formell och informell nivå, **liksom** att vid behov under förlikningsperioden hålla tekniska eller informella möten i samarbete med kommissionen. Kommissionen ska se till att Europaparlamentet och rådet i tid får lika tillgång till information och dokument.

Modifieringsförslag

8. För att säkerställa ett lojalt och nära samarbete mellan institutionerna förbinder sig Europaparlamentet och rådet att upprätthålla regelbundna och aktiva kontakter på alla nivåer genom sina respektive förhandlare, under hela budgetförarbetet och särskilt under förlikningsperioden. Europaparlamentet och rådet förpliktar sig att säkerställa ett kontinuerligt ömsesidigt utbyte av relevant information och relevanta dokument i tid, på både formell och informell nivå, **i synnerhet genom att översända till varandra alla förfaranderelaterade handlingar som antagits i deras respektive förberedande organ, så snart dessa handlingar finns tillgängliga. De förpliktar sig dessutom** att vid behov under förlikningsperioden hålla tekniska eller informella möten i samarbete med kommissionen. Kommissionen ska se till att Europaparlamentet och rådet i tid får lika tillgång till information och dokument.

Modifieringsförslag 63
Förslag till interinstitutionellt avtal

Bilaga

Del D – punkt 12a (ny)

Kommissionens förslag

Modifieringsförslag

- 12a. Europaparlamentets och rådets möten ska vara offentliga när de antar sina respektive ståndpunkter om budgetförslaget.**

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 64
Förslag till interinstitutionellt avtal

Bilaga

Del E – punkt 15

Kommissionens förslag

15. **Europaparlamentet** och rådet ska företrädas **på en lämplig nivå i förlikningskommittén** så att varje delegation kan göra politiska åtaganden för sin institution så att **enighet** kan **uppnås**.

Modifieringsförslag

15. **Både Europaparlamentet** och rådet ska **i förlikningskommittén** företrädas **av ledamöter från respektive institution** så att varje delegation kan göra politiska åtaganden för sin institution, **och** så att **faktiska framsteg mot en slutlig överenskommelse** kan **göras**.

Modifieringsförslag 65
Förslag till interinstitutionellt avtal

Bilaga

Del E – punkt 19

Kommissionens förslag

19. Datumen för förlikningskommitténs möten och treparts-mötena ska fastställas på förhand genom överenskommelse mellan de tre institutionerna.

Modifieringsförslag

19. Datumen för förlikningskommitténs möten och treparts-mötena ska fastställas på förhand genom överenskommelse mellan de tre institutionerna. **Ytterligare möten, även på teknisk nivå, kan vid behov anordnas under förlikningsperioden.**

Modifieringsförslag 66
Förslag till interinstitutionellt avtal

Bilaga

Del E – punkt 21a (ny)

Kommissionens förslag

- 21a. **För att till fullo utnyttja den förlikningsfrist på 21 dagar som föreskrivs i fördraget, och göra det möjligt för institutionerna att uppdatera sina respektive förhandlingspositioner, ska Europaparlamentet och rådet vid varje möte i sina relevanta förberedande organ under hela den ovannämnda perioden åta sig att granska det aktuella läget i förlikningsförfarandet och undvika att lämna detta till de sista faserna av förfarandet.**

Modifieringsförslag

Onsdagen den 14 november 2018

Modifieringsförslag 67
Förslag till interinstitutionellt avtal

Bilaga

Del G – rubriken

Kommissionens förslag

Del G. *Utestående åtaganden*

Modifieringsförslag

Del G. *Genomförande av budgeten, betalningar och utestående åtaganden*

Modifieringsförslag 68
Förslag till interinstitutionellt avtal

Bilaga

Del G – punkt 36

Kommissionens förslag

36. Eftersom det är nödvändigt att säkerställa en kontrollerad utveckling av de sammanlagda betalningsbemyndigandena i förhållande till åtagandebemyndigandena och därmed undvika att utestående åtaganden överförs från ett år till nästa på ett onormalt sätt, är Europaparlamentet, rådet och kommissionen överens om att noga övervaka de utestående åtagandena för att minska risken för att genomförandet av unionens program hindra på grund av en brist på betalningsbemyndiganden vid budgetramens slut.

För att säkerställa att utbetalningarnas storlek och inriktning inom alla rubriker är rimliga ska bestämmelserna om tillbakadragande av anslag tillämpas strikt i alla rubriker, särskilt bestämmelserna om automatiskt tillbakadragande.

Under budgetförfarandets gång ska institutionerna sammanträda regelbundet för att tillsammans utvärdera läget och utsikterna för genomförandet av budgeten under det innevarande året och kommande år. Detta ska ske i form av interinstitutionella möten på lämplig nivå, och före dem ska kommissionen tillhandahålla en detaljerad lägesrapport uppdelad per fond och medlemsstat om effektivering av betalningar och de ansökningar om återbetalning som mottagits samt med reviderade prognoser. För att se till att unionen kan fullgöra alla de ekonomiska förpliktelser som härrör från befintliga och framtida åtaganden under perioden 2021–2027 i enlighet med artikel 323 i EUF-fördraget ska Europaparlamentet och rådet analysera och diskutera kommissionens beräkningar av den nivå på betalningsbemyndigandena som krävs.

Modifieringsförslag

36. Eftersom det är nödvändigt att säkerställa en kontrollerad utveckling av de sammanlagda betalningsbemyndigandena i förhållande till åtagandebemyndigandena och därmed undvika att utestående åtaganden överförs från ett år till nästa på ett onormalt sätt, är Europaparlamentet, rådet och kommissionen överens om att noga övervaka **betalningsprognoserna och** de utestående åtagandena för att minska risken för att genomförandet av unionens program hindra på grund av en brist på betalningsbemyndiganden vid budgetramens slut.

Under budgetförfarandets gång ska institutionerna sammanträda regelbundet för att tillsammans utvärdera läget och utsikterna för genomförandet av budgeten under det innevarande året och kommande år. Detta ska ske i form av interinstitutionella möten på lämplig nivå, och före dem ska kommissionen tillhandahålla en detaljerad lägesrapport uppdelad per fond och medlemsstat om effektivering av betalningar och de ansökningar om återbetalning som mottagits samt med reviderade **kort- och långfristiga** prognoser. För att se till att unionen kan fullgöra alla de ekonomiska förpliktelser som härrör från befintliga och framtida åtaganden under perioden 2021–2027 i enlighet med artikel 323 i EUF-fördraget ska Europaparlamentet och rådet analysera och diskutera kommissionens beräkningar av den nivå på betalningsbemyndigandena som krävs.

Onsdagen den 14 november 2018

o

o o

53. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.

Bilaga I – Den fleråriga budgetramen 2021–2027: tak och instrument utanför taken (2018 års priser)

(miljoner euro – 2018 års priser)

Åtagandebemyndiganden	Kommis- sionens förslag	Parlamentets ståndpunkt							Totalt 2021-2027
	Totalt 2021-2027	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	
I. Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin	166 303	31 035	31 006	31 297	30 725	30 615	30 757	30 574	216 010
II. Sammanhållning och värden	391 974	60 026	62 887	64 979	65 785	66 686	69 204	67 974	457 540
varav: Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	330 642	52 143	52 707	53 346	53 988	54 632	55 286	55 994	378 097
III. Naturreсурser och miljö	336 623	57 780	57 781	57 789	57 806	57 826	57 854	57 881	404 718
IV. Migration och gränsförvaltning	30 829	3 227	4 389	4 605	4 844	4 926	5 066	5 138	32 194
V. Säkerhet och försvar	24 323	3 202	3 275	3 223	3 324	3 561	3 789	4 265	24 639
VI. Grannländer och omvärlden	108 929	15 368	15 436	15 616	15 915	16 356	16 966	17 729	113 386
VII. Europeisk offentlig förvaltning	75 602	10 388	10 518	10 705	10 864	10 910	11 052	11 165	75 602
varav: Institutionernas administrativa utgifter	58 547	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN TO- TALT	1 134 583	181 025	185 293	188 215	189 262	190 880	194 688	194 727	1 324 089
i procent av BNI	1,11 %	1,29 %	1,31 %	1,31 %	1,30 %	1,30 %	1,31 %	1,29 %	1,30 %

(miljoner euro – 2018 års priser)

Åtagandebemyndiganden	Kommis- sionens förslag	Parlamentets ståndpunkt							
	Totalt 2021-2027	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt 2021-2027
BETALNINGSBEMYNDIGANDEN TO- TALT	1 104 805	174 088	176 309	186 391	187 490	188 675	189 961	191 398	1 294 311
i procent av BNI	1,08 %	1,24 %	1,24 %	1,30 %	1,29 %	1,28 %	1,28 %	1,27 %	1,27 %
UTANFÖR BUDGETRAMENS TAK									
Reserv för katastrofbistånd	4 200	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	7 000
Europeiska fonden för justering för globali- seringseffekter	1 400	200	200	200	200	200	200	200	1 400
Europeiska unionens solidaritetsfond	4 200	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	7 000
Flexibilitetsmekanismen	7 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	14 000
Europeiska investeringsstabiliseringsfunktio- nen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Den europeiska fredsbevarande resursen	9 223	753	970	1 177	1 376	1 567	1 707	1 673	9 223
TOTALT UTANFÖR BUDGETRAMENS TAK	26 023	4 953	5 170	5 377	5 576	5 767	5 907	5 873	38 623
BUDGETRAMEN TOTALT + UTANFÖR BUDGETRAMENS TAK	1 160 606	185 978	190 463	193 592	194 838	196 647	200 595	200 600	1 362 712
i procent av BNI	1,14 %	1,32 %	1,34 %	1,35 %	1,34 %	1,34 %	1,35 %	1,33 %	1,34 %

Bilaga II – Den fleråriga budgetramen 2021–2027: tak och instrument utanför taken (löpande priser)

(miljoner euro – löpande priser)

Åtagandebemyndiganden	Totalt 2021-2027	Kommissionens förslag		Parlamentets ståndpunkt						Totalt 2021-2027
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027		
I. Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin	187 370	32 935	33 562	34 555	34 601	35 167	36 037	36 539	243 395	
II. Sammanhållning och värden	442 412	63 700	68 071	71 742	74 084	76 601	81 084	81 235	516 517	
varav: Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	373 000	55 335	57 052	58 899	60 799	62 756	64 776	66 918	426 534	
III. Naturresurser och miljö	378 920	61 316	62 544	63 804	65 099	66 424	67 785	69 174	456 146	
IV. Migration och gränsförvaltning	34 902	3 425	4 751	5 084	5 455	5 658	5 936	6 140	36 448	
V. Säkerhet och försvar	27 515	3 397	3 545	3 559	3 743	4 091	4 439	5 098	27 872	
VI. Grannländer och omvärlden	123 002	16 308	16 709	17 242	17 923	18 788	19 878	21 188	128 036	
VII. Europeisk offentlig förvaltning	85 287	11 024	11 385	11 819	12 235	12 532	12 949	13 343	85 287	
varav: Institutionernas administrativa utgifter	66 028	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028	
ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN TOTALT	1 279 408	192 105	200 567	207 804	213 140	219 261	228 107	232 717	1 493 701	
i procent av BNI	1,11 %	1,29 %	1,31 %	1,31 %	1,30 %	1,30 %	1,31 %	1,29 %	1,30 %	

(miljoner euro – löpande priser)

Åtagandebemyndiganden	Totalt 2021-2027	Kommissionens förslag		Parlamentets ståndpunkt						Totalt 2021-2027
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027		
BETALNINGSBEMYNDIGANDEN TO- TALT	1 246 263	184 743	190 843	205 790	211 144	216 728	222 569	228 739	1 460 556	
i procent av BNI	1,08 %	1,24 %	1,24 %	1,30 %	1,29 %	1,28 %	1,28 %	1,27 %	1,27 %	
UTANFÖR BUDGETRAMENS TAK										
Reserv för katastrofbistånd	4 734	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889	
Europeiska fonden för justering för globaliserings effekter	1 578	212	216	221	225	230	234	239	1 578	
Europeiska unionens solidaritetsfond	4 734	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889	
Flexibilitetsmekanismen	7 889	2 122	2 165	2 208	2 252	2 297	2 343	2 390	15 779	
Europeiska investeringsstabiliseringsfunktionen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
Den europeiska fredsbevarande resursen	10 500	800	1 050	1 300	1 550	1 800	2 000	2 000	10 500	
TOTALT UTANFÖR BUDGETRAMENS TAK	29 434	5 256	5 596	5 937	6 279	6 624	6 921	7 019	43 633	
BUDGETRAMEN TOTALT + UTANFÖR BUDGETRAMENS TAK	1 308 843	197 361	206 163	213 741	219 419	225 885	235 028	239 736	1 537 334	
i procent av BNI	1,14 %	1,32 %	1,34 %	1,35 %	1,34 %	1,34 %	1,35 %	1,33 %	1,34 %	

Onsdagen den 14 november 2018

Bilaga III – Den fleråriga budgetramen 2021–2027: fördelning per program (2018 års priser)

OBS! För jämförelsen skall följer tabellen strukturen för de enskilda EU-programmen enligt kommissionens förslag, med förbehåll för eventuella ändringar som kan komma att begäras under det lagstiftningsförfarande som leder till antagandet av dessa program.

(miljoner euro – 2018 års priser)

	Den fleråriga budgetramen 2014–2020 (EU27 + EUF)	Kommissionens förslag (2021–2027)	Parlamentets ståndpunkt 2021-2027
I. Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin	116 361	166 303	<u>216 010</u>
1. Forskning och innovation	69 787	91 028	<u>127 537</u>
Horisont Europa	64 674	83 491	<u>120 000</u>
Euratoms program för forskning och utbildning	2 119	2 129	2 129
Internationell termonukleär experimentreaktor (Iter)	2 992	5 406	5 406
Övrigt	2	2	2
2. Europeiska strategiska investeringar	31 886	44 375	<u>51 798</u>
Fonden InvestEU	3 968	13 065	<u>14 065</u>
Fonden för ett sammanlänkat Europa (H1-bidrag sammanlagt) inklusive:	17 579	21 721	<u>28 083</u>
Fonden för ett sammanlänkat Europa – Transporter	12 393	11 384	<u>17 746</u>
Fonden för ett sammanlänkat Europa – Energi	4 185	7 675	7 675
Fonden för ett sammanlänkat Europa – Digitalt	1 001	2 662	2 662
Programmet Digitala Europa	172	8 192	8 192
Övrigt	9 097	177	177
Decentraliserade organ	1 069	1 220	<u>1 281</u>
3. Inre marknad	5 100	5 672	<u>8 423</u>
Programmet för den inre marknaden (inkl. Cosme)	3 547	3 630	<u>5 823</u>

Onsdagen den 14 november 2018

(miljoner euro – 2018 års priser)

	Den fleråriga budgetramen 2014– 2020 (EU27 + EUF)	Kommissionens förslag (2021–2027)	Parlamentets ståndpunkt 2021-2027
EU:s program för bedrägeribekämpning	156	161	<u>322</u>
Skattesamarbete (Fiscalis)	226	239	<u>300</u>
Tullsamarbete (Customs)	536	843	843
<i>Hållbar turism</i>			<u>300</u>
Övrigt	61	87	87
Decentraliserade organ	575	714	<u>748</u>
4. Rymd	11 502	14 404	<u>15 225</u>
EU:s rymdprogram	11 308	14 196	<u>15 017</u>
Decentraliserade organ	194	208	208
Marginal	- 1 913	10 824	<u>13 026</u>
II. Sammanhållning och värden	387 250	391 974	<u>457 540</u>
5. Regional utveckling och sammanhållning	272 647	242 209	<u>272 647</u>
Eruf + Sammanhållningsfonden <i>inklusive:</i>	272 411	241 996	<u>272 411</u>
<i>Europeiska regionala utvecklingsfonden</i>	196 564	200 622	
<i>Sammanhållningsfonden</i>	75 848	41 374	
<i>Varav bidrag till Fonden för ett sammanlänkat Europa – Transporter</i>	11 487	10 000	
Stöd till den turkcypriotiska befolkningsgruppen	236	213	<u>236</u>
6. Ekonomiska och monetära unionen	273	22 281	22 281
Stödprogrammet för strukturreformer	185	22 181	22 181
Skydd av euron mot förfalskning	7	7	7
Övrigt	81	93	93

Onsdagen den 14 november 2018

(miljoner euro – 2018 års priser)

	Den fleråriga budgetramen 2014–2020 (EU27 + EUF)	Kommissionens förslag (2021–2027)	Parlamentets ståndpunkt 2021-2027
7. Investera i människor, social sammanhållning och värden	115 729	123 466	<u>157 612</u>
Europeiska socialfonden+ <u>(inklusive 5,9 miljarder EUR för en barngaranti)</u>	96 216	89 688	<u>106 781</u>
Varav hälsa, sysselsättning och social innovation	1 075	1 042	<u>1 095</u>
Erasmus+	13 699	26 368	<u>41 097</u>
Europeiska solidaritetskåren	373	1 113	1 113
Kreativa Europa	1 403	1 642	<u>2 806</u>
Rättsliga frågor	316	271	<u>316</u>
Rättigheter och värden, <u>inklusive minst 500 miljarder EUR för ett åtgärdsområde för unionens värden</u>	594	570	<u>1 627</u>
Övrigt	1 158	1 185	1 185
Decentraliserade organ	1 971	2 629	<u>2 687</u>
Marginal	- 1 399	4 018	<u>4 999</u>
III. Naturresurser och miljö	399 608	336 623	<u>404 718</u>
8. Jordbruk och havspolitik	390 155	330 724	<u>391 198</u>
EGFJ + Ejflu inklusive:	382 855	324 284	<u>383 255</u>
Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)	286 143	254 247	
Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu)	96 712	70 037	
Europeiska havs- och fiskerifonden	6 243	5 448	<u>6 867</u>
Övrigt	962	878	<u>962</u>
Decentraliserade organ	95	113	113

Onsdagen den 14 november 2018

(miljoner euro – 2018 års priser)

	Den fleråriga budgetramen 2014– 2020 (EU27 + EUF)	Kommissionens förslag (2021–2027)	Parlamentets ståndpunkt 2021-2027
9. Miljö och klimat	3 492	5 085	<u>11 520</u>
Programmet för miljö- och klimatpolitik (Life)	3 221	4 828	<u>6 442</u>
<i>Fonden för en rättvis energiomställning</i>			<u>4 800</u>
Decentraliserade organ	272	257	<u>278</u>
Marginal	5 960	814	<u>1 999</u>
IV. Migration och gränsförvaltning	10 051	30 829	<u>32 194</u>
10. Migration	7 180	9 972	<u>10 314</u>
Asyl- och migrationsfonden	6 745	9 205	9 205
Decentraliserade organ (*)	435	768	<u>1 109</u>
11. Gränsförvaltning	5 492	18 824	<u>19 848</u>
Fonden för integrerad gränsförvaltning	2 773	8 237	8 237
Decentraliserade organ (*)	2 720	10 587	<u>11 611</u>
Marginal	- 2 621	2 033	2 033
V. Säkerhet och försvar	1 964	24 323	<u>24 639</u>
12. Säkerhet	3 455	4 255	<u>4 571</u>
Fonden för inre säkerhet	1 200	2 210	2 210
Avveckling av kärnkraftverk inklusive:	1 359	1 045	<u>1 359</u>
<i>Avveckling av kärnkraftverk (Litauen)</i>	459	490	<u>692</u>
<i>Kärnsäkerhet, avveckling av kärnkraftverk (inkl. Bulgarien och Slovakien)</i>	900	555	<u>667</u>
Decentraliserade organ	896	1 001	<u>1 002</u>

Onsdagen den 14 november 2018

(miljoner euro – 2018 års priser)

	Den fleråriga budgetramen 2014–2020 (EU27 + EUF)	Kommissionens förslag (2021–2027)	Parlamentets ståndpunkt 2021–2027
13. Försvar	575	17 220	17 220
Europeiska försvarsfonden	575	11 453	11 453
Militär rörlighet	0	5 767	5 767
14. Krishantering	1 222	1 242	1 242
EU:s civilskyddsmekanism (rescEU)	560	1 242	1 242
Övrigt	662	p.m.	p.m.
Marginal	- 3 289	1 606	1 606
VI. Grannländer och omvärlden	96 295	108 929	<u>113 386</u>
15. Yttre åtgärder	85 313	93 150	<u>96 809</u>
<i><u>Instrument till stöd för granskaps- och utvecklingspolitik, inbegripet EUF:s efterföljare och en investeringsplan för Afrika</u></i>	71 767	79 216	<u>82 716</u>
Humanitärt bistånd	8 729	9 760	9 760
Gemensam utrikes- och säkerhetspolitik (Gusp)	2 101	2 649	2 649
Utomeuropeiska länder och territorier (inkl. Grönland).	594	444	<u>594</u>
Övrigt	801	949	949
Decentraliserade organ	144	132	<u>141</u>
16. Stöd inför anslutningen	13 010	12 865	<u>13 010</u>
Stöd inför anslutningen	13 010	12 865	<u>13 010</u>
Marginal	- 2 027	2 913	<u>3 567</u>

Onsdagen den 14 november 2018

(miljoner euro – 2018 års priser)

	Den fleråriga budgetramen 2014–2020 (EU27 + EUF)	Kommissionens förslag (2021–2027)	Parlamentets ståndpunkt 2021–2027
VII. Europeisk offentlig förvaltning	70 791	75 602	75 602
Europaskolor, pensioner	14 047	17 055	17 055
EU-institutionernas administrativa utgifter	56 744	58 547	58 547
SUMMA	1 082 320	1 134 583	<u>1 324 089</u>
som % av BNI (EU-27)	1,16 %	1,11 %	<u>1,30 %</u>

(*) Europaparlamentets belopp för decentraliserade organ i kluster 10 och kluster 11 omfattar de ekonomiska konsekvenserna av kommissionens förslag av den 12 september 2018 om Europeiska stödkontoret för asylfrågor och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån.

Bilaga IV – Den fleråriga budgetramen 2021–2027: fördelning per program (löpande priser)

(miljoner euro – löpande priser)

	Den fleråriga budgetramen 2014–2020 (EU27 + EUF)	Kommissionens förslag (2021–2027)	Parlamentets ståndpunkt 2021–2027
I. Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin	114 538	187 370	<u>243 395</u>
1. Forskning och innovation	68 675	102 573	<u>143 721</u>
Horisont Europa	63 679	94 100	<u>135 248</u>
Euratoms program för forskning och utbildning	2 085	2 400	2 400
Internationell termonukleär experimentreaktor (Iter)	2 910	6 070	6 070
Övrigt	1	3	3
2. Europeiska strategiska investeringar	31 439	49 973	<u>58 340</u>
Fonden InvestEU	3 909	14 725	<u>15 852</u>
Fonden för ett sammanlänkat Europa (H1-bidrag sammanlagt) inklusive:	17 435	24 480	<u>31 651</u>
Fonden för ett sammanlänkat Europa – Transporter	12 281	12 830	<u>20 001</u>

Onsdagen den 14 november 2018

(miljoner euro – löpande priser)

	Den fleråriga budgetramen 2014–2020 (EU27 + EUF)	Kommissionens förslag (2021–2027)	Parlamentets ståndpunkt 2021–2027
Fonden för ett sammanlänkat Europa – Energi	4 163	8 650	8 650
Fonden för ett sammanlänkat Europa – Digitalt	991	3 000	3 000
Programmet Digitala Europa	169	9 194	9 194
Övrigt	8 872	200	200
Decentraliserade organ	1 053	1 374	<u>1 444</u>
3. Inre marknad	5 017	6 391	<u>9 494</u>
Programmet för den inre marknaden (inkl. Cosme)	3 485	4 089	<u>6 563</u>
EU:s program för bedrägeribekämpning	153	181	<u>363</u>
Skattesamarbete (Fiscalis)	222	270	<u>339</u>
Tullsamarbete (Customs)	526	950	950
<u>Hållbar turism</u>			<u>338</u>
Övrigt	59	98	98
Decentraliserade organ	572	804	<u>843</u>
4. Rymd	11 274	16 235	<u>17 160</u>
EU:s rymdprogram	11 084	16 000	<u>16 925</u>
Decentraliserade organ	190	235	235
Marginal	- 1 866	12 198	<u>14 680</u>
II. Sammanhållning och värden	380 738	442 412	<u>516 517</u>
5. Regional utveckling och sammanhållning	268 218	273 240	<u>307 578</u>
Eruf + Sammanhållningsfonden <i>inklusive</i> :	267 987	273 000	<u>307 312</u>
Europeiska regionala utvecklingsfonden	193 398	226 308	

Onsdagen den 14 november 2018

(miljoner euro – löpande priser)

	Den fleråriga budgetramen 2014–2020 (EU27 + EUF)	Kommissionens förslag (2021–2027)	Parlamentets ståndpunkt 2021–2027
Sammanhållningsfonden	74 589	46 692	
Varav bidrag till Fonden för ett sammanlänkat Europa – Transporter	11 306	11 285	
Stöd till den turkycypriotiska befolkningsgruppen	231	240	266
6. Ekonomiska och monetära unionen	275	25 113	25 113
Stödprogrammet för strukturreformer	188	25 000	25 000
Skydd av euron mot förfalskning	7	8	8
Övrigt	79	105	105
7. Investera i människor, social sammanhållning och värden	113 636	139 530	178 192
Europeiska socialfonden+ <i>(inklusive 5,9 miljarder EUR i 2018 års priser för en barngaranti)</i>	94 382	101 174	120 457
Varav hälsa, sysselsättning och social innovation	1 055	1 174	1 234
Erasmus+	13 536	30 000	46 758
Europeiska solidaritetskåren	378	1 260	1 260
Kreativa Europa	1 381	1 850	3 162
Rättsliga frågor		305	356
Rättigheter och värden, <i>inklusive minst 500 miljarder EUR i 2018 års priser för ett åtgärdsområde för unionens värden</i>		642	1 834
Övrigt	1 131	1 334	1 334
Decentraliserade organ	1 936	2 965	3 030
Marginal	- 1 391	4 528	5 634

Onsdagen den 14 november 2018

(miljoner euro – löpande priser)

	Den fleråriga budgetramen 2014–2020 (EU27 + EUF)	Kommissionens förslag (2021–2027)	Parlamentets ståndpunkt 2021–2027
III. Naturresurser och miljö	391 849	378 920	<u>456 146</u>
8. Jordbruk och havspolitik	382 608	372 264	<u>440 898</u>
EGFJ + Ejflu inklusive:	375 429	365 006	<u>431 946</u>
Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)	280 351	286 195	
Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu)	95 078	78 811	
Europeiska havs- och fiskerifonden	6 139	6 140	<u>7 739</u>
Övrigt	946	990	<u>1 085</u>
Decentraliserade organ	94	128	128
9. Miljö och klimat	3 437	5 739	<u>12 995</u>
Programmet för miljö- och klimatpolitik (Life)	3 170	5 450	<u>7 272</u>
<i>Fonden för en rättvis energiomställning</i>			<u>5 410</u>
Decentraliserade organ	267	289	<u>313</u>
Marginal	5 804	918	<u>2 254</u>
IV. Migration och gränsförvaltning	9 929	34 902	<u>36 448</u>
10. Migration	7 085	11 280	<u>11 665</u>
Asyl- och migrationsfonden	6 650	10 415	10 415
Decentraliserade organ (*)	435	865	<u>1 250</u>
11. Gränsförvaltning	5 439	21 331	<u>22 493</u>
Fonden för integrerad gränsförvaltning	2 734	9 318	9 318
Decentraliserade organ (*)	2 704	12 013	<u>13 175</u>
Marginal	- 2 595	2 291	2 291

Onsdagen den 14 november 2018

(miljoner euro – löpande priser)

	Den fleråriga budgetramen 2014–2020 (EU27 + EUF)	Kommissionens förslag (2021–2027)	Parlamentets ståndpunkt 2021–2027
V. Säkerhet och försvar	1 941	27 515	<u>27 872</u>
12. Säkerhet	3 394	4 806	<u>5 162</u>
Fonden för inre säkerhet	1 179	2 500	2 500
Avveckling av kärnkraftverk inklusive:	1 334	1 178	<u>1 533</u>
Avveckling av kärnkraftverk (Litauen)	451	552	<u>780</u>
Kärnsäkerhet, avveckling av kärnkraftverk (inkl. Bulgarien och Slovakien)	883	626	<u>753</u>
Decentraliserade organ	882	1 128	<u>1 129</u>
13. Försvar	590	19 500	19 500
Europeiska försvarsfonden	590	13 000	13 000
Militär rörlighet	0	6 500	6 500
14. Krishantering	1 209	1 400	1 400
EU:s civilskyddsmekanism (rescEU)	561	1 400	1 400
Övrigt	648	p.m.	p.m.
Marginal	- 3 253	1 809	1 809
VI. Grannländer och omvärlden	93 381	123 002	<u>128 036</u>
15. Yttre åtgärder	82 569	105 219	<u>109 352</u>
<u>Instrument till stöd för grannskaps- och utvecklingspolitik, inbegripet EUF:s efterföljare och en investeringsplan för Afrika</u>	70 428	89 500	<u>93 454</u>
Humanitärt bistånd	8 561	11 000	11 000
Gemensam utrikes- och säkerhetspolitik (Gusp)	2 066	3 000	3 000
Utomeuropeiska länder och territorier (inkl. Grönland).	582	500	<u>669</u>

Onsdagen den 14 november 2018

(miljoner euro – löpande priser)

	Den fleråriga budgetramen 2014– 2020 (EU27 + EUF)	Kommissionens förslag (2021–2027)	Parlamentets ståndpunkt 2021-2027
Övrigt	790	1 070	1 070
Decentraliserade organ	141	149	159
16. Stöd inför anslutningen	12 799	14 500	<u>14 663</u>
Stöd inför anslutningen	12 799	14 500	<u>14 663</u>
Marginal	- 1 987	3 283	<u>4 020</u>
VII. Europeisk offentlig förvaltning	69 584	85 287	85 287
Europaskolor, pensioner	13 823	19 259	19 259
EU-institutionernas administrativa utgifter	55 761	66 028	66 028
SUMMA	1 061 960	1 279 408	<u>1 493 701</u>
som % av BNI (EU-27)	1,16 %	1,11 %	<u>1,30 %</u>

(*) Europaparlamentets belopp för decentraliserade organ i kluster 10 och kluster 11 omfattar de ekonomiska konsekvenserna av kommissionens förslag av den 12 september 2018 om Europeiska stödkontoret för asylfrågor och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån.