



Bryssel den 22.2.2018
COM(2018) 77 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

Rapport om genomförandet av EU:s handlingsplan för tullens bekämpning av intrång i immateriella rättigheter för perioden 2013-2017

Rapport om genomförandet av EU:s handlingsplan för tullens bekämpning av intrång i immateriella rättigheter för perioden 2013–2017

INNEHÅLL

INLEDNING.....	2
1 En effektiv tillämpning och övervakning av den nya EU-lagstiftningen om tullmyndigheternas säkerställande av skydd för immateriella rättigheter	3
1.1 Lagstiftning och utformning av verktyg för genomförandet av den nya EU-förordningen	3
1.2 Utnyttjande av samtliga funktioner i informationssystemet mot varumärkesförfalskning och piratkopiering	4
1.3 Deltagande av rättighetshavare och intressenter.....	5
1.4 Årligt offentliggörande av statistik	6
2 Åtgärder för att tackla påtagliga trender i handeln med varor som gör intrång i immateriella rättigheter	6
2.1 Utarbetande av ett specialanpassat arbetssätt för paket- och posttrafik	6
2.2 Förstärkning av tullens riskhantering	7
3 Bekämpning av handeln med varor som gör intrång i immateriella rättigheter i hela den internationella försörjningskedjan	8
3.1 Förstärkning av samarbetet med viktiga ursprungs-, transit- och destinationsländer	8
3.1.1 Folkrepubliken Kina	8
3.1.2 Hongkong, Kina.....	9
3.1.3 Internationellt samarbete	9
3.2 Kapacitetsuppbyggnad i kandidatländer och grannländer gällande skydd för immateriella rättigheter	10
4 Förstärkning av samarbetet med Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter och brottsbekämpande myndigheter	11
4.1 Inrättande av ett partnerskap med Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter	11
4.2 Förbättring av den ömsesidiga förståelsen och samarbetet mellan tullmyndigheter, polismyndigheter och rättsliga myndigheter	12
SLUTSATS.....	13
REKOMMENDATIONER.....	15

INLEDNING

Europeiska unionens tullförvaltningar har behörighet att kvarhålla varor som misstänks göra intrång i immateriella rättigheter som skyddas av EU-lagstiftning eller nationell lagstiftning. Tullen arbetar tillsammans med intressenter som rättighetshavare, andra nationella organ och institutioner som ansvarar för att lagstiftning om immateriella rättigheter tillämpas och följs samt med Europeiska kommissionen.

År 2009 godkände rådet EU:s första handlingsplan för tullens bekämpning av intrång i immateriella rättigheter¹. Målet var att göra det möjligt för tullen att använda en gemensam strategi för att säkerställa skyddet för immateriella rättigheter och att rikta uppmärksamheten mot de största riskområdena.

På grund av nya tendenser i den internationella handeln med varor som gör intrång i dessa rättigheter uppstod ett behov att förse tullmyndigheterna med nödvändiga verktyg för att ta itu med detta. I december 2012 antog därför rådet en resolution om EU:s handlingsplan för tullens bekämpning av intrång i immateriella rättigheter för perioden 2013–2017².

Denna andra europeiska handlingsplan innehöll följande fyra strategiska mål:

- En effektiv tillämpning och övervakning av den nya EU-lagstiftningen om tullmyndigheternas säkerställande av skydd för immateriella rättigheter.
- Bekämpning av större tendenser inom handeln med varor som gör intrång i immateriella rättigheter.
- Bekämpning av handel med varor som gör intrång i immateriella rättigheter i hela den internationella försörjningskedjan.
- Förstärkning av samarbetet med Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter, som ingår i Europeiska unionens immaterialrättsmyndighet (EUIPO), och brottsbekämpande myndigheter.

I handlingsplanen uppmanas kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna utföra årliga bedömningar av genomförandet och att skicka in en slutlig rapport till rådet 2017.

Denna slutliga rapport har utarbetats av kommissionens avdelningar i samarbete med medlemsstaternas tullexperter. Den följer handlingsplanens allmänna struktur och omfattar en uppsättning rekommendationer om hur man bör gå vidare.

¹ Rådets resolution av den 16 mars 2009 om den europeiska handlingsplanen för tullens bekämpning av intrång i immateriella rättigheter för perioden 2009–2012, (2009/C 71/01).

² Rådets resolution av den 10 december 2012 om EU:s handlingsplan för tullens bekämpning av intrång i immateriella rättigheter för perioden 2013–2017, (2013/C 80/01).

VIKTIGA RESULTAT

1 En effektiv tillämpning och övervakning av den nya EU-lagstiftningen om tullmyndigheternas säkerställande av skydd för immateriella rättigheter

1.1 Lagstiftning och utformning av verktyg för genomförandet av den nya EU-förordningen

En ny förordning (EU) nr 608/2013 om tullens säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter antogs den 12 juni 2013³ och trädde i kraft den 1 januari 2014.

Förordningen kompletterades med kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1352/2013 av den 4 december 2013⁴ om formulär för rättighetshavares ansökan om ingripande.

För att underlätta genomförandet av de nya rättsakterna utformade kommissionen en e-kurs tillsammans med experter från medlemsstaterna och Europeiska unionens immaterialrättsmyndighet (EUIPO) (tidigare Kontoret för harmonisering i den inre marknaden [varumärken och mönster], KHIM) om de ändringar som följde av den nya lagstiftningen om immateriella rättigheter för tull. Kursen gjordes tillgänglig 2014 på kommissionens webbplats Europa (sidan för GD Skatter och tullar).

En **samordnad EU-utbildningsplan** antogs. Kommissionen samordnade nära verksamheten med observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter, som bidrog med den immaterialrättsliga lagstiftningen i utbildningsmodulerna.

En kampanj för **stödbesök** utfördes mellan 2015 och 2017 **i alla medlemsstater**. Stödbesöken var det bästa sättet att föra en djupgående dialog med de tullavdelningar som genomförande förordning (EU) nr 608/2013, för att klargöra eventuella frågor om det praktiska genomförandet, underlätta erfarenhetsutbytet mellan olika medlemsstater och tillhandahålla nödvändig rådgivning.

Varje besök utfördes av två företrädare från kommissionen (GD Skatter och tullar) och två experter från medlemsstaterna som frivilligt deltog i övningen.

Ett frågeformulär med en uppsättning standardfrågor skickades ut till medlemsstaterna före besöken och användes som diskussionsunderlag. Alla aspekter av förordning nr 608/2013 täcktes av frågeformuläret och diskuterades under besöket. En slutlig övergripande rapport kommer att utarbetas efter att alla besök har slutförts, och kommer att delas med medlemsstaterna.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 608/2013 av den 12 juni 2013 om tullens säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter och upphävande av rådets förordning (EG) nr 1383/2003 (EUT L 181, 29.6.2013, s. 15).

⁴ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1352/2013 av den 4 december 2013 om fastställande av de formulär som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 608/2013 om tullens säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter (EUT L, 18.12.2016, s. 10).

Medlemsstaternas tullexperter på immateriella rättigheter lyfte fram övningens användbarhet som en möjlighet för experter från olika medlemsstater att diskutera genomförandemetoder.

På initiativ av de tyska tullmyndigheterna anordnades ett **Tull 2020-seminarium** i München (oktober 2016) om tullens säkerställande av skydd för immateriella rättigheter och harmonisering i beviljande och behandling av ansökningar om ingripanden. Immaterialrätt är en privaträtt som kontrolleras av tullmyndigheterna, men intrång i immateriella rättigheter är också ett växande hot mot ekonomin, allmänheten och säkerheten. Några av de ämnen som diskuterades under de två dagarna var hur man bäst ska ta itu med en situation som är så pass ovanlig för en kontrollmyndighet och hur tullmyndigheterna kan hantera och ställas till ansvar i vissa fall. Tullens administrativa kontrollsystem, som infördes i unionen genom förordning (EU) nr 608/2013, fungerar på grundval av den begäran som rättighetshavare måste lämna in till tullmyndigheterna. Hela tullinsatsen härrör från dessa ansökningar om ingripande. Det är därför mycket viktigt att informationen i ansökningarna är av tillräckligt god kvalitet för att möjliggöra effektiva tullingripanden. Behovet av en hög kvalitet för de ansökningar om ingripanden som beviljas, särskilt för unionsansökningar, stod i centrum för diskussionen.

Ett **tillkännagivande från kommissionen** offentliggjordes den 5 juli 2016 i *Europeiska unionens officiella tidning* och gjordes tillgängligt på webbplatsen för generaldirektoratet för skatter och tullar. Det ersätter kommissionens riktlinjer för tullmyndigheternas kontroll av att immateriella rättigheter efterlevs i fråga om varor som transiteras genom EU, särskilt läkemedel, som offentliggjordes 2012. Syftet med tillkännagivandet är att tillhandahålla riktlinjer och förklaringar för tullmyndigheter om genomförandet av föreskrifter för varumärken för varor som inte har övergått till fri omsättning (inklusive varor som transiteras) och som omfattas av reformpaketet för varumärken (förordning (EU) 2015/2424 om EU-varumärken och direktiv (EU) 2015/2436 om nationella varumärken).

Den 15 maj 2017 antog kommissionen en **rapport till Europaparlamentet och rådet om tillämpningen av rådets förordning (EU) nr 608/2013 (COM(2017) 233 final)**. I rapportens slutsatser förklarar kommissionen att förordning nr 608/2013 fungerar på ett tillfredsställande sätt. Den tillhandahåller ett brett spektrum av skydd och förfaranden som används korrekt i de 28 medlemsstaterna.

1.2 Utnyttjande av samtliga funktioner i informationssystemet mot varumärkesförfalskning och piratkopiering

Informationssystemet mot varumärkesförfalskning och piratkopiering är EU:s databas för registrering av ansökningar om ingripanden och spridning av dessa bland tullmyndigheter, registrering av information om kvarhållandeärenden och tillhandahållande av en sökfunktion för ansökningar om ingripanden och kvarhållandeärenden. Systemet började användas den 1 januari 2014. Tullmyndigheterna har successivt anpassat sig till systemet, som kommer att fortsätta att utvecklas för att svara på förvaltningarnas behov.

En **utbildning om informationssystemet mot varumärkesförfalskning och piratkopiering** anordnades innan systemet började tillämpas och upprepades under hösten 2017 för

tullexperter från medlemsstaterna (med inriktning på både registrering av ansökningar om ingripanden och inlämning av information om kvarhållanden).

Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter och kommissionen har även inlett ett integrationsprojekt mellan databasen för brottsbekämpning⁵ och informationssystemet mot varumärkesförfalskning och piratkopiering. Projektet gör det möjligt för rättighetshavare att skicka informationen i sina ansökningar om ingripanden med elektroniska medel till de berörda medlemsstatsförvaltningarna, via databasen till informationssystemet (*jfr 4.1 Inrättande av ett partnerskap med Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter*).

Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) har utvecklat en koppling mellan **informationssystemet mot varumärkesförfalskning och piratkopiering och informationssystemet för bedrägeribekämpning**, som kommer att införas i slutet av 2017. Kopplingen innebär att resultat av kvarhållanden i informationssystemet mot varumärkesförfalskning och piratkopiering kan skickas automatiskt till informationssystemet för bedrägeribekämpning (vilket gör att medlemsstaternas tullmyndigheter inte längre behöver föra in resultat om kvarhållanden med koppling till immateriella rättigheter flera gånger).

1.3 Deltagande av rättighetshavare och intressenter

För att se till att rättighetshavare och intressenter var tillräckligt informerade om den nya EU-förordningen anordnade kommissionen ett särskilt möte i juni 2013 med ett antal utvalda intressenter och företrädare för EU:s tullförvaltningar, för att presentera den nya förordningen och diskutera de praktiska aspekterna. Den relevanta informationen skickades även ut till intressenter via Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter och under särskilda möten med nationella förbund av rättighetshavare, där kommissionen var inbjuden.

Kommissionens webbplats Europa (generaldirektoratet för skatter och tullar) uppdaterades också, och webbansvariga för hjälpcentraler för små och medelstora företag, transatlantiska portaler, Europeiska patentverket och EUIPO uppmanades se till att informationen finns enkelt tillgänglig på deras webbportaler.

Handledningen för rättighetshavare uppdaterades och offentliggjordes i början av 2014 på webbplatsen för generaldirektoratet för skatter och tullar. Många av medlemsstaternas tullmyndigheter har också gjort formuläret för ansökan om ingripande och handledningen för rättighetshavare tillgängliga via sina nationella webbplatser.

Ett gemensamt möte mellan tullmyndigheterna i EU och intressenter har också inrättats och hålls en gång om året. Mötet har visat sig vara ett mycket bra forum för att diskutera frågor av gemensamt intresse för tullen och intressenterna.

⁵ Databasen för brottsbekämpning: en databas utvecklad av Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter för att hjälpa brottsbekämpande myndigheter att känna igen förfälskade varor, genom att göra det möjligt för rättighetshavare att på ett säkert sätt dela information om produktion och logistik med myndigheterna.

1.4 Årligt offentliggörande av statistik

Den **årliga rapporten med statistik** över tullens säkerställande av skydd för immateriella rättigheter vid EU:s yttre gränser utarbetas av kommissionen, på grundval av de uppgifter som skickas in av medlemsstaternas förvaltningar (sedan 2015 hämtas uppgifterna direkt från informationssystemet mot varumärkesförfalskning och piratkopiering, copis).

Medlemsstaternas inskickade statistik delas varje år med Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter, för att statistiken ska införlivas i stödverktyget för anti-förfalskningsunderrättelse (acist). Detta verktyg är ett centralt arkiv för insamling av statistik om kvarhållanden vid EU:s gränser och inom den inre marknaden.

Uppgifterna delades även med Europeiska unionens immaterialrättsmyndighet (EUIPO) och OECD för att kunna användas i deras undersökning för 2016 om handel med förfalskade och pirattillverkade varor⁶.

2 Åtgärder för att tackla påtagliga trender i handeln med varor som gör intrång i immateriella rättigheter

2.1 Utarbetande av ett specialanpassat arbetssätt för paket- och posttrafik

Hanteringen av försändelser genom internetförsäljning av varor som gör intrång i immateriella rättigheter är en av tullens största utmaningar, något som fastställdes redan i EU:s handlingsplan för tullen för 2009–2012. I enlighet med handlingsplanen för 2013–2017 har en projektgrupp för tullmyndigheternas säkerställande av skydd för **småförsändelser** skapats, med fokus på att först stödja tullförvaltningarna i kontrollen av små paket och därefter på att diskutera förfarandets genomförande.

I artikel 26 i förordning (EU) nr 608/2013 fastställs ett nytt förfarande som kan tillämpas på förfalskade och piratkopierade varor som har skickats med post eller kurir i småförsändelser, på begäran av innehavaren av ett beslut om beviljande av ansökan om ingripande av tullen. I ett sådant förfarande får misstänkta varor förstöras utan inblandning av immaterialrättsinnehavaren om så godkänns eller kan antas godkännas av varudeklaranten eller varuinnehavaren. Målet med förfarandet var ”att minimera de administrativa bördorna och kostnaderna”.

Projektgruppen höll fyra möten. Det första mötet ägde rum i november 2013 i Bryssel, innan förordning (EU) nr 608/2013 trädde i kraft, och syftet var att förbereda förfarandets ikraftträdande. Sex månader efter ikraftträdandet möttes projektgruppen igen i Wien (2014), för att redan i ett tidigt skede utbyta erfarenheter och bedöma de fördelar och problem som uppstod i den dagliga tillämpningen av förfarandet för små paket. Gruppen höll två ytterligare möten under 2017 för att diskutera resultaten av kvarhållanden enligt förfarandet för småförsändelser för åren 2014 och 2015 och följande specifika aspekter för förfarandet:

⁶ *Trade in Counterfeit and Pirated Goods: Mapping the Economic Impact*, OECD/EUIPO (2016).

https://euiipo.europa.eu/tunnelweb/secure/webdav/guest/document_library/observatory/documents/Mapping_the_Economic_Impact_study/Mapping_the_Economic_Impact_en.pdf

- Rättighetshavarnas deltagande.
- Personalresurser för hanteringen av förfarandet.
- Definitionen av ”småförsändelse” i förordning (EU) nr 608/2013.
- Anmälningförfaranden.
- Kostnader, lagring och förstöring.
- Registrering av uppgifter om kvarhållanden i informationssystemet mot varumärkesförfalskning och piratkopiering.

Resultaten av diskussionen visade att rättighetsinnehavarna fortfarande använde förfarandet i relativt begränsad utsträckning och att upplysningsverksamheter därför borde planeras och riktas mot rättighetshavarna själva, snarare än deras företrädare (för att framhäva mervärdet av ett sådant förfarande för dem).

Gruppen drog slutsatsen att förfarandet för närvarande måste användas fullt ut och på ett enhetligt sätt.

2.2 Förstärkning av tullens riskhantering

I samband med förstärkningen av tullens riskhantering har begäran om ett regelbundet tillhandahållande av lämplig information om risker i samband med immateriella rättigheter och om tullkontroll via det gemensamma riskhanteringssystemet lett till att medlemsstaterna har utbytt information om risker via det vanliga riskinformationsformuläret (med hänvisning till nya tendenser och beslag) i 224 ärenden under 2014, 228 ärenden under 2015 och 358 ärenden under 2016, vilket är en tydlig ökning.

En **projektgrupp för Tull 2020 utarbetade en rapport om analysen av riskinformationsformulär** som utfärdades och utbyttes via det gemensamma riskhanteringssystemet om förfalskade varor år 2014. I rapporten avspeglas de nya tendenser för förfalskade varor som lyfts fram från informationen i de relevanta riskinformationsformulär som utfärdades 2014 om förfalskningsrisker. Rapporten finns tillgänglig i det gemensamma riskhanteringssystemets nyhetssektion (endast för tullens bruk).

Under perioden 2013–2017 inriktades de prioriteringar som fastställdes och beslutades av medlemsstaterna för **åtgärder inom ramen för prioriterade kontrollområden** på cigaretter/transitering, varor med dubbla användningsområden och skjutvapen. Inga av prioriteringarna rörde intrång i immateriella rättigheter.

På grund av bristande resurser har det ännu inte skett någon konkret utveckling av gemensamma riskkriterier.

Mellan 2014 och 2017 anordnades fem **gemensamma tullaktioner gällande immateriella rättigheter** av medlemsstaterna tillsammans med kommissionen, eller av kommissionen. Tullaktionen Ermis 2014 ägnades åt paket som kom in i EU från länder utanför EU via post. Aktionen utfördes av den grekiska tullförvaltningen och Olaf, med deltagande av tullexperter

från olika medlemsstater och tredjeländer. Tullaktionen Replica utfördes också under 2014 inom ramen för Asien-Europa-mötet och var inriktad på importen av förfalskade varor till sjöss. Aktionen samordnades av Olaf, med deltagande av samtliga EU-medlemsstater, Norge, Schweiz tillsammans med andra internationella partner från Asien-Europa mötet, samt Interpol, Europol och Världstullorganisationen. Under 2016 inriktades tullaktionen Wafers på förfalskade halvledare som importerades i Europeiska unionen från Kina och Hongkong, Kina med post eller kurir. Aktionen utfördes av de nederländska tullmyndigheterna och Olaf, med deltagande av 12 medlemsstater och med stöd av Europol. Tullaktionen Renegade anordnades inom ramen för Asien-Europa-mötet, som en del av de gemensamma insatserna i kampen mot förfalskade varor. Aktionen samordnades av Olaf och var särskilt inriktad på internationell handel med förfalskade bilreservdelar via sjöcontainer. Tullaktionen Postbox leddes av de belgiska, tyska och svenska tullmyndigheterna under 2017 och omfattades av åtgärden för tullen mot internetbrottslighet, inom ramen för arbetsgruppen för tullsamarbete. Aktionen var inriktad på att bekämpa punktskattebedrägerier och olaglig handel vad gäller förfalskade varor, läkemedel och vapen som fraktas med post eller kurir.

3 Bekämpning av handeln med varor som gör intrång i immateriella rättigheter i hela den internationella försörjningskedjan

3.1 Förstärkning av samarbetet med viktiga ursprungs-, transit- och destinationsländer

3.1.1 Folkrepubliken Kina

Den 16 maj 2014 undertecknade kommissionen och den allmänna förvaltningen av den kinesiska tullen en förnyad handlingsplan om tullsamarbete om immateriella rättigheter mellan EU och Kina (2014–2017), som en av prioriteringarna för det strategiska ramavtalet för tullsamarbete mellan EU och Kina (2014–2017) som de undertecknade samma dag. Genom planen var det möjligt att fortsätta det operativa samarbetet mellan kommissionens avdelningar och företrädarna för 16 hamnar och flygplatser i EU å ena sidan, och den allmänna förvaltningen av den kinesiska tullen och företrädarna från 11 lokala kinesiska tullar å andra sidan.

Finansiellt och logistiskt stöd tillhandahålls främst genom EU:s program för tekniskt samarbete om immateriella rättigheter, som förvaltas av EUIPO/KHIM.

Under den berörda perioden sammanträdde EU–Kina-arbetsgruppen om tullens säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter sex gånger för att diskutera följande nyckelåtgärder:

- Nyckelåtgärd 1 – gemensam analys av statistik om beslag för att upptäcka allmänna tendenser och risker.
- Nyckelåtgärd 2 –inriktning av åtgärder för högriskförsändelser i viktiga hamnar.
- Nyckelåtgärd 3 – främjande av samarbete mellan tullen och andra brottsbekämpande byråer och myndigheter för att stoppa produktion och avveckla distributionsnät.
- Nyckelåtgärd 4 – gemensam utveckling av partnerskap med näringslivet i EU och Kina.

–Nyckelåtgärd 5 – utbyte av kunskap och erfarenheter från respektive strategier och förfaranden för säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter.

Genom handlingsplanen för 2014–2017 har man trätt in i en ny tidsålder för tullsamarbete mellan EU och Kina när det gäller säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter. Arbetet har blivit mer praktiskt och man har dragit nytta av de lärdomar som gjorts under det tidigare samarbetsprogrammet. Flera praktiska lösningar har inrättats och arbetsmetoderna har blivit avsevärt smidigare.

Den 2 juni 2017 undertecknade EU och Kina en nya strategisk ram för tullsamarbete för perioden 2018–2020. Den nya handlingsplanen för tullsamarbete om immateriella rättigheter för 2018–2020 som håller på att utarbetas är del av denna nya strategiska ram.

3.1.2 Hongkong, Kina

Den 27 april 2015 undertecknade kommissionen och tull- och skattemyndigheten i **Hongkong, Kina** en handlingsplan för samarbete för tullens säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter.

Planen är inriktad på att dela statistik om kvarhållanden av varor som gör intrång i immateriella rättigheter, om allmän riskinformation och om information om specifika ärenden, och i den förutses en gemensam analys av denna information i syfte att förbättra tullens riskhantering. För att testa handlingsplanens arbetsmetoder för samarbete inleddes ett pilotprojekt på sex månader den 1 oktober 2015. Projektet var inriktat på flygtrafik och fem flygplatser i EU deltog.

Den huvudsakliga slutsatsen av projektet var att handlingsplanen borde fortsätta med följande rekommendationer:

- * Utvidgande av handlingsplanen för att täcka alla flygexpressoperatörer i Hongkong.
- * Spontant informationsutbyte om varumärken och varor vars användning inte är åtalbar, som etiketter eller förpackningsmaterial.
- * Omfattande av fler flygplatser i EU i handlingsplanen.
- * Omfattande av en större grupp lokala flygplatser i den deltagande medlemsstat som är destinationsland.
- * Samordning på central nivå av utbytet av hänskjutningar, särskilt med flera flygplatser.
- * Omfattande av ett spontant informationsutbyte om kvarhållanden till och från icke-deltagande medlemsstater.
- * Utförande av en djupare jämförande analys av statistik om kvarhållanden varje år.

3.1.3 Internationellt samarbete

När det gäller förbättringen av informationsutbytet mellan EU:s medlemsstater och kommissionens avdelningar å ena sidan och tredjeländer å andra sidan har **det ömsesidiga**

administrativa biståndet i tullfrågor intensifierats väsentligt under åren med Ukraina, Hongkong Kina, Vietnam och Förenta staterna, för undersökningar som utförs inom sektorn immateriella rättigheter av Olaf.

En **sambandsman för Olaf** utsågs i Peking 2016, i synnerhet för att stärka samarbetet med myndigheterna i Kina och Hongkong i samband med utredningen om cigaretter och förfalskade varor. Byråns sambandsman i Kiev underlättade även informationsutbytet med myndigheterna i Ukraina i samband med flera utredningar inom immaterialrättsområdet.

Europol och Olaf undertecknade i september 2016 en överenskommelse om att låta experter från Olaf medverka i analysgruppen Copy, som ägnas åt alla brott som rör immateriella rättigheter. Syftet var att stärka samarbetet med Europol och andra brottsbekämpande myndigheter.

I ett antal nyligen undertecknade och slutna **bilateral handelsavtal** har EU förhandla fram att flera kapitel om skydd och säkerställande av immateriella rättigheter införlivas i en artikel om gränsåtgärder. Detta avspeglar EU:s tillvägagångssätt och kommer att stärka säkerställandet av skyddet för immateriella rättigheter i tredjeländer (Georgien, Moldavien och Vietnam).

Bekämpning av förfalskning och tullens säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter var också en av prioriteringarna i samband med Asien-Europa-mötet.

Kommissionen och medlemsstaternas tullförvaltningar har deltagit i ett antal **internationella evenemang** för att sprida kunskap om den nya EU-förordningen och handlingsplanen för tullen, och för att få kunskap om den globala situationen för säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter, till exempel följande:

- Den sjunde världskongressen om bekämpning av efterbildning och piratkopiering (Istanbul, 2013).
- Konferensen om ett gemensamt uppbyggande av motståndskraftiga åtgärder mot förfalskning i Dublin (2013).
- Det internationella toppmötet om säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter, som ägde rum i London 2014 på initiativ av KHIM, kommissionen och Förenade kungarikets myndighet för immateriella rättigheter (jmf 4.1 Inrättande av ett partnerskap med Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter). Det andra mötet anordnades gemensamt av det tyska justitie- och konsumentskyddsministeriet och EUIPO i Berlin 2017.

3.2 Kapacitetsuppbyggnad i kandidatländer och grannländer gällande skydd för immateriella rättigheter

Medlemsstaterna deltog i många åtgärder som riktades mot kandidat- och grannländer inom EU:s projekt för tekniskt bistånd eller programmet från Byrån för tekniskt bistånd och informationsutbyte (vilket antingen gjorde det möjligt för experter i skydd för immateriella rättigheter från kandidat- och grannländer att göra studiebesök i EU-länder eller för EU-expertyper att sändas på uppdrag i kandidat- och grannländer via projekt för partnersamverkan).

Tillsammans med experter från Tyskland och Kroatien deltog kommissionen i ett seminarium som anordnades i Serbien (2013) av Europeiska institutet för offentlig förvaltning. Seminariet var ägnat åt tullaspekter som rörde intrång i immateriella rättigheter och gränskontroll.

Europeiska unionens gränsövervakningsuppdrag i Moldavien och Ukraina anordnade ett möte i Moldavien för att presentera förordning (EU) nr 608/2013 (april 2014).

Kommissionen utnyttjade även immaterialrättsworkshoppen för partnerländer i Medelhavsområdet som deltar i kampen mot piratkopieringar och förfälskningar (Bryssel, 2013) och högnivåseminariet om tullsamarbete vid EU:s östra gräns (Litauen, 2013) för att höja grannländernas medvetenhet om hur viktigt det är att ha ett tillförlitligt förfarande för att effektivt säkerställa skyddet för immateriella rättigheter vid gränsen.

Effekten av EU:s ansträngningar att bygga upp kapaciteten i grannländerna för säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter kan ha dämpats på grund av den begränsade tillgången till experter från EU:s sida. Detta bör uppmärksammas i framtiden.

4 Förstärkning av samarbetet med Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter och brottsbekämpande myndigheter

4.1 Inrättande av ett partnerskap med Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter

Samarbetet i de tullrelaterade verksamheter som bedrivs av Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter vidareutvecklades. Förutom sitt deltagande i de tullverksamheter som anges i observatoriets årliga arbetsprogram deltog kommissionen i de mest relevanta av observatoriets möten, som plenarsammanträdet, offentliga möten med intressenter och arbetsgruppens möten om frågor som rörde säkerställande, allmänhetens medvetenhet och statistik.

Kommissionen deltar även i den tekniska gruppen, som nyligen inrättades på initiativ av observatoriet. Syftet med gruppen är att kartlägga de befintliga EU-databaser som spelar en roll i säkerställandet av skyddet för immateriella rättigheter, genom att beskriva databasernas innehåll och fastställa den bästa metoden för överföring för att skicka information och uppgifter mellan dem. Den tekniska gruppen kommer därför att bidra till att bana väg för en förstärkning av samarbetet mellan myndigheter.

Kommissionen och vissa tullförvaltningar har även deltagit i särskilda evenemang tillsammans med polis- och rättsmyndigheter, som konferensen om uppbyggnad av kunskap och medvetenhet om intrång i immateriella rättigheter på internet (november 2014) av Europol och KHIM.

Observatoriet bjuds regelbundet in att delta i möten som hålls av tullens expertgrupp om säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter för att se till att gemensamma tullrelaterade verksamheter är samordnade.

Man har nått en överenskommelse om att erbjuda tullmyndigheter tillgång till observatoriets databas för brottsbekämpning via det gemensamma kommunikationsnätet/gemensamma

systemgränssnittet. Databasen för brottsbekämpning bygger på befintliga databaser om immateriella rättigheter av EUIPO/KHIM, till exempel TM view (Trade Mark view), Designview och Cesto (gemensamma stödverktyget för granskare). Genom att konsultera databasen för brottsbekämpning kan tullmyndigheter hitta uppdaterad information om giltigheten för rättigheter eller söka efter rättighetshavare i kvarhållanden på eget initiativ.

Under hela projektet för informationssystemet mot varumärkesförfalskning och piratkopiering har framställningar gjorts om att möjliggöra elektronisk inlämning av ansökningar om ingripanden. Eftersom databasen för brottsbekämpning innehåller relevant information för inlämning av ansökningar om ingripanden har denna databas betraktats som lämpligaste källan för att leverera den information som krävs för dessa ansökningar i elektroniskt format. Efter kontakter mellan kommissionen och Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter utarbetades ett förslag för att genomföra funktionen ”före ansökan om ingripande” i databasen för att underlätta arbetet för både de sökande och tullmyndigheterna.

Den operativa kopplingen mellan Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter och databasen för brottsbekämpning finns på plats sedan den 1 juli 2015. En användarguide och annan ytterligare information har gjorts tillgänglig via de nationella samordnarna för Gemensamma kommunikationsnätet.

Den första ansökan om ingripande elektroniskt via verktyget skickades under 2016 och 2017 började flera stora företag att använda databasen för brottsbekämpning för att hantera sina nationella ansökningar och unionsansökningar.

Denna koppling kommer att minska bördan för sökandena i fråga om flera inlämningar av information och för tullmyndigheter i fråga om inmatning av uppgifter från pappersansökningar.

4.2 Förbättring av den ömsesidiga förståelsen och samarbetet mellan tullmyndigheter, polismyndigheter och rättsliga myndigheter

År 2013 **deltog kommissionen och vissa av medlemsstaternas tullförvaltningar i ett flertal evenemang av KHIM och Europol** tillsammans med polis- och rättsmyndigheter, till exempel de kunskapsuppbyggande seminarierna om förfalskade bekämpningsmedel och läkemedel (som rör både immateriella rättigheter och produktsäkerhet) och Interpols internationella konferens om bekämpning av brottslighet som rör immateriella rättigheter.

Observatoriet, Förenade kungarikets myndighet för immateriella rättigheter och kommissionen anordnade gemensamt ett **toppmöte om säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter i London i juni 2014**. En del av mötet ägnades åt problem i samband med säkerställandet av skyddet för immateriella rättigheter vid gränsen, med workshoppar ägnade åt småförsändelser som skickas i samband med beställningar via internet och utnyttjandet av information. Under diskussionen fastställdes följande:

- Den avgörande betydelsen av att ta emot lämplig information och att dela denna information med polisen och andra brottsbekämpande myndigheter.

- Det växande behovet av att samarbeta och agera internationellt för att ta itu med internationella leveranskedjor för förfälskningar.

Som en uppföljning till toppmötet anordnade kommissionen och EUIPO/KHIM i februari 2016 en **konferens på hög nivå om samarbetet mellan tullar och andra myndigheter i samband med kampen mot intrång i immateriella rättigheter**.

Evenemanget tillhandahöll en plattform för diskussion, debatt och nätverksbyggande mellan tull-, polis- och rättsmyndigheter för att stärka samarbetet och den gemensamma förståelsen av de brottsbekämpande myndigheternas respektive roller och ansvarsområden i kampen mot intrång i immateriella rättigheter. Företrädare från den privata sektorn deltog också i konferensen.

Under den första dagen inriktades diskussionen på vikten av och fördelarna med informations- och underrättelseutbytet mellan de brottsbekämpande myndigheterna, de hinder och utmaningar som varje myndighet står inför på det praktiska planet och behovet av snabba informationsutbyten från den privata sektorn till de brottsbekämpande myndigheterna, som också skulle hjälpa de brottsbekämpande myndigheterna att göra effektivare riskanalyser.

Under evenemangets andra dag deltog även kinesiska myndigheter, och debattens centrala fråga rörde värdet av att främja ett internationellt samarbete mellan EU och alla kinesiska myndigheter som arbetar med säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter, som tullen, polisen och folkets åklagarmyndighet.

Uppföljande åtgärder har organiserats i samarbete med Europeiska observatoriet avseende intrång i immateriella rättigheter. Dessa åtgärder omfattar en kartläggning av befintliga databaser om ärenden som rör intrång och ett kunskapsuppbyggande evenemang som ägde rum i oktober 2017 och där tull-, polis- och marknadskontrollmyndigheter samlades på operativ nivå för att diskutera vad som är nyckelinformation bland brottsbekämpare för att ta itu med förfälskning på EU:s globala nivå.

SLUTSATS

Generellt sett har medlemsstaternas tullförvaltningar och kommissionen gjort betydande insatser och arbetar proaktivt för att ta itu med de utmaningar som är kopplade till tullens säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter och för att minska tillflödet av varor som innebär intrång i immateriella rättigheter i EU.

Man har använt sig av alla medel för att informera om förordning (EU) nr 608/2013 och se till att alla berörda offentliga och privata intressenter använder förordningen fullt ut. Stödbesöken har visat sig särskilt användbara för att experter från olika medlemsstater ska kunna diskutera genomförandemetoderna och för att kommissionen ska kunna skapa sig en bild av det globala genomförandet.

Antal ansökningar om ingripanden som beviljas av tullförvaltningar har visat sig stiga stadigt (från 26 865 under 2013 till 35 815 under 2016).

Tullingripandena visade på följande resultat för kvarhållanden:

KVARHÅLLANDEN	2013	2014	2015	2016
Ärenden	86 854	95 194	81 098	63 184
Förfaranden	Uppgift saknas	Uppgift saknas	105 488	77 705
Artiklar	39 917 445	35 940 294	35 568 982	41 387 132
Inhemskt detaljhandelsvärde	768 miljoner euro	617 miljoner euro	642 miljoner euro	672 miljoner euro

Varje kvarhållande anges som ett ärende som kan innehålla en eller flera artiklar. Varje enskilt ärende kan innehålla artiklar från olika produktkategorier och från olika rättighetshavare. I informationssystemet mot varumärkesförfalskning och piratkopiering registrerar medlemsstaterna varje ärende med uppgifter per varukategori och per rättighetshavare. För varje varukategori och varje rättighetshavare inleds ett kvarhållandeförfarande, vilket förklarar varför förfarandena är fler än antalet ärenden.

Samarbetet stärktes i följande tre riktningar:

- Med intressenter.
- Med EU:s observatorium.
- Med tredjeländer.

Man har även arbetat med problem i samarbetet mellan de brottsbekämpande myndigheter som deltar i kampen mot intrång i immateriella rättigheter, och den dialog som har uppstått har visat vikten av att fortsätta med ansträngningarna på detta område.

Olaglig handel med varor som innebär intrång i immateriella rättigheter är dock fortfarande ett vanligt förekommande och ständigt ökande fenomen. Den internationella handeln med varumärkesförfalskade produkter står för upp till 2,5 % av världshandeln, eller så mycket som 338 miljarder euro, baserat på de senast tillgängliga uppgifterna från 2013⁷. Konsekvenserna av varumärkesförfalskningen är särskilt betydande i Europeiska unionen, där varumärkesförfalskade och pirattillverkade varor utgör upp till 5 % av importen, vilket motsvarar så mycket som 85 miljarder euro.

Ytterligare förbättringar krävs för att

- säkerställa ett enhetligt gränsskydd avseende immateriella rättigheter i hela unionen,
- utveckla verktyg för riskhantering i samband med immateriella rättigheter,
- stärka tullens samarbete med polisen (inklusive Europol) och andra brottsbekämpande myndigheter.

⁷ *Trade in Counterfeit and Pirated Goods: Mapping the Economic Impact*, OECD/EUIPO (2016).

https://euipo.europa.eu/tunnel-web/secure/webdav/guest/document_library/observatory/documents/Mapping_the_Economic_Impact_study/Mapping_the_Economic_Impact_en.pdf

Ytterligare åtgärder av kommissionen och medlemsstaterna bör inriktas på dessa prioriteringar.

REKOMMENDATIONER

Intrång i immateriella rättigheter är fortfarande ett växande hot och ett svårhanterligt problem. Eftersom samordning av tullverksamhet tillfört ett mervärde för att förstärka resultaten bör handlingsplanen för tullens bekämpning av intrång i immateriella rättigheter definitivt förlängas för de kommande åren.

Den 29 november 2017 antog kommissionen ett omfattande åtgärds paket för att ytterligare förbättra tillämpningen och säkerställandet av skyddet för immateriella rättigheter i EU:s medlemsstater, vid EU:s gränser och internationellt. Meddelandet *Ett balanserat system för säkerställande av ett skydd för immateriella rättigheter som svarar mot dagens samhällsutmaningar* (COM(2017) 707 final, 29.11.2017) ingår i paketet och enligt meddelandet kommer kommissionen att erbjuda ett mer riktat stöd till de nationella tullmyndigheterna baserat på resultaten av EU:s nuvarande handlingsplan. Man kommer även atttillsammans med rådet utarbeta en ny handlingsplan under 2018.

Det rekommenderas att den framtida handlingsplanen omfattar följande:

Om lagstiftning:

- Ändring av kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1352/2013 av den 4 december 2013 om fastställande av de formulär som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 608/2013 om tullens säkerställande av skyddet för immateriella rättigheter (EUT L 18.12.2016, s. 10) för att anpassa förordningen till varumärkespaketet och utvecklingen av informationssystemet mot varumärkesförfalskning och piratkopiering (Copis).

Om operativt resultat:

- Utveckla riskhantering som rör intrång i immateriella rättigheter.
- Underlätta för medlemsstaterna att gemensamt använda resultaten av riskanalyser, riskunderrättelser och tullaktioner.
- Säkerställa lämpligt skydd för datauppsättningar och databaser, tredje parts rättigheter, integritet och sekretess samt skyddsåtgärder som bör användas för skapande, insamling och spridning av data.
- Identifiera eventuella luckor i genomförandet av tullens föreskrifter för säkerställande av skydd.

Om företagssamarbete:

- Höja rättighetshavares medvetenhet om förfarandet för småförsändelser.

- Fortsatta årliga sammanträden för den gemensamma gruppen av tuller och intressenter.

Om internationellt samarbete:

- Fortsatt samarbete med viktiga partner som Kina och Hongkong, Kina.

Stärkt samarbete med EU-byråer:

- Europeiska unionens immaterialrättsmyndighet – EU:s observatorium:
 - Förstärkning av tendensanalyser.
 - Anpassning av utveckling på it-området, som e-inlämning av ansökningar om ingripanden.
- Europol:
 - Stärkt samarbete mellan tuller och polisen.