



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.10.2017
COM(2017) 633 final

2015/0289 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om
hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning
(EG) nr 1006/2008**

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument COM(2015) 636 final – 2015/0289 (COD)):	Den 10 december 2015
Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande:	Den 25 maj 2016
Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen:	Den 2 februari 2017
Överlämnande av det ändrade förslaget:	Den 14 juli 2017
Antagande av rådets ståndpunkt:	Den 17 oktober 2017

2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Som ett led i reformen av den gemensamma fiskeripolitiken¹ (GFP) föreslår kommissionen i sitt meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension² från 2011 en översyn av förordningen om tillstånd för fiskeverksamhet³. Förslaget till förordning om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor kommer att stärka övervakningen av EU:s externa fiskeflotta, oberoende av var den bedriver verksamhet.

Målet med detta förslag är att se över de nuvarande reglerna i förordningen om tillstånd för fiskeverksamhet i syfte att förbättra förvaltningen av världshaven, beakta målen för den nya gemensamma fiskeripolitiken och sörja för överensstämmelse med kontrollförordningen och förordningen om olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske)⁴. Förslaget syftar också till att skapa jämlika förhållanden för de olika flottorna, det vill säga att de EU-flottor som fiskar i andra vatten än EU-vatten omfattas av samma regler som de tredjelandsfartyg som fiskar i EU-vatten.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

² KOM(2011) 424, 13.7.2011.

³ Rådets förordning (EG) nr 1006/2008 av den 29 september 2008 om tillstånd till fiskeverksamhet för gemenskapens fiskefartyg i vatten utanför gemenskapens vatten och om tillträde för fartyg från tredjeland till gemenskapens vatten (EUT L 286, 29.10.2008, s. 33).

⁴ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

Det fastställs nya regler för direkttillstånd (även kallade privata avtal), för att motverka olaglig omflaggning, för att reglera befraktning av EU-fartyg och för att skapa en databas för fisketillstånd, med en del som är skyddad och en del som är öppen för allmänheten.

Förslaget bygger på principen om flaggstatens ansvar och innehåller bestämmelser som innebär att flaggstaterna ska kontrollera fartygen mot vissa behörighetsvillkor innan fartygen beviljas tillstånd att fiska i vatten utanför EU-vattnen. Förslaget innehåller också tydliga bestämmelser om övervakning av flottorna, genom vilka det kommer att bli möjligt att avbryta fisket för EU-fartyg som inte följer reglerna.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

3.1 Allmänna kommentarer till rådets ståndpunkt

Rådets ståndpunkt återspeglar den politiska överenskommelse som Europaparlamentet och rådet nådde den 20 juni 2017. Kommissionen stöder denna överenskommelse.

3.2 Ändringar som Europaparlamentet föreslagit vid första behandlingen

Europaparlamentet har godtagit de nya element som är resultatet av de kompromisser som man nått tillsammans med rådet under trepartsdiskussionerna, samtidigt som Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen fortfarande är oförändrad och återspeglas i den slutliga politiska överenskommelsen.

3.3 Nya bestämmelser som rådet infört samt kommissionens synpunkter på dessa

Rådets ståndpunkt utgår från kommissionens förslag vad gäller förslagets räckvidd, de definitioner som används och förfarandena för utfärdande av fisketillstånd. Genom rådets ståndpunkt stärks bestämmelserna om likabehandling ytterligare, såtillvida att de EU-fartyg som bedriver fiske inom respektive utanför EU:s vatten behandlas lika och tredjelandsfartyg som bedriver fiske i EU-vatten ska iaktta samma villkor som EU-fartyg. På detta sätt skapas jämlika förhållanden.

Kommissionen anser att dessa ändringar gör förslaget mer enhetligt, förenklar och effektiviserar de planerade förfarandena, minskar den administrativa bördan och i så stor utsträckning som möjligt hänvisar till gällande regler inom ramen för de regionala fiskeriförvaltningsorganisationerna och internationella fiskeavtal, inbegripet de nordiska avtalen och partnerskapsavtalen om hållbart fiske.

Kommissionens förslag ändrades därför på ett sådant sätt att följande åtgärder avspeglas i den politiska överenskommelsen:

Införande av ett nytt avsnitt 2 om ”fiskeverksamhet enligt avtal om utbyten eller gemensam förvaltning”. Avsnittet införs för att klargöra förslagets tillämpningsområde och se till att alla fiskefartyg från tredjeland som fiskar i EU:s vatten omfattas av förordningens tillämpningsområde.

Artikel 5.1 d avseende Behörighetsvillkor: ”Frånvaro av allvarliga överträdelser under de senaste tolv månaderna före ansökan om fisketillstånd”. Detta behörighetsvillkor som avser EU-fartyg som avser att fiska utanför EU-vattnen föreslogs som ett villkor för beviljande av fisketillstånd. Rådet ansåg dock att ett sådant behörighetsvillkor skulle utgöra ett system för dubbla påföljder och uttryckte ett mycket starkt motstånd till det. Europaparlamentet stödde

däremot villkoret. Som ett led i den övergripande kompromissen godtar kommissionen att detta behörighetsvillkor stryks ur texten på villkor att man kommer överens om en rättslig grund som gör det möjligt för kommissionen att enligt artikel 7 ingripa för att stoppa ett fartygs fiskeverksamhet.

Artikel 7.6 avseende ”Övervakning av fisketillstånd”: Denna bestämmelse gör det möjligt för kommissionen att ingripa, som en sista utväg, för att stoppa ett fartygs fiskeverksamhet om flaggmedlemsstaten inte vidtar några åtgärder (”claw-back”-bestämmelse). Kommissionens ursprungliga förslag kan inte godtas av rådet, då det ses som ett ingripande i flaggmedlemsstaternas behörighet. Europaparlamentet förespråkar en solid rättslig grund på grundval av vilken kommissionen kan ingripa för att stoppa ett fartygs fiskeverksamhet om fartyget inte följer reglerna.

Som ett led i den övergripande kompromissen har kommissionen godkänt att kommissionens möjlighet att ingripa för att stoppa ett fartygs fiskeverksamhet begränsas till områden där det finns ett internationellt fiskeavtal som är bindande för unionen gentemot regionala fiskerierorganisationer eller gentemot tredjeländer inom ramen för partnerskapsavtal om hållbart fiske.

Artikel 6.2 avseende omflaggning: EU-fartyg får inte fiska i vatten som tillhör ett icke-samarbetande tredjeland enligt artiklarna 31 och 33 i IUU-förordningen. Artikel 31 handlar om kommissionens identifiering av icke-samarbetande tredjeländer och artikel 33 om hur rådet för upp dessa i en förteckning. Rådets ståndpunkt är att det är rådet (genom beslut) som för upp länder i förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer och att det faktum att det är kommissionen som identifierar länderna inte bör få någon verkan inom ramen för detta förslag.

Som ett led i den övergripande kompromissen har kommissionen godkänt en tidsfrist på sex veckor för ett fartyg som ska lämna ett tredjelandets vatten efter det att tredjelandet har identifierats som icke-samarbetande tredjeland i enlighet med artikel 31 i IUU-förordningen.

Artiklarna 13–15 avseende ”omfördelning av outnyttjade fiskemöjligheter”: Enligt nuvarande regler ska kommissionen omfördela de outnyttjade fiskemöjligheterna (artikel 10 i rådets förordning (EG) nr 1006/2008) genom ett beslut av kommissionen. I förslaget avseende de externa flottorna ges kommissionen genomförandebefogenheter att göra omfördelningen. Rådet insisterar på att det är rådet som bör göra omfördelningen på grundval av artikel 43.3 i EUF-fördraget.

Som ett led i den övergripande kompromissen godtar kommissionen denna rättsliga grund för omfördelningen av outnyttjade fiskemöjligheter.

Artikel 26a avseende ”omlastning”. Europaparlamentet hade svårt att godta rådets definition av ”fiskeverksamhet” i artikel 3 g, med motiveringen att definitionen där inte är så heltäckande som den definition som fastställts för den gemensamma fiskeripolitiken. Europaparlamentet är främst intresserat ta med begreppen ”landningar” och ”omlastningar” i definitionen, men detta skulle innebära en avsevärd administrativ börda då man skulle behöva utfärda tillstånd för dessa verksamheter. Som en kompromiss har rådet godtagit att utvidga tillämpningsområdet för artikel 26a till att omfatta omlastningar på öppet hav och, vad gäller direkttillstånd, att inkludera förhandsanmälan till flaggmedlemsstaten och årlig rapportering till kommissionen för medlemsstaterna. Kommissionen har godtagit denna kompromiss, eftersom den kommer att hjälpa kommissionen att få information om omlastningar.

Artikel 39.2 avseende offentlig information i databasen: I enlighet med kommissionens förslag och rådets allmänna politik har man enats om att uppgifter om fartygets namn och flaggstat, typ av tillstånd, samt tid under vilken fiske får bedrivas och fiskezon vara offentliga.

Europaparlamentets ståndpunkt var att följande bör inkluderas: 1) CFR⁵- och IMO-nummer, 2) företagsägarens och den verkliga ägarens namn, stad och hemvistland, och 3) typ av tillstånd och fiskemöjligheter.

Varken rådet eller kommissionen kan ställa sig bakom Europaparlamentets begäran i dess nuvarande form, då frågetecken kvarstår vad gäller rätten till respekt för privatlivet, dataskyddet och skyddet av kommersiella intressen. En kompromiss nåddes mellan medlagstiftarna som innebär att uppgifter om företagsägaren och den faktiska ägaren kommer att lagras i den skyddade delen av databasen. Dessutom kommer följande uppgifter att göras offentliga: 1) CFR- och IMO-nummer, 2) typ av tillstånd, inklusive uppgift om målarter eller målartsgrupper, och 3) tid under vilken fiske får bedrivas och fiskezon. Kommissionen har godtagit kompromissen då den ökar öppenheten på ett sätt som är förenligt med dataskyddreglerna.

Genom den ståndpunkt vid första behandlingen som rådet antog den 17 oktober 2017 ger rådet sitt stöd till de viktigaste inslagen i kommissionens förslag och man lägger fram en välavvägd text där hänsyn har tagits till de huvudsakliga synpunkter som framförts av Europaparlamentet, kommissionen och rådet.

4. SLUTSATS

Europaparlamentets och rådets rättstjänster och juristlingvister fick i uppdrag att göra alla relevanta ändringar av texten. Det slutliga dokumentet utgör därför den politiska överenskommelse som medlagstiftarna nådde den 20 juni 2017.

⁵ CFR står för registret över unionens fiskeflotta (nummer).