

Bryssel den 30.10.2017
COM(2017) 628 final

2017/0277 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det trettiosjunde mötet i ständiga kommittén för konventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö vad gäller en ändring av bilaga II till konventionen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag gäller ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det trettiosjunde årliga mötet i ständiga kommittén för konventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö, i Strasbourg, Frankrike, den 5–8 december 2017, i samband med det planerade antagandet av ett beslut om en ändring av bilaga II till konventionen.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö

1979 års konvention om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö (Bernkonventionen) (nedan kallad *avtalet*) syftar till att bevara europeiska vilda djur och växter och deras naturliga miljö, särskilt de som för att kunna skyddas kräver samarbete mellan ett flertal stater. Det är ett mellanstatligt fördrag som ingåtts inom ramen för Europarådet. Avtalet trädde i kraft den 1 juni 1982. Europeiska gemenskapen är avtalsslutande part i avtalet sedan den 1 september 1982¹. För närvarande finns det 51 avtalsslutande parter i avtalet, inbegripet alla EU-medlemsstater.

2.2. Ständiga kommittén

Ständiga kommittén är konventionens beslutsfattande organ med befogenhet att utvärdera arters bevarandestatus och, därefter, att ändra i förteckningarna över arter i bilagorna till konventionen. Dess funktioner anges i artiklarna 13–15 i avtalet. Kommittén möts minst vartannat år och varje gång en majoritet av de avtalsslutande parterna begär det. Numera har ständiga kommittén vanligen ett möte varje år.

Mandatet för att fastställa unionens ståndpunkt avseende ändringar av bilagorna ges genom ett beslut fattat av rådet på grundval av ett förslag från kommissionen. EU:s gemensamma ståndpunkter i fråga om andra utkast till beslut och resolutioner fastställs vid förberedande möten i den berörda rådsarbetsgruppen eller vid EU:s samordningsmöten på plats.

2.3. Akt som planeras av ständiga kommittén

Den 5–8 december 2017 ska det vid det trettiosjunde årliga mötet i ständiga kommittén för avtalet i Strasbourg, Frankrike, antas ett beslut om en ändring av bilaga II till avtalet (nedan kallad *den planerade akten*).

I enlighet med artikel 17 i avtalet ska en ändring av bilagorna antas med två tredjedelars majoritet av de avtalsslutande parterna. Den träder i kraft för alla parter tre månader efter det att den antagits av ständiga kommittén om inte en tredjedel av de avtalsslutande parterna har framfört invändningar, utom för de parter som framför en invändning (reservation) under ständiga kommitténs möte.

¹ Rådets beslut 82/72/EEG av den 3 december 1981 om ingående av konventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö, EGT L 38, 10.2.1982, s. 1.

Syftet med den planerade akten är att ändra bilaga II till avtalet, i enlighet med vad som föreskrivs i artikel 17 i avtalet.

Den planerade akten ska bli bindande för de avtalsslutande parterna i enlighet med artikel 6 i avtalet, som föreskriver att varje avtalsslutande part ska vidta lämpliga och nödvändiga lagstiftande och administrativa åtgärder för att säkerställa särskilt skydd av de arter av vilda djur som anges i bilaga II.

3. STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Ständiga kommittén är ett organ som inrättas genom avtalet. Det trettiosjunde mötet i ständiga kommittén för avtalet kommer att äga rum i Strasbourg, Frankrike, den 5–8 december 2017.

Republiken Albanien har lagt fram ett förslag om att ändra bilaga II till avtalet för att ta upp *Lynx lynx* spp. *balcanicus*, en underart av lo *Lynx lynx* som redan är förtecknad i bilaga III till avtalet (skyddade vilda djurarter).

Unionen bör stödja förslaget eftersom det är vetenskapligt grundat och ligger i linje med unionens åtagande om internationellt samarbete för skydd av biologisk mångfald.

Det är därför nödvändigt för rådet att fatta ett beslut för att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid ständiga kommitténs trettiosjunde möte i fråga om ändringsförslaget.

Ändringsförslaget kommer inte att kräva någon ändring av gällande unionslagstiftning.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att rådet ska anta beslut om fastställande av ”vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de folkrättsliga regler som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt folkrätten, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”².

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Ständiga kommittén är ett organ som inrättas genom avtalet. Det trettiosjunde mötet i ständiga kommittén för konventionen kommer att äga rum i Strasbourg, Frankrike, den 5–8 december 2017.

Den akt som ska antas av ständiga kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt folkrätten i enlighet med artikel 6 i konventionen för att säkerställa särskilt skydd av de arter av vilda djur som anges i bilaga II. Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka den ena kan identifieras som den huvudsakliga, medan den andra endast är av underordnad betydelse, måste beslutet enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdel.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade aktens huvudsakliga syfte och innehåll avser miljön.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 192.1 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det trettiosjunde mötet i ständiga kommittén för konventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö vad gäller en ändring av bilaga II till konventionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1, jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Konventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö (Bernkonventionen) (nedan kallad *avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut 82/72/EEG³ och trädde i kraft den 1 juni 1982. Avtalet syftar till att bevara europeiska vilda djur och växter och deras naturliga miljö, särskilt de vars bevarande kräver samarbete mellan flera länder. Det är ett mellanstatligt fördrag som ingåtts inom ramen för Europarådet.
- (2) Enligt artikel 17 i avtalet kan ständiga kommittén fatta beslut om att ändra bilagorna till avtalet.
- (3) Ständiga kommittén ska, vid sitt trettiosjunde möte den 5–8 december 2017, anta ett beslut om ändring av bilaga II till avtalet.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i ständiga kommittén, eftersom beslutet kommer att vara bindande för unionen.
- (5) Unionen bör stödja förslaget att lägga till *Lynx lynx* spp. *balcanicus* i bilaga II till avtalet, en underart av lo, *Lynx lynx*, som redan är upptagen i bilaga III till avtalet, eftersom det är vetenskapligt grundat, ligger i linje med unionens åtagande om internationellt samarbete för skydd av biologisk mångfald i enlighet med artikel 5 i FN:s konvention om biologisk mångfald och beslut som fattas vid partskonferensen inom ramen för den konventionen, i synnerhet med det globala mål som beslutades vid det tionde mötet att senast 2020 ska utdöendet av kända hotade arter ha stoppats och deras bevarandestatus, särskilt de som är mest på tillbakagång, ska ha förbättrats och stabiliserats.

³ EGT L 38, 10.2.1982, s. 1.

- (6) Lo, *Lynx lynx*, är redan förtecknad i bilaga II och bilaga IV till rådets direktiv 92/43/1992⁴, och därför kommer tillägget av underarten *Lynx lynx* spp. *balcanicus* i bilaga II till avtalet inte att kräva någon ändring av unionens lagstiftning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det trettiosjunde mötet i ständiga kommittén för konventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö ska vara att stödja tillägget av *Lynx lynx* spp. *balcanicus* i bilaga II till konventionen.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

⁴ Rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter (EGT L 206, 22.7.1992, s. 7).