

Bryssel den 20.10.2017
COM(2017) 614 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

**ÅRLIG RAPPORT OM GENOMFÖRANDET AV FRIHANDELSAVTALET EU-
SYDKOREA**

{SWD(2017) 345 final}

1. INLEDNING

Den 1 juli 2017 var den sjätte årsdagen för frihandelsavtalet mellan EU och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Korea (nedan kallad *Sydkorea*), å andra sidan. Frihandelsavtalet har tillämpats provisoriskt sedan juli 2011. Den 13 december 2015 trädde det formellt i kraft i och med att EU:s medlemsstater ratificerade det. Tilläggsprotokollet till frihandelsavtalet för att ta hänsyn till Kroatiens anslutning till EU har tillämpats provisoriskt sedan den 26 maj 2014 och trädde i kraft den 1 januari 2016.

Frihandelsavtalet mellan EU och Sydkorea är det första i en ny omgång omfattande frihandelsavtal. Det är också EU:s första handelsavtal med ett land i Asien. Det är det mest ambitiösa frihandelsavtal som EU hittills har genomfört.

Detta är den femte årsrapporten om genomförandet av frihandelsavtalet mellan EU och Sydkorea. Den har utarbetats i enlighet med bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 511/2011 av den 11 maj 2011 om införlivande av en bilateral skyddsklausul i frihandelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Korea, å andra sidan¹. Enligt artikel 13.1 i förordningen ska kommissionen offentliggöra en årlig rapport om tillämpningen och genomförandet av avtalet. Rapporten åtföljs av ett arbetsdokument från kommissionen som innehåller den årliga övervakningsrapporten om aktuell statistik över import från Sydkorea av produkter inom känsliga sektorer i enlighet med artikel 3.3.

Den 18 maj 2017 antog Europaparlamentet en resolution² för att bedöma de första fem årens tillämpning av frihandelsavtalet mellan EU och Sydkorea. Parlamentet erkänner avtalets mycket positiva ekonomiska resultat för EU, samtidigt som man uttrycker sin oro när det gäller vissa kvarstående frågor, särskilt när det gäller arbetstagares rättigheter i Sydkorea.

2. METOD SOM ANVÄNTS I ANALYSEN

Nedanstående analys av de bilaterala handelsflödena för varor mellan EU och Sydkorea bygger på en jämförelse av uppgifter för hela kalenderåret 2016 med 2010, det sista hela kalenderår då avtalet började tillämpas provisoriskt den 1 juli 2011.

För handel med tjänster och för investeringar är analysen baserad på de senaste tillgängliga årliga uppgifterna från 2015, återigen jämfört med 2010.

Det bör påpekas att förändrade handelsflöden inte enbart beror på frihandelsavtalet, eftersom andra faktorer också påverkar handelsflödena. Uppgifterna i rapporten ger dock en god bild av hur frihandelsavtalet fungerat hittills.

Rapporten innehåller också en översikt över verksamheten i de olika kommittéer och arbetsgrupper som inrättats enligt frihandelsavtalet för att övervaka genomförandet av avtalet, under perioden januari 2016–maj 2017.

¹ EUT L 145, 31.5.2011, s. 19

² <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0225&language=EN&ring=A8-2017-0123>

3. UTVECKLING AV HANDELN (FRÅN ÅR TILL ÅR OCH SEDAN AVTALETS PROVISORISKA TILLÄMPNING INLEDDDES)

3.1. Handel med varor

3.1.1. Övergripande utveckling avseende handeln med varor

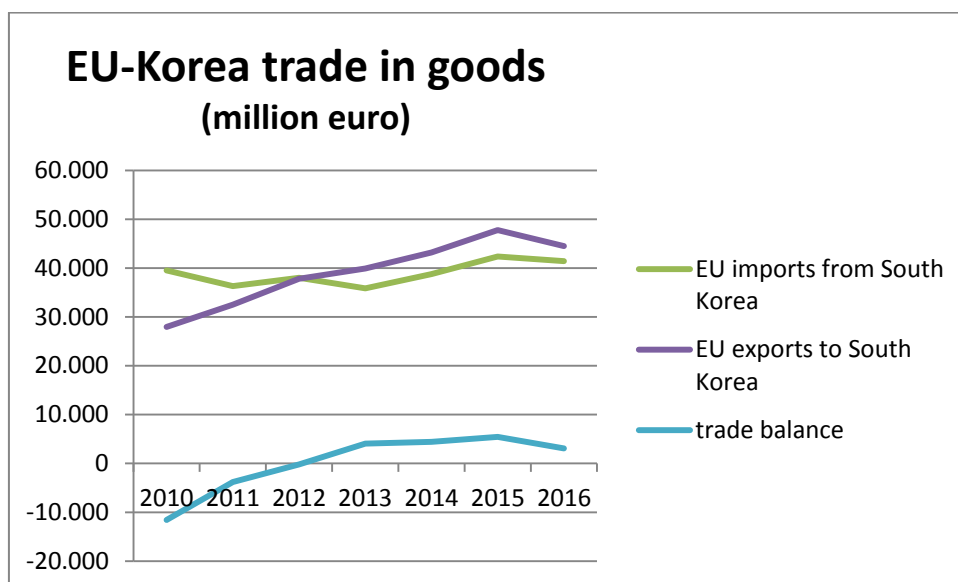
Det bör noteras att det gradvisa ikraftträdandet av de överenskomna tullmedgivandena under de första åren av provisorisk tillämpning från den 1 juli 2011 avslutades den 30 juni 2016. Från och med denna tidpunkt är nästan alla tullar helt avreglerade, vilket innebär att det till skillnad från tidigare rapporter inte längre finns någon skillnad mellan helt, delvis eller icke liberaliserade produkter.

EU:s export till Sydkorea ökade med 59,2 %, från 28 miljarder euro 2010 till 44,5 miljarder euro 2016. Den genomsnittliga ökningen av EU:s export till Sydkorea var 8,1 % och den genomsnittliga tillväxten av EU:s import från Sydkorea 0,8 % per år.

För basåret 2010, före den provisoriska tillämpningen av frihandelsavtalet, var EU:s export till Sydkorea 28,0 miljarder euro, och importen från Sydkorea 39,5 miljarder euro. Under 2016 var EU:s export till Sydkorea 44,5 miljarder euro, och importen från Sydkorea låg på 41,4 miljarder euro. EU:s handelsunderskott gentemot Sydkorea på 11,6 miljarder euro 2010 har därmed vänts till ett handelsöverskott på 3,1 miljarder euro 2016.

Den nuvarande nivån på EU:s export till Sydkorea skulle ha gett upphov till tullar på 2 miljarder euro om frihandelsavtalet inte hade förelegat³.

Diagram 1: EU:s export till och import från Sydkorea, 2010–2016 (i miljarder euro)



EU-28 varuhandel med Sydkorea (i miljoner euro)							
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016

³ Denna beräkning grundar sig på Sydkoreas import från EU på HS6-nivån, under det femte året av frihandelsavtalets tillämpning (uppgifter från ITC).

EU:s import från Sydkorea	39,534	36,312	38,014	35,837	38,772	42,365	41,437
EU:s export till Sydkorea	27,961	32,515	37,815	39,910	43,188	47,787	44,506
Handelsbalans	-11,573	-3,797	-199	4,073	4,416	5,422	3,069

Källa: Eurostat, juni 2017

Mellan 2015 och 2016 minskade EU:s totala export till Sydkorea med 6,9 %. EU:s import från Sydkorea minskade med 2,2 %. Detta ledde till en minskning av EU:s handelsöverskott från 5,4 till 3,1 miljarder euro. Minskningen är i linje med det övergripande handelsmönstret för EU under 2016. Mellan 2015 och 2016 minskade EU:s totala export till omvärlden med 2,4 %. EU:s import från omvärlden minskade med 1,2 %.

Den kraftigare minskningen av EU:s export till Sydkorea beror bl.a. på lägre försäljning av maskiner, transportutrustning, motorfordon (vilket även har samband med dieselmotorskandalen) och Förenade kungarikets oljeexport (p.g.a. upphävda sanktioner mot Iran) och ett lägre antal levererade flygplan (med fler leveranser planerade för de kommande åren). Omvänt uppvisade 2016 en nedgång i importen till EU av fartyg, LCD-skärmar och petrokemiska produkter från Sydkorea.

Importen från Sydkorea motsvarade 2,6 % av EU:s totala import under 2010 och 2,4 % under 2016, vilket gör Sydkorea till EU:s åttonde största importursprungsland under 2016. EU:s export till Sydkorea motsvarade 2 % av EU:s totala export under 2010 och 2,6 % under 2016, vilket gör Sydkorea till EU:s nionde största exportmarknad under 2016. Sydkorea var EU:s åttonde största partner när det gäller handeln totalt.

På den sydkoreanska sidan ökade EU:s andel av Sydkoreas samlade import från 9,1 % före tillämpningen av frihandelsavtalet till 12,8 % under 2016, vilket gör EU till Sydkoreas näst största importursprungsland (efter Kina). Under samma tidsperiod minskade EU:s andel av Sydkoreas samlade export från 11,5 % till 10,9 %⁴, vilket gör EU till Sydkoreas tredje största exportmarknad. EU var Sydkoreas tredje största partner när det gäller handeln totalt (efter Kina och USA).

3.1.2. Sektorsspecifika effekter

Vad gäller EU:s export till Sydkorea är de viktigaste produktkategorierna följande:

- ”Maskiner och apparater” (HS⁵ 16), som står för 29,2 % av EU:s samlade export till Sydkorea. Denna produktkategori visade på en minskning med 8,2 % jämfört med 2015.
- ”Transportutrustning” (HS 17), som står för 21,2 % av EU:s samlade export till Sydkorea. Denna produktkategori visade på en minskning med 6,4 % jämfört med 2015.
- ”Kemiska produkter” (HS 06) stod för 13,6 % av EU:s samlade export till Sydkorea. Denna produktkategori uppvisade en minskning med 8,4 % jämfört med 2015.

⁴ EU:s andel av Sydkoreas samlade import avser Sydkoreas import från EU som andel av Sydkoreas import från världen. EU:s andel av Sydkoreas samlade export avser Sydkoreas export till EU som andel av Sydkoreas export till världen.

⁵ Harmoniserat system

- Andra produktkategorier inom vilka det skett en betydande ökning av EU:s export sedan 2011 är ”mineraliska produkter” (HS 05)⁶, ”pärlor och ädla metaller” (HS 14), ”skodon” (HS 12) och ”trä” (HS 09).

Vad gäller EU:s import från Sydkorea är de huvudsakliga produktkategorierna under 2016 följande:

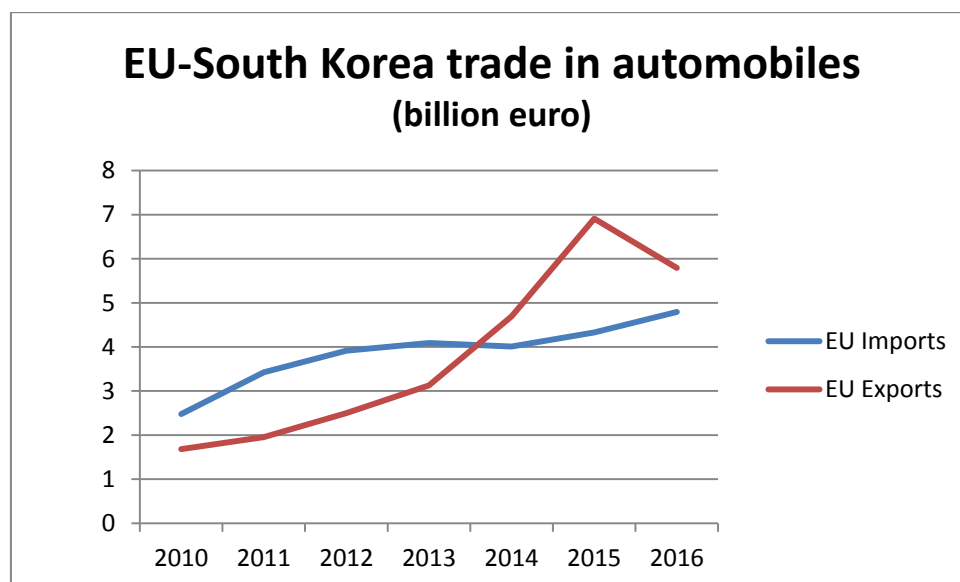
- ”Maskiner och apparater”, som står för 33,9 % av EU:s samlade import från Sydkorea. Denna produktkategori visade på en minskning med 4,9 % jämfört med 2015.
- ”Transportutrustning” svarar för 26,1 % av EU:s totala import från Sydkorea. Denna produktkategori visade på en minskning med 4,9 % jämfört med 2015.
- Betydande ökning kunde konstateras i EU:s import av ”kemiska produkter” och ”plast” (HS 07).

3.1.3. Bilateral handel med motorfordon och bildelar

EU:s export av motorfordon (HS 8703) har ökat med 244 % i värde från 2010 till 2016, från 1,68 miljarder euro (64 200 enheter) till 5,79 miljarder euro (176 900 enheter), vilket motsvarar 13 % av EU:s samlade export till Sydkorea.

EU:s import från Sydkorea har ökat med 53 % från 2,48 miljarder euro till 4,79 miljarder euro eller med 13 % uttryckt i importerade enheter (från 300 000 till 339 000). Motorfordon svarar för närmare 12 % av EU:s totala import från Sydkorea.

Diagram 2 : EU:s export till och import från Sydkorea av motorfordon, 2010–2016 (miljarder euro)



⁶ EU:s export av ”mineraliska produkter” till Sydkorea ökade framför allt under det första året av frihandelsavtalets tillämpning. Dessa står för 7 % av EU:s samlade export till Sydkorea.

EU:s export av bildelar till Sydkorea⁷ uppgick till omkring 1,4 miljarder euro 2016. Detta utgör en årlig ökning med 25 % jämfört med 2015.

EU:s import av bildelar från Sydkorea uppgick till omkring 3,5 miljarder euro 2016. Detta utgör en årlig ökning med 9 % jämfört med 2015.

Underskottet i handelsbalansen med bildelar förblev stabil på omkring -2,1 miljarder euro.

3.2. Handel med tjänster och investeringar

De senast tillgängliga uppgifterna om tjänster och investeringar är från 2015. Under 2015 uppgick EU:s export av tjänster till 11,1 miljarder euro. Detta motsvarar en ökning med 49 % jämfört med 2010 (en minskning med 7 % jämfört med 2014). Under 2015 uppgick EU:s import av tjänster från Sydkorea till 6,3 miljarder euro. Detta motsvarar en ökning med 32 % jämfört med 2010 (en ökning med 7,3 % jämfört med 2014). EU:s handel med tjänster med Sydkorea svarar för cirka 1 % av handeln med tjänster med länder utanför EU. EU har ett handelsöverskott inom detta område på 4,8 miljarder euro 2015.

Tabell 1: Handeln med tjänster mellan EU och Sydkorea sammantaget (i miljoner euro)

	EU:s import (debet)	EU:s export (kredit)	EU:s handelsbalans
2010	4,769	7,422	2,653
2011	4,625	7,887	3,262
2012	4,919	9,005	4,086
2013	5 641	10,758	5,117
2014	5,868	11,934	6,066
2015	6,298	11,089	4,792

Källa: Eurostat (betalningsbalans)

Under 2015 var EU:s utgående utländska direktinvesteringar till Sydkorea 49,8 miljarder euro, vilket motsvarar 3,5 % av de utländska direktinvesteringarna utanför EU. Under 2015 var EU:s ingående utländska direktinvesteringar från Sydkorea 20,9 miljarder euro, motsvarande 0,7 % av de utländska direktinvesteringarna utanför EU. EU:s stock av direktinvesteringar i Sydkorea är alltså cirka 2,5 gånger större än Sydkoreas stock av direktinvesteringar i EU. EU:s ingående direktinvesteringar ökade med 59 % och utgående direktinvesteringar ökade med 33 % från 2010 till 2016.

Tabell 2: Utländska direktinvesteringar mellan EU och Sydkorea (i miljoner euro)

	Stock av direktinvesteringar		Flöden	
	Ingående	Utgående	Ingående	Utgående
2010	13,140	37,480	4,012	2,448
2011	10,782	36,306	1,810	2,217
2012	16,866	35,206	4,302	-179

⁷ Bildelar inbegriper däck (401110, 401211), motorer (840733, 840734, 840790, 840820) och delar (8708).

2013 (b)	14 949	32,274	1,340	823
2014	17,565	45,829	4,486	5,485
2015	20,914	49,755	1,800	-6,428

Anm: b) avbrott i serien. Uppgifterna för åren 2010–2012 har samlats in i enlighet med metoden i den femte utgåvan av IMF:s betalningsbalansmanual (BPM5) och är inte jämförbara med uppgifterna för 2013-2015, som grundar sig på metoden i BPM6. Företag för särskilda ändamål har medräknats⁸.

3.3. Utnyttjandegrad för förmånstullar

Av denna andel framgår det i vilken utsträckning EU:s exportörer drar fördel av frihandelsavtalets förmånsbehandling, dvs. utnyttjar frihandelsavtalets tullnedsättningar⁹. Under 2016 uppgick EU:s totala utnyttjande av förmånstullar på den sydkoreanska marknaden till 71 %, den högsta nivån någonsin. Detta ska jämföras med 68 % under 2015 och 65 % under 2014 och 2013.

I medlemsstaterna varierar utnyttjandegraden av förmånstullarna brett, från 20,8 % (Malta) till 86,8 % (Belgien). De länder som har de högsta andelarna, över 80 %, är Belgien, Slovakien, Cypern, Österrike och Ungern. Omvänt är medlemsstaterna med lägst andel, under 60 %, Kroatien, Irland, Nederländerna, Estland, Finland och Malta.

Indelat i HS-avsnitt¹⁰ återfinns den högsta totala andelen i djur och animaliska produkter (avsnitt 1) med 95,4 % och i Transportutrustning (avsnitt 17) med 95 %. Följande resultat är särskilt viktiga:

Motorfordon (kapitel 87 i avsnitt 17) som står för mer än 20 % av EU:s förmånsexport till Sydkorea, visar en utnyttjandegrad på 95,1 %.

Å andra sidan, den lägsta totala andelen (under 60 %) återfinns i Oädla metaller och artiklar tillverkade av oädel metall (avdelning 15), 58,8 %, i Pärlor och metall (avsnitt 14), 56,9 %, i den mycket viktiga sektorn Maskiner och apparater samt mekaniska redskap, elektrisk utrustning (avsnitt 16), 54,7 %, i Hudar och skinn (avsnitt 8), Vapen och ammunition (avsnitt 19) och Diverse (avdelning 20) och uppgick till 53,7 %, 53,1 % respektive 51,2 %.

Vad gäller Sydkoreas export till EU var den totala andelen utnyttjade förmånstullar på EU-marknaden högre än EU:s totala andel utnyttjade förmånstullar, motsvarande 87 % 2016, jämfört med 85 % 2015 och 84 % under 2014.

4. GENOMFÖRANDEORGANENS VERKSAMHET

Genom frihandelsavtalet EU-Sydkorea (artikel 15) inrättades sju specialiserade kommittéer, sju arbetsgrupper och en immaterialrättslig dialog. Handelskommittén för frihandelsavtalet

⁸ Under 2014 svarade företag för särskilda ändamål för 44 % av EU:s utgående stock av direktinvesteringar till Sydkorea och för 3 % av EU:s ingående stock av direktinvesteringar från Sydkorea. Vad gäller flöden avsåg 84 % av EU:s utgående flöden till Sydkorea och 19 % av EU:s ingående flöden från Sydkorea företag för särskilda ändamål.

⁹ Detta motsvarar följande kvot:

Sydkoreas förmånsimport (värdet av EU:s export till Sydkorea som mottas i Sydkorea enligt förmånstullsatserna)
Sydkoreas förmånsberättigade import (värdet av EU:s export till Sydkorea som berättigar till förmånstullsats)

¹⁰ Harmoniserat system för varubeskrivning och kodifiering

mellan EU och Sydkorea möts en gång om året på ministernivå, utövar tillsyn och ser till att avtalet tillämpas korrekt. Från januari 2016 till maj 2017 möttes flertalet kommittéer och arbetsgrupper i EU, däribland handelskommittén, enligt sammanfattningen nedan.

Arbetsgruppen för motorfordon och delar till motorfordon sammanträdde i Bryssel den 21 juni 2016 och tog upp miljöfrågor, tekniska standarder, harmonisering, konvergens och frågor om marknadstillträde. Framsteg har gjorts i fråga om den tekniska uppdateringen av bilaga 2-C. Under arbetsgruppens möte noterades en positiv utveckling när det gäller EU:s oro över tekniska krav, till exempel provningsförfarande för sätet Flex-PLI och antagandet av 48-voltsteknik. Diskussionerna om frågor avseende marknadstillträde omfattade bland annat dragfordon för släp, självcertifiering och märkning av bildelar, begränsat marknadstillträde för vissa fordonstyper, gränser för fordonsbredd, erkännande av likvärdighet och åtgärder som påverkar import av motorcyklar.

Arbetsgruppen för läkemedel och medicintekniska produkter som sammanträdde i Bryssel den 22 juni 2016 diskuterade bland annat Sydkoreas prissättning av läkemedel och ett lämpligt erkännande av värdet av innovativa läkemedel och innovativ teknik, serienummer för läkemedel, erkännande av läkemedelskompendier från EU, samt ersättning för engångsbruk, kliniska tester, och det aktuella läget för de anmälda organen i EU.

Kommittén för sanitära och fytosanitära åtgärder sammanträdde i Bryssel den 21 oktober 2016. Kommittén diskuterade godkännandeförfarandet för nötkött från EU, EU:s begäran om erkännande av beslut om regionalisering, upphävande av det koreanska förbudet mot svin, fjäderfä och fjäderfäprodukter från vissa EU-medlemsstater, och klausulen ”födda och uppfödda” i de bilaterala sanitära protokollen mellan EU:s medlemsstater och Sydkorea. EU tog också upp frågor om kvantiteten för provtagning för testning av produkter med högt värde och en fråga som rör certifiering av koreanska regler för produkter som tillverkats i en medlemsstat och levererats till Sydkorea via en annan medlemsstat. Sydkorea tog upp export av kyckling-ginseng soppa till EU.

Den 15 november 2016 möttes **varuhandelskommittén** i Bryssel. Den diskuterade det övergripande genomförandet av frihandelsavtalet efter fem år och erkände dess gynnsamma effekter för både EU och Sydkorea. Båda sidor diskuterade resultatet av elektronikdialogen som ägde rum dagen innan, som täcker ett brett spektrum av frågor (översyn av artiklarna 4 och 5.2 av bilaga 2-B till frihandelsavtalet och utvidgningen av tillämpningsområdet för bilaga 2-B för att inkludera provning av radioutrustning, läget i genomförandet av EU:s direktiv om ekodesign för TV och bildskärm, provningskrav för förfarande av bedömning av överensstämmelse av EU:s radioutrustningsdirektiv, amorteringsfri period för genomförandet av nya lågspänningsdirektivet och direktivet om elektromagnetisk kompatibilitet). Frågor avseende marknadstillträde för EU:s kosmetikaindustri diskuterades igen, dvs. Sydkoreas system för elektroniskt datautbyte och krav på tullfria affärer i stadscentrum att avsätta utrymme för försäljning av produkter från små och medelstora företag. När det gäller konkurrens begärde EU information om den koreanska lagstiftningen rörande förbjudna subventioner och uttryckte oro över koreanska stödåtgärder för den lokala varvsindustrin. Slutligen diskuterade parterna förberedandet av handelskommittén.

Den 16 november 2016 i Bryssel hölls ett möte mellan EU och Sydkorea i **arbetsgruppen för samarbete om handelspolitiska åtgärder**. Sammanträdet ökade kunskapen om och förståelse av den andra partens lagar, politik och praxis när det gäller handelspolitiska

åtgärder. Det gav också möjlighet till utbyte av statistik och information om bilaterala antidumpningsåtgärder och pågående undersökningar samt globala trender i handelspolitiska undersökningar.

Den immaterialrättsliga dialogen ägde rum i Seoul den 24 november 2016. Båda sidor informerade om den rättsliga och politiska utvecklingen på immaterialrättens område, särskilt i fråga om upphovsrätt, patent, varumärken och tillämpning. EU-sidan framhöll betydelsen av att upprätthålla en balans mellan innehavare av rättigheterna till standardessentiella patent och tillämpare i Sydkoreas konkurrenslagstiftning. EU-sidan uttryckte dessutom sin oro över det uteblivna genomförandet av frihandelsavtalets bestämmelser om rätten till offentligt framförande, som dröjer i avvaktan på Sydkoreas översyn av upphovsrättslagen, och betonade den ekonomiska betydelsen av frågan för både EU och Sydkorea.

Mötet i **Arbetsgruppen för offentlig upphandling** ägde rum i Seoul den 26 november 2016. Parterna lämnade uppgifter om den senaste utvecklingen på lagstiftningsområdet, diskuterade Sydkoreas vida tolkning av undantaget avseende allmän säkerhet enligt artikel 3 och utbyte åsikter om små och medelstora företags tillgång till offentlig upphandling. Bland annat förhörde sig EU om ett eventuellt intresse från Sydkoreas sida för att skapa en gemensam portal för upphandling eller en länk mellan respektive portaler. Parterna enades om att ytterligare fördjupa samarbetet.

Arbetsgruppen för geografiska beteckningar hade två arbetsmöten som arrangerades genom telefonkonferens under 2016, ett den 7 juli och den andra den 30 november. Diskussionerna fortsatte om förfarandet för att lägga till geografiska beteckningar i den förteckning som skyddas inom ramen för frihandelsavtalet. Parterna diskuterade dessutom tillämpningen av europeiska geografiska beteckningar på den sydkoreanska marknaden och av sydkoreanska geografiska beteckningar på EU-marknaden.

Det fjärde sammanträdet i **Kommittén för kulturellt samarbete** EU-Sydkorea ägde rum den 6 mars 2017 i Seoul. Båda sidor enades om att förlänga berättigandet till audiovisuella samproduktioner mellan EU och Sydkorea, så att de kan utnyttja varandras system för att främja lokalt och regionalt kulturellt innehåll, och öka sina informationsinsatser gentemot audiovisuella aktörer. Andra frågor gällde gästprogram för konstnärer, utbyte av uppgifter och stöd till kulturellt samarbete.

Den 24 mars 2017 sammanträdde **kommittén för handel och hållbar utveckling** i Bryssel. Parterna utbyte åsikter om sin respektive miljö- och arbetsmarknadspolitik. I kapitel 5 nedan beskrivs dessa diskussioner i närmare detalj.

Den 7 april 2017 möttes **Tullkommittén** i Seoul. Kommittén tog upp frågor med anknytning till ursprungsregler, till exempel tolkningen av vad som är huvudsaklig ingrediens i surimi, verifieringsförfaranden avseende ursprung och systemet med godkända exportörer, liksom den tekniska uppdateringen av produktspecifika regler från HS2007 till HS2017. Parterna diskuterade även samarbetet om Europeiska byrån för bedrägeribekämpnings (Olaf) utredningar om kringgående av handelspolitiska skyddsåtgärder gällande rostfritt stål och solcellsmoduler med ursprung i Kina, och EU gav en allmän förklaring om de rättsliga och praktiska krav som måste vara uppfyllda för ett ömsesidigt erkännande av godkända ekonomiska aktörer.

Handelskommittén sammanträdde för sjätte gången den 16 december 2016 i Bryssel. Mötet leddes av kommissionären med ansvar för handel, Cecilia Malmström, och Sydkoreas minister för handel, industri och energi, Hyunghwan Joó, som båda åtföljdes av stora delegationer. I samband med den femte årsdagen av tillämpningen av frihandelsavtalet mellan EU och Sydkorea, välkomnade bägge parter de utökade bilaterala handelsförbindelserna, och redogjorde för utsikterna till framtida förbindelser (t.ex. för att öka utnyttjandegraden av förmånstullar och små och medelstora företags deltagande och anpassningen till den tekniska utvecklingen). Sydkorea påpekade sitt fortsatta (men lägre) underskott i handeln med EU.

När det gäller förberedande diskussioner om ändringsförslag till frihandelsavtalet upprepade EU sitt intresse för ändring av bestämmelser rörande bl.a. direkt transport, reparerade varor och dragfordon för släp. Sydkorea erinrade om att det i princip är redo att förhandla med EU om investeringsskydd, men att det för närvarande inte är redo att gå vidare på grundval av EU:s investeringsdomstolssystem.

EU uttryckte allvarlig oro över otillräckliga framsteg i fråga om ratificeringen och genomförandet av Internationella arbetsorganisationens (ILO) konventioner och om skyddet av arbetstagarrättigheterna i Sydkorea. Den framhöll med eftertryck behovet av att tillåta EU exportera nötkött till Sydkorea. Andra frågor som togs upp omfattade regionalisering (svin och fjäderfä), tullförfaranden (ursprungskontroll), tillfällig tullbefrielse för varor som reparerats, immaterialrätter (framföranderättigheter), geografiska beteckningar, bilindustrin (certifiering), varvsindustrin (subventioner) samt post- och budtjänster.

Sydkorea bekräftade förlängningen av den tillfälliga skattebefrielsen för reparerade varor med ytterligare två år, till efter tidsfristen den 31 december 2016, efter upprepade krav från EU och industrin. Sydkorea tog upp ärenden avseende genomförande och marknadstillträde för kycklingsoppa, Surimi (fisk), EU:s miljömärkning av TV-apparater med UHD-skärmar, god tillverkningssed för medicintekniska produkter, ömsesidigt erkännande av yrkesmässiga tjänster och EU:s antidumpningsundersökningar. Båda sidor enades om att följa upp de diskuterade ärendena avseende genomförande och marknadstillträde inom ramen för respektive specialiserade kommittéer och arbetsgrupper.

5. GENOMFÖRANDE AV BESTÄMMELSERNA OM HANDEL OCH HÅLLBAR UTVECKLING

Kommissionen fortsatte sitt samarbete med Sydkorea om genomförandet av de åtaganden i kapitlet om handel och hållbar utveckling som avser arbetstagare och miljö. Särskild tonvikt lades på arbetstagares rättigheter i syfte att säkerställa framsteg i genomförandet av de åtaganden som gjorts, till exempel för att respektera ILO:s grundläggande principer, föreningsfrihet och rätt till kollektiva förhandlingar och ratificering av ILO:s grundläggande konventioner.

Det femte mötet i kommittén för handel och hållbar utveckling hölls i Bryssel den 24 mars 2017. Detta gjorde det möjligt för EU och Sydkorea att fortsätta sin dialog och sitt samarbete om genomförandet av kapitlet om handel och hållbar utveckling. När det gäller arbetsmarknadsfrågor betonade EU behovet av att säkerställa framsteg vid genomförandet av ILO:s grundläggande konventioner och situationen när det gäller föreningsfrihet. Sydkorea lämnade uppgifter om det nationella sammanhanget och de ansträngningar som gjorts för att ratificera ILO:s grundläggande konventioner, och om situationen när det gäller

föreningsfrihet. I detta sammanhang ansåg EU att dessa frågor kommer att kräva ytterligare diskussion. Sydkorea redogjorde också för kommande utmaningar när det gäller ungdomsarbetslösheten och den ”fjärde industriella revolutionen” och betonade i detta avseende vikten av social dialog. EU tillhandahöll också information om policydokument rörande EU:s pelare för sociala rättigheter och presenterade de åtgärder som unionen vidtagit för att främja den sociala dialogen.

EU och Sydkorea utvärderade också sitt samarbetsprojekt om genomförandet av ILO:s konvention nr 111 om diskriminering i anställning och yrkesutövning, vilket ansågs meningsfullt för att åstadkomma större förståelse mellan Sydkorea och EU, eftersom en gemensam utmaning gäller att få bukt med könsdiskriminering.

Kommittén för handel och hållbar utveckling diskuterade också miljöpolitiska frågor, där EU och Sydkorea utbytte information om sina respektive åtgärder för att främja den cirkulära ekonomin, inbegripet avfallshantering. Sydkorea och EU ansåg att ytterligare samarbete och utbyte av information kan vara till ömsesidig nytta och Sydkorea ska överväga EU:s erbjudande om ett besök för att diskutera cirkulär ekonomi i Sydkorea. EU och Sydkorea utbytte även information om sina respektive ansträngningar för att ratificera Minamatakonventionen om kvicksilver. Sydkorea och EU diskuterade sina ansträngningar när det gäller att bekämpa olaglig handel med ål inom ramen för Cites och med beaktande av målen i konventionen om biologisk mångfald.

När det gäller samarbete om klimatförändringar betonade EU vikten av samverkan mellan strategiska partner och G20:s ledande roll när det gäller genomförandet av Parisavtalet och vikten av en enhetlig klimatpolitik. Sydkorea och EU utvärderade det pågående samarbetsprojektet om handelssystem för utsläppsrättigheter, vilket fungerar väl, och kom överens om att medverkan av andra koreanska ministerier skulle vara till stor nytta för projektet.

Kommissionen använde ett stort antal andra kanaler för att meddela sin oro beträffande den arbetsrättsliga situationen i Sydkorea och trycka på för ytterligare framsteg. Farhågorna togs upp i handelskommittén, i korrespondens från kommissionsledamoten för handel till hennes koreanska motpart och i flera bilaterala kontakter, bland annat genom EU:s delegation i Sydkorea.

Genomförandet av kapitlet om handel och hållbar utveckling fick också stöd genom ett aktivt deltagande från det civila samhället via de inhemska rådgivande grupperna EU-Sydkorea, som sedan september 2015 sammanträtt fyra respektive åtta gånger. EU:s inhemska rådgivande grupp var särskilt aktiv med att framföra ledamöternas åsikter om den arbetsrättsliga situationen i Sydkorea. Det femte mötet i forumet för det civila samhället, som samlar EU:s och Sydkoreas inhemska rådgivande grupper, ägde rum i Bryssel den 20–21 mars 2017 och föregicks av ett seminarium om företagens sociala ansvar. Forumet utfärdade rekommendationer till EU och Sydkorea om genomförandet av kapitlet om handel och hållbar utveckling.

6. SÄRSKILDA OMRÅDEN SOM OMFATTAS AV RAPPORTERING ELLER ÖVERVAKNING

Enligt artikel 3.3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 511/2011 om tillämpning av den bilaterala skyddsklausulen¹¹, ska kommissionen lägga fram en årlig övervakningsrapport för Europaparlamentet och rådet om aktuell statistik över import från Sydkorea av produkter inom känsliga sektorer och inom de sektorer till vilka övervakningen utvidgats. Utvecklingen av EU:s import från Sydkorea inom de sektorer som omfattas av övervakningen (bilar, textilier, elektronik) och resultaten av den särskilda övervakningen avseende tullrestitutioner presenteras i det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som bifogas denna rapport.

7. HUVUDSAKLIGA KVARSTÅENDE FRÅGOR OCH UPPFÖLJNINGSAÅTGÄRDER

Ett fullständigt och korrekt genomförande av frihandelsavtalet förblir av central betydelse för att uppnå de förväntade vinsterna på båda sidor.

EU hyser allvarliga farhågor särskilt när det gäller handel och hållbar utveckling, dvs. om otillräckliga framsteg i fråga om ratificeringen och genomförandet av ILO:s konventioner och om skyddet av **arbetstagarrättigheterna** i Sydkorea. Kommissionen kommer att ha ett nära samarbete med den nya sydkoreanska regeringen för att ta itu med dem, och för att fortsätta sitt samarbete med EU:s inhemska rådgivande grupp och forumet för det civila samhället som består av aktörer från alla sidor.

EU har ett särskilt intresse av att återigen exportera nötkött till den sydkoreanska marknaden som har varit stängd för all import från EU sedan januari 2001. Sydkoreas godtagande av principen om regional uppdelning av djursjukdomar är en annan viktig fråga på det sanitära och fytosanitära området.

På området **immaterialrätt** ska Sydkorea inrätta ett ersättningssystem för rätten till offentligt framförande. Sydkorea ska också gå med på att skydda kompletterande geografiska beteckningar och godta principerna för regelverket avseende posttjänster. Övriga frågor om marknadstillträde och genomförande rör bland annat elektronik, bilar och maskiner.

Förbättringar när det gäller **tullförfaranden** kan bidra till att öka utnyttjandegraden av förmånstullar, och ytterligare underlätta deltagandet av små och medelstora företag. Tekniska förändringar, till exempel inom elektronik, kommer att kräva anpassningar.

De specialiserade **kommittéer och arbetsgrupper** som inrättats genom frihandelsavtalet EU-Sydkorea kommer att fortsätta att diskutera och söka efter lösningar på problemen avseende genomförande och marknadstillträde, i syfte att uppnå påtagliga resultat. De har även visat sig utgöra mycket användbara forum för att diskutera befintlig och framtida lagstiftningsutveckling och områden för framtida samarbete.

Kommissionen kommer dessutom att fortsätta förberedande diskussioner med Sydkorea om ett paket med **ändringar** av frihandelsavtalet eller dess protokoll, i syfte att uppnå ett balanserat och ömsesidigt godtagbart resultat.

¹¹ EUT L 145, 31.5.2011, s. 19.

8. SLUTSATSER

De sex första åren av tillämpning visar att frihandelsavtalet mellan EU och Sydkorea har fungerat mycket väl.

EU:s export av varor till Sydkorea ökade med 59 % mellan 2010 och 2016. Sydkoreas export ökade också, om än i lägre takt mot bakgrund av den minskade efterfrågan i EU i samband med den ekonomiska krisen. Detta har gjort att EU:s underskott i handeln med varor på 11,6 miljarder euro 2010 vändes till ett överskott på 3,1 miljarder euro under 2016.

EU:s export av tjänster till Sydkorea ökade med 49 %, jämfört med 32 % för EU:s import från Sydkorea under perioden 2010–2015. EU uppvisade ett handelsöverskott på 4,8 miljarder euro under 2015.

Under samma period ökade EU:s inflöde av utländska direktinvesteringar med 59 % och EU:s utgående utländska direktinvesteringar (EU:s investeringar i Sydkorea) ökade med 33 %.

Även om vissa svårigheter kvarstår i enlighet med vad som anges i avsnitt 7 fungerar genomförandet på de allra flesta områden väl och ger sitt starka stöd till ekonomisk utveckling på båda sidor. Detta erkändes också i Europaparlamentets resolution som antogs den 18 maj 2017¹².

¹²

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0225&language=EN&ring=A8-2017-0123>