

**EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2017/1664****av den 27 april 2017****med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska miljöbyrån för budgetåret 2015**

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

- med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska miljöbyrån för budgetåret 2015,
- med beaktande av revisionsrättens särskilda rapport nr 12/2016 "Byråernas finansiering med hjälp av bidrag är inte alltid det bästa valet och man har inte kunnat visa att den finansierade verksamheten är ändamålsenlig",
- med beaktande av artikel 94 och bilaga IV i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (A8-0085/2017), och av följande skäl:
  - A. Enligt årsredovisningen uppgick den slutliga budgeten för Europeiska miljöbyrån (byrån) för budgetåret 2015 till 49 156 474 EUR, vilket innebar en minskning med 6,5 % jämfört med 2014. 74 % av byråns budget kommer från unionsbudgeten.
  - B. Revisionsrätten har i sin rapport om Europeiska miljöbyråns årsredovisning för budgetåret 2015 förklarat att man har uppnått rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper för budgetåret 2015 är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.
  - C. Den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten betonar att det i samband med förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet är särskilt viktigt att ytterligare stärka unionsinstitutionernas demokratiska legitimitet genom ökad transparens och ansvarsskyldighet, och införandet av begreppet resultatbaserad budgetering och en god förvaltning av personalresurser.

**Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning**

1. Europaparlamentet noterar att ansträngningarna att övervaka budgeten under budgetåret 2015 ledde till en budgetgenomförandegrad på 99,36 % och att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena uppgick till 87,5 %.

**Åtagandebemyndiganden och överföringar till efterföljande budgetår**

2. Europaparlamentet noterar att överföringarna från 2015 till 2016 uppgår till 4 944 739 EUR, vilket är ungefär samma belopp som föregående år. Av det belopp som förts över i avdelning III (driftsutgifter) avsåg 57 % den slutliga betalningen av 2015 års bidrag till de europeiska ämnescentrumen som skulle betalas efter att den fjärde kvartalsvisa lägesrapporten presenterats 2016. Parlamentet noterar att överföringar ofta kan vara delvis eller fullständigt motiverade eftersom byråernas verksamhetsprogram löper över flera år, och att detta inte nödvändigtvis behöver vara en svaghet i budgetplaneringen och budgetgenomförandet eller gå emot principen om budgetens ettårighet, i synnerhet om byråerna planerat dem i förväg och informerat revisionsrätten om detta.

**Upphandlings- och rekryteringsförfaranden**

3. Europaparlamentet noterar att byrån minskade sin personalstyrka med 5 %, vilket var i linje med den generella principen som lagts fast i det interinstitutionella avtalet om budgetdisciplin <sup>(1)</sup>. Kommissionen klassificerade byrån som "byrå som är i full verksamhet", vilket innebär att en ytterligare minskning med 5 % förväntas. Parlamentet välkomnar att byrån genomförde nedskärningarna utan att det inverkar negativt på dess förmåga att genomföra huvuddelen av sitt fleråriga arbetsprogram. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att andra potentiella kostnadsbesparande åtgärder inte hindrar byrån från att uppfylla sitt mandat.

<sup>(1)</sup> Interinstitutionella avtalet av den 2 december 2013 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning (EUT C 373, 20.12.2013, s. 1).

**Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens**

4. Europaparlamentet noterar att byråns strategi mot bedrägerier antogs av dess styrelse i november 2014, med syftet att säkerställa en korrekt behandling av intressekonflikter och att utveckla åtgärder mot bedrägerier, särskilt genom förebyggande, upptäckt, ökad medvetenhet och närmare samarbete med Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf). Parlamentet noterar att byrån, i linje med Olafs *Methodology and guidance for anti-fraud strategies for EU decentralised Agencies*, genomförde en bedrägeririskutvärdering av sin verksamhet baserad på den bedömda sannolikheten för och de eventuella effekterna av bedrägerier.
5. Europaparlamentet noterar att byrån etablerade ett dokumentregister och gjorde detta tillgängligt för allmänheten via sin webbplats. Byråns policy från 2014 rörande förebyggande och hantering av intressekonflikter sågs över under 2016 och kompletterades med ytterligare information om intresseförklaringar och skyldigheter för anställda som lämnar byrån.
6. Europaparlamentet noterar med oro att byråns styrelsemedlemmar inte är skyldiga att offentliggöra sina meritförteckningar och intresseförklaringar, och att således endast några få finns att tillgå på byråns webbplats. Byrån uppmanas att vidta de åtgärder som krävs för att rätta till denna situation och att garantera den nödvändiga tillsynen och kontrollen av de personer som är verksamma på chefs- och styrelsenivå. Parlamentet noterar att de högsta chefernas meritförteckningar och intresseförklaringar är offentliggjorda på webbplatsen.
7. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byråns styrelse antog sina egna interna riktlinjer för visselblåsning i december 2016. Byrån uppmanas att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om införandet av sina regler för visselblåsning.
8. Europaparlamentet noterar med oro att byrån inte har vidtagit särskilda initiativ för att skapa eller förbättra transparensen avseende kontakterna med lobbyister.
9. Europaparlamentet uppmanar vidare byrån att förbättra medvetenheten bland sin personal om policyn avseende intressekonflikter, parallellt med den pågående upplysningsverksamheten och det faktum att man tagit med integritet och transparens som obligatoriska frågor som måste diskuteras under rekryteringsförfaranden och resultatöversyner.

**Internrevision**

10. Europaparlamentet noterar att kommissionens internrevisionstjänst (IAS) genomförde en granskning av data/informationshanteringen, inklusive en it-komponent, som avslutades 2015. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att, enligt IAS slutsatser, de styr- och kontrollsystem som byrån har inrättat för att stödja data/informationshanteringen är effektiva under nuvarande förhållanden. Parlamentet noterar dessutom att byrån ytterligare bör utveckla sin data/informationshantering för att kunna möta kommande utmaningar, t.ex. den förväntade ökningen av data- och informationsvolymen som byrån måste kunna hantera.

**Interna kontroller**

11. Europaparlamentet uppskattar att internrevisionsfunktionens (IAC) planer för 2015 och 2016 har godkänts av byråns styrelse, i enlighet med de nya kraven från 2014. Parlamentet noterar att planerna, innehåller tre huvudsakliga områden: granskningsuppdrag, rådgivande arbete och kontakter med andra granskare.
12. Europaparlamentet noterar att IAC inrättade en riskbedömning för att välja ut stödmottagare för verifikationer på plats, vilket ledde till verifieringar av utbetalningarna i samband med tre olika bidrag för att kontrollera att de personalkostnader för vilka ersättning begärts var korrekta och tillförlitliga. Med anledning av den nya policy som godkändes i oktober 2015 utfördes ytterligare kontroller på plats under 2016.

**Kommunikation**

13. Europaparlamentet noterar att byrån 2015 genomförde en omfattande revidering av sin produktportfölj syftande till att modernisera och anpassa den till hur dess publik tar till sig information. Byrån har också investerat i bättre design, datapresentation och infografik och uppdaterat sin corporate identity i samband med detta samt ökat ansträngningarna rörande sociala medier och mediarelationer.
14. Europaparlamentet understryker att byrån bör fortsätta att främja en dialog med intressenterna och medborgarna och integrera denna dialog i sina prioriteringar och verksamheter som ska genomföras.

**Övriga kommentarer**

15. Europaparlamentet noterar i revisionsrättens rapport att de granskade upphandlingarna visade att byrån hade ingått ramavtal med en enda entreprenör som används för olika tjänster enligt specifika kontrakt med fasta priser. Det är bekymmersamt att man genom att begära en offert med fasta priser från en enda entreprenör för dessa kontrakt upphävdades priskonkurrensen och ökade beroendet av entreprenören.
16. Europaparlamentet erfar från byrån att konkurrensen på marknaden för framställning och analys av satellitbilder är relativt begränsad eftersom det finns få leverantörer inom denna bransch och priserna är tämligen stabila och enhetliga. Vidare är tekniken och komplexiteten hos de efterfrågade tjänsterna av sådan art att det krävs expertkunskaper på flera olika områden, och detta kan tjänsteleverantörerna i fråga bara tillhandahålla genom att gå samman i ett konsortium. Byrån gjorde ett medvetet val när man ingick ett ramavtal med en enda ekonomisk aktör, vilket grundade sig på konkreta faktorer på den berörda marknaden.
17. Europaparlamentet noterar att byrån strävar efter att förbättra könsbalansen bland de yngre medarbetarna, men noterar med oro att det råder en stor könsobalans bland cheferna. Parlamentet uppmanar bestämt byrån att rätta till denna obalans och att informera parlamentet om resultatet så snart som möjligt.
18. Europaparlamentet påminner om att byrån, sedan den inrättades, tillsammans med sitt Europeiska nätverk för miljöinformation och miljöövervakning (Eionet) har varit en informationskälla för dem som medverkar till att utarbeta, anta, genomföra och utvärdera unionens miljö- och klimatpolitik, samt politik för hållbar utveckling, och den har även varit en informationskälla för allmänheten.
19. Europaparlamentet välkomnar offentliggörandet av byråns femte rapport om miljösituationen (SOER 2015).
20. Europaparlamentet noterar utvecklingen av förvaltningsprocesserna avseende byråns informationssystem och dataflöden för att stödja länder och företag med rapportering och förbättring av uppgifternas kvalitet, särskilt när det gäller det ändrade rapporteringssystemet enligt den nya förordningen om fluorerad gas (f-Gas) och rapporteringen om stora förbränningsanläggningar, som Europeiska miljöbyrån tog över från kommissionen 2015.
21. Europaparlamentet påminner om betydelsen av den pågående utvärderingen av Europeiska miljöbyrån och dess Eionet-nätverk, som ska vara slutförd i slutet av 2017, för att bättre bedöma i vilken utsträckning byrån har uppnått sina mål och genomfört uppgifterna i enlighet med sitt mandat och fleråriga arbetsprogram.
22. Europaparlamentet rekommenderar byrån att utveckla effektindikatorer och anser att sådana effektindikatorer är av största vikt för att mäta byråns effektivitet.
23. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 27 april 2017 <sup>(1)</sup> om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

---

<sup>(1)</sup> Antagna texter, P8\_TA(2017)0155 (se sidan 372 i detta nummer av EUT).