



Bryssel den 30.9.2016  
COM(2016) 624 final

Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT**

**om utnyttjande av marginalen för oförutsedda utgifter under 2016**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020<sup>1</sup> (nedan kallad *förordningen om den fleråriga budgetramen*) gör det möjligt att utnyttja en marginal för oförutsedda utgifter på upp till 0,03 % av BNI för EU-28 för att, som en sista utväg, reagera på oförutsedda omständigheter. I den tekniska justeringen av den fleråriga budgetramen för 2016<sup>2</sup> på grundval av artikel 6 i förordningen om den fleråriga budgetramen uppgår det absoluta beloppet för marginalen för oförutsedda utgifter för år 2016 till 4 438,2 miljoner EUR.

I enlighet med artikel 13 i förordningen om den fleråriga budgetramen, och efter att ha undersökt alla möjligheter till finansiering av ytterligare åtaganden och oförutsedda behov, föreslår kommissionen att utnyttja marginalen för oförutsedda utgifter för 2016 till ett belopp av 240,1 miljoner EUR, som ska komplettera de betalningsbemyndiganden som är kopplade till utgifterna i rubrik 3 *Säkerhet och medborgarskap* i Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2016, utöver taket för åtagandebemyndiganden på 2 546 miljoner EUR i löpande priser.

I enlighet med punkt 14 i det interinstitutionella avtalet av den 2 december 2013 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning<sup>3</sup> har kommissionen genomfört en analys av möjligheterna att omfördela betydande belopp inom den befintliga budgeten.

I enlighet med artikel 13.3 i förordningen om den fleråriga budgetramen föreslår kommissionen att förstärkningen av utgiftstaket för rubrik 3 räknas av mot den outnyttjade marginalen i rubrik 5 *Förvaltning* för 2016.

Detta förslag kompletterar Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2016/253 av den 25 november 2015 om att utnyttja hela det belopp som avdelats för flexibilitetsmekanismen<sup>4</sup> för 2017 (520 miljoner EUR), 2016 (510 miljoner EUR) och 2015 (500 miljoner EUR) för att täcka kostnaderna för de omedelbara budgetåtgärderna för att hantera flyktingkrisen.

### 2. MOTIVERING FÖR UTNYTTJANDET

#### 2.1. INLEDNING

Den interna dimensionen av migrations-, flykting- och säkerhetskrisen finansieras från rubrik 3 genom asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) och fonden för inre säkerhet (ISF) samt genom specialiserade byråer såsom Frontex, Easo, eu-Lisa och Europol. Ett nytt instrument antogs dessutom av rådet den 15 mars 2016<sup>5</sup> för att möjliggöra tillhandahållandet av humanitärt katastrofbistånd för att hantera det ökade inflödet av flyktingar och migranter till unionen.

Som fastställts i kommissionens förslag avseende detta<sup>6</sup> uppgår finansieringsbehovet för detta nya nödinstrument till 300 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 241 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden<sup>7</sup>. 199 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 130,2 miljoner

<sup>1</sup> EUT L 347, 20.12.2013, s. 884.

<sup>2</sup> COM(2015) 320, 22.5.2015.

<sup>3</sup> EUT C 373, 20.12.2013, s. 1.

<sup>4</sup> EUT L 47, 24.2.2016, s. 6.

<sup>5</sup> EUT L 70, 16.3.2016, s. 1.

<sup>6</sup> COM(2016) 115, 2.3.2016.

<sup>7</sup> 80 % av förfinansiering.

EUR i betalningsbemyndiganden har omfördelats från Amif, först i samband med ändringsbudget nr 1/2016 som antogs den 13 april 2016<sup>8</sup> (100 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 80,2 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden) och därefter genom en överföring av anslag som genomfördes i augusti i enlighet med artikel 26.1 c i budgetförordningen (99 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 50 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden).

Sannolika utestående behov som sammanhänger med det nya nödinstrumentet, som för närvarande uppskattas till 50 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 10 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden, återstår fortfarande att finansiera under 2016. Dessutom har den senaste bedömning av Amifs behov vid årets slut angivit att ovannämnda omfördelningar delvis kompenseras av nya anslag till ett belopp av 130 miljoner EUR endast i åtagandebemyndiganden. Denna delkomplettering av Amif kombineras med en förstärkning av de gränsöverskridande delarna av fonden för inre säkerhet (ISF (gränser) med 70 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden som ett svar på Bulgariens begäran om katastrofbistånd. Härigenom beaktas det faktum att det katastrofbistånd som för närvarande är tillgängligt i 2016 års budget har utnyttjats nästan fullt ut.

Efter att ha tagit hänsyn till de möjliga omfördelningar som identifierats i andra budgetposter under rubrik 3 (9,9 miljoner EUR) har kommissionen begärt en ökning av åtagandebemyndigandena med 240,1 miljoner EUR utöver utgiftstaket för denna rubrik i förslaget till ändringsbudget nr 4/2016<sup>9</sup>.

Utgiftstaket för rubrik 3 för 2016 uppgår till 2 546 miljoner EUR i löpande priser. De beviljade åtagandebemyndigandena för rubrik 3 i budgeten för 2016 är 4 052 miljoner EUR, vilket redan krävt ett utnyttjande av alla tillgängliga medel i flexibilitetsmekanismen, dvs. 1 506 miljoner EUR utöver taket för rubrik 3, i enlighet med artikel 11.2 i förordningen om den fleråriga budgetramen.

Utgifterna för migration, flyktingar och säkerhet utgör mer än 70 % av de totala utgifterna för taket i rubrik 3. Kommissionen har noggrant undersökt alla möjligheter till omfördelning. Med hänsyn till det begränsade manöverutrymmet under denna rubrik går det bara att täcka en liten procentandel av behoven i åtagandebemyndiganden som beskrivs ovan utan att detta äventyrar andra relativt små program.

Följaktligen är den enda möjligheten att möta budgetbehoven för åtagandebemyndiganden att utnyttja marginalen för oförutsedda utgifter. Tillgängliga marginaler i andra rubriker gör det möjligt att helt räkna av detta utnyttjande under år 2016.

Behoven av betalningsbemyndiganden kommer att täckas inom ramen för 2016 års tak för betalningar, vilket gör utnyttjandet av marginalen för oförutsedda betalningar onödig.

## **2.2. MARGINALEN FÖR OFÖRUTSEDDA UTGIFTER SOM EN SISTA UTVÄG**

I artikel 13.1 i förordningen om den fleråriga budgetramen definieras marginalen för oförutsedda utgifter som ett instrument som kan användas som en sista utväg för att reagera på oförutsedda omständigheter. Kommissionen har undersökt alla möjligheter till omfördelningar inom rubriken i budgetförslaget för år 2016, givet frånvaron av den utnyttjade marginalen under taket för åtagandebemyndiganden i rubrik 3.

Med tanke på det fullständiga utnyttjandet av flexibilitetsmekanismen i budgetförslaget för 2017 (1 530 miljoner EUR), är en mobilisering av marginalen för 240,1 miljoner EUR genom marginalen för oförutsedda betalningar därför det enda tillgängliga instrumentet för att minska

<sup>8</sup> EUT L 143, 31.5.2016.

<sup>9</sup> COM(2016) 623, 30.9.2016.

klyftan mellan nivån på utgiftstaket för rubrik 3 och de ytterligare oförutsedda behov som beräknas för 2016.

### **2.3. BUDGETKONSEKVENSER AV OFÖRUTSEDDA OMSTÄNDIGHETER UNDER 2016**

Även om migrations-, flykting- och säkerhetskrisen tog sin början redan 2015, förändras dess effekter och konsekvenser fortfarande dagligen. Politiska beslut i tredjeländer om att ta emot flyktingar och om öppnande och stängning av gränser gör det mycket svårt att förutse den kortsiktiga och långsiktiga utvecklingen på detta område. Krisens föränderliga karaktär och oförutsägbarhet motiverar användningen av marginalen för oförutsedda utgifter som en sista utväg för att hantera de oförutsedda konsekvenserna av migrations-, flykting- och säkerhetskrisen för utgiftsbehoven i rubrik 3.

### **3. AVRÄKNING AV MARGINALEN FÖR OFÖRUTSEDDA UTGIFTER MOT TAKEN I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN**

I artikel 13.3 i förordningen föreskrivs det att de belopp som har gjorts tillgängliga genom att marginalen för oförutsedda utgifter utnyttjas ska helt och hållet räknas av mot marginalerna för innevarande eller kommande budgetår.

Enligt artikel 13.4 i förordningen ska de belopp som räknas av på detta sätt inte användas vidare inom budgetramen, så att de sammanlagda taken för åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden i den fleråriga budgetramen för innevarande eller kommande budgetår inte överskrids. Följaktligen måste utnyttjande av marginalen för åtagandebemyndiganden för 2016 under rubrik 3 och motsvarande kompensation respektera det samlade taket för åtagandebemyndiganden för åren 2017–2020.

Eftersom tillräckliga marginaler finns tillgängliga under 2016 års utgiftstak för rubrik 5 föreslår kommissionen att till fullo räkna av under 2016 för att inte föregripa behoven av åtagandebemyndiganden för åren 2017–2020. De belopp som räknas av i rubrik 5 kommer att uppgå till 240,1 miljoner EUR, vilket ger en marginal på 291,9 miljoner EUR under 2016. Det samlade taket för åtagandebemyndiganden för 2016 och för hela den fleråriga budgetramen kommer att förbli oförändrat.

### **4. ÖVRIGT**

Europaparlamentet och rådet erinras om att offentliggörandet av beslutet i *Europeiska unionens officiella tidning* inte får ske senare än offentliggörandet av Europeiska unionens budget för 2017, i enlighet med sista meningen i artikel 13.1 i förordningen om den fleråriga budgetramen.

## EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

### om utnyttjande av marginalen för oförutsedda utgifter under 2016

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT  
DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av det interinstitutionella avtalet av den 2 december 2013 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning<sup>1</sup>, särskilt punkt 14 andra stycket.

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

1) Genom artikel 13 i rådets förordning nr 1311/2013<sup>2</sup> inrättas en marginal för oförutsedda utgifter på upp till 0,03 % av unionens bruttonationalinkomst.

(2) I enlighet med artikel 6 i den förordningen har kommissionen beräknat det absoluta beloppet för marginalen för oförutsedda utgifter för 2016<sup>3</sup>.

(3) Efter att ha undersökt alla andra finansiella möjligheter att reagera på oförutsedda omständigheter inom 2016 års utgiftstak för rubrik 3 *Säkerhet och medborgarskap*, och efter att kommissionen har föreslagit att man fullständigt utnyttjar flexibilitetsmekanismen för rubrikerna 3 och 4 på totalt 1 530 miljoner EUR tillgängliga för 2016, är en mobilisering av marginalen för oförutsedda utgifter nödvändig för att hantera de behov som uppstår genom migration, flyktingar och säkerhet; mobiliseringen bör ske i form av en ökning av åtagandebemyndigandena under rubrik 3 i Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2016, utöver taket för denna rubrik,

(4) I detta mycket speciella fall skulle villkoret för användning som en sista utväg i artikel 13.1 i förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 vara uppfyllt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

I Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2016 ska marginalen för oförutsedda utgifter användas för att tillhandahålla 240,1 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden som går utöver taket för åtagandebemyndiganden för rubrik 3 i den fleråriga budgetramen.

---

<sup>1</sup> EUT C 373, 20.12.2013, s. 1.

<sup>2</sup> Rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 884).

<sup>3</sup> Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet av den 22 maj 2015 om teknisk justering av budgetramen för 2016 för att kompensera för utvecklingen av BNI (COM(2015) 320, 22.5.2015).

*Artikel 2*

Anslaget på 240,1 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden som mobiliserats genom marginalen för oförutsedda utgifter för budgetåret 2016 ska avräknas mot marginalerna för rubrik 5 *Förvaltning*.

*Artikel 3*

Detta beslut ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På Europaparlamentets vägnar*  
*Ordförande*

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*