



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.9.2016
COM(2016) 591 final

2016/0286 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om inrättande av Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk
kommunikation**

(Text av betydelse för EES)

{SWD(2016) 303}

{SWD(2016) 304}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Kommissionen planerade enligt sitt meddelande från maj 2015 om *en strategi för den digitala inre marknaden*¹ (nedan kallad *strategin*) att lägga fram förslag under 2016 om en långtgående översyn av regelverket för elektronisk kommunikation. Syftet med denna översyn är bland annat att säkerställa ett effektivare institutionellt regelverk för att göra telekom- och medieregler ändamålsenliga, som ett led i skapandet av de rätta förutsättningarna för den digitala inre marknaden. Detta kräver utbyggnad av konnektivitetsnät med mycket hög kapacitet, starkare samordnad förvaltning av radiospektrum för trådlösa nät och lika villkor för avancerade digitala nät och innovativa tjänster. I meddelandet påpekas att marknadens och den tekniska miljöns föränderlighet gör det nödvändigt att stärka den institutionella ramen genom en betoning av rollen för Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation (nedan kallat *Berec*).

I sin resolution *Mot en rättsakt för den digitala inre marknaden*² uppmanade Europaparlamentet kommissionen att ytterligare integrera den digitala inre marknaden genom att garantera en effektivare institutionell ram. Detta kan ske genom en förstärkning av Berecs kapacitet och beslutsbefogenheter i syfte att i) främja en enhetlig tillämpning av regelverket för elektronisk kommunikation för att ii) Berec effektivt ska kunna utöva tillsyn under utvecklingen av den inre marknaden och bidra till lösningen av gränsöverskridande tvister. I detta sammanhang betonade Europaparlamentet också behovet av ökade finansiella och personella resurser och ytterligare förbättringar av Berecs ledningsstruktur.

Förslaget måste ses i kombination med förslaget till direktiv från Europaparlamentet och rådet om inrättande av en europeisk elektronisk kommunikation (nedan kallat *direktivet*). Enligt förslaget får Berec nya uppgifter som skulle bidra till att säkerställa att regelverket genomförs på ett enhetligt sätt. Detta skulle i sin tur stimulera utvecklingen av marknaden för elektronisk kommunikation inom unionen. Dessutom skulle Berec också bidra till främjandet av tillgången till och användningen av datakonnektivitet med mycket hög kapacitet, av konkurrens vid tillhandahållandet av elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster samt främjandet av unionsmedborgarnas intressen. Förslaget syftar till att förstärka Berecs roll och förbättra dess ledningsstruktur genom att Berec omvandlas till byrå i syfte att anpassa verksamheten till framtida uppgifter.

Sedan Berec och Berecs byrå (nedan kallad *Berec-byrå*) påbörjande sina uppdrag 2010 respektive 2011 har de uppnått full funktionsgrad och kunnat bidra till en enhetlig tillämpning av regelverket. De har dessutom försett de nationella regleringsmyndigheterna och EU:s institutioner med värdefull teknisk sakkunskap. I förordning (EU) nr 2015/2120 fastställdes nyligen ytterligare uppgifter för Berec. Dessa omfattar utfärdande av riktlinjer för uppfyllandet av de nationella regleringsmyndigheternas skyldigheter med avseende på öppen internetanslutning samt utfärdande av yttranden om utkast till genomförandeakter som ska antas av kommissionen med avseende på unionsomfattande roaming och vissa rapporteringsskyldigheter. Enligt det förslag till direktiv som åtföljer detta förslag får Berec ytterligare nya uppgifter, nämligen att spela en större roll i mekanismerna för samråd om marknadsreglerande åtgärder, utarbeta riktlinjer för de nationella regleringsmyndigheterna om geografiska undersökning, utveckla gemensamma strategier för att lösa gränsöverskridande

¹ COM(2015) 192 final

² Europaparlamentets resolution av den 19 januari 2016 om Vägen mot en rättsakt för den digitala inre marknaden (TA(2016)0009).

efterfrågan från slutanvändarna, avge yttranden om utkast till nationella åtgärder för tilldelning av nyttjanderätter till radiospektrum (sakkunnigbedömningen av radiospektrum) och inrätta ett register över den internationella användningen av nummer och gränsöverskridande arrangemang och ett annat över leverantörer av elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster.

Berec och Berec-byrån har haft en betydligt mer framträdande roll, särskilt i gränsöverskridande ärenden (till exempel kommunikation från maskin till maskin (M2M) eller gränsöverskridande efterfrågan för företagskunder) och vunnit erfarenheter som bidrar till en konsekvent tillämpning av regelverket. Det är lämpligt och nödvändigt att bygga vidare på dessa erfarenheter genom att omvandla båda till en fullt utbyggd byrå. Den nya byrån som kommer att ha ett bredare uppdrag, bör fortsätta Berecs arbetet och även fortsätta att samla sakkunskap från nationella regleringsmyndigheter. Med tanke på att namnet Berec redan är väl etablerat och vi försöker bygga vidare på det, samtidigt som ett namnbyte vore förknippat med avsevärda kostnader, bör den nya byrån behålla namnet Berec.

Genom att stärka Berecs roll på området elektronisk kommunikation och genom att anpassa dess struktur och styrning, drift, programplanering, ansvarsskyldighet till det gemensamma uttalandet från Europaparlamentet, rådet och kommissionen av den 19 juli 2012 om decentraliserade organ (nedan kallad *den gemensamma strategin*)³, säkerställer vi att förslaget stödjer unionens prioriteringar.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Berecs tydliga mål innebär att detta förslag leder till långtgående mycket synergieffekter med övriga initiativ i strategin för den digitala inre marknaden. Detta beror på anslutningstjänster som tillhandahålls via elektroniska kommunikationsnät utgöra ryggraden i distributionen av digitala produkter och tjänster.

Förslaget kompletterar befintlig sektorsspecifik lagstiftning. De föreslagna uppgifterna för Berec med avseende på radiospektrum beaktar befintliga instrument på området, i synnerhet radiospektrumbeslut 676/2002/EG, beslutet 2002/622/EG om upprättande av en grupp för radiospektrumpolitik och beslut 243/2012/EU om inrättande av ett flerårigt program för radiospektrumpolitik.

Därigenom införlivas i Berec-förordningen också de uppgifter som tilldelats Berec i den nyligen antagna förordning (EU) nr 2015/2120, som fastsätter regler för att säkerställa öppet internetanslutning och avskaffa tilläggsavgifterna för roaming.

I slutet av 2016 förväntas kommissionen lägga fram ett förslag till översyn av direktivet om integritetsskydd och elektronisk kommunikation⁴. Tillämpningsområdet för förslaget till förordning kan behöva anpassas till resultatet av det kommande förslaget till översyn.

Syftet med detta förslag är att ge Berec en lämplig och effektiv ledningsstruktur, befogenheter och resurser att säkerställa en konsekvent tillämpning av regelverket. Därigenom kompletteras andra rättsliga och politiska verktyg för elektronisk kommunikation.

Berec kan om nödvändigt utföra sina uppgifter i samarbete med andra unionsorgan, byråer och rådgivande grupper, särskilt gruppen för radiospektrumpolitik, Europeiska dataskyddsstyrelsen, den europeiska gruppen av regleringsmyndigheter för audiovisuella

³ Europaparlamentets, rådets och kommissionens gemensamma om decentraliserade organ av den 19 juli 2012.

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG av den 12 juli 2002 om behandling av personuppgifter och skydd för privatlivet inom sektorn för elektronisk kommunikation (EGT L 201, 31.7.2002, s. 37).

medietjänster och Europeiska unionens byrå för nät- och informationssäkerhet samt befintliga kommittéer (t.ex. kommunikationskommittén och radiospektrumkommittén).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Strategin för den digitala inre marknaden är en av de 10 prioriteringar som den nya kommissionen angav 2014. Förslaget är också förenligt med kommissionens övriga centrala prioriteringar, i synnerhet andra initiativ till att fördjupa den inre marknaden och göra den mer rättvis samt till att stimulera investeringar, skapa arbetstillfällen och främja hållbar tillväxt.

Vissa av Berecs uppgifter bygger på och kompletterar EU:s befintliga lagstiftning på flera områden. En sådan uppgift är att inför marknadsregleringar avge yttranden om förslag till nationella åtgärder avseende den inre marknaden. Dessa kommer även fortsättningsvis att bygga på konkurrenslagstiftningens principer. En annan sådan uppgift är att utarbeta riktlinjer för geografisk kartläggning vid nätutbyggnad. De ger också information som är värdefull vid bedömningen av statligt stöd, vilket ökar samstämmigheten mellan de två politikområdena.

Förslaget syftar dessutom till att Berec blir en decentraliserad unionsbyrå och anpassas till principerna i den gemensamma strategin.

Förenlighet med skyldigheter enligt internationell rätt

Berec får, när uppgifterna utförs, vid behov samarbeta med behöriga myndigheter i tredjeländer eller med internationella organisationer. Detta samarbete bör bygga på arbetsmetoder som beaktar unionens internationella förbindelser och bör inte medföra några juridiska förpliktelser för unionen och dess medlemsstater.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget grundar sig på artikel 114 i fördraget, eftersom det gäller den inre marknads utveckling och funktion med avseende på elektronisk kommunikation.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Unionen måste agera för att komma till rätta med inkonsekvenser i tillämpningen av det nuvarande regelverket samt bristerna i den nuvarande institutionella strukturen och ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna, de nationella regleringsmyndigheterna och kommissionen. Marknadsfragmenteringen kan inte enbart skyllas på unionens nuvarande rättsliga ram. Under de senaste åren har det dock blivit tydligt att bristen på enhetlighet i fråga om telekomlagstiftning åtminstone delvis beror på att den nuvarande institutionella strukturen och de olika institutionella aktörernas samarbete (framför allt de nationella regleringsmyndigheterna, Berec och kommissionen) kan påverka den rättsliga utgången. Utökade befogenheter till Berec på området förhandsreglering av marknaden kommer att öka rättssäkerheten och bidra till ett enhetligt regelverk.

Till följd av marknadsutvecklingen och den tekniska utvecklingen kommer det också att finnas många gränsöverskridande aspekter som kräver ett mer enhetligt regelverk i medlemsstaterna. Ett unionsorgan kan bättre tillgodose dessa aspekter än de enskilda medlemsstaterna. Detta gäller särskilt för sådana tjänster som maskin-till-maskin (även förkortat *M2M*). Dessa tjänster bör tillhandahållas på ett sådant sätt att de utan hinder kan överträda nationsgränser. Det finns också fortfarande nationella hinder för det

gränsöverskridande tillhandahållandet av kommunikationstjänster för företag. Detta är en betydande möjlighet som går förlorad för den inre marknadens funktion och utveckling.

Det är ett gemensamt och delat intresse att säkerställa ett harmoniserat, sammanhållet och effektivt genomförande av regelverket med stöd av Berec. Medlemsstaterna kan därför inte i tillräcklig utsträckning uppnå förslaget mål. De har bättre möjlighet att uppnås på unionsnivå. Unionen får därför vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen, i synnerhet med beaktande av Berecs mål och uppgifter. Syftet är att garantera konsekvent tillämpning av regelverket, för att därigenom bidra till utvecklingen av marknaden för elektronisk kommunikation inom EU, främja tillgången till och användningen av både fasta och mobila nät för datakonnektivitet med mycket hög kapacitet, konkurrens vid tillhandahållandet av elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster samt unionsmedborgarnas intressen. Berec bör bistå kommissionen och de nationella regleringsmyndigheterna, tillhandahålla riktlinjer för att säkerställa konsekvens i nationella åtgärder, avge yttranden genom effektiva inremarknadsförfaranden om utkast till nationella åtgärder, lagra dokumentation om nät- och tjänsteleverantörer samt om nummer som används extraterritoriellt, fatta bindande beslut om gränsöverskridande frågor, identifiera gränsöverskridande marknader och utarbeta en sammanfattande mall för kontrakt. Berec skulle ha delvis bindande befogenheter med avseende på inremarknadsförfaranden för utkast till nationella åtgärder om marknadsreglering ("double-lock") och inrättandet av en gemensam övre termineringstaxan för unionen.

Det nya organet bör fortsätta Berecs arbetet och fortsätta att samla sakkunskap från nationella regleringsmyndigheter, vilket förblir kärnan i byråns arbete då de sakkunniga också ingår i styrelsen. De nationella regleringsmyndigheterna fortsätter att göra merparten av arbetet med genomförandet av regelverket.

Särskilt när det gäller regleringen av tillträde till nät förblir de nationella regleringsmyndigheterna behöriga för att säkerställa att marknadsmisslyckanden hanteras genom lämpliga åtgärder och att förordningen bidrar till att uppnå de gemensamma målen. De föreslagna bestämmelserna ger tillsynsorganen ytterligare verktyg för att ta itu med de nuvarande konnektivetsproblemen, men det sätt på vilket de tillämpas beror på de nationella omständigheterna vilka de nationella regleringsmyndigheterna bedömer. Anledningen till den riktade förstärkningen av tillsynen, främst genom att ge Berec en mer framträdande roll i den processen, är den uppenbara bristen på enhetlighet i tillämpningen av nuvarande bestämmelser i ett läge då enhetligheten är avgörande för att den inre marknaden ska fungera väl.

Även radiospektrumförvaltningen förblir medlemsstaternas behörighet. De föreslagna bestämmelserna utgör en övergripande ram för samordnad förvaltning av radiospektrum i hela unionen, samtidigt som medlemsstaterna får tillämpa regler som tar hänsyn till nationella förhållanden. De omfattande gränsöverskridande följderna för radiospektrumförvaltningen och dess följd effekter för konnektiviteten på den inre marknaden gör vissa samordnade förfaranden på unionsnivå nödvändiga.

I egenskap av förordning blir det föreslagna instrumentet att direkt tillämpligt i hela unionen. Den ekonomiska och administrativa bördan för unionen, nationella regeringar och ekonomiska aktörer kommer därför att begränsas till ett minimum som står i proportion till förslaget mål. Proportionaliteten förbättras i det nuvarande läget där en unionsbyrå inrättades främst för att stödja Berec. Det säkerställs att den nya byrån ett ger ökat mervärde och är i

linje med unionens politiska prioriteringar, i synnerhet strategin för den digitala inre marknaden.

Med avseende på förordningens syfte och i enlighet med proportionalitetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen går den inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

- **Val av instrument**

Det krävs en direkt tillämplig förordning för att en decentraliserad byrå ska kunna inrättas och för att fastställa dess uppgifter och mål, vilket ger den grad av effektivitet och enhetlighet som krävs för att genomföra regelverket.

Samma rättsliga instrument valdes för inrättandet av Berec och kontoret (förordning (EG) nr 1211/2009). Denna förordning syftar till att ändra och utvidga bestämmelserna i förordning (EU) nr 1211/2009. Eftersom de ändringar som föreslås är omfattande bör denna rättsakt, för tydlighetens skull, återkallas och upphävas.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Kommissionen har gjort en efterhandsutvärdering (*Refit-programmet*), som omfattade en utvärdering av vad Berec-förordningen och andra delar av regelverket ger i fråga om ändamålsenlighet, effektivitet, relevans, konsekvens och EU-mervärde. I utvärderingen framhölls områden med utrymme för förenkling, utan att målen undermineras. En tidigare utvärdering av Berec och kontoret⁵ genomfördes också under perioden 2012–2013 i enlighet med artikel 15 i förordning (EG) nr 1211/2009. Resultaten har inarbetats i efterhandsutvärderingen.

Det arbetsdokument som åtföljer förslaget och utvärderar de nuvarande reglernas ändamålsenlighet visar att regelverket för elektronisk kommunikation i stort sett har uppnått det övergripande målet att säkerställa en konkurrenskraftig sektor som ger slutanvändarna betydande fördelar. Dess främsta särskilda målen – att främja konkurrensen, utveckla den inre marknaden och främja slutanvändarnas intresse – är alltså relevanta. Det förefaller dock nödvändigt att se över regelverket, inbegripet Berec-förordningen, för att fylla det växande behovet av ökad sammanlänkning av den digitala inre marknaden och att strömlinjeforma bestämmelserna med hänsyn till marknadsutvecklingen och den tekniska utvecklingen.

Resultaten enligt de särskilda utvärderingskriterierna kan sammanfattas på nedanstående sätt.

Relevans – Vad gäller andra berörda större institutionella aktörers roll och funktionssätt, ska Berec, i enlighet med gällande bestämmelser, eftersträva att uppnå målen. Framför allt måste Berec säkerställa ett konsekvent genomförande av regelverket, för att bidra till att förbättra den inre marknads funktion. Med detta mål och sitt bredare uppdrag ökar Berecs betydelse,

⁵ Den utvärderingen genomfördes i enlighet med kraven i artikel 15 i Berec-förordningen : *Study on the evaluation of BEREC and the BEREC Office* av PwC i september 2012, arbetsdokument från kommissionens avdelningar i april 2013 (SWD(2013) 152 final), åtföljd av Europaparlamentets betänkande i november 2013 (2013/2053(INI), A7- 0378/2013). Resultatet av denna utvärdering bör behandlas med försiktighet eftersom vissa av Berecs uppgifter ännu inte hade utförts vid den tidpunkten. Utvärderingen bedömde inte en eventuell anpassning av Berec-kontoret till den gemensamma strategin om decentraliserade organ.

trots att det inte uppnåddes någon konsensus i de offentliga samråd om hur denna förstärkning i regleringshänseende bör återspeglas.

Effektivitet – Det inkom blandade synpunkter under det offentliga samrådet om översynen regelverket för telekommunikation med avseende på Berec och dess faktiska förmåga att stödja konsekventa resultat. Vissa berörda parter uppfattar Berecs oberoende tekniska rådgivning och dess roll i processen som något positivt. Andra anser att dess struktur som en sammanslutning av nationella regleringsmyndigheter utan status av juridisk person undergräver Berecs incitament att arbeta för att uppnå den inre marknadens mål, i motsats till de individuella eller kollektiva mål som dess nationella medlemmar har. De som besvarande frågorna framhöll att Berec bör vara mer förutseende i viktiga frågor. De nämnde också att Berec, till följd av den befintliga institutionella strukturen, dock ofta eftersträvar större flexibilitet eller den minsta gemensamma nämnaren i stället för att anta en harmoniserad strategi för den inre marknaden.

Med beaktande av sina nuvarande uppgifter, och mot bakgrund av yttrandet om översynen av EU:s regelverk för elektronisk kommunikation⁶, har Berec ringat in vissa områden byrån skulle kunna spela en större roll. Exempel på detta är mer omfattande yttranden från Berec enligt artikel 7 och 7a, frågor av gränsöverskridande karaktär (t.ex. internationell roaming), riktmärken för kvaliteten på internetanslutningstjänster på unionsnivå och utarbetande av tekniska riktlinjer.

När det gäller anpassning av målen för Berec-byrån som ett unionsorgan till EU:s nuvarande prioriteringar, konstaterades följande i utvärderingen: genom att Berecs-byråns nuvarande funktioner stödjer Berec torde de ytterst komma att bidra till utvecklingen av den inre marknaden och till en enhetlig tillämpning av bestämmelserna. Ändå rör det sig om en unik situation där en byrå inrättats med den enda uppgiften att vara en stödfunktion för en annan regleringsmyndighet som inrättats med stöd i unionslagstiftningen. Detta innebär flera utmaningar eftersom Berec, trots sina relativt begränsade funktioner, måste följa samma detaljerade regler som gäller alla decentraliserade organ (i fråga om budget, personal eller tillämpningsföreskrifter, upphandling, rapportering osv.).

Effektivitet – Det var inte möjligt att exakt beräkna dessa kostnader, men utvärderingen visade att regelverkets positiva effekter – för de flesta aktörer, slutanvändare och samhället som helhet – i hög grad uppväger kostnaderna för genomförandet.

Berec-byrån är på många sätt oförenlig med principerna i den gemensamma strategin. Byråns begränsade uppgifter och storlek i förhållande till övriga unionsorgan försämrar förmågan både att locka till sig och behålla personal och att organisera verksamheten på ett lämpligt sätt. Den nuvarande tudelade strukturen leder dessutom till ineffektivitet. Även om det är svårt att kvantifiera denna ineffektivitet, leder den tudelade strukturen till problem och ökad administrativ börda. Exempelvis måste två separata årsrapporter och arbetsprogram – dels av tillsynsnämnden för Berec, dels av förvaltningskommittén för byrån.

I utvärderingen framhålls ett antal områden som skulle kunna förenklas och rationaliseras (delegering av tillsättningsmyndighetens befogenheter, längre förordnanden för ordföranden (eller möjligheter till förlängning), majoritetsregler vid votering, tillräckliga medel, rationalisering av förvaltningskommittén och längre samrådsperioder eller ett samrådsförfarande i två steg i viktiga politiska frågor).

EU-mervärde – EU-mervärdet av inrättandet av Berec, särskilt i fråga om rådgivning till EU:s institutioner, beror på hur den inre marknaden för elektronisk kommunikation fungerar. I allmänhet uppfattas detta som positivt men Berecs effektivitet ifrågasätts ibland. Större

⁶ Yttrande från tillsynsnämnden BoR (15) 206 av den 10 december 2015.

effektivitet skulle öka dess mervärde. Mervärdet av byrån i egenskap av en unionsbyrå som stöder Berec är en annan relevant aspekt.

Konsekvens – De olika instrument som ligger till grund för regelverket kompletterar varandra. I utvärderingen konstateras ett begränsat antal interna inkonsekvenser, såsom den bristande överensstämmelsen mellan de oberoende nationella regleringsmyndigheternas uppgifter och Berecs uppgifter. Detta beror på att Berec ibland förväntas avge yttranden på europeisk nivå inom områden där inte alla dess nationella medlemmar är behöriga på nationell nivå. Utvärderingen visar också att samordningen mellan Berec och kommissionen vid vissa tillfällen har visat sig vara en utmaning. Detta var fallet när det gällde att leverera information till och få information från Berec och byrån om termineringstaxor och roaming. Det finns utrymme för förbättringar, så att respektive organisation effektivare kan utföra sina uppgifter.

• **Samråd med berörda parter**

Ett tolv veckor långt öppet offentligt samråd inleddes den 11 september 2015 för att få underlag för att bedöma de nuvarande reglerna och inhämta synpunkter på eventuella anpassningar av regelverket mot bakgrund av marknadsutvecklingen och den tekniska utvecklingen. Det omfattade en allmän utvärdering av de nuvarande ramarna och en detaljerad utvärdering och översyn av specifika delar av regelverket. Dessa är:

- Reglering av nättillträde.
- Radiospektrumförvaltning och trådlös konnektivitet.
- Sektorspecifik reglering av kommunikationstjänster.
- Regler om samhällsomfattande tjänster.
- Institutionell struktur och styrning.

Samrådet var både brett och ingående, med omfattande bidrag från konsumenter, leverantörer av elektroniska nät och tjänster, nationella och europeiska aktörer, det civila samhällets organisationer, sändningsföretag, leverantörer av teknik, leverantörer av internet och onlinetjänster, företag som är beroende av uppkopplingsmöjligheter och bredare aktörer inom den digitala ekonomin, nationella myndigheter på alla nivåer, nationella regleringsmyndigheter och andra berörda parter. Synpunkter från berörda parter som påverkas av politiken, de aktörer som ska genomföra den och dem som har tydliga intressen i denna politik. Under samrådet inkom sammanlagt 244 on-linesvar från berörda parter i alla medlemsstater och från länder utanför unionen. Efter halva tiden hölls en offentlig utfrågning den 11 november 2015.

Utöver det offentliga samrådet bidrog Berec till utvärderingen och översynen och publicerade sitt yttrande i december 2015⁷. Gruppen för radiospektrumpolitik avgav också sitt yttrande om strategin för den digitala inre marknaden och översynen av regelverket⁸.

Följande tendenser kunde urskiljas under samrådet.

- Goda förbindelser uppfattas som en nödvändig förutsättning för den digitala inre marknaden. Många av de tillfrågade betonade behovet av politiska åtgärder och eventuella anpassningar av nuvarande politiska och rättsliga verktyg för att stödja utbyggnaden av infrastruktur i linje med framtida behov.

⁷ http://bereg.europa.eu/eng/document_register/subject_matter/bereg/opinions/5577-bereg-opinion-on-the-review-of-the-eu-electronic-communications-regulatory-framework.

⁸ http://rspg-spectrum.eu/wp-content/uploads/2013/05/RSPG_16-001-DSM_opinion.pdf.

- Flera av de svarande konstaterade att nuvarande regelverk inte gynnar den inre marknaden. Den allmänna uppfattningen är att regelverket måste anpassas till marknadens dynamik. Många svarande ansåg att en liberalisering av telekommunikationsmarknaderna skulle ha förbättrat läget, särskilt när det gäller slutanvändarna och konkurrensen på de nationella marknaderna.
- I fråga om radiospektrum medgav uppgiftslämnarna vikten av trådlös konnektivitet och trådlöst bredband. Branschen, som förespråkar ett mer samordnat synsätt, söker i allmänhet större säkerhet för investeringar och möjligheter att utveckla trådlös och mobil kommunikation, däribland 5G-infrastruktur, i hela unionen.
- Medan de nationella regleringsmyndigheterna och de myndigheter som förvaltar radiospektrum kommer att få en roll som godtas av de allra flesta, betonade nästan hälften av de svarande att den institutionella strukturen på unionsnivå bör anpassas för att garantera rättslig säkerhet och ansvarsskyldighet. De föreslog följande förändringar:
 - En tydligare fördelning av befogenheter mellan berörda institutioner (för att undvika överlappningar).
 - Garantier för att institutionerna är politiskt och juridiskt ansvariga för sina beslut.
 - En hög grad av öppenhet i beslutsfattandet (ökad medverkan från aktörernas sida).

Som ett led i utvärderingsprocessen beställde kommissionen också en rad studier. De omfattade offentliga seminarier där berörda parterna kunde lämna synpunkter och ge återkoppling om de pågående utvärderingsarbetet.

- Den 6 april 2016 hölls ett offentligt seminarium för att validera de preliminära resultaten av en undersökning som utförts av WIK, IDATE och Deloitte om regelverk, särskilt om tillträde, för nätinvesteringsmodeller i Europa (SMART 2015/0002).
- Den 2 maj 2016 hölls ett offentligt seminarium för att validera de preliminära resultaten av en undersökning som genomförts av WIK, Crids och Cullen om viktiga frågor för granskning på områdena marknadstillträde, förvaltning av knappa resurser och allmänna frågor rörande slutanvändarnas (SMART 2015/0003).
- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen använde sig på följande externa sakkunskap:

- – Policyrekommendationer från andra EU-institutioner, särskilt Europaparlamentet⁹ och rådet¹⁰.
- – Tre undersökningar som rör översyn.
 - Support for the preparation of the impact assessment accompanying the review of the regulatory framework for e-communications (SMART 2015/0005).
 - Regulatory, in particular access, regimes for network investment models in Europe (SMART 2015/0002).

⁹ Europaparlamentets resolution av den 19 januari 2016 om Vägen mot en rättsakt för den digitala inre marknaden (2015/2147(INI)).

¹⁰ Europeiska rådets slutsatser från den 28 juni 2016 (EUCO 26/16).

- Substantive issues for review in the areas of market entry, management of scarce resources and general consumer issues (SMART 2015/0003).
- – Dessutom har ett antal andra undersökningar använts som underlag för översynsprocessen. Dessa studier finns i avsnitt 6.1.4 i konsekvensbedömningen.
- – En expertpanel på hög nivå deltog i studien SMART 2015/0005¹¹.
- **Konsekvensbedömning**

Sammanfattningen av konsekvensbedömningen och det positiva yttrandet från nämnden för lagstiftningskontroll finns på kommissionens webbplats¹²:

Följande alternativ har undersökts. Det rekommenderande alternativet är alternativ 3, även om anpassningen av Berec-strukturen till den gemensamma strategin också togs upp i alternativ 2¹³.

Alternativ 1 – Inga åtgärder (grundscenario)

Alternativet bygger på nuvarande bestämmelser. Bristen på lämplig harmonisering av de nationella regleringsmyndigheternas befogenheter påverkar. Detta beror på att lagstiftaren har gett Berec en roll på områden där befogenheten på nationell nivå är harmoniserade för dess medlemmar, såsom att lösa gränsöverskridande tvister.

Alternativ 2 – En förstärkt rådgivande roll och större befogenheter

Alternativet omfattar vissa anpassningar av nuvarande regler utifrån erfarenheterna från genomförandet av regelverket på senare år och efterhandsutvärderingen, bland annat en stärkt roll för oberoende nationella regleringsmyndigheter genom fastställande av ett minsta antal behörigheter för de nationella regleringsmyndigheterna i hela unionen.

På unionsnivå bör Berec utvidga sin rådgivande roll på områden där de nationella regleringsmyndigheterna är behöriga, för att göra dess uppgifter enhetliga med de nationella regleringsmyndigheternas. För att effektivisera och stabilisera Berecs ledningsstruktur bör den anpassas så att den stämmer överens med den gemensamma strategin. Detta innebär att ett organ med status av juridisk person skulle kunna genomföra sitt tillsynsuppdrag under Berecs överinseende.

En ny styrelse, som ersätter den nuvarande tillsynsnämnden och förvaltningskommittén, skulle tillsättas för att övervaka de allmänna riktlinjerna för byråns verksamhet. En stabilare styrningsstruktur planeras genom att en ordförande (som utses bland styrelseledamöterna) utses för ett längre förordnande (för närvarande är det ett år). Den verkställande direktören kommer att ha större befogenheter än byråns nuvarande förvaltningsdirektör för och kommer att väljas från en förteckning över kandidater som föreslås av kommissionen efter ett öppet urvalsförfarande i enlighet med den gemensamma strategin och på samma sätt som i andra organ.

¹¹ De sakkunnigas profiler och en rapport från diskussionen återfinns i bilaga 13 till konsekvensbedömningen.

¹² http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/cia_2016_en.htm

¹³ Möjligheten att kartlägga effektivitetsvinster och synergier med andra befintliga unionsorgan analyserades, särskilt med Europeiska unionens byrå för nät- och informationssäkerhet. En eventuell sammanslagning av de båda organen förkastades av flera skäl (brist på överlappande uppdrag, ökade befogenheter sedan 2007, specialiserade uppgifter, annorlunda deltagande på styrelsenivå, osv.).

Alternativ 3 – Rådgivande roll med vissa standardförberedande befogenheter samt bättre marknadsöversyn och spektrumtilldelning av nyttjanderätter till radiospektrum

Alternativet omfattar de flesta inslag i alternativ 2, särskilt minimiuppsättningen av harmoniserade befogenheter (bland annat befogenheten att definiera de aspekter som rör lagstiftning och utformningen av marknaden för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster avseende tilldelning av nyttjanderätter till radiospektrum) och anpassning av de nationella regleringsmyndigheternas och Berecs uppgifter till varandra, liksom en genomgripande anpassning av Berecs ledningsstruktur till den gemensamma strategin.

Berec kommer att tilldelas några ytterligare uppgifter, såsom befogenhet att anta bindande beslut om identifiering av gränsöverskridande marknader och utarbetande av en sammanfattande mall för kontrakt, delvis bindande befogenheter med avseende på inre marknadsförfaranden för utkast till nationella åtgärder om marknadsreglering ("double-lock" – se nedan) och inrättandet av en gemensam övre termineringstaxan för unionen, och utfärdande av riktlinjer på ett antal områden: Geografiska undersökningar, gemensamma strategier för att lösa gränsöverskridande efterfrågan, minimikriterier för referenserbjudanden, gemensamma kriterier för förvaltning av nummerresurser, tjänstekvalitet, tillämpliga mätmetoder och de tekniska detaljerna i den kostandsmodell som ska tillämpas av de nationella regleringsmyndigheterna vid fastställandet av maximala symmetriska termineringstaxor. Byrån kommer också att få befogenhet att begära in information direkt från operatörerna.

Berec kommer också att ansvara för inrättandet dels av ett register över extraterritoriell användning av nummer och gränsöverskridande arrangemang, dels av ett över leverantörer av elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster. Byrån ska även bistå kommissionen och de nationella regleringsmyndigheterna på området standardisering genom att hjälpa dem att identifiera hot mot genomgående konnektivitet mellan slutanvändare eller effektiv tillgång till larmtjänster. Detta skulle kunna göras genom att genomföra befintliga och införa nya standarder.

För att förbättra nuvarande situation, där kommissionen och Berec endast har endast bindande befogenheter med avseende på åtgärderna, föreslås en "double-lock"-lösning. I ett sådant system skulle kommissionen, om Berec och kommissionen enas om sin ståndpunkt avseende utkastet till rättsmedel som en nationell regleringsmyndighet föreslår, kunna kräva att den nationella regleringsmyndigheten ändrar eller drar tillbaka förslaget till åtgärd och, om nödvändigt, på nytt anmäler marknadsanalysen. En sakkunnigbedömning inom Berec kommer också att införas som en ny samordningsmekanism för att förbättra effektiviteten och sammanhållningen mellan medlemsstaterna med avseende på marknadsaspekterna av tilldelningar av nyttjanderätter till radiospektrum.

Alternativ 4 – Ett regleringsorgan på EU-nivå med vissa genomförande-/verkställandebefogenheter

Alternativ syftar till att inrätta ett regleringsorgan på EU-nivå som en förstärkt byrå med nödvändiga resurser att ta emot en överföring av genomförandebefogenheter, inbegripet övervaknings- och verkställighetsbefogenheter. Organet skulle kunna agera med bindande befogenheter på områden där det är nödvändigt att garantera en enhetlig tillämpning av EU:s regler. Ett sådant område är nya alleuropeiska och globala tjänster, som för närvarande omfattas av ett i stort sett oreglerat och oklart regelverk (M2M, over-the-top-tjänster och andra områden av stor vikt, såsom roaming eller transnationella marknader).

I fråga om radiospektrum skulle det också finnas en mekanism för sakkunnigbedömning regleringsorganet skulle delta, eventuellt med vetorätt för kommissionen. Regleringsorganet skulle också kunna samordna bindande EU-omfattande tilldelningsförfarandena för vissa frekvensband. Slutligen skulle byrån också institutionalisera en väl fungerande medlingstjänst för kontoren i samband med gränsöverskridande störningar och regleringsfrågor.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

De politiska åtgärderna i det rekommenderade alternativet är förenliga med efterhandsutvärderingen, eftersom de har till syfte att förenkla och minska den administrativa bördan, i enlighet med slutsatserna i utvärderingen av översynens potential som efterhandsutvärdering. Flera av de föreslagna ändringarna av förvaltningen och andra politikområden som syftar till att klargöra reglerna möjliggöra för parterna att förstå sina rättigheter och skyldigheter, och för att undvika överreglering och administrativa bördor.

För få en mer rationell och effektiv institutionell ram och beakta efterhandsutvärderingen innehåller förslaget en rad ändringar som skulle anpassa Berec till den gemensamma strategin och andra unionsorgans struktur. Förslaget att göra Berec till en decentraliserad byrå bör ge en viss grad av effektivitetsvinster och synergieffekter för att delvis kompensera för behovet av ytterligare resurser om de nya uppdrag som tilldelats Berec ska kunna genomföras.

- En decentraliserad EU-byrå kommer att inrättas med nödvändig struktur och ledning samt med lämpliga uppdrag och befogenheter. Det kommer att stärka den rättsliga och politiska ansvarigheten, eftersom alla beslut (finansiella, rättsliga, administrativa osv.) nu kommer att fatta med stöd av ett unionsorgan med status av juridisk person.

- Styrelseformerna kommer att förenklas genom att de båda nuvarande ledningsstrukturerna (tillsynsmyndigheten för tillsynsbeslut och förvaltningskommittén för administrativa och ekonomiska frågor) byts ut mot en enda styrelse. Detta kommer att minska den administrativa bördan eftersom nuvarande dubbla dagordningar, arbetsprogram, årliga rapporter, dokument, register, utnämningar m.m. avskaffas.

- En verkställande direktör kommer att utnämnas till chef för byrån och blir Berecs juridiska ombud med ansvar för utförandet av de uppgifter som tilldelats byrån. Framför allt behöver vederbörande ha delegerade ”tillsättningsbefogenheter”. Detta skulle effektivisera förvaltningen av byråns personal (enligt nuvarande Berec-förordning dessa befogenheter ges vice ordföranden, vars förordnande löper under ett år, och de kan inte delegeras eller vidaredelegeras).

- Styrelsens ordförande (fyra år med möjlighet till förlängning; för närvarande ett år) och den verkställande direktören (fem år som kan förlängas) kommer att ha längre mandatperioder för att säkerställa nödvändig kontinuitet och stabilitet.

Sammanfattningsvis skulle Berec vara bättre rustat för att bistå kommissionen och de nationella regleringsmyndigheterna, vilket skulle leda till effektivitetsvinster på ovan beskrivna områden. Detta förslag bidrar till ett effektivt unionssystem av regleringsmyndigheter på den digitala inre marknaden och torde ge det stöd som krävs för ett effektivt genomförande av det reviderade regelverk för telekommunikationer.

- **Grundläggande rättigheter**

De grundläggande rättigheter och principer som erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna beaktas till fullo i förslaget. De föreslagna åtgärderna, särskilt inrättandet av Berec, syftar till att stärka konnektiviteten med hjälp av en modernare

uppsättning regler till skydd för slutanvändare. Detta kommer i sin tur att säkerställa icke-diskriminerande tillgång till innehåll och tjänster, inbegripet tjänster för allmänheten. Det kommer också att bidra till att främja yttrandefriheten och näringslivet samt göra det möjligt för medlemsstaterna att till en mycket lägre kostnad följa stadgan i framtiden.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Berec, som kommer att inrättas på grundval av Berec och Berec-byrån i deras nuvarande form, får ett antal uppgifter som syftar till att säkerställa en konsekvent tillämpning av regelverket för att bidra till utvecklingen av marknaden för elektronisk kommunikation inom EU, främja tillgången till och användningen av datakonnektivitet med mycket hög kapacitet för alla unionsmedborgare och företag, konkurrens vid tillhandahållandet av elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster samt unionsmedborgarnas intressen.

De totala finansiella resurser som krävs för att Berec ska kunna fullgöra sina uppgifter uppgår till 14 135 miljoner euro för perioden 2019–2020¹⁴. Utöver bidraget från unionen får Berec ta ut avgifter för publikationer och andra tjänster som tillhandahålls, bidrag från tredjeländer eller regleringsmyndigheterna med ansvar för elektronisk kommunikation i tredjeländer som deltar i Berecs arbete och frivilliga bidrag från medlemsstaterna och de nationella regleringsmyndigheterna¹⁵.

Den nya byrån förväntas fortsätta under nuvarande tjänsteavtal med kommissionen (räkenskapsförare och användning av vissa tillämpningar och verktyg) och med andra unionsorgan (i synnerhet med Enisa när det gäller extern lagring av kompletterande uppgifter och interna kontrollsamordnare), som skulle kunna utvidgats ytterligare till nya områden för att åstadkomma nya effektivitetsvinster och synergieffekter.

Utöver det nuvarande antalet anställda bör Berec räkna med 11 kontraktsanställda och 7 utstationerade nationella experter för att sammanlagt bli 44 anställda vid utgången av perioden 2019–2020¹⁶. På grundval av konsekvensbedömningen och utan att det påverkar nästa fleråriga budgetram beräknas Berecs behov av ytterligare personal för att fullgöra sitt utvidgade uppdrag till 34 heltidsekvivalenter, vilket visar på ett totalt personalantal som uppgår till 60 heltidsekvivalenter i slutet av genomförandeperioden 2019–2022.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

I enlighet med den gemensamma strategin går nuvarande förslag ut på att kommissionen gör en bedömning inom fem år efter ikraftträdandet av denna förordning och därefter vart femte år, i överensstämmelse med kommissionens riktlinjer, bedöma Berecs resultat i förhållande till mål, uppdrag, uppgifter och geografisk(a) placering(ar). Utvärderingen ska särskilt granska om det eventuellt finns ett behov av att ändra Berecs uppdrag och vilka ekonomiska

¹⁴ Finansieringsöversikten visar uppgifterna för den nuvarande fleråriga budgetramen som löper ut 2020. Berecs eventuella ytterligare rekryteringsbehov kommer att bedömas inom ramen för kommissionens förslag för perioden efter 2020.

¹⁵ Alternativet med ett Berec som (helt eller delvis) avgiftsfinansierat förkastades på grund av organets uppgifter, vilka huvudsakligen går ut på att bistå nationella regleringsmyndigheter och EU-institutioner med rådgivning i syfte att säkerställa större enhetlighet i regleringen av telekommunikation inom hela unionen i stället för vända sig direkt till marknadsaktörerna.

¹⁶ Finansieringsöversikten visar uppgifterna för den nuvarande fleråriga budgetramen som löper ut 2020. Genomförandefasen för den nya byrån förväntas pågå fram till 2022.

konsekvenser en sådan ändring kan få. Om kommissionen finner att Berecs existens inte längre är motiverad med avseende på vad Berc tilldelats i fråga om mål, uppdrag och uppgifter, kan kommissionen föreslå att denna förordning ändras eller upphävs. Kommissionen måste rapportera om utvärderingsrapportens resultat till Europaparlamentet, rådet och styrelsen. Resultaten från utvärderingen måste offentliggöras.

Berc ska också avge en årlig verksamhetsrapport för att utvärdera resultaten av sin verksamhet under året. Årliga verksamhetsrapporter måste översändas till Europaparlamentet, rådet, kommissionen och revisionsrätten och måste dessutom offentliggöras.

Kommissionen kommer därutöver att även fortsättningsvis säkerställa att tillämpningen av regelverket övervakas på grundval av följande.

Den europeiska rapporten om den digitala utvecklingen

Den europeiska rapporten om den digitala utvecklingen, som omfattar 28 medlemsstater, innehåller omfattande uppgifter och analyser av utvecklingen på marknaden, av regelverket och i fråga om konsumtionen inom den digitala ekonomin. I den sammanförs de rapporter och belägg som offentliggjorts för den digitala resultattavlan¹⁷ med genomföranderapporten om telekom, och därutöver tillkommer landsrapporter. Den bygger på uppgifter från följande källor:

- **Resultattavlan för den digitala agendan** Tavlan mäter utvecklingen av den europeiska digitala ekonomin. Den bygger på uppgifter från de nationella regleringsmyndigheterna, Eurostat och andra relevanta källor och innehåller uppgifter om de allmänna förhållandena enligt indexet för digital ekonomi och digitalt samhälle i EU:s medlemsstater¹⁸. De indikatorer som ingår i rapporten möjliggör en jämförelse av framstegen i europeiska länder över tid.
 - **Telekomrapporter om elektronisk kommunikation i Europa – reglering och marknader**. Rapporterna omfattar ingående uppgifter och analyser av utvecklingen av marknaden, och konsumentbeteende inom sektorn.
- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Genom förordning (EG) nr 1211/2009 inrättades organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation (Berc) och byrån och deras funktioner. I detta förslag utvidgas Berecs nuvarande uppdrag och gör Berc till en fullt fungerande byrå, utrustad med nödvändiga verktyg och tillräckliga resurser för att uppnå sina mål och utföra sina uppgifter.

1) Etablering, tillämpningsområde och mål:

Kapitel I Syfte och uppgifter

Iartikel 1 inrättas Berc och föreskrivs de bestämmelser om förordningens tillämpningsområde, definitioner och Berecs mål som bör syfta till att uppnå samma mål som de nationella regleringsmyndigheterna.

¹⁷ Rapporterna finns på <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/digital-scoreboard>.

¹⁸ Alla upplysningar finns här: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/download-scoreboard-reports>.

Artikel 2 anges Berecs uppgifter. Däri fastställs också att Berec får samarbeta med EU:s organ, byråer, kontor och rådgivande grupper, med behöriga myndigheter i tredjeländer och/eller internationella organisationer, om nödvändigt, och att Berec, om tillämpligt, bör rådfråga berörda parter.

Kapitel II Förvaltnings- och ledningsstruktur

Artikel 3 avser Berecs lednings- och förvaltningsstruktur, som omfattar en styrelse, en verkställande direktör, arbetsgrupper och en överklagandenämnd.

I **Artiklarna 4–5** föreskrivs att styrelsen ska bestå av ordföranden eller en ledamot i kollegieorganet, de nationella regleringsmyndigheterna och två företrädare för kommissionen, alla med rösträtt. I artiklarna fastställs också dess funktioner. Särskilt bör styrelsen delegera relevanta tillsättningsbefogenheter till den verkställande direktören. Den verkställande direktören bör vara bemyndigad att vidaredelegera dessa befogenheter och fastställa på vilka villkor denna delegering av befogenheter kan upphävas.

I **artikel 6** föreskrivs att styrelsen bland sina ledamöter ska välja en ordförande och en vice ordförande med två tredjedelars majoritet och för en mandatperiod på fyra år, som kan förnyas en gång.

I **artiklarna 7–8** fastställs det lägsta antalet ordinarie möten per år för styrelsen (två) och omröstningsbestämmelser (majoritet).

I **artikel 9** fastställs vilket ansvar som åligger den verkställande direktören, som ska leda organet och vara dess rättsliga företrädare. Den verkställande direktören är ansvarig inför styrelsen och ska rapportera till Europaparlamentet och kan uppmanas att rapportera till rådet om hur uppgifterna utförts.

I **artikel 10** fastställs att styrelsen vid behov får inrätta arbetsgrupper, vilka skulle samordnas och ledas av en person ur Berecs personal. För inrättandet av vissa arbetsgrupper bör förteckningar över kvalificerade sakkunniga upprättas i förväg.

I **artiklarna 11–14** inrättas överklagandenämnden och fastställs dess sammansättning och utnämningen av dess ledamöter, som ska vara oberoende och inte får utföra andra uppgifter inom Berec. Varje fysisk eller juridisk person, också nationella regleringsmyndigheter, får överklaga ett bindande beslut från Berec. Ett sådant överklagande ska inte hindra verkställighet, men överklagandenämnden får upphäva tillämpningen av beslutet.

KAPITEL III Årlig och flerårig programplanering

I **artikel 15** beskrivs förfarandet för antagande av det årliga och det fleråriga programdokumentet. Det ska innehålla strategin för förbindelserna med EU:s organ, byråer, kontor och rådgivande grupper, med behöriga myndigheter i tredjeländer och/eller internationella organisationer.

Artiklarna 16–17 innehåller bestämmelser om upprättandet av Berecs budget och dess struktur med avseende på inkomster och utgifter.

I **artiklarna 18–20** fastställs att den verkställande direktören ska ansvara för genomförandet av organets budget och anges förfarandet för framläggande av räkenskaper och ansvarsfrihet. Styrelsen ska anta de finansiella bestämmelser som är tillämpliga på Berec.

Kapitel IV Personal

I **artikel 21** anges att tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda och genomförandebestämmelser som antagits för genomförandet av dem ska tillämpas på Berecs anställda.

I **artikel 22** fastställs förfarandet för att utse den verkställande direktören från en förteckning över kandidater som föreslagits av kommissionen för ett femårigt, förnybart förordnande samt om förlängning av vederbörandes förordnande eller ett entledigande.

I **artikel 23** anges att Berec får använda sig av utstationerade nationella experter och annan personal som inte är anställd av Berec, och som inte omfattas av tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda ska inte gälla.

Kapitel V ”Allmänna bestämmelser”

I **artiklarna 24–25** föreskrivs att Berec bör ha status av juridisk person och vara ett unionsorgan. Berec och dess personal ska omfattas av protokollet om Europeiska unionens immunitet och privilegier.

I **artikel 26** fastställs att vid behov får Berec samarbeta med behöriga unionsorgan, byråer, kontor och rådgivande grupper, samt med behöriga myndigheter i tredjeländer eller med internationella organisationer. Detta samarbete bör bygga på arbetsmetoder som bör godkännas på förhand av kommissionen. I enlighet med den gemensamma strategin bör kommissionen och byrån ingå en överenskommelse i syfte att säkerställa att Berec verkar inom ramen för sitt uppdrag och den befintliga institutionella ramen. Enligt den här artikeln ska Berec också ska vara en byrå öppen för deltagande av regleringsmyndigheter i tredjeländer med behörighet inom elektronisk kommunikation som har ingått avtal med unionen i detta syfte.

I **artikel 27** föreskrivs att förordning (EG) nr 1049/2001 är tillämplig på handlingar som Berec innehåller och att behandlingen av personuppgifter av Berec kommer att omfattas av förordning (EG) nr 45/2001. Det fastställs också att Berec får bedriva kommunikationsverksamhet på eget initiativ inom sitt behörighetsområde.

Artikel 28 avser de konfidentialitetsregler Berec ska följa.

Artikel 29 hänvisar till säkerhetsbestämmelser för skydd av sekretessbelagda uppgifter och känsliga uppgifter som inte är sekretessbelagda som ska antas av Berec.

I **artikel 30** föreskrivs att kommissionen och de nationella regleringsmyndigheterna ska förse Berec med information (och vice versa). Där i föreskrivs även att Berec, som en sista utväg, får begära nödvändiga upplysningar från andra myndigheter och företag.

I **artikel 31** föreskrivs att styrelseledamöterna, den verkställande direktören och tjänstemän som är utlånade från medlemsstaterna och annan personal som inte är anställd av Berec ska vara och en lämna en åtagandeförklaring och en förklaring som anger om det föreligger eller inte föreligger några direkta eller indirekta intressekonflikter som skulle kunna inverka negativt på deras oberoende, eller som anger att sådana föreligger, samt från dessa och sakkunniga som deltar i arbetsgrupper för att redovisa eventuella intressen som kan påverka deras oberoende i förhållande till frågorna på dagordningen.

I **artikel 32** fastställs att Berec ska ansluta sig till det interinstitutionella avtalet av den 25 maj 1999 om interna utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och anta lämpliga bestämmelser som ska vara tillämpliga på alla anställda vid Berec.

Artikel 33 innehåller bestämmelser om Berecs avtalsrättsliga ansvar.

I **artikel 34** fastslås att Berecs verksamhet ska övervakas av ombudsmannen i enlighet med bestämmelserna i artikel 228 i fördraget.

I **artikel 35** föreskrivs att förordning nr 1/58 är tillämplig på Berec och Översättningscentrum för Europeiska unionens organ tillhandahålla de översättningar som krävs för att Berec ska kunna fungera.

I **artikel 36** hänvisas det till förfarandet för att fastställa arbetsordningen för överklagandenämnden, där kommissionen ges genomförandebefogenheter.

Kapitel VI Övergångs- och slutbestämmelser

I **artikel 37** föreskrivs behovet av en överenskommelse om säte som ska ingås mellan Berec och den medlemsstat där byrån är belägen. Berecs värdmedlemsstat ska garantera nödvändiga verksamhetsvillkor för Berec, inklusive en flerspråkig skolundervisning med europeisk inriktning samt lämpliga transporter.

I **artikel 38** föreskrivs att kommissionen gör en bedömning inom fem år efter ikraftträdandet av denna förordning och därefter vart femte år, i överensstämmelse med kommissionens riktlinjer, bedöma Berecs resultat i förhållande till mål, uppdrag, uppgifter och geografisk(a) placering(ar). Kommissionen måste rapportera om utvärderingsrapportens resultat till Europaparlamentet, rådet och styrelsen, och dessutom offentliggöra dem.

I **artikel 39** föreskrivs att Berec efterträder den byrå som inrättades genom förordning (EG) nr 1211/2009 när det gäller all äganderätt samt alla avtal, rättsliga skyldigheter, anställningskontrakt, finansiella åtaganden och ansvarsskyldigheter. Denna artikel innehåller också övergångsbestämmelser avseende förvaltningsdirektören när denne agerar verkställande direktör, den administrativa chefens kontrakt, styrelsens sammansättning och förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet.

Enligt **artikel 40** är förordning (EG) nr 1211/2009 upphävd och till hänvisningar till den och Berec-kontoret ska betraktas som hänvisningar till den här förordningen och till Berec.

Artikel 41 innehåller en standardbestämmelse om förordningens ikraftträdande och den uppskjutna tillämpningen av vissa av dess bestämmelser.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹⁹,
efter att ha hört Regionkommittén²⁰,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

1. Europaparlamentets och rådets direktiv [...] ²¹ (nedan kallat *direktivet*), som fastställer ett antal uppgifter för Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation (nedan kallat *Berec*) och Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG²² syftar till att skapa en inre marknad för elektronisk kommunikation inom unionen, samtidigt som ökad konkurrens utnyttjas för att säkerställa investeringar, innovation och konsumentskydd.
2. Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 531/2012²³ kompletterar och stöder, i fråga om unionsomfattande roaming, regelverket för elektronisk kommunikation och fastställer vissa uppgifter för Berec.
3. Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/2120²⁴ fastställer gemensamma regler för säkerställande av likvärdig och icke-diskriminerande behandling av trafiken

¹⁹ EUT C [...].

²⁰ EUT C [...].

²¹ Europaparlamentets och rådets direktiv [...] av den [...] om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation (EUT L [...]).

²² Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG av den 12 juli 2002 om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation (direktivet om integritet och elektronisk kommunikation) (EGT L 201, 31.7.2002, s. 37).

²³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 531/2012 av den 13 juni 2012 om roaming i allmänna mobilnät i unionen (EUT L 172, 30.6.2012, s. 10).

²⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/2120 av den 25 november 2015²⁴ om åtgärder rörande en öppen internetanslutning och om ändring av direktiv 2002/22/EG om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (EUT L 310, 26.11.2015, s. 1).

vid tillhandahållande av internetanslutningstjänster och därtill kopplade rättigheter för slutanvändare samt fastställer en ny prissättningsmekanism för unionsomfattande reglerade roamingtjänster. I denna förordning fastställs ytterligare uppgifter för Berec, i synnerhet utfärdandet av riktlinjer för genomförande av de nationella regleringsmyndigheternas skyldigheter i fråga om öppen internetanslutning samt rapportering och samråd om utkast till genomförandeakter som ska antas av kommissionen när det gäller unionsomfattande roaming.

4. Berec och byrån (*Berec-byrån*) inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1211/2009²⁵. Berec ersatte europeiska gruppen av regleringsmyndigheter²⁶ och skulle bidra till att stärka den inre marknaden för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster samt förbättra dess funktion genom att verka för att säkerställa att EU-regelverket för elektronisk kommunikation tillämpas på ett enhetligt sätt. Berec-byrån inrättades som ett gemenskapsorgan med rättskapacitet att utföra de uppgifter som avses i förordning (EG) nr 1211/2009, särskilt när det gäller att förse Berec med sakkunnigt och administrativt stöd.
5. I sitt meddelande *En strategi för en inre digital marknad i Europa*²⁷ av den 6 maj 2015 planerade kommissionen att under 2016 lägga fram förslag om en långtgående översyn av regelverket för elektronisk kommunikation, bland annat för att skapa effektivare regelverk och institutionella ramar för att göra telekom- och mediereglerna ändamålsenliga, som ett av flera sätt att skapa de rätta förutsättningarna för den digitala inre marknaden. Detta kräver utbyggnad av konnektivetsnät med mycket hög kapacitet, mer samordnad förvaltning av radiospektrum för trådlösa nät och lika villkor för avancerade digitala nät och innovativa tjänster. I meddelandet påpekas att marknadens och den tekniska miljöns föränderlighet kräver stabilare institutionell ram genom en förstärkning av Berecs roll.
6. I sin resolution *Mot en rättsakt för den digitala inre marknaden* av den 19 januari 2016 uppmanade Europaparlamentet kommissionen att ytterligare integrera den digitala inre marknaden genom att skapa en effektivare institutionell ram. Detta kan ske genom att den förstärker Berecs kapacitet och beslutsbefogenheter i syfte att främja en enhetlig tillämpning av regelverket för elektronisk kommunikation, för att Berec ska kunna utöva effektiv tillsyn av utvecklingen av den inre marknaden och bidra till lösningar i gränsöverskridande tvister. I detta sammanhang betonar Europaparlamentet också behovet av ökade finansiella och personella resurser och vidare förbättringar av Berecs ledningsstruktur.
7. Berec och Berec-byrån har bidragit till en konsekvent tillämpning av regelverket för elektronisk kommunikation. Trots detta föreligger det alltså stora skillnader mellan medlemsstaterna i fråga om regleringspraxis. Dessutom är Berec och Berec-byråns ledningsstruktur tungrodd och leder till en onödig administrativ börda. För att säkerställa effektivitetsvinster och synergieffekter samt ytterligare bidra till utvecklingen av den inre marknaden för elektronisk kommunikation i hela unionen samt för att främja tillgången till och användningen av datakonnektivitet med mycket

²⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1211/2009 av den 25 november 2009 om inrättande av organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation (Berec) och byrån (EUT L 337, 18.12.2009, s. 1).

²⁶ Kommissionens beslut 2002/627/EG av den 29 juli 2002 om att bilda Europeiska gruppen av regleringsmyndigheter för nät och tjänster inom området elektronisk kommunikation (EGT L 200, 30.7.2002, s. 38).

²⁷ COM(2015) 192 final

hög kapacitet, till konkurrens vid tillhandahållandet av elektroniska kommunikationsnät, kommunikationstjänster och tillhörande faciliteter samt för att beakta unionsmedborgarnas intressen, är syftet med denna förordning att stärka Berecs roll och förbättra dess ledningsstruktur genom inrättande av Berec som en decentraliserad EU-byrå. Detta motsvarar också behovet att återspegla Berecs förstärkta roll efter antagandet av förordning (EG) nr 531/2012 som fastställer Berecs uppgifter med avseende på unionsomfattande roaming, förordning (EU) 2015/2120 som fastställer Berecs uppgifter med avseende på öppen internetanslutning och unionsomfattande roaming, och det direktiv som fastställer ett betydande antal nya uppgifter för Berec, t.ex. att utfärda beslut och riktlinjer inom flera områden, avlägga rapport om tekniska frågor, registrera och avge yttranden om inremarknadsförfaranden för utkast till nationella åtgärder om reglering av marknaden samt tilldelning av nyttjanderätter till radiospektrum.

8. Behovet av att regelverket för elektronisk kommunikation tillämpas på ett enhetligt sätt i alla medlemsstater är centralt för en framgångsrik utveckling av den inre marknaden för elektronisk kommunikation i unionen och främjandet av tillgången till och användningen av datakonnektivitet med mycket hög kapacitet, konkurrens vid tillhandahållandet av elektroniska kommunikationsnät, kommunikationstjänster och tillhörande faciliteter samt beaktandet av unionsmedborgarnas intressen. Mot bakgrund av utvecklingen på marknaden och på det tekniska området, som ofta förstärker den gränsöverskridande dimensionen, och hittillsvarande erfarenheter när det gäller att säkerställa ett enhetligt genomförande på området elektronisk kommunikation är det nödvändigt att bygga vidare på Berecs och Berec-byråns arbete och vidareutveckla dem till en fullt utvecklad byrå.
9. Byrån och dess verksamhet bör ledas i enlighet med principerna i det gemensamma uttalandet från Europaparlamentet, rådet och Europeiska kommissionen av den 19 juli 2012 om decentraliserade organ (*den gemensamma strategin*)²⁸. På grund av den etablerade bilden av Berec och de kostnader som ett namnbyte skulle medföra, bör den nya byrån behålla namnet Berec.
10. Berec, i egenskap av tekniskt organ med sakkunskap om elektronisk kommunikation och sammansatt av företrädare för de nationella regleringsmyndigheterna och kommissionen, är bäst lämpat att anförtros sådana uppgifter som att besluta om vissa frågor med en gränsöverskridande dimension, vilket skulle bidra till effektiva inremarknadsförfaranden för utkast till nationella åtgärder (både för marknadsreglering och tilldelning av nyttjanderätter till radiospektrum), ge de nationella regleringsmyndigheterna nödvändiga riktlinjer för utarbetande av gemensamma kriterier och en konsekvent regleringsstrategi samt leda till lagring av viss dokumentation på unionsnivå. Detta påverkar inte de uppgifter som fastställts för de nationella regleringsmyndigheterna, som befinner sig närmast marknaderna för elektronisk kommunikation och lokala villkor. För att byrån ska kunna utföra sina uppgifter krävs tillräckliga finansiella och personella resurser, så att den också kan fortsätta att samla sakkunskap från de nationella regleringsmyndigheterna.
11. Berec bör om nödvändigt ha rätt att samarbeta med och, utan att det påverkar andra unionsorgans, byråers och rådgivande gruppers uppdrag/roll, särskilt gruppen för

²⁸

Europaparlamentets, rådets och kommissionens gemensamma uttalande om decentraliserade organ av den 19 juli 2012.

radiospektrumpolitik²⁹, Europeiska dataskyddsstyrelsen³⁰, den europeiska gruppen av regleringsmyndigheter för audiovisuella medietjänster³¹ och Europeiska unionens byrå för nät- och informationssäkerhet³² samt befintliga kommittéer (t.ex. kommunikationskommittén och radiospektrumkommittén). Det bör också vara tillåtet att samarbeta med behöriga myndigheter i tredjeländer, särskilt regleringsmyndigheterna på området elektronisk kommunikation och/eller grupper av sådana myndigheter samt med internationella organisationer när så krävs för byråns fullgörande av sina uppgifter.

12. Jämfört med den tidigare situationen, där både en tillsynsnämnd och en styrelse fungerade parallellt, skulle en enda styrelse som ger allmänna riktlinjer för Berecs verksamhet, fattar beslut om förvaltningsfrågor som rör regelverk och drift samt administration och budget bidra till att byråns arbete blir effektivare och enhetligare samt ger bättre resultat. I detta syfte bör styrelsen ansvara för de berörda funktionerna samt bestå av två företrädare för kommissionen, chefen för varje nationell regleringsmyndighet, eller någon annan ledamot av kollegieorganet, som skyddas av regler om uppsägning.
13. Tidigare utövades tillsättningsmyndighetens befogenheter av vice ordföranden i Berec-byråns förvaltningskommitté. Styrelsen för den nya byrån bör delegera relevanta tillsättningsbefogenheter till den verkställande direktören, som ska vara bemyndigad att vidaredelegera dessa befogenheter. Detta skulle bidra till en effektiv förvaltning av Berecs personal och leda till att styrelsen samt ordföranden och vice ordföranden kan koncentrera sig på sina uppgifter.
14. Tidigare hade tillsynsnämndens ordförande och vice ordförande ettårsförordnanden. Mot bakgrund av de ytterligare uppgifter som tilldelats Berec, och behovet att säkerställa både den årliga planeringen och flerårsplaneringen för dess verksamhet, är det avgörande att säkerställa att både ordföranden och vice ordföranden har ett stabilt och långsiktigt förordnande.
15. Styrelsen bör hålla åtminstone två ordinarie sammanträden per år. Mot bakgrund av tidigare erfarenheter och Berecs stärkta roll kan det bli nödvändigt med extra sammanträden.
16. Den verkställande direktören, som skulle vara den rättsliga företrädaren för Berec, har en avgörande roll för att den nya byrån och genomförandet av dess uppgifter ska fungera korrekt. Styrelsen bör utse vederbörande på grundval av en förteckning upprättad av kommissionen efter ett öppet och transparent urvalsförfarande i syfte att garantera en strikt utvärdering av kandidaterna och en hög nivå av oberoende. Det tidigare förordnandet för den förvaltningsdirektören för Berec-byrån var dessutom tre år. Den verkställande direktörens förordnande måste vara tillräckligt långt för att kunna ge byrån stabilitet och en långfristig strategi.

²⁹ Beslut 2002/622/EG om upprättande av en grupp för radiospektrumpolitik (EGT L 198, 27.7.2002, s. 49).

³⁰ Upprättad enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

³¹ Direktiv [...].

³² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 526/2013 av den 21 maj 2013 om Europeiska unionens byrå för nät- och informationssäkerhet (Enisa) och om upphävande av förordning (EG) nr 460/2004 (EUT L 165, 18.6.2013, s. 41).

17. Erfarenheten har visat att de flesta av Berecs uppgifter genomförs bättre genom arbetsgrupper, och därför bör styrelsen ansvara för inrättandet av arbetsgrupper och utnämningen av dess ledamöter. För att säkerställa en balanserad strategi bör arbetsgrupperna samordnas och ledas av Berek-personal. Förteckningar över kvalificerade experter bör utarbetas i förväg för att vissa arbetsgrupper snabbt ska kunna sammanställas, särskilt sådana som är kopplade till inre marknadsförfaranden för utkast till nationella åtgärder för att utarbeta reglering av marknaden och tilldelning av nyttjanderätter till radiospektrum, inte minst på grund av tidsfristerna vid sådana förfaranden.
18. Eftersom Berek är behörigt att fatta beslut med bindande verkan, är det nödvändigt att garantera att varje fysisk eller juridisk person som är föremål för eller berörs av ett beslut av Berek har rätt att överklaga till en överklagandenämnd, som är en del av byrån men oberoende av dess förvaltnings- och tillsynsstruktur. Eftersom beslut som fattas av överklagandenämnden är avsedda att få rättsverkan gentemot tredje man, kan en talan om prövning av deras lagenlighet väckas vid tribunalen. För att säkerställa enhetliga villkor med avseende på överklagandenämndens förfaranderegler bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011³³.
19. Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1271/2013³⁴ ska vara tillämplig på Berek.
20. För att garantera Berecs oberoende bör byrån ha en egen budget som huvudsakligen består av ett bidrag från unionen. Finansiering av Berek bör medges under förutsättning att budgetmyndigheten har nått en överenskommelse enligt punkt 31 i det interinstitutionella avtalet om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning.³⁵
21. Berek bör vara oberoende i operativa och tekniska frågor och bör vara rättsligt, administrativt och finansiellt oberoende. Det är därför både nödvändigt och lämpligt att Berek är ett unionsorgan i form av en juridisk person som utövar de befogenheter som det tillerkänns.
22. Som en av unionens decentraliserade byråer bör Berek verka inom sitt uppdrag och den befintliga institutionella ramen. Berek ska inte anses företräda unionens ståndpunkt visavi omvärlden eller som att unionen binds till rättsliga skyldigheter genom dess beslut.
23. För att ytterligare öka enhetligheten i genomförandet av bestämmelserna i regelverket för elektronisk kommunikation under Berek, bör den nya byrån vara öppen för deltagande från regleringsmyndigheter i tredjeländer med behörighet på området elektronisk kommunikation som ingått avtal med Europeiska unionen i detta syfte, särskilt från EES-/Eftaländer och kandidatländer.
24. Berek bör ha rätt att engagera sig i kommunikationsverksamheten inom sitt behörighetsområde, vilket inte torde inverka negativt på Berecs kärnverksamhet och

³³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

³⁴ Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning nr 966/2012 (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 328, 7.12.2013, s. 42).

³⁵ Interinstitutionellt avtal av den 2 december 2013 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och om sund ekonomisk förvaltning (EUT C 373, 20.12.2013, s. 1).

detta engagemang bör utföras i enlighet med relevanta kommunikations- och informationsspridningsplaner som antas av styrelsen. Innehållet i Berecs kommunikationsstrategi och dess genomförande bör vara konsekvent, relevant och samordnat med kommissionens och övriga institutioners strategier och åtgärder, i syfte att beakta den allmänna bilden av EU.

25. För att effektivt kunna utföra sina uppgifter bör Berec ha rätt att begära all nödvändig information från kommissionen, de nationella regleringsmyndigheterna och, om så krävs, andra myndigheter och företag. Begäran om information bör stå i proportion till syftet och får inte vara orimligt betungande för de berörda. För att Berec ska kunna fullgöra sitt uppdrag bör de nationella regleringsmyndigheterna, som befinner sig närmast marknaderna för elektronisk kommunikation, samarbeta med Berec och ha tillgång till aktuell och korrekt information. Berec bör också, på grundval av principen om lojalt samarbete, dela nödvändig information med kommissionen och de nationella regleringsmyndigheterna.
26. Eftersom målen med denna förordning, nämligen behovet av att säkerställa en konsekvent tillämpning av regelverket för elektronisk kommunikation i den definierade omfattningen, särskilt med avseende på gränsöverskridande aspekter och genom effektiva inre marknadsförfaranden för utkast till nationella bestämmelser, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna och dessa mål därför, på grund av åtgärdens omfattning och verkningar, bättre kan uppnås på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.
27. Denna förordning syftar till att ändra och utvidga bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1211/2009. Eftersom de ändringar som föreslås är av omfattande slag bör denna rättsakt, för tydlighetens skull, ersättas och följaktligen upphävas. Hänvisningar till den upphävda förordningen ska anses som hänvisningar till den här förordningen.
28. Berecs byrå, som inrättades som ett gemenskapsorgan med status av juridisk person genom förordning (EG) nr 1211/2009, ersätts av Berec när det gäller all äganderätt, avtal, rättsliga skyldigheter, anställningskontrakt, finansiella åtaganden och ansvarsskyldigheter. Berec bör ta över Berec-byråns personal, vars rättigheter och skyldigheter inte bör påverkas.,

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

SYFTE OCH UPPGIFTER

Artikel 1

Inrättande och mål

1. Härmed inrättas Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation (*Berec*).

2. Berec ska verka inom ramen för direktiv [...] direktiv 2002/58/EG, förordning (EG) nr 531/2012, förordning (EU) 2015/2120 och beslut 243/2012/EU³⁶ (program för radiospektrumpolitiken).

Definitionerna i dessa direktiv, förordningar och beslut ska gälla vid tillämpningen av den här förordningen.

3. Berec ska eftersträva samma mål som de nationella regleringsmyndigheterna, vilka avses i artikel 3 i direktivet. Berec ska i synnerhet säkerställa en konsekvent tillämpning av regelverket för elektronisk kommunikation inom det område som avses i punkt 2 och därigenom bidra till utvecklingen av den inre marknaden. Berec ska även främja tillgången till och användningen av datakonnektivitet med mycket hög kapacitet, konkurrens vid tillhandahållandet av elektroniska kommunikationsnät, kommunikationstjänster och tillhörande faciliteter, samt beakta unionsmedborgarnas intressen.

Artikel 2

Uppgifter

1. Berec ska ha till uppgift att

- (a) bistå, ge råd till och samarbeta med kommissionen och de nationella regleringsmyndigheterna, på begäran eller på eget initiativ, beträffande alla tekniska frågor inom ramen för sitt uppdrag och på begäran bistå Europaparlamentet och rådet med rådgivning,
- (b) fatta beslut om att
 - fastställa gränsöverskridande marknader i enlighet med artikel 63 i direktivet,
 - utarbeta en sammanfattande mall för kontrakt i enlighet med artikel 95 i direktivet,
- (c) utarbeta en ekonomisk modell för att bistå kommissionen vid fastställandet av maximala termineringsavgifter i unionen i enlighet med artikel 73 i direktivet,
- (d) avge sådana yttranden som avses i direktivet och förordning (EU) nr 531/2012, särskilt följande:
 - Lösningar i gränsöverskridande tvister i enlighet med artikel 27 i direktivet.
 - Utarbetande av utkast till åtgärder med koppling till inre marknadsförfaranden för reglering av marknaden i enlighet med artiklarna 32, 33 och 66 i direktivet.
 - Utarbetande av utkast till nationella åtgärder med koppling till inre marknadsförfaranden för sakkunnigbedömning av radiospektrum i enlighet med artikel 35 i direktivet.
 - Utarbetande av utkast till beslut om och rekommendationer om harmonisering i enlighet med artikel 38 i direktivet.
- (e) Avgivande av sådana riktlinjer som avses i direktivet, förordning (EU) nr 531/2012 och förordning (EU) 2015/2120
 - om genomförande av de nationella regleringsmyndigheternas skyldigheter med avseende på geografiska undersökningar i enlighet med artikel 22 i direktivet,

³⁶ Europaparlamentets och rådets beslut nr 243/2012/EU av den 14 mars 2012 om inrättande av ett flerårigt program för radiospektrumpolitik (EUT L 81, 21.3.2012, s. 7).

- om gemensamma strategier för identifiering av nätanslutningspunkten i olika nättopologier i enlighet med artikel 59 i direktivet,
- om gemensamma strategier för att tillmötesgå kraven från transnationella slutkunder i enlighet med artikel 64 i direktivet,
- om minimikriterier för ett referenserbjudande i enlighet med artikel 67 i direktivet,
- om de tekniska enskildheterna i den kostnadsmodell som ska tillämpas av de nationella regleringsmyndigheterna vid fastställandet av maximala symmetriska termineringstaxor i enlighet med artikel 73 i direktivet,
- om gemensamma kriterier för bedömning av förmågan att förvalta nummerresurser och risken för uttömning av nummerresurser i enlighet med artikel 87 i direktivet,
- om relevanta parametrar för tjänstekvalitet och tillämpliga mätmetoder i enlighet med artikel 97 i direktivet,
- om genomförande av de nationella regleringsmyndigheternas skyldigheter med avseende på öppen internetanslutning i enlighet med artikel 5 i förordning (EU) 2015/2120,
- om roamingtjänsttillträde i grossistledet i enlighet med artikel 3 i förordning (EU) nr 531/2012.

2. Berec ska också utföra följande uppgifter:

- (a) Övervaka och samordna de nationella regleringsmyndigheternas åtgärder vid tillämpningen av förordning (EU) nr 531/2012, särskilt med avseende på tillhandahållandet av reglerade roamingtjänster i slutkundsledet till inhemska priser för slutkunderna.
- (b) Rapportera om tekniska frågor inom sitt behörighetsområde, särskilt om
 - den praktiska tillämpningen av de yttranden och riktlinjer som avses i artikel 2.1 d och 2.1 e,
 - om interoperabilitetsnivån mellan sociala kommunikationstjänster, hot mot effektiv tillgång till larmtjänster eller genomgående konnektivitet mellan slutanvändare i enlighet med artikel 59 i direktivet,
 - om utvecklingen av och förväntade tendenser för avgifterna i grossist- och slutkundsledet roamingtjänster och på insyn och jämförbarhet i fråga om avgifter i enlighet med artikel 19 i förordning (EU) nr 531/2012,
 - om resultaten av de årliga rapporter som de nationella regleringsmyndigheterna ska tillhandahålla i enlighet med artikel 5 i förordning (EU) nr 2015/2120, genom offentliggörande av en årlig sammanfattande rapport.
- (c) Utfärda rekommendationer och exempel på bästa praxis till regleringsmyndigheterna i syfte att främja en enhetlig tillämpning av alla tekniska frågor inom ramen för dess uppdrag.
- (d) Lagra dokumentation om följande:
 - Företag som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster i enlighet med artikel 12 i direktivet. Berec ska också utfärda standardiserade deklARATIONER om anmälningar från företag i enlighet med artikel 14 i direktivet.

- Nummer som ger rätt till extraterritoriell användning i enlighet med artikel 87 i direktivet.
- (e) utföra andra uppgifter som Berec tilldelats genom unionens rättsakter, i synnerhet genom förordning (EG) nr 531/2012 och förordning (EU) 2015/2120.

3. Utan att det påverkar tillämpningen av relevant unionslagstiftning ska nationella regleringsmyndigheter följa alla beslut och ta största möjliga hänsyn till de yttranden, riktlinjer, rekommendationer och bästa praxis som antagits av Berec i syfte att säkerställa en konsekvent tillämpning av regelverket för elektronisk kommunikation inom det tillämpningsområde som avses i artikel 1.2.

4. I den mån det är nödvändigt för att uppfylla de syften som fastställs i denna förordning och för att utföra sina uppgifter, får Berec samarbeta med behöriga unionsorgan, byråer, kontor och rådgivande grupper, med behöriga myndigheter i tredjeländer och/eller med internationella organisationer i enlighet med artikel 26.

KAPITEL II

ORGANISATION

Artikel 3

Förvaltnings- och ledningsstruktur

1. Berecs förvaltnings- och ledningsstruktur ska omfatta följande:

- En styrelse, som ska fullgöra de uppgifter som anges i artikel 5.
- En verkställande direktör med det ansvar som anges i artikel 9.
- Arbetsgrupperna.
- En överklagandenämnd.

AVSNITT 1

STYRELSE

Artikel 4

Styrelsens sammansättning

1. Styrelsen ska bestå av en företrädare för varje medlemsstat och två företrädare för kommissionen, vilka alla ska ha rösträtt. Varje nationell regleringsmyndighet ska ansvara för att utse sina respektive företrädare bland chefen för eller någon ledamot av den nationella regleringsmyndighetens kollegieorgan.

I de medlemsstater där fler myndigheter än en är ansvariga i enlighet med direktivet ska dessa myndigheter enas om en gemensam företrädare och den nödvändiga samordningen mellan de nationella regleringsmyndigheterna ska säkerställas.

2. Varje styrelseledamot ska ha en suppleant. Suppleanten ska företräda ledamoten i vederbörandes frånvaro. Varje nationell regleringsmyndighet ska ansvara för att utse suppleanten bland cheferna eller ledamöterna av den nationella regleringsmyndighetens kollegieorgan.

3. Styrelseledamöterna och deras suppleanter ska utses på grundval av sina kunskaper på området elektronisk kommunikation, med särskild hänsyn till relevanta färdigheter som rör ledarskap, administration och budget. Alla parter som är företrädare i styrelsen ska bemöda sig om att begränsa omsättningen av sina företrädare, i syfte att säkerställa kontinuiteten i styrelsens arbete. Alla parter ska ha som mål att uppnå en jämn könsfördelning i styrelsen.

4. Ledamöternas och deras suppleanters förordnande ska vara fyra år. Mandatperioden får förlängas.

Artikel 5

Styrelsens funktioner

1. Styrelsen ska

- (a) utfärda allmänna riktlinjer för Berecs verksamhet och varje år anta Berecs samlade programdokument med två tredjedelars majoritet av de röstberättigade ledamöterna, med hänsyn till kommissionens ståndpunkt och i enlighet med artikel 15,
- (b) med två tredjedelars majoritet av de röstberättigade styrelseledamöterna anta Berecs årliga budget och fullgöra andra uppgifter med avseende på Berecs budget i enlighet med kapitel IIIV,
- (c) anta och fortsätta med bedömningen av Berecs konsoliderade årliga verksamhetsrapport, och senast den 1 juli varje år översända både rapporten och bedömningen till Europaparlamentet, rådet, kommissionen och revisionsrätten. Den konsoliderade årliga verksamhetsrapporten ska offentliggöras.
- (d) anta de finansiella bestämmelser som är tillämpliga på Berec i enlighet med artikel 20,
- (e) anta en strategi för bedrägeribekämpning, som står i proportion till risken för bedrägerier, med hänsyn till kostnaderna för och fördelarna med de åtgärder som ska genomföras,
- (f) säkerställa lämplig uppföljning av resultat och rekommendationer som härrör från de interna eller externa revisionsrapporterna och utvärderingarna, samt från utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf),
- (g) anta bestämmelser för förebyggande och hantering av intressekonflikter som det hänvisas till i artikel 31 samt med avseende på ledamöterna i överklagandenämnden,
- (h) anta och regelbundet uppdatera de planer för kommunikation och informationsspridning som avses i artikel 27, efter en behovsanalys,
- (i) anta arbetsordning.
- (j) i enlighet med punkt 2, med avseende på Berecs personal, utöva de befogenheter som i tjänsteföreskrifterna för tjänstemän tilldelas tillsättningsmyndigheten och i anställningsvillkoren för övriga anställda tilldelas den myndighet som är behörig att sluta anställningsavtal³⁷ (nedan kallade *tillsättningsbefogenheter*).

³⁷ Rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 av den 29 februari 1968 om fastställande av tjänsteföreskrifter för tjänstemännen i Europeiska gemenskaperna och anställningsvillkor för övriga anställda i dessa gemenskaper samt om införande av särskilda tillfälliga åtgärder beträffande kommissionens tjänstemän (EGT L 56, 4.3.1968, s. 1).

- (k) anta genomförandebestämmelser för att ge verkan åt tjänsteföreskrifterna för tjänstemän i Europeiska unionen och för anställningsvillkoren för övriga anställda i unionen i enlighet med artikel 110 i tjänsteföreskrifterna,
- (l) godkänna ingåendet av arbetsöverenskommelser med behöriga unionsorgan, byråer, kontor och rådgivande grupper, tillsammans med behöriga myndigheter i tredjeländer eller med internationella organisationer i enlighet med artikel 26.
- (m) utse den verkställande direktören och i förekommande fall förlänga dennes förordnande eller entlediga denne från ämbetet i enlighet med artikel 22,
- (n) utse en räkenskapsförare som omfattas av tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda, som ska vara helt oberoende vid utförandet av sina arbetsuppgifter. Berec får utse kommissionens räkenskapsförare till räkenskapsförare för Berec,
- (o) utse överklagandenämndernas ledamöter,
- (p) fatta alla beslut som rör inrättandet av Berecs interna strukturer och, vid behov, ändringar av dessa, med beaktande av Berecs verksamhetsbehov och en sund budgetförvaltning.

2. Styrelsen ska, i enlighet med artikel 110 i tjänsteföreskrifterna, anta ett beslut grundat på artikel 2.1 i tjänsteföreskrifterna och artikel 6 i anställningsvillkoren för övriga anställda om att till den verkställande direktören delegera relevant behörighet att sluta anställningsavtal och fastställa på vilka villkor denna delegering av befogenheter kan upphävas. Den verkställande direktören får vidaredelegera dessa befogenheter.

Om exceptionella omständigheter så kräver, får styrelsen genom ett beslut tillfälligt upphäva delegeringen av tillsättningsbefogenheterna till den verkställande direktören och de befogenheter som denne vidaredelegerat, för att i stället utöva dem på egen hand eller delegera dem till en av sina ledamöter eller till någon annan anställd än den verkställande direktören.

Artikel 6

Styrelsens ordförande och vice ordförande

1. Styrelsen ska välja en ordförande och en vice ordförande bland sina röstberättigade ledamöter som företräder medlemsstaterna. Ordföranden och vice ordföranden ska väljas med två tredjedelars majoritet av de röstberättigade styrelseledamöterna.
2. Vice ordföranden ska automatiskt inträda i ordförandens ställe om den senare är förhindrad att fullgöra sina plikter.
3. Ordförandens och vice ordförandens förordnanden ska vara fyra år, med undantag för vice ordförandens första förordnande som ska vara två år efter ikraftträdandet av denna förordning. De kan återväljas en gång.

Artikel 7

Styrelsens möten

1. Ordföranden ska sammankalla styrelsens möten.
2. Berecs verkställande direktör ska delta i överläggningarna utan rösträtt.

3. Styrelsen ska hålla åtminstone två ordinarie sammanträden per år. Dessutom ska styrelsen hålla möte på ordförandens initiativ, på begäran av kommissionen eller på begäran av minst en tredjedel av dess ledamöter.
4. Styrelsen får bjuda in personer vars synpunkter kan vara av intresse som observatörer till sina möten.
5. Styrelseledamöterna och deras suppleanter får, med förbehåll för styrelsens arbetsordning, låta sig biträdas av rådgivare eller experter vid mötena.
6. Berec ska bistå styrelsen med ett sekretariat.

Artikel 8

Omröstningsbestämmelser för styrelsen

1. Styrelsen ska fatta beslut med en majoritet av de röstberättigade styrelseledamöterna, utan att det påverkar tillämpningen av artiklarna 5.1 a och b samt artikel 22.8.
2. Varje medlem med rösträtt ska ha en röst. Om en röstberättigad styrelseledamot är frånvarande, ska dennes suppleant ha rätt att rösta i ledamotens ställe.
3. Ordföranden ska delta i omröstningen.
4. Verkställande direktören ska inte delta i omröstningen.
5. Närmare bestämmelser om röstningsförfarandena ska fastställas i styrelsens arbetsordning, och i synnerhet på vilka villkor som en ledamot får agera på en annan ledamots vägnar.

AVSNITT 2

DEN VERKSTÄLLANDE DIREKTÖREN

Artikel 9

Den verkställande direktörens ansvar

1. Den verkställande direktören ska sköta förvaltningen av Berec. Den verkställande direktören ska vara ansvarig inför styrelsen.
2. Utan att det påverkar befogenheterna för kommissionen eller styrelsen ska den verkställande direktören vara oberoende i sin tjänsteutövning och får varken begära eller ta emot instruktioner från någon regering, institution, person eller något organ.
3. Den verkställande direktören ska på begäran rapportera till Europaparlamentet om resultatet av sitt arbete. Rådet får uppmana den verkställande direktören att rapportera om resultatet av sitt arbete.
4. Den verkställande direktören ska vara den rättsliga företrädaren för Berec.
5. Den verkställande direktören ska ansvara för genomförandet av Berecs uppgifter. Den verkställande direktören ska särskilt ha ansvaret för
 - (a) Berecs löpande administration,
 - (b) genomförande av styrelsens beslut,
 - (c) utarbetandet av det samlade programdokumentet och överlämnande av detta till styrelsen,

- (d) genomförandet av det samlade programdokumentet och rapportering till styrelsen om dess genomförande,
- (e) utarbetandet av den konsoliderade årliga rapporten om Berecs verksamhet samt framläggande av denna för styrelsen för bedömning och antagande,
- (f) utarbetandet av en åtgärdsplan på grundval av slutsatserna från interna eller externa revisionsrapporter och utvärderingar, liksom undersökningar utförda av Olaf samt överlämnandet av en lägesrapport till kommissionen två gånger om året och regelbundet till styrelsen,
- (g) skyddandet av unionens finansiella intressen genom att förebyggande åtgärder vidtas mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, med hjälp av genomförande av effektiva kontroller och, om oegentligheter upptäcks, genom att belopp som felaktigt betalats ut återkrävs, samt, där så är lämpligt, genom införande av effektiva, proportionella och avskräckande administrativa åtgärder, bland annat ekonomiska påföljder,
- (h) framtagandet av en strategi för bedrägeribekämpning för Berec och framläggande av den för styrelsen för godkännande,
- (i) utarbetandet av ett utkast till finansiella bestämmelser som ska tillämpas på Berec,
- (j) utarbetandet av Berecs förslag till yttrande om förväntade inkomster och utgifter och genomförande av dess budget.

6. Den verkställande direktören ska också ansvara för att besluta huruvida det är nödvändigt att inrätta ett eller flera lokalkontor i en eller flera medlemsstater för att Berec ska kunna utföra sina uppgifter på ett effektivt och ändamålsenligt sätt. Beslutet att inrätta ett lokalkontor kräver ett förhandsgodkännande från kommissionen, styrelsen och den berörda medlemsstaten. I beslutet ska anges omfattningen av den verksamhet som ska bedrivas vid det lokala kontoret på ett sätt så att onödiga kostnader och dubbelarbete i Berecs administration undviks.

AVSNITT 3

ARBETSGRUPPER

Artikel 10

Verksamheten i arbetsgrupperna

1. Vid behov, och särskilt för att genomföra arbetsprogrammet för Berec, kan styrelsen inrätta nödvändiga arbetsgrupper.

2. Styrelsen ska utse ledamöterna i arbetsgrupperna, som medger deltagande av sakkunniga från de nationella regleringsmyndigheterna, kommissionen, personal från Berec och tredjeländers nationella regleringsmyndigheter som deltar i Berecs arbete.

I fråga om de arbetsgrupper som inrättas för att utföra de uppgifter som avses i artikel 2.1 d tredje strecksatsen ska deras ledamöter utses från förteckningarna över kvalificerade experter som tillhandahålls av de nationella regleringsmyndigheterna, kommissionen och den verkställande direktören.

I fråga om de arbetsgrupper som inrättas för att utföra de uppgifter som avses i artikel 2.1 d andra strecksatsen ska deras ledamöter utses enbart från förteckningarna över kvalificerade

experter som tillhandahålls av de nationella regleringsmyndigheterna, och den verkställande direktören.

Styrelsen får bjuda in enskilda experter som har erkänd kompetens på det relevanta området för att delta i arbetsgruppens verksamhet, om nödvändigt från fall till fall.

3. Arbetsgrupperna ska samordnas och ledas av en anställd vid Berec, som ska utses i enlighet med arbetsordningen.

4. Styrelsen ska anta en intern arbetsordning som reglerar de praktiska arrangemangen för arbetsgruppernas verksamhet.

5. Berec ska förse arbetsgrupperna med stöd.

AVSNITT 4

ÖVERKLAGANDENÄMND

Artikel 11

Inrättande och sammansättning av överklagandenämnden

1. Berec ska inrätta en överklagandenämnd.

2. Överklagandenämnden ska bestå av en ordförande och två ledamöter. Varje ledamot av överklagandenämnden ska ha en suppleant. Suppleanten ska företräda ledamoten i vederbörandes frånvaro.

3. Styrelsen ska utse ordföranden, de övriga ledamöterna och deras suppleanter från en förteckning över kvalificerade sökande vilken fastställts av kommissionen.

4. Överklagandenämnden får begära att styrelsen utser ytterligare två ledamöter och deras suppleanter från förteckningen i punkt 3 om den anser att ärendet så kräver.

5. På förslag av Berec ska kommissionen fastställa en arbetsordning för överklagandenämnden, efter samråd med styrelsen och i enlighet med det förfarande som avses i artikel 36.2.

Artikel 12

Överklagandenämndens ledamöter

1. Ledamöternas och suppleanternas förordnanden ska vara fyra år. Styrelsen kan på förslag av kommissionen förlänga deras förordnanden med ytterligare fyra år.

2. Överklagandenämndens ledamöter ska vara oberoende och ska inte utföra andra uppgifter inom Berec. I sitt beslutsfattande får de varken be om eller ta emot instruktioner från någon regering eller något annat organ.

3. Under förordnandet får överklagandenämndens ledamöter inte avsättas från sina tjänster eller strykas ur förteckningen över kvalificerade sökande, såvida det inte finns allvarliga skäl till en sådan avsättning eller strykning och styrelsen, på förslag av kommissionen, fattar ett beslut om detta.

Artikel 13

Jäv

1. Överklagandenämndens ledamöter får inte delta i ett överklagandeförfarande om de har personliga intressen i förfarandet, om de tidigare har representerat någon av parterna i förfarandet eller om de varit med om att anta det beslut som överklagas.
2. Om någon ledamot av en överklagandenämnd anser att han/hon, av något av de skäl som förtecknas i punkt 1 eller av andra skäl, inte bör delta i ett överklagandeförfarande ska han/hon meddela överklagandenämnden detta.
3. En part i ett överklagandeförfarande får invända mot en ledamot i överklagandenämnden på någon av de grunder som anges i punkt 1, eller om ledamoten misstänks vara partisk. En sådan invändning ska inte godtas om parten har inlett förfarandet med vetskap om att det fanns skäl att invända. En invändning får inte grundas på ledamöternas nationalitet.
4. Överklagandenämnden ska, utan att den berörda ledamoten deltar, fatta beslut om vilka åtgärder som ska vidtas i de fall som anges i punkterna 2 och 3. När detta beslut fattas ska den berörda ledamoten i överklagandenämnden ersättas av sin suppleant.

Artikel 14

Beslut som kan överklagas

1. Enligt artikel 2.1 b kan överklagande mot beslut som Berec fattar göras vid överklagandenämnden.

Varje fysisk eller juridisk person, också nationella regleringsmyndigheter, får överklaga ett beslut enligt denna punkt som avser den personen, eller ett beslut som, även om det utfärdats i av ett beslut som avser en annan person, direkt och personligen berör den personen.

2. Ett överklagande i enlighet med punkt 1 ska inte hindra verkställighet. Överklagandenämnden får däremot upphäva tillämpningen av det beslut mot vilket talan väckts.

KAPITEL III

UPPRÄTTANDET AV BUDGETEN OCH BUDGETENS STRUKTUR

AVSNITT 1

SAMLAT PROGRAMDOKUMENT

Artikel 15

Årlig och flerårig programplanering

1. Den verkställande direktören ska varje år utarbeta ett programplaneringsdokument som innehåller den årliga och fleråriga planering (även kallat *samlat programdokument*) som avses i artikel 32 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 och som tar hänsyn till de riktlinjer som kommissionen fastställt³⁸.

Senast den 31 januari ska styrelsen anta utkastet till samlat programdokument och lägga fram det för kommissionen som ska avge sitt yttrande. Utkastet till det samlade programdokumentet ska också översändas till Europaparlamentet och rådet.

³⁸ Kommissionens meddelande om riktlinjer för programdokument för decentraliserade byråer och mallen för den konsoliderade årliga verksamhetsrapporten för de decentraliserade byråerna (C(2014) 9641).

Styrelsen ska därefter anta ett samlat programdokument med beaktande av eventuella synpunkter från kommissionen. Den ska översända detta och eventuella uppdaterade versioner till Europaparlamentet, rådet och kommissionen.

Det samlade programdokumentet ska bli definitivt efter det att den allmänna budgeten slutligen har antagits och vid behov anpassas i enlighet därmed.

2. Det årliga arbetsprogrammet ska inbegripa detaljerade målsättningar och förväntade resultat, inbegripet resultatindikatorer. Det ska också innehålla en beskrivning av de åtgärder som ska finansieras och uppgifter om vilka finansiella resurser och personalresurser som anslås till varje åtgärd, i enlighet med principerna för verksamhetsbaserad förvaltning och verksamhetsbaserad budgetering. Det årliga arbetsprogrammet ska överensstämma med det fleråriga program som avses i punkt 4. I programmet ska klart anges vilka uppgifter som lagts till, ändrats eller strukits jämfört med föregående budgetår.

3. Styrelsen ska ändra det antagna årliga arbetsprogrammet när Berec får nya uppgifter.

Varje betydande ändring av det årliga arbetsprogrammet ska antas enligt samma förfarande som det ursprungliga årliga arbetsprogrammet. Styrelsen får delegera befogenheten att göra icke-väsentliga ändringar av det årliga arbetsprogrammet till den verkställande direktören.

4. I det fleråriga arbetsprogrammet ska den övergripande strategiska planeringen, inbegripet mål, förväntade resultat och resultatindikatorer, fastställas. Även resursplanering, inklusive flerårig budget och personal, ska fastställas.

Resursplaneringen ska uppdateras årligen. Den strategiska programplaneringen ska uppdateras vid behov, särskilt med anledning av resultatet av de utvärderingar som avses i artikel 38.

5. Årlig och/eller flerårig programplanering ska omfatta strategin för förbindelserna med unionens behöriga organ, byråer och rådgivande grupper, med behöriga myndigheter i tredjeländer och/eller med de internationella organisationer som avses i artikel 26, och åtgärder som hänger samman med denna strategi och en specifikation av därmed förbundna resurser.

Artikel 16

Upprättandet av budgeten

1. Den verkställande direktören ska varje år göra ett preliminärt utkast till beräkning av Berecs inkomster och utgifter för påföljande budgetår, inbegripet tjänsteförteckningen, och översända det till styrelsen.

2. På grundval av detta preliminära utkast ska styrelsen göra en preliminär beräkning av Berecs inkomster och utgifter för påföljande budgetår.

3. Den verkställande direktören ska skicka utkastet till beräkning av Berecs inkomster och utgifter till kommissionen senast den 31 januari varje år. Informationen i Berecs utkast till beräkning av inkomster och utgifter och i utkastet till det samlade programdokument som avses i artikel 15.1 ska vara sammanhängande.

4. Kommissionen ska vidarebefordra utkastet till beräkning till budgetmyndigheten, tillsammans med förslaget till unionens allmänna budget.

5. På grundval av den preliminära beräkningen av inkomster och utgifter ska kommissionen föra in de beräkningar den anser vara nödvändiga för tjänsteförteckningen och det bidrag som ska belasta den allmänna budgeten i det förslag till unionens allmänna budget som

kommissionen ska lägga fram för budgetmyndigheten i enlighet med artiklarna 313 och 314 i fördraget.

6. Budgetmyndigheten ska bevilja anslagen till Berec.

7. Berecs tjänsteförteckning ska godkännas av budgetmyndigheten.

8. Styrelsen ska fastställa Berecs budget. Den blir slutlig när unionens allmänna budget slutgiltigt har antagits. Vid behov ska den anpassas i enlighet med det slutgiltiga antagandet.

9. Alla byggprojekt som kan komma att påverka Berecs budget väsentligt ska omfattas av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013.

AVSNITT 2

GENOMFÖRANDE, REDOVISNING OCH KONTROLL AV BUDGETEN

Artikel 17

Budgetens struktur

1. Berecs alla inkomster och utgifter ska beräknas för varje budgetår, som ska motsvara ett kalenderår, och redovisas i Berecs budget.

2. Berecs budget ska vara balanserad i fråga om inkomster och utgifter.

3. Utan att det påverkar andra medel ska Berecs inkomster inbegripa

- (a) bidrag från unionen,
- (b) eventuella frivilliga ekonomiska bidrag från medlemsstaterna eller de nationella regleringsmyndigheterna,
- (c) avgifter som tas ut för publikationer och andra tjänster som tillhandahålls av Berec,
- (d) bidrag från tredjeländer eller de behöriga regleringsmyndigheterna på området elektronisk kommunikation i tredjeländer som, i enlighet med artikel 26, deltar i Berecs arbete.

4. Berecs utgifter ska omfatta löner till personalen, kostnader för administration och infrastruktur samt driftskostnader.

Artikel 18

Budgetgenomförandet

1. Den verkställande direktören ska genomföra Berecs budget.

2. Den verkställande direktören ska varje år till budgetmyndigheten skicka alla uppgifter som rör resultatet av utvärderingsförfarandena.

Artikel 19

Redovisning och förfarande för att bevilja ansvarsfrihet

1. Senast den 1 mars efter varje räkenskapsår ska Berecs räkenskapsförare översända de preliminära räkenskaperna till kommissionens räkenskapsförare och till revisionsrätten.

2. Senast den 31 mars efter varje räkenskapsår ska Berc översända rapporten om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen till Europaparlamentet, rådet och revisionsrätten.
3. Sedan revisionsrättens iakttagelser om Berecs preliminära räkenskaper mottagits ska Berecs räkenskapsförare upprätta Berecs slutliga räkenskaper på eget ansvar. Den verkställande direktören ska överlämna de slutliga räkenskaperna till styrelsen för yttrande.
4. Styrelsen ska avge ett yttrande om Berecs slutliga räkenskaper.
5. Den 1 juli, efter det berörda budgetårets utgång, ska byråns verkställande direktör översända den slutliga redovisningen, tillsammans med styrelsens yttrande, till Europaparlamentet, rådet, kommissionen och revisionsrätten.
6. Berc ska redovisa de slutliga räkenskaperna i *Europeiska unionens officiella tidning* senast den 15 november påföljande år.
7. Den 30 september ska den verkställande direktören förse revisionsrätten med ett svar på dess iakttagelser. Den verkställande direktören ska också sända detta svar till styrelsen.
8. Den verkställande direktören ska på Europaparlamentets begäran, i enlighet med artikel 165.3 i budgetförordningen³⁹, för Europaparlamentet lägga fram alla uppgifter som krävs för att förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet för det berörda budgetåret ska förlöpa smidigt.
9. Europaparlamentet ska före den 15 maj år $n + 2$, på rekommendation av rådet som ska fatta sitt beslut med kvalificerad majoritet, bevilja den verkställande direktören ansvarsfrihet för budgetens genomförande år n .

Artikel 20

Finansiella bestämmelser

De finansiella bestämmelser som är tillämpliga på Berc ska antas av styrelsen efter samråd med kommissionen. De ska inte avvika från förordning (EU) nr 1271/2013 såvida inte en sådan avvikelse är specifikt nödvändig för Berecs verksamhet och kommissionen har lämnat sitt förhandsgodkännande.

KAPITEL IV

PERSONAL

Artikel 21

Allmänna bestämmelser

Tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda samt de bestämmelser som har antagits gemensamt av unionens institutioner för tillämpningen av dessa tjänsteföreskrifter och anställningsvillkor för övriga anställda ska gälla Berecs personal.

Artikel 22

Utnämning av verkställande direktör

³⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012).

1. Den verkställande direktören ska anställas som tillfälligt anställd vid Berec enligt artikel 2 a i anställningsvillkoren för övriga anställda.
2. Den verkställande direktören ska utses av styrelsen från en förteckning över kandidater som föreslagits av kommissionen efter ett öppet och transparent urvalsförfarande.
Berec ska företrädas av styrelseordföranden när den ingår avtalet om anställning av den verkställande direktören.
Den kandidat som styrelsen väljer kan före utnämningen komma att ombes att göra ett uttalande inför behörigt utskott i Europaparlamentet och besvara frågor från ledamöterna.
3. Den verkställande direktörens mandatperiod ska vara fem år. I slutet av denna period ska kommissionen göra en utvärdering som beaktar den verkställande direktörens arbetsinsats och Berecs framtida uppgifter och utmaningar.
4. Styrelsen får, på förslag av kommissionen i vilket hänsyn tas till utvärderingen i punkt 3, vid ett tillfälle förlänga den verkställande direktörens mandatperiod med högst fem år.
5. Styrelsen ska underrätta Europaparlamentet om den har för avsikt att förlänga den verkställande direktörens mandatperiod. Inom en månad före varje sådan förlängning kan den verkställande direktören komma att ombes att göra ett uttalande inför behörigt utskott i Europaparlamentet och besvara frågor från ledamöterna.
6. En verkställande direktör vars mandat förlängts får inte delta i något ytterligare urvalsförfarande för samma befattning vid slutet av den sammanlagda mandatperioden.
7. Den verkställande direktören kan avsättas från sin post endast efter styrelsebeslut som fattas på förslag av kommissionen.
8. Styrelsen ska fatta beslut om att utse, förlänga mandatperioden för eller avsätta den verkställande direktören med två tredjedelars majoritet av de röstberättigade ledamöterna.

Artikel 23

Utlånade nationella experter och annan personal

1. Berec får använda sig av utlånade nationella experter och annan personal som inte är anställd av Berec. Tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda ska inte gälla för sådan personal.
2. Styrelsen ska anta ett beslut om regler för utlåning av nationella experter till Berec.

KAPITEL V

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 24

Rättslig ställning

1. Berec ska vara ett unionsorgan. Berec ska vara en juridisk person.
2. Berec ska i varje medlemsstat ha den mest vittgående rättskapacitet som enligt nationell lagstiftning tillerkänns juridiska personer. Berec ska särskilt kunna förvärva och avyttra fast och lös egendom samt föra talan inför domstolar och andra myndigheter.
3. Berec ska företrädas av den verkställande direktören.
4. Berec ska ensamt ha ansvar i fråga om de uppgifter och befogenheter som organet tilldelats.

Artikel 25

Immunitet och privilegier

Berec och dess personal ska omfattas av protokollet om Europeiska gemenskapernas immunitet och privilegier.

Artikel 26

Samarbete med unionsorgan och internationella organisationer

1. I den mån det är nödvändigt för att uppfylla de syften som fastställs i denna förordning och för att utföra uppgifterna, och utan att det påverkar de respektive behörighetsområdena för medlemsstaterna och unionens institutioner, får Berec samarbeta med behöriga unionsorgan, byråer, kontor och konsultgrupper, med behöriga myndigheter i tredjeländer och/eller med internationella organisationer.

I detta syfte får Berec, efter förhandsgodkännande från kommissionen, upprätta samarbetsavtal. Dessa avtal får inte medföra några juridiska förpliktelser för unionen och dess medlemsstater.

2. Berec ska vara öppet för deltagande från regleringsmyndigheter i tredjeländer med behörighet på området elektronisk kommunikation som har ingått avtal med unionen i detta syfte.

Det ska, i enlighet med de relevanta bestämmelserna i dessa avtal, utarbetas överenskommelser med särskilt angivande av karaktären, omfattningen och utformningen av den inblandning som dessa regleringsmyndigheter från de berörda tredjeländerna kommer att ha i Berecs arbete, och även bestämmelser om deltagande i myndighetens initiativ, finansiella bidrag och personal. När det gäller personalfrågor ska dessa avtal under alla förhållanden vara förenliga med tjänsteföreskrifterna.

3. Som ett inslag i det samlade programdokumentet ska styrelsen anta en strategi för förbindelserna med unionens behöriga organ, byråer, kontor och rådgivande grupper, med behöriga myndigheter i tredjeländer och/eller med internationella organisationer i de frågor där Berec har behörighet. Kommissionen och byrån ska ingå en överenskommelse i syfte att säkerställa att Berec verkar inom ramen för sitt uppdrag och den befintliga institutionella ramen.

Artikel 27

Öppenhet och kommunikation

1. Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001⁴⁰ ska tillämpas på handlingar som bevaras av Berec. Inom sex månader efter sitt första möte ska styrelsen anta tillämpningsföreskrifter för förordning (EG) nr 1049/2001.

2. Berecs behandling av personuppgifter ska ske i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001⁴¹. Inom sex månader efter sitt första möte ska styrelsen fastställa bestämmelser för Berecs tillämpning av förordning (EG) nr 45/2001, även

⁴⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (EGT L 145, 31.5.2001, s. 43).

⁴¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter (EGT L 8, 12.1.2001, s. 1).

bestämmelser om utnämnan­de av ett uppgiftsskyddsombud vid Berec. Bestäm­melserna ska fastställas efter samråd med Europeiska datatillsynsmannen.

3. Berec får bedriva kommunikationsverksamhet på eget initiativ inom sitt behörighetsområde. Tilldelningen av resurser för kommunikationsverksamhet ska inte inverka menligt på ett effektivt genomförande av de uppgifter som avses i artikel 2.1 och 2.2 i den här förordningen. Kommunikationen ska följa de relevanta planer för kommunikation och informationsspridning som antagits av styrelsen.

Artikel 28

Konfidentialitet

1. Berec ska inte för tredje part avslöja uppgifter som den behandlar eller tar emot, om det i en motiverad ansökan har begärts att uppgifterna helt eller delvis ska behandlas konfidentiellt, dock utan att detta påverkar tillämpningen av artikel 27.1.

2. Styrelseledamöterna, verkställande direktören, ledamöterna i överklagandenämnden, utsända nationella experter och annan personal som inte är anställd av Berec, samt experter som deltar i arbetsgrupper, ska uppfylla de sekretesskrav som anges i artikel 339 i fördraget, även efter det att deras uppdrag har upphört.

3. Styrelsen ska fastställa hur de regler om konfidentialitet som avses i punkterna 1 och 2 ska tillämpas praktiskt.

Artikel 29

Säkerhetsbestämmelser om skydd av säkerhetsskyddsklassificerade och känsliga icke-klassificerade uppgifter

Berec ska anta sina egna säkerhetsregler som motsvarar kommissionens säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter och känsliga icke-klassificerade uppgifter, bland annat bestämmelserna om utbyte, behandling och lagring av sådana uppgifter, i enlighet med kommissionens beslut (EU, Euratom) 2015/443⁴² och 2015/444⁴³. Alternativt får Berec anta ett beslut om att tillämpa kommissionens regler på motsvarande sätt.

Artikel 30

Utbyte av information

1. På en vederbörligen motiverad begäran från Berec ska kommissionen och de nationella regleringsmyndigheterna i god tid och på ett korrekt sätt förse Berec med all information som krävs för att arbetet ska kunna utföras, under förutsättning att dessa myndigheter har laglig tillgång till den relevanta informationen, och under förutsättning att begäran om informationen är nödvändig med avseende på det aktuella uppdragets art.

Berec får också begära att de nationella regleringsmyndigheterna ska lämna uppgifter vid återkommande tillfällen och i angivna format. Vid en sådan begäran ska, i möjligaste mån, gemensamma rapporteringsformat användas.

⁴² Kommissionens beslut (EU, Euratom) 2015/443 av den 13 mars 2015 om säkerhet inom kommissionen (EUT L 72, 17.3.2015, s. 41).

⁴³ Kommissionens beslut (EU, Euratom) 2015/444 av den 13 mars 2015 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 72, 17.3.2015, s. 53).

2. På vederbörligen motiverad begäran från kommissionen eller den nationella regleringsmyndigheten ska Berec i god tid och på korrekt sätt tillhandahålla den information som krävs för att kommissionen eller de nationella regleringsmyndigheterna ska kunna utföra sina uppgifter, mot bakgrund av principen om lojalt samarbete.

3. Innan myndigheten begär information i enlighet med denna artikel, och för att undvika dubbla rapporteringskrav, ska Berec beakta all befintlig information.

4. Om information inte är tillgänglig eller inte görs tillgänglig för de nationella regleringsmyndigheterna i tid, eller i fall där en direkt begäran från Berec skulle vara mer effektivt och mindre betungande, får Berec rikta en vederbörligt motiverad begäran till andra myndigheter eller direkt till de berörda företag som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät, kommunikationstjänster och tillhörande faciliteter.

Berec ska informera de berörda nationella regleringsmyndigheterna om begäran i enlighet med denna punkt.

På begäran av Berec ska de nationella regleringsmyndigheterna bistå Berec vid insamlingen av informationen.

Artikel 31

Redovisning av intressen

1. Styrelseledamöterna, den verkställande direktören och tjänstemän som är utlånade från medlemsstaterna och annan personal som inte är anställd av Berec ska var och en lämna en åtagandeförklaring och en förklaring som anger om det föreligger eller inte föreligger några direkta eller indirekta intressekonflikter som kan inverka negativt på deras oberoende.

Förklaringarna ska vara tillförlitliga och fullständiga, och ska lämnas skriftligt samt vid behov uppdateras. Intresseförklaringarna från styrelseledamöterna och verkställande direktören ska offentliggöras.

2. Styrelseledamöterna, den verkställande direktören, utlånade nationella experter, annan personal som inte är anställd av Berec och experter som deltar i arbetsgrupper ska var och en senast i inledningen av varje möte exakt och fullständigt redovisa eventuella intressen som kan påverka deras oberoende i förhållande till frågorna på dagordningen och avstå ifrån att delta i diskussioner och omröstningar om sådana frågor.

3. Styrelsen ska anta bestämmelser för förebyggande och hantering av intressekonflikter och, i synnerhet, om de praktiska arrangemangen för de bestämmelser som avses i punkterna 1 och 2.

Artikel 32

Bekämpning av bedrägeri

1. För att underlätta bekämpningen av bedrägeri, korruption och andra olagliga handlingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013⁴⁴ ska Berec, inom sex månader från den dag då verksamheten inleds, ansluta sig till det interinstitutionella avtalet av den 25 maj 1999 om interna utredningar som utförs av Olaf och anta lämpliga

⁴⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

bestämmelser som ska vara tillämpliga på alla dess anställda genom att använda den mall som anges i bilagan till det avtalet.

2. Europeiska revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra revision, på grundval av handlingar och kontroller på plats, hos alla stödmottagare, uppdragstagare och underleverantörer som erhållit unionsfinansiering från Berc.

3. Olaf får, i enlighet med bestämmelserna och förfarandena i förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 genomföra utredningar, däribland kontroller på plats och inspektioner, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med ett stöd eller ett avtal som finansieras av Berc⁴⁵.

4. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 1, 2 och 3 ska samarbetsavtal med behöriga myndigheter i tredjeländer och internationella organisationer, kontrakt, bidragsavtal och bidragsbeslut från byrån innehålla bestämmelser som uttryckligen tillerkänner revisionsrätten och Olaf rätten att utföra sådan revision och genomföra sådana utredningar inom ramen för sina respektive befogenheter.

Artikel 33

Ansvar

1. Bercs avtalsrättsliga ansvar ska regleras av den lagstiftning som är tillämplig på avtalet i fråga.

2. Europeiska unionens domstol ska vara behörig att träffa avgöranden med stöd av en skiljedomsklausul som har ingåtts i ett avtal som slutits av Berc.

3. Vad beträffar utomobligatoriskt ansvar ska Berc ersätta skada, som orsakats av dess avdelningar eller av dess anställda under tjänsteutövning, i enlighet med de allmänna principer som är gemensamma för medlemsstaternas rättsordningar.

4. Europeiska unionens domstol ska vara behörig att avgöra tvister om sådant skadestånd som avses i punkt 3.

5. Personalens personliga ansvar gentemot Berc ska regleras av bestämmelserna i de tjänsteföreskrifter eller anställningsvillkor som gäller för dem.

Artikel 34

Administrativ undersökning

Bercs verksamhet ska övervakas av ombudsmannen i enlighet med bestämmelserna i artikel 228 i fördraget.

Artikel 35

Språkordning

1. Bestämmelserna i förordning nr 1/58⁴⁶ ska tillämpas på Berc.

⁴⁵ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

⁴⁶ Rådets förordning nr 1 om vilka språk som ska användas i Europeiska ekonomiska gemenskapen (EGT 17, 6.10.1958, s. 385).

2. De översättningar som krävs för Berecs verksamhet ska tillhandahållas av Översättningscentrum för Europeiska unionens organ.

Artikel 36

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté (*Kommunikationskommittén*). Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 4 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.
3. Om kommitténs yttrande ska inhämtas genom skriftligt förfarande, ska det förfarandet avslutas utan resultat om kommitténs ordförande, inom tidsfristen för att avge yttrandet, så beslutar.

KAPITEL VI

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER OCH SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 37

Avtal om säte och villkor för verksamheten

1. De nödvändiga bestämmelserna om de lokaler och anläggningar som värdmedlemsstaten ska ställa till Berecs förfogande liksom de särskilda regler i värdmedlemsstaten som ska tillämpas på den verkställande direktören, på styrelseledamöterna, på Berecs anställda och på deras familjemedlemmar ska fastställas i en överenskommelse om säte mellan Berc och värdmedlemsstaten som ingås efter styrelsens godkännande och senast två år efter det att denna förordning trätt i kraft.
2. Berecs värdmedlemsstat ska garantera nödvändiga verksamhetsvillkor för Berc, inbegripet flerspråkig skolundervisning med europeisk inriktning samt lämpliga transporter.

Artikel 38

Utvärdering

1. Senast fem år efter den dag då denna förordning trätt i kraft, och därefter vart femte år, ska kommissionen genomföra en utvärdering i enlighet med kommissionens riktlinjer för att granska Berecs resultat i förhållande till dess mål, uppdrag, uppgifter och geografisk(a) placering(ar). Utvärderingen ska särskilt granska om det eventuellt finns ett behov av att ändra byråns uppdrag och vilka ekonomiska konsekvenser en sådan ändring kan få.
2. Om kommissionen finner att Berecs existens inte längre är motiverad med avseende på Berecs tilldelade om mål, uppdrag och uppgifter, kan kommissionen föreslå att denna förordning ändras eller upphävs.
3. Kommissionen ska meddela resultatet av utvärderingen till Europaparlamentet, rådet och styrelsen. Utvärderingsresultaten ska offentliggöras.

Artikel 39

Efterföljare till den byrå som inrättats genom förordning (EG) nr 1211/2009

1. Utan att det påverkar tillämpningen av punkt 2 ska Berec efterträda den byrå som inrättades genom förordning (EG) nr 1211/2009 (Berec-kontoret) när det gäller all äganderätt, avtal, rättsliga skyldigheter, anställningskontrakt, finansiella åtaganden och ansvarsskyldigheter.

Denna förordning ska i synnerhet inte påverka rättigheter och skyldigheter för personal vid byrån som anställts inom ramen för rådets förordning (EG) nr 1211/2009. Enligt denna förordning får deras avtal förlängas i enlighet med tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren i enlighet med budgetbegränsningarna för Berec.

2. Med verkan från och med den [the date of entry into force of this Regulation], och fram till dess att den verkställande direktören tillträder sin tjänst efter att ha utnämnts av styrelsen i enlighet med artikel 22, ska den förvaltningsdirektör som utsetts på grundval av förordning (EG) nr 1211/2009, för återstoden av förordnandet, fungera som verkställande direktör med de uppgifter som föreskrivs i denna förordning. De övriga villkoren i förvaltningsdirektörens avtal förblir oförändrade.

Den tillförordnade verkställande direktören ska i kraft av sitt förordnande utöva tillsättningsmyndighetens befogenheter. Den tillförordnade verkställande direktören får godkänna alla betalningar som omfattas av anslagen i Berecs budget sedan de har godkänts av styrelsen, och får ingå avtal, bland annat anställningsavtal, efter antagandet av Berecs tjänsteförteckning.

3. Anställningsavtalet för förvaltningsdirektören, som utsetts på grundval av förordning (EG) nr 1211/2009, ska avslutas när dennes förordnande upphör eller den dag då den verkställande direktören inleder sin tjänstgöring efter att ha utnämnts av styrelsen i enlighet med artikel 22, om denna dag infaller först.

En förvaltningsdirektör som utsetts på grundval av förordning (EG) nr 1211/2009, och vars förordnande har förlängts, ska avstå från att delta i urvalsförfarandet för den verkställande direktör som avses i artikel 22.

4. Den styrelse som avses i artikel 4 ska bestå av ledamöterna i den förvaltningskommitté som avses i artikel 7 i förordning (EG) nr 1211/2009, tills nya företrädare har utsetts.

5. Förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet för den budget som fastställts på grundval av artikel 11 i förordning (EG) nr 1211/2009 ska genomföras i enlighet med bestämmelserna i förordning (EG) nr 1211/2009.

Artikel 40

Ikraftträdande

Förordning (EG) nr 1211/2009 ska upphöra att gälla.

Hänvisningar till förordning (EG) nr 1211/2009 och till Berec-kontoret ska betraktas som hänvisningar till den här förordningen och till Berec.

Artikel 41

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med [...].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 1.1. Förslagets eller initiativets beteckning
- 1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen
- 1.3. Typ av förslag eller initiativ
- 1.4. Mål
- 1.5. Motivering till förslaget eller initiativet
- 1.6. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen
- 1.7. Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

- 2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering
- 2.2. Administrations- och kontrollsystem
- 2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel
- 3.2. Beräknad inverkan på utgifterna
 - 3.2.1. *Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna*
 - 3.2.2. *Beräknad inverkan på driftsanslagen*
 - 3.2.3. *Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur*
 - 3.2.4. *Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*
 - 3.2.5. *Bidrag från tredje part*
- 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets beteckning

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation (Berec) och om upphävande av förordning 1211/2009

1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen⁴⁷

Politikområde: Kommunikationsnät, innehåll och teknik

Verksamhet: **Regelverk för En digital agenda för Europa**

1.3. Typ av förslag eller initiativ

☐ Ny åtgärd

☐ Ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd⁴⁸

☐ Befintlig åtgärd vars genomförande förlängs i tiden

☒ Tidigare åtgärd som omformas till eller ersätts av en ny åtgärd

1.4. Mål

1.4.1. Fleråriga strategiska mål för kommissionen som förslaget eller initiativet är avsett att bidra till

De åtgärder som föreskrivs i detta förslag till förordning kompletterar översynen av det befintliga regelverket för elektronisk kommunikation som en grundsten i den strategi för den digitala inre marknaden som inleddes i maj 2015⁴⁹.

Förslaget innehåller planer på att se över det nuvarande regelverket i syfte att uppdatera och anpassa det till teknikens och marknadens utveckling samt säkerställa en ökad konvergens av nationell och europeisk lagstiftning och en konsekvent tillämpning av unionsbestämmelserna samt en utbredd tillgång till och användning av datakonnektivitet med mycket hög kapacitet.

Regelverket har varit effektivt för att över lag skapa en konkurrenskraftig bransch och betydande fördelar för slutanvändarna, men resultaten av arbetet med att uppnå målet för den inre marknaden är ganska blygsamma. Ett enhetligt regelverk har genomförts endast i begränsad utsträckning, med inverkan på verksamheten för gränsöverskridande leverantörer och en minskning av förutsägbarheten för alla operatörer och investerare som följd.

De föreslagna åtgärderna syftar till att främja utvecklingen av en verklig inre marknad för elektronisk kommunikation inom unionen, särskilt genom bättre samordning av tillsynsåtgärderna och konsekvens i regleringen samt genom utformningen av tillträdesprodukter som behövs för att främja en verkligt alleuropeisk telekommarknad, vilken är av särskild betydelse för näringslivet. Åtgärder planeras också för att stimulera konkurrensen för ökade investeringar i datakonnektivitet med mycket hög kapacitet inom hela unionen och för att se till att nätets utveckling når alla geografiska områden, så att digitala klyftor kan överbryggas. Dessutom kommer lika konkurrensvillkor mellan traditionella telekomoperatörer och internetbaserade kommunikationstjänster att behandlas

⁴⁷ Verksamhetsbaserad förvaltning Verksamhetsbaserad förvaltning (Activity-Based Management) – ABB: med de interna förkortningarna ABM respektive ABB.

⁴⁸ I den mening som avses i artikel 54.2 a och b i budgetförordningen.

⁴⁹ Meddelande av den 6 maj 2015, En strategi för en inre digital marknad i Europa (COM(2015) 192 final).

och ett antal nya bestämmelser planeras för att skydda slutanvändarna mot vissa kommunikationsspecifika risker och samtidigt avlägsna överflödiga eller överlappande konsumentskyddsbestämmelser.

En lämplig och effektiv institutionell ram är avgörande för att säkerställa ett positivt resultat av det övergripande och sammanhängande telekomregelverket och är av avgörande betydelse för den digitala inre marknaden. De nationella regleringsmyndigheterna befogenheter kommer att stärkas och harmoniseras och vissa uppgifter kommer att kunna utföras bättre på europeisk nivå. Strategin för den digitala inre marknaden visar att de föränderliga förhållanden på marknaden och teknikområdet kräver tydligare institutionella ramarna och det kommer även att krävas att Berecs roll förstärks.

Berec kommer, till följd av ytterligare ett antal nya uppgifter, att få en viktig och förstärkt roll i arbetet med att säkerställa ett verkningsfullt genomförande av det föreslagna lagstiftningspaketet, bland annat vissa ”standardförberedande uppgifter” och bindande befogenheter, utarbetande av riktlinjer och rapporter samt lagring av dokumentation.

Om Berec utvecklades till en fullt utbyggd byrå skulle denna bli en nyckelaktör för att uppnå målet att skapa en inre telekommarknad inom unionen. Kravet på Berec att bidra till utformningen av tekniska och politiska riktlinjer kommer att höjas. Därför bidrar de föreslagna åtgärderna till en stärkning av Berecs struktur, bland annat genom omvandlingen till juridisk person och ytterligare stabilitet för byråns strategiska förvaltning. Berec skulle också få befogenhet att begära information direkt från operatörerna.

1.4.2. *Specifika mål eller verksamheter inom den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen som berörs*

Specifikt mål nr...

Berec ska bidra till att förbättra den inre marknads funktionssätt, till nytta för både konsumenter och företag. Den föreslagna åtgärden, genom vilken den nya byrån på ett avgörande sätt anpassas till den gemensamma strategin⁵⁰, stärker Berecs struktur och gör byrån till hörnstenen i ett effektivt unionssystem av regleringsmyndigheter. Dessutom får Berec en samordnande roll på alla områden där de nationella regleringsmyndigheterna är behöriga, vilket stärker dess roll med avseende på den inre marknaden och säkerställer ett effektivt genomförande och uppföljningsarbete när det gäller de olika resultaten.

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen

Regelverk för elektronisk kommunikation

1.4.3. *Verkan eller resultat som förväntas*

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Initiativet väntas få följande effekter:

Syftet är att omvandla Berec till en fullt utvecklad byrå (i enlighet med den gemensamma strategin) som kan bidra till att förbättra funktionen på den inre marknaden för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, i synnerhet utvecklingen av gränsöverskridande tjänster för elektronisk kommunikation, och att effektivt utföra de uppgifter som tilldelats Berec.

⁵⁰

Se följande adress: http://europa.eu/agencies/documents/joint_statement_and_common_approach_2012_sv.pdf.

Se den bifogad konsekvensanalysen för närmare uppgifter.

1.4.4. Indikationer för bedömning av resultat eller verkan

Ange vilka indikatorer som ska användas för att följa upp hur förslaget eller initiativet genomförs.

Övervakningsindikatorerna per mål är följande:

- Antal gånger som Berec, på begäran och på eget initiativ, bistår kommissionen
- Antal gånger som Berec, på begäran och på eget initiativ, bistår de nationella regleringsmyndigheterna .
- Antal relevanta bindande beslut som Berec antagit inom de berörda områdena.
- Antal yttranden från Berec, särskilt när det gäller den inre marknadens förfaranden för marknadsreglering och sakkunnigbedömning av radiospektrum.
- Antal riktlinjer som Berec utarbetat inom de berörda områdena.
- Antal rapporter som Berec utarbetat inom de berörda områdena.
- Antal rekommendationer och bästa praxis från Berec som riktar sig till de nationella regleringsmyndigheterna
- Antal insatser tillsammans med partner och intressenter

1.5. Motivering till förslaget eller initiativet

1.5.1. Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

Utan att det påverkar sektorns utmärkande drag måste Berec anpassas till den gemensamma strategin. För att uppnå det allmänna målet för utvecklingen av en konsekvent regleringspraxis i hela unionen bör dess uppgifter omfatta alla områden som påverkar den inre marknaden, t.ex. marknadsutformningsaspekter av förfarandena för radiospektrumtilldelning eller generell tillståndsgivning, och återspegla de uppgifter som tilldelas de nationella regleringsmyndigheterna eftersom dessa härnäst kommer att harmoniseras. Berecs administrativa kapacitet måste öka för att motsvara ambitionerna för de nya uppgifter som tilldelats Berec.

1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå:

Berec bidrar till utvecklingen av en konsekvent regleringspraxis och en konsekvent tillämpning av regelverket för elektronisk kommunikation. I Berecs befintliga institutionella struktur eftersträvas dock ofta större flexibilitet eller den minsta gemensamma nämnaren i stället för fokusering på en harmoniserad strategi för den inre marknaden. De nya åtgärderna kommer att öka kraven på Berec att bidra till utformningen av tekniska och politiska riktlinjer. Under de närmaste åren kommer Berec att spela en avgörande roll i arbetet med att främja den digitala inre marknaden. Därför syftar den föreslagna åtgärden till att stärka Berecs struktur, förbättra dess kompetens och kapacitet och säkerställa kontinuiteten i verksamheten. Berecs arbete kommer dock fortfarande att bygga på sakkunskapen bland företrädarna för de nationella regleringsmyndigheterna i de olika arbetsgrupperna, och cheferna för de nationella regleringsmyndigheterna kommer också fortsättningsvis att fatta beslut på styrelsenivå. Det är nödvändigt att Berec är förankrat i de nationella regleringsmyndigheterna, med hänsyn till att de beslut som Berec kommer att uppmannas att fatta är av teknisk karaktär och att byråernas resurser för närvarande är ansträngda.

1.5.3. Huvudsakliga erfarenheter från liknande försök eller åtgärder

Den nuvarande strukturen består av en juridisk person (Berec-byrån), som är den minsta byrån i unionen och Berecs tillsynsnämnd, som saknar rättskapacitet, men som antar yttranden inom sitt behörighetsområde. Denna struktur har visat sig ha begränsningar.

Den har inte förhindrat tvetydigheter i genomförandet av unionens regler och inte lyckats komma till rätta med den administrativa börda som varje byrå, oberoende av storlek, ställs inför. Tvärtom har den lett till onödigt administrativ börda (t.ex. dubbla planerings- och rapporteringsförfaranden för Berec och Berec-byrån och delegering av tillsättningsmyndighetens befogenheter till vice ordföranden för förvaltningskommittén utan möjlighet till delegering till förvaltningsdirektören och ytterligare vidaredelegerande). Dessutom har den endast delvis utvecklat nödvändig regleringskapacitet för att uppnå sina viktigaste mål.

En sammanslagning av Berec och Berec-byrån skulle dels undanröja ovannämnda ineffektivitet, dels ge den nya byrån nya medel för sin verksamhet.

1.5.4. Förenlighet med andra finansieringsformer och eventuella synergieffekter

Förslaget är ett led i översynen av regelverket för elektronisk kommunikation, som ingår i en av pelarna i strategin för den digitala inre marknaden, vilken inleddes i maj 2015 och det är konsekvent av följande skäl: Det är en av de viktigaste delarna i ett paket som utgör en av hörnstenarna i den unionslagstiftning som syftar till att främja konkurrensen, den inre marknaden, slutanvändarnas intressen och till att främja utbredd tillgång till och användning av datakonnektivitet med mycket hög kapacitet. Det är förenligt med EU:s konkurrens- och inre marknadspolitik.

Inom ramen för förslaget analyserades effektivitetsvinster och synergieffekter med andra befintliga unionsorgan, men avfärdades (se konsekvensbedömningen för ytterligare information).

1.6. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen

☐ Proposition/initiative à **durée limitée**

– ☐ ☐ Proposition/initiative en vigueur à partir de [JJ/MM]AAAA jusqu'en [JJ/MM]AAAA

– ☐ ☐ Incidence financière de AAAA jusqu'en AAAA

☒ Proposition/initiative à **durée illimitée**

– Efter en inledande period från 2019–2022⁵¹

– Därefter övergår verksamheten till normal omfattning.

1.7. Planerad metod för genomförandet⁵²

☐ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

– ☐ ☐ inom dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer,

⁵¹ Genomförandet kommer inledas 2019 och löpa fram till 2022 inom nästa fleråriga budgetram.

⁵² Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

- ☐ inom genomförandeorgan
- ☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna
- ☒ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet delegeras till
 - ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett,
 - ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka),
 - ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden,
 - ☒ organ som avses i artiklarna 208 och 209 i budgetförordningen,
 - ☐ offentligrättsliga organ,
 - ☐ privaträttsliga organ som anförtrots uppgifter som faller inom offentlig förvaltning och som lämnat tillräckliga ekonomiska garantier,
 - ☐ organ som omfattas av privatreätten i en medlemsstat, som anförtrots genomförandet av ett offentlig-privat partnerskap och som lämnat tillräckliga ekonomiska garantier,
 - ☐ personer som anförtrots ansvaret för genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp som följer av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som anges i den grundläggande rättsakten.

Anmärkningar

--

2. FÖRVALTNING

2.1. Bestämmelser om övervakning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:

Övervakningssystem

I enlighet med inrättandeförordning nr 1211/2009 är kommissionen skyldig att inom tre år från det att verksamheterna faktiskt inletts offentliggöra en rapport om erfarenheterna av Berecs och Berek-byråns verksamhet.

I 2012 års utvärderingsrapport låg fokus – till följd av Berecs övergripande mål och Berecs och Berek-byråns därav följande roller och uppgifter – på hur väl Berek mot bakgrund av dittillsvarande erfarenheter hade lyckats bidra till utvecklingen av den inre marknaden för elektronisk kommunikation. Syftet med utvärderingen var att bedöma Berecs och Berek-byråns arbetsmetoder, organisation och uppgifter, samt vid behov lägga fram rekommendationer om förbättringar. Utvärderingen färdigställdes i december 2012 och offentliggjordes. Utvärderingen överlämnades även till Europaparlamentet och rådet. Europaparlamentet utfärdade en resolution med sitt yttrande om den⁵³.

På senare tid har kommissionen, i samband med översynen, beställt tre undersökningar betitlade *Substantive issues for review in the areas of market entry, management of scarce resources and general end-users issue*⁵⁴, *Regulatory, in particular access, regimes for*

⁵³ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P7-ta-2013-0536&language=SV>.

⁵⁴ SMART 2015/0003.

*network investment models in Europe*⁵⁵ och *‘Impact Assessment for the Review of the Framework for electronic communications’*⁵⁶. I de två senare studierna undersöktes också Berecs struktur och hur byrån hittills har utfört sina huvuduppgifter.

Den nya byrån kommer att ses över och utvärderas regelbundet. Inom fem år efter denna förordnings ikraftträdande, och sedan vart femte år, kommer kommissionen att genomföra en utvärdering i enlighet med kommissionens riktlinjer för att granska Berecs resultat i förhållande till dess mål, uppdrag, uppgifter och geografisk(a) placering(ar). Utvärderingen kommer särskilt att inriktas på huruvida det föreligger ett behov av att ändra Berecs uppdrag och vilka ekonomiska konsekvenser en sådan ändring kan få. Kommissionen måste inför Europaparlamentet, rådet och styrelsen rapportera om utvärderingsrapportens resultat. Resultaten från utvärderingen måste offentliggöras.

2.2. Administrations- och kontrollsystem

2.2.1. Risker som identifierats:

De fastställda riskerna är begränsade: En unionsbyrå finns redan men kommer att omvandlas och anpassas till den gemensamma strategin och den kommer att få nya befogenheter och uppgifter. Förslaget skulle därför stärka dess organisatoriska funktion och leda till effektivitetsvinster. De ökade operativa befogenheterna och uppgifterna utgör inte någon verklig risk, förutsatt att tillräckliga medel tillhandahålls. De betydande nya rådgivande befogenheterna avser områden där de nationella regleringsmyndigheterna har sakkunskap, som Berec kan utnyttja genom sin samarbetsstruktur, medan beslutsfattande och standardförberedande befogenheter avser områden där Berec redan har erfarenhet av rådgivning, även om omfattningen av dessa uppdrag kommer att öka.

Den föreslagna modellen för byråns struktur, styrning och operativa verksamhet, i enlighet med den gemensamma strategin, säkerställer att kontrollen är tillräcklig för att Berec ska arbeta för att uppfylla sina mål. De operativa och finansiella riskerna för de föreslagna ändringarna förefaller begränsade.

2.2.2. Planerade kontrollmetoder

Se ovan punkt 2.1 och punkt 2.2.

Byråns räkenskaper kommer att överlämnas till revisionsrätten för godkännande och vara föremål för förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet och revisioner planeras.

Byråns verksamhet ska också övervakas av ombudsmannen i enlighet med bestämmelserna i artikel 228 i fördraget.

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade)

Berecs förebyggande åtgärder skulle särskilt gälla följande:

– Betalningen för beställda tjänster eller undersökningar ska kontrolleras av byråns personal innan utbetalningen görs, med beaktande av villkoren i avtalen, ekonomiska principer samt god ekonomisk och administrativ sed. Åtgärder för bedrägeribekämpning (övervakning, rapporteringskrav osv.) kommer att ingå i alla avtal och kontrakt mellan byrån och dess betalningsmottagare.

⁵⁵ SMART 2015/002.
⁵⁶ SMART 2015/005.

Bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 883/2013 av den 25 maj 1999 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) ska tillämpas fullt ut i syfte att bekämpa bedrägeri, korruption och andra lagstridiga handlingar.

– Byrån ska, inom sex månader från dagen för den här förordningens ikraftträdande, ansluta sig till det interinstitutionella avtalet av den 25 maj 1999 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska gemenskapernas kommission om interna utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och ska utan dröjsmål anta erforderliga bestämmelser som ska vara tillämpliga på alla anställda vid byrån.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

i följd enligt den fleråriga budgetramens rubriker och budgetposter

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av anslag	Bidrag			
	Nummer/Beteckning	Diff./Icke-diff. (⁵⁷)	från Efta-länder ⁵⁸	från kandidat-länder ⁵⁹	från tredjeländer	enligt artikel 18.1 aa i budget-förordningen
1.a Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning	09 02 04 <u>Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation (Berec) – Kontor – Bidrag</u>	Differentierade	JA	NEJ	NEJ	NEJ
5. Administrativa utgifter	09 01 01 Utgifter för personal i aktiv tjänst inom politikområdet kommunikationsnät, innehåll och teknik	Icke-diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
	09 01 02 Utgifter för extern personal i aktiv tjänst inom politikområdet kommunikationsnät, innehåll och teknik	Icke-diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
	09 01 02 11 Andra administrativa utgifter	Icke-diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

⁵⁷ Differentierade respektive icke-differentierade anslag.

⁵⁸ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

⁵⁹ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna (i miljoner euro)

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga Budgetramen:	1 a	Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning
--	-----	---

Berec			Utgångsläge 2017 ⁶⁰		Budgetår 2019	Budgetår 2020	TOTALT 2019-2020
Personalutgifter (Avdelning 1)	Åtaganden	-1	2 302		3 410	4 064	7 474
	Betalningar	-2	2 302		3 410	4 064	7 474
Infrastruktur och driftsutgifter (avdelning 2)	Åtaganden	1 a	0,359		0,444	0,579	1 023
	Betalningar	2 a	0,359		0,444	0,579	1 023
Driftsutgifter (avdelning 3)	Åtaganden	1b)	1 585		2 054	2 812	4 866
	Betalningar	2b)	1 585		2 054	2 812	4 866
TOTALA anslag	Åtaganden	=1+1a+1b	4 246		5 908	7 455	13 363

⁶⁰ 2017 års grundscenario tillhandahålls endast för jämförelsens skull och återspeglar uppgifterna i 2017 års budgetförslag (Berec-byrån). 220 000 euro av detta belopp är inkomster avsatta för särskilda ändamål.

för Berec	Betalningar	=2+2a+2b	4 246		5 908	7 455	13,363⁶¹
------------------	-------------	----------	--------------	--	--------------	--------------	----------------------------

⁶¹

De potentiella effektivitetsvinsterna och besparingarna för medlemsstaterna, särskilt i fråga om de stärkta befogenheter som både byrån och kommissionen fått, har analyserats som en del av konsekvensanalysen. Den nya byrån förväntas fortsätta under det nuvarande serviceavtalet med kommissionen (räkenskapsförare och användning av vissa tillämpningar och verktyg) och med andra unionsorgan (med Enisa i fråga om extern lagring av kompletterande uppgifter och den interna kontrollsamordnaren), som skulle utvidgas ytterligare till nya områden.

Rubrik i den fleråriga budgetramen:	5	”Administrativa utgifter”
--	---	---------------------------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		Utgångsläge 2017 ⁶² 3		Budgetår 2019 3	Budgetår 2020 3	TOTALT 2019-2020 ⁶³
GD CONNECT						
• Personalresurser		0,356		0,356	0,356	0,712
• Övriga administrativa utgifter		0,030		0,030	0,030	0,060
TOTALT GD CONNECT		0,386		0,386	0,386	0,772

TOTALA för belopp under RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	anslag 5 (summa åtaganden = summa betalningar)	0,386		0,386	0,386	0,772
--	--	-------	--	-------	-------	--------------

		Utgångsläge 2017 ⁶⁴		Budgetår 2019	Budgetår 2020	TOTALT 2019-2020
TOTALA för RUBRIKerna i den fleråriga budgetramen	anslag 1–5 Åtaganden	4 632		6 294	7 841	14 135
	Betalningar	4 632		6 294	7 841	14 135

⁶² Grundscenario för år 2017 har tagits med endast för jämförelsens skull.

⁶³ GD CNECT:s resurser bibehålls på nuvarande nivå. Det förväntas dock att Berec kommer att kräva mindre stöd från sitt generaldirektorat när det gäller administration och efterlevnad av EU:s regler för decentraliserade organ och mer stöd när det gäller de nya operativa områdena, liksom ökat deltagande från styrelsens sida (två företrädare i stället för en).

⁶⁴ Grundscenario för år 2017 har tagits med endast för jämförelsens skull.

3.2.2. *Beräknad inverkan på byråns anslag*

- ☐ ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☒ ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Mål- och resultatbeteckning⁶⁵ ↓	Budgetår 2019	Budgetår 2020	TOTALT 2019-2020
Särskild verksamhet			
Standardförberedande verksamhet och bindande befogenheter	0,226	0,309	0,535
Regleringsriktlinjer	0,698	0,956	1 654
Marknadsöversyn	0,103	0,141	0,244
Sakkunnigbedömning av radiospektrum	0,041	0,056	0,097
Registerfunktioner	0,021	0,028	0,049
Övergripande verksamhet			
Styrelsens verksamhet	0,308	0,422	0,730
Bistånd och rådgivning till kommissionen och andra EU-institutioner	0,410	0,563	0,973
Stöd till nationella regleringsmyndigheter	0,041	0,056	0,097
Internationellt samarbete	0,144	0,197	0,341
Tillhandahållande av fortbildning för nationella regleringsmyndigheter	0,062	0,084	0,146
TOTALA KOSTNADER	2 054	2 812	4 866

⁶⁵

* I denna tabell anges endast driftsutgifter enligt avdelning 3

Berec kommer att få en viktig och förstärkt roll i arbetet med att säkerställa ett effektivt genomförande av det föreslagna lagstiftningspaketet och en rad nya uppgifter. Dessa uppgifter är av tekniskt slag och kommer att gälla områden med en gränsöverskridande dimension eller områden där handledning från Berec kan hjälpa de nationella regleringsmyndigheterna att säkerställa en konsekvent tillämpning av regelverket för elektronisk kommunikation.

Berec kommer särskilt att ha vissa ”standardförberedande uppgifter” (i synnerhet när det gäller beräkning av maximala termineringstaxor) samt vissa bindande befogenheter, eftersom byrån kommer att fatta beslut om identifiering av gränsöverskridande marknader och en sammanfattande mall för kontrakt (dessa nya uppgifter behandlas i avsnittet ”Standardförberedande arbete och bindande befogenheter”, se tabellen ovan).

Berec kommer också att utfärda riktlinjer om genomförandet av nationella regleringsmyndigheters skyldigheter vad gäller geografisk kartläggning av infrastruktur och investeringar samt om gemensamma transnationella strategier för att tillgodose slutanvändarnas efterfrågan. Berec kommer även att anta riktlinjer om minimikriterier för ett referenserbjudande, om kostnadsmodeller för fastställande av termineringstaxor, om krav på nummerhantering och om relevanta parametrar för tjänstekvalitet och tillämpliga mätmetoder. Dessutom ska Berec lägga fram en rapport om möjliga hot mot genomgående konnektivitet mellan slutanvändare eller hot mot den faktiska tillgången till larmtjänster i samband med att behovet av nya standarder kartläggs (dessa uppgifter behandlas i avsnittet ”Regleringsriktlinjer”).

Berecs roll när det gäller den inre marknaden för marknadsreglering förstärks. Berecs yttrande kommer att spela en auktoritativ roll när kommissionen beslutar huruvida den berörda nationella regleringsmyndigheten ska dra tillbaka förslaget till regleringsåtgärd. Det föreslås att endast i de fall där Berec delar kommissionens allvarliga tvivel, ska den senare kunna fatta ett beslut som ålägger den nationella regleringsmyndigheten att dra tillbaka anmälda åtgärder (dessa nya uppgifter behandlas i avsnittet ”Marknadsöversyn”).

Berec kommer också att ansvara för en ny *sakkunnigbedömning* i samband med tilldelningen av rätten att utnyttja radiospektrum. Detta gäller framför allt översynen av nationella åtgärder vid tilldelning av nyttjanderätter till radiospektrum, som kan påverka trådlösa marknaders funktion eller på annat sätt kraftigt påverka värderingen av radiospektrumresurser. Berec kommer att avge (icke-bindande) yttranden om dessa förslag till åtgärder på grundval av en teknisk och ekonomisk bedömning (dessa nya uppgifter behandlas i avsnittet ”Sakkunnigbedömning av radiospektrum”).

Berec kommer också att få uppgiften att lagra dokumentation om företag som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster och ett register med nummer som används extraterritoriellt (dessa nya uppgifter behandlas i avsnittet ”Registerfunktioner”).

Dessutom kommer vissa av de uppgifter som Berec tilldelas genom förordning nr 531/2012 (roamingförordningen) och förordning nr 2015/2120 (förordningen om en inre marknad för telekommunikation) (dvs. utfärdande av riktlinjer om nätneutralitet, tillhandahållande av information om utkast till kommissionens genomförandeakter om roaming osv.) nu att kunna utföras inom ramen för den nya byråns befogenheter och kommer att kräva ytterligare medel⁶⁶ (se avsnitten ”Regleringsriktlinjer” och ”Bistånd och rådgivning till kommissionen och andra EU-institutioner”).

⁶⁶ När Berec tidigare tilldelades nya uppgifter ändrades inte tilldelningen av medel till Berec-byrån (den EU-byrå som förser tillsynsnämnden med stöd).

Genom att inrätta en fullt utvecklad byrå kommer också vissa horisontella verksamheter, som för närvarande utförs av de nationella regleringsmyndigheterna, att i viss mån internaliseras genom den nya byrån (t.ex. utarbetandet av arbetsprogram för Berec – inbegripet regleringsåtgärder – som för närvarande utförs av den tillträdande ordförandens personal inom de nationella regleringsmyndigheterna, utarbetande av arrangemang för samarbete med myndigheter i tredjeländer osv.).

Den betydande ökningen av uppgifter medför ett behov av Berec tillförs ytterligare resurser (också personal) t för att byrån ska kunna fungera tillfredsställande och utföra sina uppgifter.

3.2.3. Beräknad inverkan på Berecs personalresurser

3.2.3.1 Sammanfattning

- ☐ ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

– Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

Personalresurser	Utgångsläge 2017 ⁶⁷		Budgetår 2019	Budgetår 2020
Utgångsläge	26		26	26
Ändringar	0		9	18
Ändrat referensscenario	26		35	44
Antal tjänster enligt tjänsteförteckningen (AD/AST)	14		14	14
Extern personal (heltidsekvivalenter)	12		21	30
Varav kontraktsanställda	8		13	19
Varav utsända nationella experter	4		8	11
Totalt personal	26		35	44⁶⁸

Personalutgifter ⁶⁹	Utgångsläge		Budgetår	Budgetår
--------------------------------	-------------	--	----------	----------

⁶⁷ Grundscenario för år 2017 har tagits med endast för jämförelsens skull.

⁶⁸ Såsom anges i punkt 1.6 kommer genomförandet inom nästa fleråriga budgetram att inledas 2019 och löpa fram till 2022. På grund av den nuvarande situationen med knappa resurser är den personal som föreslås för 2019–2022 kontraktsanställda och nationella experter. På grundval av konsekvensbedömningen beräknas Berecs totala behov för att fullgöra sina nya uppgifter enligt det utvidgade förordnandet till 60 heltidsekvivalenter i slutet av genomförandeperioden 2019–2022.

⁶⁹ Grundscenariot för år 2017 har tagits med endast för jämförelsens skull. Beräkningen av personalkostnader för 2019 och 2020 grundar sig på genomsnittliga kostnader för personal med

	2017		2019	2020
Tjänsteförteckningar				
Tjänster (antal personer)	–		1 876	1 876
Extern personal (heltidsekvivalenter)				
– Varav kontrakts anställda	–		0,910	1 330
– Varav utsända nationella experter	–		0,624	0,858
Totalt personal	2 302		3 410	4 064

Ytterligare personal som Berec behöver 2020 för att fullgöra sina nya uppgifter inom ramen för det utvidgade uppdraget ⁷⁰ (fördelat per uppgift)	
<i>Totalt personal (heltidsekvivalenter)</i>	<i>Nya uppgifter</i>
4	Standardförberedande verksamhet och bindande befogenheter
5	Regleringsriktlinjer
2	Marknadsöversyn
1	Sakkunnigbedömning av radiospektrum
1	Registerfunktioner
1	Internationellt samarbete
2	Bistånd och rådgivning till kommissionen och andra EU-institutioner
2	Administrativt stöd och förvaltning

⁷⁰ ”habillage” (Ares(2015)5703479 av den 9 december 2015), vilket kan förklara en del av de ökade utgifterna under perioden 2017–2019. På grundval av konsekvensbedömningen, och utan att det påverkar nästa fleråriga budgetram, beräknas Berecs behov av ytterligare personal för att fullgöra sina nya uppgifter enligt det utvidgade uppdraget till 34 heltidsekvivalenter, vilket indikerar ett behov på totalt 60 heltidsekvivalenter i slutet av genomförandeperioden 2019–2022.

18	
----	--

3.2.3.2 Beräknat personalbehov för det ansvariga generaldirektoratet

- ☐ ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☒ ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Uppgifterna ska anges i heltal (eller med högst en decimal)

	Budgetår 2019	Budgetår 2020
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)		
XX 01 01 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	3	3
• Extern personal (i heltidsekvivalenter)⁷¹		
XX 01 02 01 (kontraktsanställda, utstationerade nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)		
TOTALT	3	3

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av de uppgifter som ska utföras:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	Företräda kommissionen i byråns styrelse. Utarbeta kommissionens yttrande om Berecs årliga samlade programdokument och övervaka genomförandet av det. Övervaka förberedelserna av byråns budget och övervaka genomförandet den. Bistå byrån med utveckling av verksamheten i enlighet med unionens politik, bland annat genom att delta i arbetsgruppsmöten.
Extern personal	

⁷¹ [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen]. .

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

- ☐ ☐ Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgetramen
- ☒ Förslaget/initiativet kräver omfördelningar under den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen

Förklara i förekommande fall vilka ändringar i planeringen som krävs, och ange berörda budgetrubriker och belopp.

- ☐ ☐ Förslaget/initiativet förutsätter att flexibilitetsmekanismen utnyttjas eller att den fleråriga budgetramen revideras⁷².

Beskriv behovet av sådana åtgärder, och ange berörda rubriker i budgetramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt belopp.
--

3.2.5. Bidrag från tredje part

- ☐ ☐ Det ingår inga bidrag från tredje part i det aktuella förslaget eller initiativet
- ☒ Förslaget eller initiativet kommer att medfinansieras enligt följande:

⁷²

Se punkterna 19 och 24 i det interinstitutionella avtalet.

	Budgetår 2019	Budgetår 2020
Efta	p.m. ⁷³ .	Sådana bidrag, som tas upp i artikel 6 3 3 i inkomstberäkningen, utgör inkomster avsatta för särskilda ändamål enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen. Beloppen under denna budgetrubrik för administrativa stödutgifter kommer, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 187.7 i budgetförordningen, att fastställas utifrån bidragsavtalet för varje operativt program.
Andra bidrag (från medlemsstater, nationella regleringsmyndigheter m.m.)	Sådana bidrag, som tas upp i artikel 6 3 3 i inkomstberäkningen, utgör inkomster avsatta för särskilda ändamål enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen. Beloppen under denna budgetrubrik för administrativa stödutgifter kommer, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 187.7 i budgetförordningen, att fastställas utifrån bidragsavtalet för varje operativt program.	Sådana bidrag, som tas upp i artikel 6 3 3 i inkomstberäkningen, utgör inkomster avsatta för särskilda ändamål enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen. Beloppen under denna budgetrubrik för administrativa stödutgifter kommer, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 187.7 i budgetförordningen, att fastställas utifrån bidragsavtalet för varje operativt program.

⁷³

Det exakta beloppet för de efterföljande åren kommer att vara känt när Eftas proportionalitetsfaktor ska fastställas för det berörda året.

TOTALA anslag som tillförs genom medfinansiering	Sådana bidrag, som tas upp i artikel 6 3 3 i inkomstberäkningen, utgör inkomster avsatta för särskilda ändamål enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen. Beloppen under denna budgetrubrik för administrativa stödutgifter kommer, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 187.7 i budgetförordningen, att fastställas utifrån bidragsavtalet för varje operativt program.	Sådana bidrag, som tas upp i artikel 6 3 3 i inkomstberäkningen, utgör inkomster avsatta för särskilda ändamål enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen. Beloppen under denna budgetrubrik för administrativa stödutgifter kommer, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 187.7 i budgetförordningen, att fastställas utifrån bidragsavtalet för varje operativt program.
--	---	---

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☒ ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☐ ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ ☐ Påverkan på diverse inkomster