



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.2.2016
COM(2016) 43 final

2016/0027 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om användningen av frekvensbandet 470–790 MHz i unionen

{SWD(2016) 19 final}

{SWD(2016) 20 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

En strategi för en inre digital marknad i Europa innehåller en vision om högkvalitativ anslutningskapacitet för företag och allmänhet. Strategin omfattar konkreta förslag från kommissionen om samordnad tilldelning av frekvensbandet 694–790 MHz (*700 MHz-frekvensbandet*) som är särskilt väl lämpat för bredbandstjänster på landsbygden och tillgodoser de speciella behoven för distribution av audiovisuella medier.

För trådlös anslutningskapacitet krävs tillgång till spektrum i frekvensbanden under 1 GHz, som är ”sweet spot” för både bred täckning och höga hastigheter. Efter övergången till mer spektrumeffektiv digital-tv-teknik var 800 MHz-frekvensbandet (790–862 MHz, eller *den digitala utdelningen*) den första del av UHF-sändningsbandet (470–862 MHz) som skulle få ett nytt användningsområde och börja användas för trådlösa bredbandstjänster i unionen. I dagsläget omfattar UHF-sändningsbandet frekvensområdet 470–790 MHz (nedan kallat *UHF-bandet*). Detta band används för digital markbunden television (*DTT*) och ljudutrustning för programproduktion och särskilda evenemang (*PMSE-ljudutrustning*), i huvudsak trådlösa mikrofoner.

Vid världsradiokonferensen 2012 (*WRC-12*), Internationella teleunionens (ITU) konferens som ändrar tvingande radiobestämmelser, beslutades att 700 MHz-frekvensbandet skulle tilldelas till både sändningstjänster och mobiltjänster i Region 1 (Europa och Afrika) från och med 2015.

Vid WRC-15, som ägde rum i november 2015, slutfördes de internationella förhandlingarna om tekniska och rättsliga parametrar för användningen av 700 MHz-frekvensbandet för trådlöst bredband. Den enhetliga situationen i 700 MHz-frekvensbandet i samtliga ITU-regioner¹ erbjuder en sällsynt möjlighet till näst intill global harmonisering av detta frekvensband för trådlös bredbandsanvändning. WRC-15 bibehöll den exklusiva tilldelningen av frekvensbandet 470–694 MHz (*frekvensbandet under 700 MHz*) till sändningstjänster i Region 1.

År 2013 bad kommissionens vice ordförande Neelie Kroes den f.d. kommissionären Pascal Lamy att leda en högnivågrupp med företrädare från mobilbranschen, tv- och radiobranschen och mediebranschen för att nå fram till en gemensam ståndpunkt om UHF-bandets framtida användning. Ordförandens rapport (Lamyrapporten) rekommenderade att 700 MHz-frekvensbandet skulle börja användas för trådlöst bredband, samtidigt som den europeiska audiovisuella modellen skulle bibehållas med hjälp av skyddsmekanismer som garanterade markbundna sändningstjänster tillgång till spektrum i frekvensbandet under 700 MHz.

Kommissionens offentliga samråd om Lamyrapporten visade att det fanns stöd för samordnade unionsåtgärder. Samtidigt antog gruppen för radiospektrumpolitik (*RSPG*) ett yttrande², som också förespråkar en samordnad unionsstrategi för att tillhandahålla trådlöst bredband i 700 MHz-frekvensbandet. I RSPG-yttrandet rekommenderades harmoniserade tekniska villkor och en gemensam tidsfrist för en effektiv användning av 700 MHz-

¹ 700 MHz-frekvensbandet i Region 3 och 698–790 MHz-frekvensbandet i Region 2 hade tilldelats till mobiltjänster på delad primär bas före 2012.

² Dokument RSPG15-595 final, länk: http://rspg-spectrum.eu/wp-content/uploads/2013/05/RSPG15-595_final-RSPG_opinion_UHF.pdf.

frekvensbandet och den långsiktiga användningen av frekvensbandet under 700 MHz för audiovisuell distribution, inklusive dess tillgänglighet för DTT.

Kommissionen tog till sig resultaten från den europeiska aktörsprocessen och internationella överenskommelser inom ramen för ITU och utarbetade en unionsstrategi för den långsiktiga användningen av UHF-bandet. Strategin kommer att främja den digitala inre marknaden och säkerställa en effektiv radiospektrumförvaltning i UHF-bandet, som speglar dess sociala, kulturella och ekonomiska värde. Strategin för UHF-bandet har följande tre huvuddelar:

- Harmoniserade tekniska villkor för trådlösa bredbandstjänster i 700 MHz-frekvensbandet som baseras på principen om teknik- och tjänsteneutralitet.
- En gemensam tidsfrist för när 700 MHz-frekvensbandet ska vara tillgängligt i praktiken för trådlösa bredbandstjänster i linje med de harmoniserade tekniska villkoren ovan, samt samordningsåtgärder för att underlätta övergången.
- Prioritering av distributionen av audiovisuella medietjänster (AVMS) i frekvensbandet under 700 MHz i kombination med en flexibel syn på användningen av det frekvensbandet. Detta är nödvändigt mot bakgrund av att marknadsbetydelsen av DTT i medlemsstaterna varierar mycket.
- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget bidrar till målet med 1 200 MHz för trådlöst bredband, som är ett av de viktigaste syftena med Europaparlamentets och rådets beslut nr 243/2012/EU om inrättande av ett flerårigt program för radiospektrumpolitik. Förslaget främjar också en fortsatt utveckling av audiovisuella medietjänster i enlighet med beslutets mål och är förenligt med auktorisationsdirektivet³ och ramdirektivet⁴, i synnerhet artiklarna 9 och 9a.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Denna lagstiftningsåtgärd grundas på artikel 114 i EUF-fördraget för att säkerställa den inre marknadens funktion.

• Subsidiaritet och proportionalitet

Såsom också förklaras i konsekvensbedömningen är den lösning som valts i detta förslag till beslut det bästa alternativet utifrån subsidiariteten och proportionaliteten.

Subsidiaritetsprincipen uppfylls eftersom initiativets syften inte kan uppnås av medlemsstaterna på egen hand samtidigt som förslaget gör det möjligt att ta hänsyn till nationella omständigheter (i både 700 MHz-frekvensbandet och frekvensbandet under 700 MHz).

EU måste besluta om hur 700 MHz-frekvensbandet ska användas i framtiden om unionen vill undvika varierande nationella tillvägagångssätt och hindra störningar över gränserna.

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektiv) (EGT L 108, 24.4.2002, s. 33).

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/20/EG av den 7 mars 2002 om auktorisation för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (auktorisationsdirektiv) (EGT L 108, 24.4.2002, s. 21).

Avsaknaden av unionstäckande gemensam lagstiftning för UHF-bandet skulle kunna ge upphov till skadlig fragmentering när det gäller användningen av UHF-bandet i unionen. Fragmenteringen leder till gränsöverskridande störningar som skulle kunna påverka upp till 13 % av EU:s befolkning.

Därför krävs samordning av utseende och tillståndsgivning avseende 700 MHz-frekvensbandet för trådlöst bredband fram till 2020 samt ett samordnat utseende av frekvensbandet under 700 MHz för flexibel användning med skyddsmekanismer för tillhandahållandet av audiovisuella medietjänster till masspublik, liksom investeringar i effektivare teknik som behövs för att frigöra 700 MHz-frekvensbandet från den nuvarande DTT-användningen.

En flexibel användning av frekvensbandet under 700 MHz eftersom det innebär att problemet angrips och målen uppnås på effektivast sätt. Om hela frekvensbandet under 700 MHz frigörs för exempelvis trådlöst bredband skulle det gå utöver vad som i dag behövs för att klara efterfrågan på spektrum under 1 GHz för att tillgodose efterfrågan på trådlös kommunikation. Samtidigt ger en flexibel användning rättssäkerhet för DTT i det här frekvensbandet för de medlemsstater som vill behålla sin nuvarande DTT-kapacitet. Harmoniserade tekniska villkor får fastställas i samförstånd med nationella tekniska experter i radiospektrumkommittén i enlighet med beslut 676/2002/EG.

• Val av instrument

Kommissionens unionsstrategi för UHF-bandet kommer att genomföras genom två rättsliga instrument. En icke-tvingande åtgärd, som en rekommendation från Europaparlamentet och rådet, skulle varken göra unionssamordningen obligatorisk eller ålägga medlemsstaterna att vidta åtgärder. Ett beslut förespråkas i stället för en förordning, eftersom åtgärderna medför skyldigheter för medlemsstaterna men inte är avsedda att ha direkt tillämpliga effekter i medlemsstaterna för privata aktörer. Ett beslut är också lämpligare än ett direktiv eftersom förslaget till åtgärd inte omfattar en hel uppsättning allmänna bestämmelser som ska införlivas i nationell lagstiftning utan endast ett begränsat antal specifika åtgärder som ska vidtas av medlemsstaterna. Artikel 6.4 i Europaparlamentets och rådets beslut nr 243/2012/EU om inrättande av ett flerårigt program för radiospektrumpolitik omfattade t.ex. liknande skyldigheter och åtgärder för medlemsstaterna, och Europaparlamentets och rådets beslut 128/1999/EG, 626/2008/EG och 676/2002/EG antogs också för att införa liknande skyldigheter och åtgärder för medlemsstaterna.

Denna åtgärd i enlighet med artikel 114 i EUF-fördraget kommer att åtföljas av kommissionens genomförandebeslut, som antas genom kommittéförfarande i enlighet med beslut nr 676/2002/EG⁵, för att se till att 700 MHz-frekvensbandet utses och görs tillgängligt för att användas för trådlösa bredbandstjänster enligt harmoniserade tekniska villkor som utarbetats med bistånd av Europeiska post- och telesammanslutningen⁶. Samma tillvägagångssätt användes också för att harmonisera 800 MHz-frekvensbandet för trådlösa bredbandstjänster genom programmet för radiospektrumpolitik och kommissionens beslut 2010/267/EU⁷.

⁵ Europaparlamentets och rådets beslut nr 676/2002/EG av den 7 mars 2002 om ett regelverk för radiospektrumpolitiken i Europeiska gemenskapen (radiospektrumbeslut) (EGT L 108, 24.4.2002, s. 1).

⁶ Europeiska post- och telesammanslutningen.

⁷ Kommissionens beslut 2010/267/EU av den 6 maj 2010 om harmoniserade tekniska villkor för användning av frekvensbandet 790–862 MHz för markbundna system som kan tillhandahålla elektroniska kommunikationstjänster i Europeiska unionen (EUT L 117, 11.5.2010).

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

• Samråd med berörda parter

I förslaget har man beaktat följande synpunkter från intressenter:

- (a) Lamyrapporten⁸, utarbetad av Pascal Lamy på grundval av arbetet i högnivågruppen under hans ledning.
- (b) Synpunkter från det offentliga samrådet⁹ om Lamyrapporten.
- (c) Rapport från gruppen för radiospektrumpolitik, *Proposed spectrum coordination approach for broadcasting in the case of a reallocation of the 700 MHz band*¹⁰.
- (d) Yttrande från gruppen för radiospektrumpolitik, *Long-term strategy on the future use of UHF band (470-790 MHz) in the European Union*.

• Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden

Två oberoende studier som har gjorts för kommissionens räkning har beaktats i förslaget. Det rör sig om följande studier:

- *Economic and Social Impact of Repurposing the 700 MHz frequency band for Wireless Broadband Services in the European Union.*
- *Challenges and opportunities of broadcast-broadband convergence and its impact on spectrum and network use.*

Den första av de två studierna analyserar kostnaderna för övergången, konsekvenserna av en användning av 700 MHz-frekvensbandet för trådlös bredbandstäckning samt de sociokulturella aspekterna av en omkonfigurering av DTT-spektrumanvändningen till frekvensbandet under 700 MHz.

Den andra studien innehåller en omfattande bedömning av möjligheterna till konvergens mellan DTT och trådlöst bredband efter 2020.

• Konsekvensbedömning

En konsekvensbedömning som utarbetats av kommissionen fick ett positivt yttrande från nämnden för lagstiftningskontroll¹¹ den 27 november 2015.

I konsekvensbedömningen tittade man på fyra olika lösningar:

- (1) Inga åtgärder på unionsnivå.
- (2) Samordning vad gäller utseende och tillstånd avseende 700 MHz-frekvensbandet för trådlöst bredband senast 2020 och reservering av frekvensbandet under 700 MHz för DTT och PMSE-ljudutrustning.

⁸ Länk: <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/news/report-results-work-high-level-group-future-use-uhf-band>.

⁹ Länk: <https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/PublicConsultationLamyReport2014>.

¹⁰ Document RSPG13-524 rev1, länk: https://circabc.europa.eu/d/a/workspace/SpacesStore/614d3daf-76a0-402d-8133-77d2d3dd2518/RSPG13-524%20rev1%20Report_700MHz_reallocation_REV.pdf.

¹¹ Länk: http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/cia_2015_en.htm#cnect

- (3) Samordning vad gäller utseende och tillstånd avseende 700 MHz-frekvensbandet för trådlöst bredband senast 2020. Samordnat utseende av frekvensbandet under 700 MHz för flexibel användning, i enlighet med den nationella efterfrågan, vilket skulle garantera ett fortsatt tillhandahållande av audiovisuella medietjänster till masspublik (på ett teknikneutralt sätt), inklusive okodad distribution, liksom spektrumtillgång för användning av PMSE-ljudutrustning. För att förhindra störningar bör användningen av spektrum under 700 MHz begränsas till ”endast nedlänk”¹². Inom ramen för det här alternativet skulle man också utarbeta en spektrumstrategi för PMSE-ljudutrustning mot bakgrund av spektrumförlusten för PMSE-ljudutrustning i UHF-bandet.
- (4) Samordning av utseende och tillstånd avseende hela UHF-bandet för trådlöst bredband senast 2020.

Kommissionen förespråkar alternativ 3 för att uppnå de politiska målen. Det förespråkade alternativet kommer att bidra till spektrum- och anslutningskapacitetsmål på unionsnivå. Användningen av 700 MHz-frekvensbandet för trådlöst bredband tillsammans med spektrum i 800 MHz- och 900 MHz-frekvensbanden skulle öka mobilnätkapaciteten avsevärt. Det skulle ge samhällsomfattande täckning med höga överföringshastigheter på minst 30 Mbit/s per användare på en representativ konkurrensutsatt marknad med 3–4 operatörer. Det är lämpligt att ha 2020 som gemensam tidsfrist för den ändrade användningen av 700 MHz-frekvensbandet eftersom tidpunkten sammanfaller med det initiala 5G-införandet. Alternativ 3 ger också sändningsföretag och leverantörer av audiovisuella medietjänster till allmänheten säkerhet vad gäller spektrumtillgång i frekvensbandet under 700 MHz, i synnerhet när det gäller digitala markbundna sändningar. Med en flexibel användning av spektrum under 700 MHz blir det lättare att begränsa störningarna och möjligt att skapa ett innovativt ekosystem som främjar investering och nya affärsmodeller.

Alternativ 3 stöds i ovannämnda resultat från WRC-15 vad gäller både 700 MHz-frekvensbandet och frekvensbandet under 700 MHz. Frekvensbandet under 700 MHz förblir exklusivt tilldelat till sändningstjänster i Europa och Afrika och i stora delar av övriga världen.

I den ovannämnda studien på kommissionens uppdrag kom man fram till att det skulle kosta mellan 1,2 och 4,4 miljarder euro att frigöra 700 MHz-frekvensbandet 2020 och att uppgradera till nästa generations sändningsteknik. Större delen av dessa kostnader skulle bäras av slutanvändarna som skulle behöva uppgradera sin mottagningsutrustning innan den tidigare utrustningens normala livslängd är slut. PMSE-ljudutrustningskostnaderna för en övergång 2020 skulle uppgå till 200 miljoner euro, baserat på en siffra där 30 % av de nuvarande användarna av PMSE-ljudutrustning använder 700 MHz-frekvensbandet. EU-länderna får dock erbjuda teknikneutrala offentliga stödåtgärder som begränsar dessa kostnader om dessa är förenliga med reglerna om statligt stöd¹³. Anpassningen av DTT-näten

¹² Endast överföring från nätinфраstruktur till mottagande terminaler som tv-apparater eller surfplattor.

¹³ Kommissionen har i flera beslut godkänt statligt stöd för att begränsa konsekvenserna för konsumenterna och användarna av PMSE-ljudutrustning. Se bland annat följande: N622/03 Digitaliseringsfonds – Österrike, EUT C 228, 17.9.2005; C25/04 Införandet av digitala markbundna TV-sändningar (DVB-T) i Berlin-Brandenburg – Tyskland, EUT L 200, 22.7.2006; C24/04 Införande av digital markbunden television – Sverige, EUT L 112, 30.4.2007; C52/05 Digitala dekodrar – Italien, EUT L 147, 8.6.2007; N270/06 Subventioner för digitala dekodrar med API – Italien, EUT C 80, 13.4.2007; N107/07 Subventioner för IdTV – Italien, EUT C 246, 20.10.2007; C34/06 Införande av digital marksänd television (DVB-T) i Nordrhein-Westfalen, EUT L 236, 3.9.2008; SA.28685 Captación de Televisión Digital en Cantabria – Spanien, EUT C 119, 24.4.2012; N671b/2009 – Övergång till sändning av digital television – Slovakien, EUT C 39, 8.2.2011.

så att de klarar samma mängd programinnehåll med reducerad spektrumkapacitet beräknas kosta högst 890 miljoner euro. Detta skulle framför allt inkludera kostnader för rättighetshavare vars nyttjanderätter skulle behöva ändras innan de löper ut. Om medlemsstaterna överväger åtgärder för att begränsa den här typen av kostnader måste de följa principen om teknikneutralitet, kommissionens relevanta beslutsförfarande på området statligt stöd¹⁴ och EU-domstolarnas rättspraxis på området¹⁵. I vissa fall skulle antagna åtgärder avseende ersättning för indragande av rättigheter kunna vara förenliga med unionens lagstiftning om statligt stöd, om ersättningen inte överskrider konsekvenserna av indragandet. Enligt gruppen för radiospektrumpolitik har man i 14 medlemsstater beviljat nyttjanderätter för antingen obegränsad tid eller för en period som sträcker sig längre än 2020.

Med beaktande av resultaten av senare tids spektrumauktioner för 800 MHz- och 900 MHz-frekvensbanden skulle de totala intäkterna från tilldelningen av 700 MHz-frekvensbandet i EU-28 senast 2020 med en försiktig uppskattning uppgå till omkring 11 miljarder euro, under i övrigt lika förhållanden.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Inga särskilda budgetkonsekvenser väntas för unionen.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I enlighet med strategin för UHF-bandet fastställs följande i detta förslag:

- Tidsfrister för att börja använda 700 MHz-frekvensbandet för trådlösa bredbandstjänster i enlighet med harmoniserade tekniska villkor på unionsnivå.
- Åtgärder för att underlätta övergången vad gäller spektrumanvändning i UHF-bandet.
- Åtgärder för en långsiktig användning av frekvensbandet under 700 MHz, som dock kommer att innefatta en översyn.

¹⁴ Statligt stöd C 25/2004, Införandet av markbundna sändningar (DVB-T) i Berlin-Brandenburg. Statligt stöd C 52/2005, Stöd avseende digitala dekodrar. Kommissionsbeslut planerat till januari 2016 om statligt stöd SA.32619, anmält av Konungariket Spanien, Ersättning för kostnader till följd av liberaliseringen av digital utdelning.

¹⁵ Dom av den 10 januari 2006 i mål C-222/04, Cassa di Risparmio di Firenze, punkt 131. Dom av den 20 november 2003 i mål C-126/01, GEMO SA, punkt 28. Dom av den 22 november 2001 i mål C-53/00, Ferring SA, punkt 19 ff. Dom av den 8 november 2001 i mål C-143/99, Adria-Wien Pipeline, punkt 38. Dom av den 7 mars 2002 i mål C-310/99, Italienska republiken mot Europeiska kommissionen, punkt 251. Dom av den 14 januari 2004 i mål T-109/01 14 January 2004, Fleuren Compost mot kommissionen, punkt 54. Dom av den 5 oktober 1999 i mål C-251/97, Republiken Frankrike mot Europeiska gemenskapernas kommission, punkt 40. Tribunalens dom av den 15 juni 2010 i mål T-177/07, Mediaset SpA mot Europeiska kommissionen, domstolens dom av den 28 juli 2011 i mål C-403/10 P, Mediaset SpA mot Europeiska kommissionen. Tribunalens dom av den 6 oktober 2009 i mål T-21/06, Förbundsrepubliken Tyskland mot Europeiska gemenskapernas kommission, angående införandet av digitala markbundna TV-sändningar (DVB-T) i Berlin-Brandenburg, tribunalens dom i målen T-461/13 Spanien mot kommissionen, T-462/13 Comunidad Autónoma del País Vasco och Itelazpi mot kommissionen, [T-463/13](#) och [T-464/13](#) Comunidad Autónoma de Galicia mot kommissionen och Retegal mot kommissionen, [T-465/13](#) Comunidad Autónoma de Cataluña och CTTI mot kommissionen, [T-487/13](#) Navarra de Servicios y Tecnologías mot kommissionen och slutligen [T-541/13](#) Abertis Telecom och Retevisión I mot kommissionen.

I artikel 1 fastställs två bindande gemensamma tidsfrister för medlemsstaterna när det gäller att börja använda 700 MHz-frekvensbandet för trådlöst bredband.

- Gränsöverskridande överenskommelser om samordning måste vara färdiga före utgången av 2017.
- 700 MHz-frekvensbandet måste göras tillgängligt i praktiken för användning för trådlösa bredbandstjänster senast andra kvartalet 2020, i enlighet med kommissionens genomförandebeslut om harmoniserade tekniska villkor för användningen av frekvensbandet¹⁶.

I artikel 1 föreskrivs också att användningen av 700 MHz-frekvensbandet för trådlöst bredband efter den gemensamma unionstidsfristen måste skyddas över gränserna.

Enligt artikel 2 ska medlemsstaterna tillåta handel med nyttjanderätter avseende 700 MHz-frekvensbandet. Detta är i linje med de politiska målen och bestämmelserna i programmet för radiospektrumpolitik¹⁷ och ramdirektivet.

Enligt artikel 3 ska medlemsstaterna samråda på nationell nivå och överväga att vidta åtgärder för att säkerställa täckning av hög kvalitet för sin befolkning och sitt territorium när de beviljar nyttjanderätter avseende 700 MHz-frekvensbandet för trådlösa bredbandstjänster. Syftet är att ta till vara UHF-bandets socioekonomiska vinster genom att bidra till att överbrygga den digitala klyftan och möjliggöra det allomfattande sakernas internet.

Artikel 4 behandlar den långsiktiga användningen av frekvensbandet under 700 MHz. Där föreskrivs att medlemsstaterna ska skydda användningen av detta frekvensband på lång sikt för distributionen av audiovisuella medietjänster till en masspublik (eller allmänheten). Det här bör inbegripa en fortsatt användning för trådlös PMSE-ljudutrustning i enlighet med nationella prioriteringar.

För att säkerställa att medlemsstaternas skyldigheter överensstämmer med artiklarna 9 och 9a i ramdirektivet ska skyldigheten att skydda användningen av frekvensbandet under 700 MHz tillämpas på tillhandahållandet av audiovisuella medietjänster till masspublik, men inte på den typ av trådlös teknik som används för sådana tjänster eller typen av elektronisk kommunikationstjänst. Därför ger den skyddsmekanism som fastställs i artikel 4 säkerhet vad gäller spektrumtillgång och möjliggör den fortsatta utvecklingen av DTT som huvudsaklig plattform för markbundna sändningar av audiovisuella medietjänster till allmänheten. Artikeln tillåter också att frekvensbandet under 700 MHz även används för annan teknik eller andra elektroniska kommunikationstjänster som är begränsade till endast nedlänk (dvs. från nätet till mottagande terminaler som tv-apparater eller surfplattor).

Enligt artikel 5 ska medlemsstaterna anta och i hela unionen kommunicera nationella färdplaner för den nya användningen av 700 MHz-frekvensbandet för trådlöst bredband och den beslätade övergångsprocessen för hela UHF-bandet. Den här bestämmelsen motiveras av den färdplan för övergången som intressenterna enats om (se bilaga 2 till Lamyrapporten) Där anges vilka åtgärder som ska övervägas vid övergången till ny DTT-teknik i samband med den nya användningen av 700 MHz-frekvensbandet. Syftet är att begränsa konsekvenserna för allmänhet och företag genom en öppen process.

¹⁶ Dessa tidsfrister är i linje med rapporten och yttrandet från gruppen för radiospektrumpolitik samt Lamyrapporten.

¹⁷ Jfr artikel 6.8.

Enligt artikel 6 ska kommissionen senast 2025 göra en översyn av spektrumanvändningen i frekvensbandet under 700 MHz i samarbete med medlemsstaterna. Efter att ha utfört denna översyn ska kommissionen rapportera sina slutsatser till Europaparlamentet och rådet tillsammans med eventuella förslag till regeländringar, som t.ex. kan ändra skyddsmekanismernas innehåll, former eller varaktighet. Denna bestämmelse är i linje med en rekommendation i Lamyrapporten. Kommissionens översyn av spektrumanvändningen i frekvensbandet under 700 MHz bör beakta den översyn av detta frekvensband som planeras till Internationella teleunionens världsradiokonferens 2023.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om användningen av frekvensbandet 470–790 MHz i unionen

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT
DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹⁸,
med beaktande av Regionkommitténs yttrande¹⁹,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) I det fleråriga programmet för radiospektrumpolitik, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 243/2012/EU²⁰, fastställde Europaparlamentet och rådet målen att identifiera minst 1 200 MHz lämpligt spektrum för trådlösa bredbandstjänster i unionen senast 2015, att stödja den fortsatta utvecklingen av innovativa audiovisuella medietjänster genom att säkerställa att det finns tillräckligt mycket spektrum tillgängligt för att sådana tjänster ska kunna tillhandahållas via satellit eller via marknätet, förutsatt att behovet är klart bestyrkt, och att säkerställa att det finns tillräckligt mycket spektrum för PMSE (*Programme Making and Special Events*).
- (2) I strategin för den digitala inre marknaden²¹ understryker kommissionen hur viktigt frekvensbandet 694–790 MHz (700 MHz) är för tillhandahållandet av bredbandstjänster i landsbygdsområden och att det är nödvändigt med en samordnad tilldelning av det frekvensbandet, samtidigt som de speciella behoven för distribution av audiovisuella medietjänster måste tillgodoses.
- (3) Spektrum i frekvensbandet 470–790 MHz är en värdefull tillgång för en kostnadseffektiv utbyggnad av trådlösa nät med samhällsomfattande täckning inomhus och utomhus. Detta spektrum används i dag i unionen för digital markbunden television (DTT) och trådlös PMSE-ljudutrustning. Det är viktigt för utvecklingen av mediesektorn, den kreativa sektorn och kultursektorn, som i hög grad förlitar sig på denna spektrumresurs för trådlöst tillhandahållande av innehåll till masspublik.

¹⁸ EUT C , , s. .

¹⁹ EUT C , , s. .

²⁰ Europaparlamentets och rådets beslut nr 243/2012/EU av den 14 mars 2012 om inrättande av ett flerårigt program för radiospektrumpolitik (EUT L 81, 21.3.2012, s. 7).

²¹ Se http://ec.europa.eu/priorities/digital-single-market/index_en.htm.

- (4) För region 1, där unionen ingår, innebär Internationella teleunionens radiobestämmelser, som antagits av världsradiokonferensen, att 700 MHz-frekvensbandet tilldelas till sändningstjänster och mobiltjänster (utom rörlig trafik för luftfarten) på delad primär bas, och frekvensbandet 470–694 MHz (*frekvensbandet under 700 MHz*) exklusivt till sändningstjänster, på primär bas, och till användning för trådlös PMSE-ljudutrustning, på sekundär bas.
- (5) Den snabbt ökande trådlösa bredbandstrafiken gör det nödvändigt med starkt trådlös nätkapacitet. Spektrum i 700 MHz-frekvensbandet ger både ytterligare kapacitet och samhällsomfattande täckning, i synnerhet för ekonomiskt utsatta landsbygdsområden och perifera områden, för användning inomhus och för kommunikation av maskintyp (*Machine-Type Communications – MTC*) över längre avstånd. Därför bör sammanhängande åtgärder avseende markbunden trådlös täckning av hög kvalitet i hela unionen, på grundval av bästa nationella praxis vad gäller operatörernas licensvillkor, syfta till att uppnå det mål som fastställs i programmet för radiospektrumpolitik: att alla medborgare senast 2020 ska ha tillgång till bredband med en hastighet på minst 30 Mbit/s. Då kommer åtgärderna att främja innovativa digitala tjänster och säkerställa långsiktiga socioekonomiska vinster.
- (6) Det är tekniskt problematiskt med spektrumdelning inom ett gemensamt frekvensband mellan trådlös tvåvägskommunikation via bredband (upplänk och nedlänk), å ena sidan, och envägs-kommunikation för tv-sändningar eller trådlös PMSE-ljudutrustning, å andra sidan. Det betyder att användare av DTT och trådlös PMSE-ljudutrustning skulle förlora en del av sina spektrumresurser om 700 MHz-frekvensbandet i stället skulle avsättas för tvåvägskommunikation för markbundna trådlösa bredbandstjänster. DTT- och PMSE-sektorerna behöver därför ett långsiktigt förutsebart regelverk vad gäller tillgången till tillräckligt spektrum, så att de kan garantera ett hållbart tillhandahållande och en hållbar utveckling av sina tjänster, i synnerhet okodad television. Åtgärder kan behövas på nationell nivå och unionsnivå för att garantera ytterligare spektrumresurser för trådlös PMSE-utrustning utanför frekvensbandet 470–790 MHz.
- (7) I sin rapport till kommissionen (*Lamyrapporten*)²² rekommenderade Pascal Lamy, ordföranden för högnivågruppen för den framtida användningen av frekvensbandet 470–790 MHz, att 700 MHz-frekvensbandet skulle göras tillgängligt för trådlöst bredband senast 2020 (+/- två år). Detta skulle bidra till målet att ge DTT ett långsiktigt förutsebart regelverk vad gäller tillgången till frekvensbandet under 700 MHz fram till 2030, även om detta skulle behöva ses över 2025. Lamyrapporten rekommenderade också nationell flexibilitet i spektrumanvändningen avseende frekvensbandet under 700 MHz, som är begränsat till endast nedlänk. Endast nedlänk är en begränsning av all överföring i ett trådlöst system, oavsett teknik, till envägs-kommunikation från centrala infrastrukturstationer, som ett tv-torn eller en mobil basstation till portabla eller mobila terminaler som tv-apparater eller mobiltelefoner.
- (8) Gruppen för radiospektrumpolitik (*RSPG*) rekommenderar i sitt yttrande om en långsiktig strategi för den framtida användningen av frekvensbandet 470–790 MHz i unionen (*RSPG-yttrandet*) ett samordnat tillvägagångssätt för hela unionen för att göra 700 MHz-frekvensbandet tillgängligt för effektiv användning för trådlösa bredbandstjänster före utgången av 2020. Detta skulle kombineras med ett

²²

Pascal Lamys rapport finns på: <https://ec.europa.eu/digital-agenda/en/news/report-results-work-high-level-group-future-use-uhf-band>.

säkerställande av långsiktig tillgänglighet fram till 2030 i frekvensbandet under 700 MHz för endast nedlänk-tillhandahållande av audiovisuella medietjänster. Gruppen för radiospektrumpolitik rekommenderar flexibilitet så att frekvensbandet under 700 MHz även kan användas för trådlösa bredbandstjänster med endast nedlänk.

- (9) I och med att vissa medlemsstater redan har inlett eller avslutat ett nationellt förfarande för att godkänna användningen av 700 MHz-frekvensbandet för tvåvägskommunikation för markbundna trådlösa bredbandstjänster bör unionen omedelbart vidta åtgärder för att förhindra fragmentering av den inre marknaden. Det behövs ett samordnat tillvägagångssätt för den framtida användningen av frekvensbandet 470–790 MHz, som även bör ge ett förutsebart regelverk, balans mellan medlemsstaternas mångfald och den inre marknads mål samt främja en sammanhållen unionsståndpunkt i internationella sammanhang. I detta sammanhang bör medlemsstaterna åläggas att ändra användningen av frekvensbandet 700 MHz i god tid och i enlighet med unionsrätten och nationell lagstiftning.
- (10) Användningen av 700 MHz-frekvensbandet för andra tillämpningar i länder utanför unionen, enligt vad som är tillåtet enligt internationella överenskommelser, eller i delar av nationellt territorium utanför medlemsstaternas myndigheters effektiva kontroll, kan begränsa användningen av frekvensbandet för markbundna trådlösa bredbandstjänster i en del medlemsstater. Detta skulle hindra dem från att följa den gemensamma tidsplan som fastställs på unionsnivå. De berörda medlemsstaterna bör vidta alla åtgärder som är nödvändiga för att minimera dessa begränsningars varaktighet och geografiska omfattning och söka unionens bistånd när så är nödvändigt, i enlighet med artikel 10.2 i programmet för radiospektrumpolitik. De bör också underrätta kommissionen om sådana begränsningar enligt artiklarna 6.2 och 7, och informationen bör offentliggöras i enlighet med artikel 5 i beslut nr 676/2002/EG²³.
- (11) Användningen av 700 MHz-frekvensbandet för markbundna trådlösa bredbandstjänster bör snarast möjligt omfattas av ett flexibelt tillståndssystem. Systemet bör innefatta en möjlighet för innehavare av nyttjanderätter till spektrum att sälja och hyra ut sina befintliga rättigheter inom ramen för tillämpningen av artiklarna 9, 9a och 9b i direktiv 2002/21/EG²⁴.
- (12) I linje med artiklarna 9 och 9a i direktiv 2002/21/EG bör medlemsstaterna om möjligt tillämpa ett flexibelt tillvägagångssätt, och de får tillåta att alternativa användningar med endast nedlänk, som markbundna trådlösa bredbandstjänster, införs i frekvensbandet under 700 MHz i enlighet med de nationella behoven av distribution av audiovisuella medietjänster till masspublik. När medlemsstaterna tillåter användning inom frekvensbandet under 700 MHz för markbundna trådlösa bredbandstjänster för endast nedlänk, bör de se till att denna användning inte inverkar på användningen av frekvensbandet under 700 MHz för digitala markbundna sändningstjänster i angränsande medlemsstater, såsom föreskrivs i överenskommelsen från den regionala radiokommunikationskonferensen från 2006²⁵.

²³ Europaparlamentets och rådets beslut nr 676/2002/EG av den 7 mars 2002 om ett regelverk för radiospektrumpolitiken i Europeiska gemenskapen (radiospektrumbeslut) (EGT L 108, 24.4.2002, s. 1).

²⁴ Direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektiv) (EGT L 108, 24.4.2002, s. 33).

²⁵ Den regionala radiokonferensen 2006 i Genève för planering av den digitala marksändningsverksamheten i delar av regionerna 1 och 3 i frekvensbanden 174–230 MHz och 470–862 MHz (RRC-06).

- (13) I vilket fall som helst bör unionen senast 2025 göra en ny bedömning av spektrumanvändningen i frekvensbandet 470–694 MHz. I denna bedömning bör man också ta hänsyn till den översyn av detta frekvensband som planeras till världsradiokonferensen 2023. Vid ändring av användningen av frekvensbandet under 700 MHz bör hänsyn tas till teknisk utveckling, konsumenternas beteenden, vikten av att fortsätta att tillhandahålla okodade tv-tjänster²⁶ samt sociala, ekonomiska och kulturella mål av allmänintresse. I detta sammanhang behövs det studier om de tekniska och rättsliga villkoren för samexistens mellan gammal och ny spektrumanvändning i frekvensbandet under 700 MHz. Studierna skulle säkerställa att de metoder som olika medlemsstater använder för att uppnå en flexibel och effektiv spektrumanvändning är samstämmiga och möjliggöra tekniska harmoniseringsåtgärder för användning och samexistens i detta frekvensband. Sådana studier och åtgärder kan utvecklas i enlighet med beslut nr 676/2002/EG.
- (14) Medlemsstaterna bör anta sammanhängande nationella färdplaner för att främja användningen av 700 MHz-frekvensbandet för markbundna trådlösa bredbandstjänster och samtidigt garantera kontinuiteten för de tv-sändningstjänster som lämnar frekvensbandet. När medlemsstaterna antagit sina färdplaner bör de öppet kommunicera dem i hela unionen. Färdplanerna bör omfatta åtgärder och tidsplaner för omplanering av frekvenser, teknisk utveckling för nät och slutanvändarutrustning, samexistens mellan radioutrrustning och annan utrustning, befintliga och nya tillståndsordningar och information om möjligheten att erbjuda ersättning för migreringskostnader, i förekommande fall, för att bland annat undvika att slutanvändarna belastas. I de fall då medlemsstaterna avser att behålla digital markbunden television (DTT) bör färdplanerna särskilt inriktas på att främja uppgradering av sändningsutrustning till mer spektrumeffektiv teknik, såsom avancerade videoformat (t.ex. HEVC) eller avancerad signalöverföringsteknik (t.ex. DVB-T2).
- (15) Räckvidden och mekanismen för eventuella ersättningar för en slutförd övergång vad gäller spektrumanvändning inom frekvensbandet 470–790 MHz bör analyseras i enlighet med de relevanta nationella bestämmelserna såsom föreskrivs i artikel 14 i direktiv 2002/20/EG²⁷, och de måste vara förenliga med bestämmelserna i artiklarna 107 och 108 i EUF-fördraget.
- (16) Eftersom målet för detta beslut, nämligen att säkra en samordnad övergång vad gäller spektrumanvändningen i frekvensbandet 470–790 MHz i unionen, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna och de därför på grund av åtgärdens omfattning och verkningar bättre kan uppnås på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går detta beslut inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

²⁶ I den mening som avses i Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/13/EU (direktiv om audiovisuella medietjänster).

²⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/20/EG av den 7 mars 2002 om auktorisation för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (auktorisationsdirektiv) (EGT L 108, 24.4.2002, s. 21).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

- (1) Senast den 30 juni 2020 ska medlemsstaterna tillåta att frekvensbandet 694–790 MHz används för markbundna system som kan tillhandahålla trådlösa bredbandstjänster endast enligt harmoniserade tekniska villkor som fastställs av kommissionen i enlighet med artikel 4 i beslut 676/2002/EG. Om nödvändigt ska medlemsstaterna genomföra auktorisationsprocessen eller ändra relevanta befintliga rättigheter att nyttja spektrumet i enlighet med direktiv 2002/20/EG, för att tillåta denna användning.
- (2) För att tillåta användningen av frekvensbandet 694–790 MHz i enlighet med punkt 1, ska medlemsstaterna senast den 31 december 2017 ingå alla gränsöverskridande frekvenssamordningsöverenskommelser som är nödvändiga inom unionen.
- (3) Medlemsstaterna ska inte vara bundna av skyldigheterna enligt punkterna 1 och 2 i geografiska områden där frekvenssamordningen med länder utanför unionen fortfarande är olöst, så länge som medlemsstaterna gör alla ansträngningar som är praktiskt möjliga för att minimera varaktigheten och den geografiska omfattningen för sådan olöst samordning och årligen rapporterar resultaten till kommissionen till dess att de återstående samordningsfrågorna har lösts. Denna punkt ska också tillämpas på spektrumsamordningsproblem i Republiken Cypern som uppstår på grund av att Cyperns regering är förhindrad att utöva effektiv kontroll över en del av sitt territorium.

Artikel 2

Senast den 30 juni 2022 ska medlemsstaterna tillåta överföring eller uthyrning av nyttjanderätter avseende spektrum för elektroniska kommunikationstjänster i frekvensbandet 694–790 MHz.

Artikel 3

När medlemsstaterna ger tillstånd för användningen av frekvensbandet 694–790 MHz eller ändrar befintliga rättigheter att använda frekvensbandet 694–790 MHz ska de vidta alla åtgärder som är nödvändiga för att säkerställa en hög kvalitetsnivå på täckningen för sin befolkning och sina territorier med hastigheter på minst 30 Mbit/s, både inomhus och utomhus, även i förutbestämda nationella prioriterade områden, när så är nödvändigt, och längs viktiga marktransportleder. Sådana åtgärder kan inkludera villkor som främjar eller uppmuntrar delning av nätinфраstruktur eller spektrum i enlighet med unionsrätten.

Därför ska medlemsstaterna bedöma och samråda om behovet av att koppla villkor till nyttjanderätter avseende frekvenser inom frekvensbandet 694–790 MHz.

Artikel 4

- (1) Medlemsstaterna ska säkerställa att frekvensbandet 470–694 MHz, eller delar av det frekvensbandet, finns tillgängligt för markbundet tillhandahållande av audiovisuella medietjänster till masspublik, inklusive okodad television, och för användning av trådlös PMSE-ljudutrustning, baserat på de nationella sändningsbehoven. Medlemsstaterna ska se till att varje annan användning av frekvensbandet 470–

694 MHz på deras territorium inte orsakar skadlig störning för det markbundna tillhandahållandet av audiovisuella medietjänster i angränsande medlemsstater.

- (2) Om medlemsstaterna tillåter användningen av spektrum i frekvensbandet 470–694 MHz för markbundna system som kan tillhandahålla andra elektroniska kommunikationstjänster än tv-nät, ska sådan användning begränsas till endast nedlänk. Sådan användning får inte påverka de skyldigheter som följer av internationella överenskommelser och unionsrätten.

Artikel 5

Senast den 30 juni 2017 ska medlemsstaterna anta och offentliggöra sina nationella planer och tidsplaner (*nationell färdplan*) för fullgörandet av sina skyldigheter enligt artiklarna 1 och 4 i detta beslut.

För att säkerställa att användningen av frekvensbandet 694–790 MHz sker i enlighet med artikel 1.1 ska medlemsstaterna, när så är lämpligt, låta sina färdplaner omfatta uppgifter om åtgärder för att begränsa konsekvenserna av den kommande övergångsprocessen för allmänheten och användare av trådlös PMSE-ljudutrustning och för att främja en snabb tillgång till interoperabla tv-sändningsutrustningar och tv-mottagare på den internationella marknaden.

Artikel 6

Senast den 1 januari 2025 ska kommissionen i samarbete med medlemsstaterna göra en bedömning och lämna en rapport till rådet och Europaparlamentet om utvecklingen vad gäller användningen av frekvensbandet 470–694 MHz, med beaktande av de sociala, ekonomiska, kulturella och tekniska aspekter som påverkar användningen av frekvensbandet i enlighet med artiklarna 1 och 4. Rapporten ska bedöma om det är nödvändigt att ändra användningen av frekvensbandet 470–694 MHz, eller någon del av det, i unionen.

Artikel 7

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 8

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande