

III

(Förberedande akter)

REGIONKOMMITTÉN

118:E PLENARSESSIONEN DEN 15–16 JUNI 2016

Yttrande från Europeiska regionkommittén – Lagstiftningsförslag om ändring av avfallsdirektiven

(2017/C 017/09)

Föredragande:	Domenico GAMBACORTA (IT–EPP), provinsordförande, Avellino
Referensdokument:	Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiven 2000/53/EG om uttjänta fordon, 2006/66/EG om batterier och ackumulatörer och förbrukade batterier och ackumulatörer och 2012/19/EU om avfall som utgörs av eller innehåller elektriska och elektroniska produkter
	COM(2015) 593 final – 2015/0272 (COD)
	Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av rådets direktiv 1999/31/EG om deponering av avfall
	COM(2015) 594 final – 2015/0274 (COD)
	Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall
	COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)
	Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall
	COM(2015) 596 final – 2015/0276 (COD)

ÄNDRINGSREKOMMENDATIONER

Ändringsrekommendation 1

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiven 2000/53/EG om uttjänta fordon, 2006/66/EG om batterier och ackumulatörer och förbrukade batterier och ackumulatörer och 2012/19/EU om avfall som utgörs av eller innehåller elektriska och elektroniska produkter, COM(2015) 593 final – 2015/0272 (COD)

Artikel 2

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Ändring av direktiv 2006/66/EG	Ändring av direktiv 2006/66/EG
Direktiv 2006/66/EG ska ändras på följande sätt:	Direktiv 2006/66/EG ska ändras på följande sätt:

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>(1) Artikel 22 ska utgå.</p> <p>(2) Artikel 23 ska ändras på följande sätt:</p> <p>a) Punkt 1 ska ersättas med följande:</p> <p>”Kommissionen ska före utgången av 2016 utarbeta en rapport om genomförandet av detta direktiv och dess konsekvenser för miljön och för den inre marknadens funktion.”</p> <p>b) I punkt 2 ska inledningsfrasen ersättas med följande:</p> <p>”Kommissionens rapport ska innehålla en utvärdering av följande aspekter av detta direktiv:”</p>	<p>(1) I artikel 2 (tillämpningsområde) ska följande punkt läggas till som punkt 3:</p> <p>”3. Detta direktiv ska inte tillämpas på batterier och ackumulatörer vars energilagring inte innehåller några metaller eller metallföreningar som aktiva material eller elektrodmaterial och som inte heller innehåller några farliga ämnen.”</p> <p>(2) Artikel 22 ska utgå.</p> <p>(3) Artikel 23 ska ändras på följande sätt:</p> <p>a) Punkt 1 ska ersättas med följande:</p> <p>”Kommissionen ska före utgången av 2016 utarbeta en rapport om genomförandet av detta direktiv och dess konsekvenser för miljön och för den inre marknadens funktion.”</p> <p>b) I punkt 2 ska inledningsfrasen ersättas med följande:</p> <p>”Kommissionens rapport ska innehålla en utvärdering av följande aspekter av detta direktiv:”</p>

Motivering

Huvudsyftet med detta direktiv är att minimera den negativa inverkan som batterier har på miljön genom att undvika utsläpp av farliga ämnen (tungmetaller) i miljön. Genom direktivet införs regler för utsläppandet av batterier på marknaden och den särskilda bortskaffningen av dem.

Medlemsstaterna främjar forskning om miljövänliga och kostnadseffektiva återvinningsmetoder för alla typer av batterier och ackumulatörer. Organiska batterier är en ny generation batterier som inte innehåller farliga material. Forsknings- och innovationsverksamhet pågår i hela Europa. Utöver de miljömässigt säkra komponenterna har batterierna en enorm ekonomisk potential och ett brett tillämpningsområde.

Utan den föreslagna ändringen kommer organiska batterier att omfattas av de särskilda bortskaffningskraven för konventionella batterier, trots att de är miljövänliga. Detta skulle utgöra ett hinder för den tekniska innovation som stöder miljömålen och skulle också hindra att sådan innovation bidrar till tillväxt och sysselsättning i Europa. Organiska batterier bör därför undantas från direktivets tillämpningsområde.

Ändringsrekommendation 2

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 1999/31/EG om deponering av avfall, COM (2015) 594 final – 2015/0274 (COD)

Artikel 1.6

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>(6) Artikel 15 ska ersättas med följande:</p> <p>”Artikel 15</p> <p>Rapportering</p>	<p>(6) Artikel 15 ska ersättas med följande:</p> <p>”Artikel 15</p> <p>Rapportering</p>

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>1. Medlemsstaterna ska för varje kalenderår rapportera uppgifter om tillämpningen av artikel 5.2 och 5.5 till kommissionen. De ska rapportera dessa uppgifter elektroniskt inom 18 månader efter utgången av det rapporteringsår för vilket uppgifterna samlas in. Uppgifterna ska rapporteras i det format som fastställts av kommissionen i enlighet med punkt 5. Den första rapporten ska omfatta perioden 1 januari [år för införlivande av detta direktiv + 1 år]–31 december [år för införlivande av detta direktiv + 1 år].</p> <p>2. Medlemsstaterna ska rapportera uppgifter om uppnåendet av de mål som fastställs i artikel 5.2 fram till den 1 januari 2025.</p> <p>3. De uppgifter som medlemsstaterna rapporterar i enlighet med denna artikel ska åtföljas av en kvalitetskontrollrapport.</p> <p>4. Kommissionen ska granska de uppgifter som rapporteras i enlighet med denna artikel och offentliggöra en rapport om resultaten av granskningen. Rapporten ska omfatta en bedömning av hur insamlingen av uppgifter är organiserad, av de uppgiftskällor och metoder som används i medlemsstaterna samt av uppgifternas fullständighet, tillförlitlighet, aktualitet och konsekvens. Bedömningen kan innefatta särskilda rekommendationer om förbättringar. Rapporten ska sammanställas vart tredje år.</p> <p>5. Kommissionen ska anta genomförandeakter för att fastställa formatet för rapportering av uppgifter i enlighet med punkt 1. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det förfarande som avses i artikel 17.2 i detta direktiv.”</p>	<p>1. Medlemsstaterna ska för varje kalenderår rapportera uppgifter om tillämpningen av artikel 5.2 och 5.5 till kommissionen. De ska rapportera dessa uppgifter elektroniskt inom 18 månader efter utgången av det rapporteringsår för vilket uppgifterna samlas in. Uppgifterna ska rapporteras i det format som fastställts av kommissionen i enlighet med punkt 5. Den första rapporten ska omfatta perioden 1 januari [år för införlivande av detta direktiv + 1 år]–31 december [år för införlivande av detta direktiv + 1 år].</p> <p>2. Medlemsstaterna ska rapportera uppgifter om uppnåendet av de mål som fastställs i artikel 5.2 fram till den 1 januari 2025.</p> <p>3. De uppgifter som medlemsstaterna rapporterar i enlighet med denna artikel ska åtföljas av en kvalitetskontrollrapport.</p> <p>4. Kommissionen ska granska de uppgifter som rapporteras i enlighet med denna artikel och offentliggöra en rapport om resultaten av granskningen. Rapporten ska omfatta en bedömning av hur insamlingen av uppgifter är organiserad, av de uppgiftskällor och metoder som används i medlemsstaterna samt av uppgifternas fullständighet, tillförlitlighet, aktualitet och konsekvens. Bedömningen kan innefatta särskilda rekommendationer om förbättringar.</p> <p>5. Kommissionen ska anta genomförandeakter för att fastställa formatet för rapportering av uppgifter i enlighet med punkt 1. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det förfarande som avses i artikel 17.2 i detta direktiv.</p> <p>6. <i>Där så är möjligt, och i linje med principen om bättre lagstiftning, ska alla ytterligare rapporteringskrav med utgångspunkt i detta direktiv främst genomföras genom användning eller förbättring av befintliga nationella rapporteringskrav, förutsatt att man kan säkerställa den nödvändiga enhetligheten i de uppgifter som samlas in om avfall. Att skapa nya rapporteringsvägar endast för att följa detta direktiv bör vara en sista utväg, i synnerhet när det gäller lokala och regionala myndigheter. Medlemsstaterna och kommissionen ska gemensamt utvärdera ytterligare rapporteringsbehov innan medlemsstaterna inför genomföranderegler för att uppfylla rapporteringskraven i detta direktiv.”</i></p>

Motivering

Detta ligger i linje med EU:s paket för bättre lagstiftning och ReK:s nyligen offentliggjorda yttrande om genomförandet av EU:s miljömässiga förpliktelser. Uppgifterna bör vara enhetliga så att de kan jämföras när man vidtar åtgärder för bättre avfallshantering.

Ändringsrekommendation 3

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall, COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Artikel 1.8

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
(8) Följande artikel ska införas som artikel 8a:	(8) Följande artikel ska införas som artikel 8a:
”Artikel 8a	”Artikel 8a
Allmänna krav för system för utökat producentansvar	Allmänna krav för system för utökat producentansvar
[...]	[...]
<p>2. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som krävs för att se till att avfallsinnehavare som omfattas av de system för utökat producentansvar som inrättats i enlighet med artikel 8.1 informeras om tillgängliga avfallsinsamlings-system och förebyggande av nedskräpning. Medlemsstaterna ska också vidta åtgärder för att skapa incitament för avfallsinnehavare att delta i separata insamlingsystem, särskilt genom ekonomiska incitament eller föreskrifter, när så är lämpligt.</p>	<p>2. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som krävs för att se till att avfallsinnehavare som omfattas av de system för utökat producentansvar som inrättats i enlighet med artikel 8.1 informeras om tillgängliga återtagningssystem, erkända center för återanvändning, tillåtna center för förberedelse för återanvändning och avfallsinsamlings-system och om förebyggande av avfallsgenerering och nedskräpning. Medlemsstaterna ska också vidta åtgärder för att skapa incitament för avfallsinnehavare, producenter och detaljister att delta i separata insamlingsystem, särskilt genom ekonomiska incitament eller föreskrifter, när så är lämpligt.</p>
<p>3. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som krävs för att säkerställa att varje organisation som inrättas för att fullgöra skyldigheter inom utökat producentansvar för en produkttillverkares räkning</p>	<p>3. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som krävs för att säkerställa att varje organisation som inrättas för att fullgöra skyldigheter inom utökat producentansvar för en produkttillverkares räkning</p>
<p>a) har en tydligt avgränsad täckning vad gäller geografiskt område, produkter och material,</p>	<p>a) har en tydligt avgränsad täckning vad gäller geografiskt område, produkter och material,</p>
<p>b) har de operativa och ekonomiska medel som krävs för att fullgöra sina skyldigheter inom utökat producentansvar,</p>	<p>b) har de operativa och ekonomiska medel som krävs för att fullgöra sina skyldigheter inom utökat producentansvar,</p>
<p>c) inrättar ett lämpligt system för självkontroll, kompletterat med regelbundna oberoende kontroller för att bedöma</p>	<p>c) inrättar ett lämpligt system för självkontroll och en definition av minimikraven för att bedöma utökat producentansvar, kompletterat med regelbundna oberoende kontroller för att bedöma</p>
<p>— organisationens finansiella förvaltning, inklusive uppfyllelse av kraven i punkt 4 a och b,</p>	<p>— kvaliteten på de uppgifter som samlas in och rapporteras i enlighet med punkt 1 tredje strecksatsen, och kraven i förordning (EG) nr 1013/2006,</p>
<p>— organisationens finansiella förvaltning, inklusive uppfyllelse av kraven i punkt 4 a och b,</p>	<p>— kvaliteten på de uppgifter som samlas in och rapporteras i enlighet med punkt 1 tredje strecksatsen, och kraven i förordning (EG) nr 1013/2006,</p>

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>d) offentliggör information om</p> <ul style="list-style-type: none"> — ägande och medlemskap, — de ekonomiska bidrag som betalas av tillverkarna, — förfarandet för urval av aktörer inom avfallshantering. <p>4. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som krävs för att säkerställa att det ekonomiska bidrag som betalas av en tillverkare för att fullgöra skyldigheterna inom utökat producentansvar</p> <p>a) täcker hela kostnaden för avfallshantering för de produkter som tillverkaren släpper ut på unionsmarknaden, inklusive samtliga följande:</p> <ul style="list-style-type: none"> — kostnader för separat insamling, sortering och behandling som behövs för att uppfylla avfallshanteringsmålen i punkt 1 andra strecksatsen, med beaktande av intäkterna från återanvändning eller försäljning av returråvaror från deras produkter, — kostnader för tillhandahållande av lämplig information till avfallsinnehavare i enlighet med punkt 2, — kostnader för insamling och rapportering av uppgifter i enlighet med punkt 1 tredje strecksatsen, 	<p>d) offentliggör information om</p> <ul style="list-style-type: none"> — ägande och medlemskap, — de ekonomiska bidrag som betalas av tillverkarna, — förfarandet för urval av aktörer inom avfallshantering. <p>4. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som krävs för att säkerställa att det ekonomiska bidrag som betalas av en tillverkare för att fullgöra skyldigheterna inom utökat producentansvar</p> <p>a) täcker hela kostnaden för hantering i slutet av livs-cykeln och avfallshantering för de produkter som tillverkaren släpper ut på unionsmarknaden, inklusive samtliga följande:</p> <ul style="list-style-type: none"> — kostnader för återtagningssystem för begagnade produkter, — kostnader för återanvändningssystem, — kostnader för separat insamling och transport till sorterings- och behandlingsanläggningar, inklusive transport från öar och glesbebyggda områden, när så är möjligt, och för sortering och behandling som behövs för att uppfylla avfallshanteringsmålen i punkt 1 andra strecksatsen, med beaktande av intäkterna från återanvändning eller försäljning av returråvaror från deras produkter, — kostnader för tillhandahållande av lämplig information till avfallsinnehavare i enlighet med punkt 2, — kostnader för insamling och behandling av osorterat avfall från produkter som släppts ut på unionsmarknaden och som samlas och behandlas som en del av restavfallsflödet eller som kastas bort som skräp eller samlas och behandlas av de behöriga myndigheterna, — eventuella extrakostnader som måste bäras av kommunala eller andra offentliga myndigheter som har slutansvaret för avfallsinsamling, i synnerhet när systemen för utökat producentansvar inte uppfyller sina syften, — kostnader för insamling och rapportering av uppgifter i enlighet med punkt 1 tredje strecksatsen,

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>b) anpassas på grundval av den verkliga kostnaden för uttjänata enskilda produkter eller grupper av liknande produkter, särskilt med hänsyn till deras återanvändning och materialåtervinning,</p> <p>c) baseras på den optimerade kostnaden för de tjänster som tillhandahålls i fall där offentliga aktörer inom avfallshantering ansvarar för genomförandet av operativa uppgifter inom systemet för utökad producentansvar.</p> <p>5. Medlemsstaterna ska införa en lämplig ram för övervakning och verkställighet i syfte att säkerställa att tillverkarna av produkter fullgör sina skyldigheter inom utökad producentansvar, att de ekonomiska medlen används på ett korrekt sätt, och att alla aktörer som deltar i tillämpningen av systemet rapporterar tillförlitliga uppgifter.</p> <p>Om det i en medlemsstat finns flera organisationer som fullgör skyldigheter inom utökad producentansvar för tillverkarnas räkning, ska medlemsstaten inrätta en oberoende myndighet för att övervaka fullgörandet av skyldigheterna inom utökad producentansvar.</p> <p>6. Medlemsstaterna ska inrätta en plattform för att säkerställa en löpande dialog mellan de aktörer som deltar i tillämpningen av utökad producentansvar, inklusive privata och offentliga aktörer på avfallsområdet, lokala myndigheter och, i tillämpliga fall, erkända aktörer inom förberedelse för återanvändning.”</p> <p>[...]</p>	<p>b) anpassas på grundval av den verkliga kostnaden för uttjänata enskilda produkter eller grupper av liknande produkter, särskilt med hänsyn till deras återanvändning och materialåtervinning,</p> <p>c) baseras på den optimerade kostnaden för de tjänster som tillhandahålls i fall där offentliga aktörer inom avfallshantering ansvarar för genomförandet av operativa uppgifter inom systemet för utökad producentansvar.</p> <p>5. Medlemsstaterna ska införa en lämplig ram för övervakning och verkställighet i syfte att säkerställa att tillverkarna av produkter fullgör sina skyldigheter inom utökad producentansvar, att de ekonomiska medlen används på ett korrekt sätt, och att alla aktörer som deltar i tillämpningen av systemet rapporterar tillförlitliga uppgifter.</p> <p>Om det i en medlemsstat finns flera organisationer som fullgör skyldigheter inom utökad producentansvar i stället för tillverkarna av samma produkttyp, ska medlemsstaten eller de behöriga regionala eller lokala myndigheterna inrätta en oberoende myndighet (en samordningscentral) för att övervaka fullgörandet av skyldigheterna inom utökad producentansvar.</p> <p>6. Medlemsstaterna ska se till att system för utökad producentansvar bidrar till förebyggande av nedskräpning och till insamling av skräp, och främjar initiativ för skräpplockning.</p> <p>7. Medlemsstaterna ska inrätta en plattform för att säkerställa en löpande dialog mellan de aktörer som deltar i tillämpningen av utökad producentansvar, inklusive privata och offentliga aktörer på avfallsområdet, lokala myndigheter och, i tillämpliga fall, aktörer inom tillåten återanvändning och förberedelse för återanvändning.”</p> <p>[...]</p>

Motivering

EU:s regler bör möjliggöra fullständigt producentansvar för det avfall som genereras. Mot bakgrund av denna marknads EU-övergripande omfattning måste detta säkerställas genom gemensamma minimikriterier. I enlighet med subsidiaritetsprincipen bör det utökade producentansvaret definieras på nationell/lokal nivå.

Ändringsrekommendation 4

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Artikel 1.9

<i>Kommissionens textförslag</i>	<i>ReK:s ändringsförslag</i>
<p>(9) Artikel 9 ska ersättas med följande:</p> <p style="text-align: center;">”Artikel 9</p> <p style="text-align: center;">Förebyggande av avfall</p> <p>1. [...]</p> <p>2. Medlemsstaterna ska övervaka och utvärdera genomförandet av de avfallsförebyggande åtgärderna. De ska för detta ändamål använda lämpliga kvalitativa eller kvantitativa indikatorer och mål, särskilt när det gäller mängden kommunalt avfall per capita som bortskaffas eller blir föremål för energiåtervinning.</p> <p>[...]”</p>	<p>(9) Artikel 9 ska ersättas med följande:</p> <p style="text-align: center;">”Artikel 9</p> <p style="text-align: center;">Förebyggande av avfall</p> <p>1. [...]</p> <p>2. Medlemsstaterna ska övervaka och utvärdera genomförandet av de avfallsförebyggande åtgärderna. De ska för detta ändamål använda lämpliga kvalitativa eller kvantitativa indikatorer och absoluta mål, särskilt när det gäller mängden kommunalt avfall per capita som bortskaffas eller blir föremål för energiåtervinning.</p> <p>[...]”</p>

Motivering

Indikatorerna bör baseras på mängden producerat avfall, till exempel 100 kg restavfall per capita, för att skapa ett representativt och effektivt mål, även för länder med små ekonomier och/eller som redan producerar mindre avfall.

Ändringsrekommendation 5

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Artikel 1.10 a

<i>Kommissionens textförslag</i>	<i>ReK:s ändringsförslag</i>
<p>(10) Artikel 11 ska ändras på följande sätt:</p> <p>a) I punkt 1 ska första och andra styckena ersättas med följande:</p> <p>”1. Medlemsstaterna ska, när så är lämpligt, vidta åtgärder för att främja förberedelse för återanvändning, framför allt genom att främja inrättande av och stöd till nätverk för återanvändning och reparation och genom att underlätta sådana nätverks tillgång till insamlingsplatser för avfall, och genom att främja användningen av ekonomiska styrmedel, upphandlingskriterier, kvantitativa mål eller andra åtgärder.</p>	<p>(10) Artikel 11 ska ändras på följande sätt:</p> <p>a) I punkt 1 ska första och andra styckena ersättas med följande:</p> <p>”1. Medlemsstaterna ska, när så är lämpligt, vidta åtgärder för att främja förberedelse för återanvändning, framför allt genom att främja inrättande av och stöd till nätverk för återanvändning och reparation och genom att underlätta sådana nätverks tillgång till insamlingsplatser för avfall eller genom att skapa insamlingsplatser för avfall som är avsett för återanvändning, och genom att främja användningen av ekonomiska styrmedel, upphandlingskriterier, kvantitativa mål eller andra åtgärder.</p>

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>Medlemsstaterna ska vidta åtgärder för att främja materialåtervinning av hög kvalitet och ska i detta syfte införa separat insamling av avfall om det är tekniskt, miljömässigt och ekonomiskt genomförbart och lämpligt för att uppfylla kvalitetskraven för de relevanta materialåtervinningssektorerna och för att uppnå de mål som anges i punkt 2.”</p>	<p>Medlemsstaterna ska vidta åtgärder för att främja materialåtervinning av hög kvalitet och ska i detta syfte införa separat insamling av avfall om det är tekniskt, miljömässigt och ekonomiskt genomförbart och lämpligt för att uppfylla kvalitetskraven för de relevanta materialåtervinningssektorerna och för att uppnå de mål som anges i punkt 2.</p> <p><i>I linje med subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen och EU:s principer om bättre lagstiftning ska medlemsstaterna utföra en utvärdering, på grundval av den konsekvensbedömning som åtföljer detta direktiv, av den inverkan på lokal och regional nivå som de mål som föreslås i detta direktiv skulle ha, i synnerhet när dessa styrelsenivåer har ansvaret för avfallshanteringen. Kommissionen kommer att använda resultaten som stöd för att tillämpa det system för tidig varning och den flexibilitet i genomförandet av detta direktiv som fastställs i artiklarna 15 och 16 samt i kapitel V.”</i></p>

Motivering

I det nya direktivet fastställs en rad olika mekanismer för att åtgärda problemet med otillräckligt genomförande och avsaknad av genomförande, men också för att uppmuntra till att göra framsteg. I de flesta fall leder dock en otillräcklig förståelse på EU-nivå av regionala och lokala förpliktelser rörande avfall till att EU-målen inte uppnås.

Ändringsrekommendation 6

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Artikel 1.10 c

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>c) I punkt 2 ska led b ersättas med följande:</p> <p>”b) Senast 2020: Förberedelse för återanvändning, materialåtervinning och återfyllning av icke-farligt bygg- och rivningsavfall, med undantag för sådant naturligt förekommande material som definieras i kategori 17 05 04 i avfallsförteckningen, ska öka till minst 70 viktprocent.”</p>	<p>c) I punkt 2 ska led b ersättas med följande:</p> <p>”b) Senast 2020: Förberedelse för återanvändning, materialåtervinning och återfyllning av icke-farligt bygg- och rivningsavfall, med undantag för sådant naturligt förekommande material som definieras i kategori 17 05 04 i avfallsförteckningen, ska öka till minst 70 viktprocent.</p> <p><i>Kommissionen ska bedöma hanteringen av detta avfallsflöde och möjligheten att senast 2020 fastställa återvinningsmål för specifika byggmaterial för 2025 och 2030.”</i></p>

Motivering

Vi anser att de föreslagna åtgärderna för icke-farligt bygg- och rivningsavfall, som svarar för en betydande del av den totala avfallsmängden, inte är tillräckligt ambitiösa i detta avseende. I stället för det nuvarande kombinerade målet för förberedelse för återanvändning, materialåtervinning och återfyllning, föreslås en definition – eller åtminstone ett utkast till en sådan – av särskilda mål för återvinning av specifika byggmaterial, i syfte att främja genomförandet av en cirkulär ekonomi.

Ändringsrekommendation 7

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Artikel 1.10 d

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
d) I punkt 2 ska följande led läggas till som leden c och d: "c) Senast 2025: Förberedelse för återanvändning och materialåtervinning av kommunalt avfall ska öka till minst 60 viktprocent. d) Senast 2030: Förberedelse för återanvändning och materialåtervinning av kommunalt avfall ska öka till minst 65 viktprocent."	d) I punkt 2 ska följande led läggas till som leden c och d: "c) Senast 2025: Förberedelse för återanvändning och materialåtervinning av kommunalt avfall ska öka till minst 60 viktprocent. d) Senast 2030: Förberedelse för återanvändning och materialåtervinning av kommunalt avfall ska öka till minst 70 viktprocent."

Motivering

Vi anser att det är en missad chans att man inte bibehåller målet på 70 %, såsom kommissionen själv föreslog förra året, eftersom materialåtervinning skapar nya lokala arbetstillfällen och producerar mindre utsläpp jämfört med deponering eller förbränning. ReK har tidigare betonat att de goda resultat som uppnåtts i vissa medlemsstater och i vissa regioner visar att det är möjligt att uppnå ambitiösa mål, eller åtminstone komma nära dem, när rätt omständigheter råder och man har utvecklat nödvändig administrativ kapacitet där sådan inte fanns tidigare ⁽¹⁾.

Ändringsrekommendation 8

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Artikel 1.13

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Artikel 1.13 (13) Artikel 22 ska ersättas med följande: "Medlemsstaterna ska säkerställa separat insamling av avfall när så är tekniskt, miljömässigt och ekonomiskt genomförbart och lämpligt för att säkerställa de relevanta kvalitetsnormerna för kompost och för att uppnå de mål som anges i artikel 11.2 a, c och d och 11.3.	Artikel 1.13 (13) Artikel 22 ska ersättas med följande: "Medlemsstaterna ska säkerställa separat insamling av avfall, förutom om det bevisas att detta är tekniskt, miljömässigt och ekonomiskt ogenomförbart , för att säkerställa de relevanta kvalitetsnormerna för kompost och för att uppnå de mål som anges i artikel 11.2 a, c och d och 11.3.

⁽¹⁾ COM(2014) 397 final.

<i>Kommissionens textförslag</i>	<i>ReK:s ändringsförslag</i>
<p>De ska vid behov och i enlighet med artiklarna 4 och 13 vidta åtgärder för att främja</p> <p>a) materialåtervinning, inklusive kompostering, och rötning av biologiskt avfall,</p> <p>b) behandling av biologiskt avfall på ett sätt som motsvarar en hög miljöskyddsnivå,</p> <p>c) användning av miljömässigt säkra material som framställts av biologiskt avfall.”</p>	<p>De ska vid behov och i enlighet med artiklarna 4 och 13 vidta åtgärder för att främja</p> <p>a) materialåtervinning, inklusive kompostering, och rötning av biologiskt avfall,</p> <p>b) behandling av biologiskt avfall på ett sätt som motsvarar en hög miljöskyddsnivå,</p> <p>c) användning av miljömässigt säkra material som framställts av biologiskt avfall.</p> <p><i>Kommissionen ska tillsammans med medlemsstaterna senast 2018 genomföra en bedömning av huruvida det är lämpligt att fastställa minimikvalitetskriterier för kompost och rötresten från biologiskt avfall så att en hög nivå av skydd för människors hälsa och miljön kan säkerställas.</i></p>

Motivering

Den föreslagna ändringen syftar till att göra insamlingen av biologiskt avfall obligatorisk. Vi anser att man bör förbättra formuleringen i led a för att skapa en koppling mellan återvinningen av biologiskt avfall och produktionen av högkvalitativ kompost och rötresten, annars hamnar det i deponier i stället för att återvinnas.

Ändringsrekommendation 9

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Artikel 1.17

<i>Kommissionens textförslag</i>	<i>ReK:s ändringsförslag</i>
<p>(17) Artikel 29 ska ändras på följande sätt:</p> <p>a) I punkt 1 ska första meningen ersättas med följande:</p> <p>”1. Medlemsstaterna ska upprätta avfallsförebyggande program där avfallsförebyggande åtgärder fastställs i enlighet med artiklarna 1, 4 och 9.”</p> <p>b) Punkterna 3 och 4 ska utgå.</p>	<p>(17) Artikel 29 ska ändras på följande sätt:</p> <p>a) I punkt 1 ska första meningen ersättas med följande:</p> <p>”1. Medlemsstaterna ska upprätta avfallsförebyggande program där avfallsförebyggande åtgärder fastställs i enlighet med artiklarna 1, 4 och 9 för att nå målet att minska mängden kommunalt avfall som produceras under 2025 med 10 % jämfört med de nivåer som registrerats 2015 och målet att minska matsvinnet med minst 30 % senast 2025 och med 50 % senast 2030.”</p> <p>b) Punkterna 3 och 4 ska utgå.</p>

Motivering

Förebyggande av kommunalt avfall är i linje med de mål som föreskrivs av det sjunde miljöhandlingsprogrammet och av kommissionens mandat, i enlighet med artikel 9 c i ramdirektivet. Olika nationella program för förebyggande av avfall har redan kvantitativa mål.

Ändringsrekommendation 10

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall – COM(2015) 596 final – 2015/0276 (COD)

Artikel 1.3 b

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<p>b) I punkt 1 ska följande led läggas till som leden f–i:</p> <p>”f) Senast den 31 december 2025 ska minst 65 viktprocent av allt förpackningsavfall förberedas för återanvändning eller materialåtervinnas.</p> <p>g) Senast den 31 december 2025 ska följande minimimål (i viktprocent) för förberedelse för återanvändning och materialåtervinning vara uppfyllda när det gäller följande specifika material som ingår i förpackningsavfall:</p> <p>55 % av plast.</p> <p>60 % av trä.</p> <p>75 % av järnmetall.</p> <p>75 % av aluminium.</p> <p>75 % av glas.</p> <p>75 % av papper och kartong.</p> <p>h) Senast den 31 december 2030 ska minst 75 viktprocent av allt förpackningsavfall förberedas för återanvändning eller materialåtervinnas.</p> <p>i) Senast den 31 december 2030 ska följande minimimål (i viktprocent) för förberedelse för återanvändning och materialåtervinning vara uppfyllda när det gäller följande specifika material som ingår i förpackningsavfall:</p> <p>75 % av trä.</p> <p>85 % av järnmetall.</p> <p>85 % av aluminium.</p> <p>85 % av glas.</p> <p>85 % av papper och kartong.”</p>	<p>b) I punkt 1 ska följande led läggas till som leden f–i:</p> <p>”f) Senast den 31 december 2025 ska minst 65 viktprocent av allt förpackningsavfall förberedas för återanvändning eller materialåtervinnas.</p> <p>g) Senast den 31 december 2025 ska följande minimimål (i viktprocent) för förberedelse för återanvändning och materialåtervinning vara uppfyllda när det gäller följande specifika material som ingår i förpackningsavfall:</p> <p>55 % av plast.</p> <p>60 % av trä.</p> <p>75 % av järnmetall.</p> <p>75 % av aluminium.</p> <p>75 % av glas.</p> <p>75 % av papper och kartong.</p> <p>h) Senast den 31 december 2030 ska minst 75 viktprocent av allt förpackningsavfall förberedas för återanvändning eller materialåtervinnas.</p> <p>i) Senast den 31 december 2030 ska följande minimimål (i viktprocent) för förberedelse för återanvändning och materialåtervinning vara uppfyllda när det gäller följande specifika material som ingår i förpackningsavfall:</p> <p>75 % av trä.</p> <p>85 % av järnmetall.</p> <p>85 % av aluminium.</p> <p>85 % av glas.</p> <p>85 % av papper och kartong.</p> <p>Kommissionen ska inom några år lägga fram ett nytt mål för plastförpackningsavfall baserat på uppgifter som härrör från forskningsverksamhet inom ramen för strategin för den cirkulära ekonomin.”</p>

Motivering

Det saknas ett mål för 2030 om förberedelse för återanvändning och materialåtervinning av plastförpackningar. Europeiska kommissionen bör minst vara skyldig att lägga fram ett sådant mål inom några år.

I. POLITISKA REKOMMENDATIONER

EUROPEISKA REGIONKOMMITTENS STÅNDPUNKT

Allmänna kommentarer

1. Regionkommittén välkomnar lagstiftningsförslagen om ändring av avfallsdirektiven i det nya paketet om den cirkulära ekonomin och pekar på deras nytta för konsumenter, företag, miljö och EU:s ekonomi.
2. Regionkommittén understryker i detta sammanhang att övergången till cirkulär ekonomi kommer att skapa nya arbetstillfällen, öka konkurrenskraften för EU:s små, medelstora och stora företag, främja utvecklingen av ren teknik och minska Europas beroende av importerade råvaror och importerad energi.

Harmonisering av definitioner

3. Regionkommittén välkomnar de tydliga harmoniserade definitionerna i de olika direktiven om avfall och uppmanar kommissionen att fortsätta på denna väg för att se till att alla definitioner är förenliga med Europeiska avfallskatalogen samt att man undviker oklarheter och förfogar över jämförbara uppgifter om de framsteg som medlemsstaterna och de lokala och regionala myndigheterna har gjort.
4. Regionkommittén uppmanar medlagstiftarna att ändå införa en definition av "nedskräpning".

Kontroller

5. Kommittén rekommenderar en förstärkning av kontrollerna av olagliga avfallstransporter som bland annat avsevärt minskar tillgången till en tillräcklig mängd avfall inom EU:s gränser för att nära EU:s cirkulära ekonomi, som baseras på materialåtervinnings- och återanvändningsvärdet.

Märkning

6. Det är önskvärt att införa en obligatorisk märkning av konsumentprodukter som saluförs i EU, där det på ett tydligt sätt fastställs hur avfall ska separeras i makrokategorierna för separat insamling, för de kategorier för vilka det finns en etablerad separat insamling. Om en produkt genererar avfall som ingår i flera kategorier måste det anges hur de olika delarna ska demonteras i de olika kategorierna för separerade material, om detta lätt kan utföras av konsumenten.

Utökat producentansvar

7. Kommittén påpekar att förslaget att harmonisera minimikraven är nödvändigt för att öka prestandan hos systemen för utökat producentansvar i alla medlemsstater.
8. Vi uppmanar medlagstiftarna att inte försvaga dessa krav och att bevara grundläggande bestämmelser såsom de som syftar till att garantera öppenhet och till att producenterna fullt ut täcker de lokala och regionala myndigheternas kostnader för insamling, hantering och behandling av avfallsflöden och information till allmänheten. Att stora detaljhandelskedjor köper tillbaka återanvändbara förpackningar (glasförpackningar, plastflaskor [PET]) är kanske en av de viktigaste aspekterna när det gäller att förebygga uppkomsten av avfall.

Förebyggande av avfall

9. Regionkommittén framhåller behovet av närmare detaljer om de "minimikvalitetskrav" som gäller för livsmedel och föreslår att det fastställs ett "standardiserat minimiförfarande" för återvinning av livsmedel som garanterar livsmedels-säkerheten och gäller på ett enhetligt sätt i medlemsstaterna.
10. Regionkommittén uppmanar lokala, regionala och nationella myndigheter att inleda kommunikations- och utbildningskampanjer för att öka medvetenheten om förebyggande av avfall.

Skräpplockarinitiativen "Let's do it!" och "Clean-up-day"

11. Regionkommittén uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och de regionala och lokala myndigheterna att fullt ut stödja det civila samhällets olika initiativ för lokala och nationella skräpplockarkampanjer (t.ex. den lokala kampanjen "Let's do it!" eller den globala temadagen "Let's Clean up the World in just one day!").

Återanvändning och materialåtervinning

12. Regionkommittén upprepar sin begäran att fastställa kompletterande mål för återanvändning som är bindande, oberoende och gäller för specifika avfallsflöden, i synnerhet för möbler, textilier och avfall som utgörs av eller innehåller elektriska eller elektroniska produkter (WEEE). Förberedelsen för återanvändning är viktig för att förebygga avfall, och är liksom återvinningen en av de högsta nivåerna i avfallshierarkin. Den har också en stor potential för den cirkulära ekonomins utveckling ⁽²⁾.

13. Regionkommittén uppmanar i detta sammanhang kommissionen att fastställa ett minimimål på 70 % av vikten vid förberedelse för återanvändning och återvinning av plast, vilket ska uppfyllas senast 2030 för förpackningsavfall.

14. Regionkommittén påpekar att förebyggande och återanvändning är kopplade till verksamhet som rör ämnen och föremål som för närvarande inte klassificeras som avfall, i motsättning till processerna rörande återvinning och förberedelse för återanvändning, som rör material som har avfallsstatus. På grund av avfallsstatusens rättsliga följder för företag och institutioner rekommenderas ett ytterligare tydliggörande rörande skillnaden mellan avfall och icke avfall.

15. ReK föreslår att man, exempelvis i Europeiska avfallskatalogen, definierar begreppen *återvinning* och *återanvändning*, eftersom de för närvarande omfattar två olika grupper av anläggningar som är utformade för olika metoder och behov: a) Avfall som ska återvinnas hamnar på sorteringsbandet i sorteringsanläggningar där de indelas utifrån industrins behov. b) När det gäller avfall som ska återanvändas är det möjligt att undvika hela avfallshanteringsystemet. Man bör erbjuda de stora detaljhandelskedjorna möjlighet att köpa tillbaka förpackningar, även om det är köparen som fattar det slutliga beslutet om avfallet.

16. Medlagstiftarna uppmanas att rekommendera medlemsstaterna att i sina program för förebyggande av avfall införa finansiella incitament för processer som genererar mindre avfallsmängder. Vidare uppmanar vi de lokala och regionala myndigheterna att införa stimulansåtgärder för att minska det avfall som inte skickas för återvinning.

17. Kommissionen uppmanas att överväga att i ramdirektivet införa en skyldighet för medlemsstaterna att rapportera om (icke-farligt) industriavfall och för Europeiska miljöbyrån att övervaka och samla in sådana data och analysera situationen senast 2020 samt överväga mål för förberedelse för återanvändning och återvinning för detta avfallsflöde ⁽³⁾.

18. Kommittén påpekar att övergången från återvinningsmål till kombinerade mål för förberedelse för återanvändning och återvinning i) försvårar de separata mätningarna av materialåtervinning och förberedelse för återanvändning av förpackningar och förpackningsavfall och ii) kräver ytterligare förtydliganden.

19. Kommittén anser att det är nödvändigt att fastställa harmoniserade metoder för beräkningen av andelen materialåtervinning i hela EU och att, när det gäller livsmedelsavfall och inert bygg- och rivningsavfall, fastställa regler där instrument och aktörer definieras för att övervaka uppgifter för minskningen av avfallsgenereringen längs hela produktions-, omvandlings- och konsumtionskedjan.

20. Regionkommittén föreslår att kommissionen utarbetar indikatorer för miljövärdet för olika typer av avfall. Nuvarande lagstiftning och kommissionens förslag tar inte hänsyn till skillnaderna i miljövärdet för olika avfallstyper. På detta sätt kommer det att tydliggöras vilka material som man behöver fokusera på för att förbättra avfallshanteringen och göra den mer miljövänlig.

Energiåtervinning och deponering av avfall

21. Regionkommittén uppmanar i linje med avfallshierarkin medlemsstaterna att främja utvecklingen av högeffektiv energiåtervinning från avfall mot bakgrund av Europeiska kommissionens initiativ "avfall till energi". Sådana anläggningar har en roll att spela när det gäller att bidra till unionens utveckling mot att bli mindre beroende av import av energi i linje med energiunionen.

⁽²⁾ CdR 1617/2013.

⁽³⁾ CdR 1617/2013.

22. Kommittén inser vikten av ett successivt införande av deponeringsbegränsningar och stöder kommissionens ändrade ståndpunkt, som syftar till att förbjuda deponering av separat insamlat avfall, inklusive biologiskt avfall, med beaktande av kommissionens meddelande COM(2015) 614 om den cirkulära ekonomin, som uppmuntrar en kaskadanvändning av biologiska resurser som kan skapa konkurrenskraft för återanvändning ⁽⁴⁾.

23. Kommittén rekommenderar att man fortsatt prioriterar en kvalitativ och mer ambitiös metod i syfte att eliminera deponeringen av återvinningsbart eller biologiskt nedbrytbart avfall.

24. Regionkommittén uppmanar kommissionen att undersöka möjligheten av att utvidga målet på 10 % deponering senast 2030 bortom kommunalt avfall och tillämpa det på alla avfallstyper ⁽⁵⁾.

Avvikelser för vissa medlemsstater i fråga om mål för kommunalt avfall och deponering

25. Regionkommittén stöder de undantag som beviljats de sju medlemsstater som har de lägsta nivåerna av avfallshantering men insisterar på att man bibehåller de föreslagna bestämmelserna om att de medlemsstater som anmäler undantag ska lämna genomförandeplaner med detaljerade tidsplaner för de åtgärder som krävs för att uppnå målen.

Skyldigheter i fråga om registrering och kommunikation

26. Regionkommittén framhåller att den bestämmelse saknas som föreslogs av kommissionen redan i ramdirektivet år 2014 om att företag inom industrin och handeln måste föra register över icke-farligt avfall som de behandlar samt på begäran göra denna information tillgänglig för de behöriga myndigheterna.

Delegerade akter

27. Kommittén är bekymrad över den stora befogenhet som de föreslagna direktiven ger kommissionen att anta delegerade akter och uppmanar medlagstiftarna att begränsa användningen av sådana eftersom de försvagar deras kontrollbefogenheter och faller utanför den demokratiska processen och lagstiftningsprocessen ⁽⁶⁾.

Borgmästaravtalet om avfallshantering

28. Regionkommittén föreslår, med hänsyn till de stora framgångarna med borgmästaravtalet om klimat och energi, att man inrättar en liknande struktur för avfallshantering. Regionkommittén framhåller i detta sammanhang sin roll som EU:s församling av regionala och lokala företrädare när det gäller att engagera lokala och regionala myndigheter och öka deras insatser för större resurseffektivitet, mindre avfall och mer återvinning, återanvändning och återvinning av avfall i städerna.

Subsidiaritet och proportionalitet

29. Kommittén konstaterar att kommissionens förslag inte ger upphov till farhågor som rör respekten för subsidiaritetsprincipen, men är oroad över iakttagandet av proportionalitetsprincipen ⁽⁷⁾.

Bryssel den 15 juni 2016.

Markku MARKKULA

*Europeiska regionkommitténs
ordförande*

⁽⁴⁾ COR-2014-04083, CdR 3751/2013, CdR 1617/2013.

⁽⁵⁾ CdR 1617/2013.

⁽⁶⁾ COR-2014-04083; "Samråd med sakkunniggruppen för subsidiaritet och undersökning av relevanta beslut från nationella parlament och regionala församlingar om aspekter med koppling till subsidiariteten och proportionaliteten i paketet om den cirkulära ekonomin – sammanfattning och analys", COR-2016-1521.

⁽⁷⁾ Se även "Samråd med sakkunniggruppen för subsidiaritet och undersökning av relevanta beslut från nationella parlament och regionala församlingar om aspekter med koppling till subsidiariteten och proportionaliteten i paketet om den cirkulära ekonomin – sammanfattning och analys", COR-2016-1521.