

Bryssel den 18.12.2015  
COM(2015) 674 final

2015/0309 (CNS)

Förslag till

**RÅDETS BESLUT**

**om att underställa det nya psykoaktiva ämnet 1-fenyl-2-(1-pyrrolidin-1-yl)pentan-1-on  
( $\alpha$ -pyrrolidinovalerofenon,  $\alpha$ -PVP) kontrollåtgärder**

## MOTIVERING

### **1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET**

Genom rådets beslut 2005/387/RIF om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen<sup>1</sup> föreskrivs ett förfarande i tre steg som kan leda till att ett nytt psykoaktivt ämne underställs kontrollåtgärder inom unionen.

Den 3 augusti 2015 sammanställdes en gemensam rapport från Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (EMCDDA) och Europol, i enlighet med artikel 5 i rådets beslut 2005/387/RIF. Efter begäran från kommissionen och 17 medlemsstater, och i enlighet med artikel 6.1 i ovan nämnda rådsbeslut, begärde rådet den 15 september 2015 en bedömning av de risker som är förknippade med användning och framställning av det nya psykoaktiva ämnet  $\alpha$ -PVP samt dess olagliga handel, den organiserade brottslighetens inblandning och de möjliga konsekvenserna av att införa kontrollåtgärder.

Riskerna med  $\alpha$ -PVP bedömdes av EMCDDA:s vetenskapliga kommitté i enlighet med bestämmelserna i artikel 6.2, 6.3 och 6.4 i rådets beslut. Den vetenskapliga kommitténs ordförande lämnade in riskbedömningsrapporten till kommissionen och rådet den 27 november 2015. De viktigaste resultaten av riskbedömningen är följande:

$\alpha$ -PVP är kraftigt psykostimulerande. Ämnet har påträffats i alla 28 medlemsstater samt Turkiet och Norge, och importeras huvudsakligen till EU:s narkotikamarknad från Kina för vidare distribution över hela Europa.

Totalt har 115 dödsfall och 191 akuta förgiftningar registrerats i åtta rapporterande medlemsstater, där  $\alpha$ -PVP har påträffats.

Det finns ingen tillgänglig information eller offentliggjorda undersökningar som på ett övergripande sätt bedömer hälsoriskerna med  $\alpha$ -PVP, dvs. kronisk och akut toxicitet, men observationer på djur tyder på att ämnets effekter liknar de effekter som har observerats för andra stimulantia.

Enligt artikel 8.1 i rådets beslut 2005/387/RIF ska kommissionen inom sex veckor från den dag då den tar emot riskbedömningsrapporten förelägga rådet antingen ett initiativ om att det nya psykoaktiva ämnet ska underställas kontrollåtgärder inom unionen, eller en rapport där den redogör för varför den anser att ett sådant initiativ inte är nödvändigt. Enligt domstolens dom av den 16 april 2015 i de förenade målen C-317/13 och C-679/13 måste Europaparlamentet höras innan en rättsakt med stöd i artikel 8.1 i rådets beslut 2005/387/RIF antas.

Mot bakgrund av resultaten i riskbedömningsrapporten anser kommissionen att det finns skäl till att underställa detta ämne kontrollåtgärder i hela unionen. Enligt riskbedömningsrapporten har  $\alpha$ -PVP akut toxiska egenskaper som allvarligt kan skada människors hälsa.

### **2. FÖRSLAGETS SYFTE**

Syftet med detta förslag till rådets beslut är att uppmana medlemsstaterna att underställa  $\alpha$ -PVP de kontrollåtgärder och straffrättsliga påföljder som föreskrivs i deras lagstiftning i enlighet med förpliktelserna enligt 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen.

---

<sup>1</sup> EUT L 127, 20.5.2005, s. 32.

Förslag till

## RÅDETS BESLUT

### om att underställa det nya psykoaktiva ämnet 1-fenyl-2-(1-pyrrolidin-1-yl)pentan-1-on ( $\alpha$ -pyrrolidinovalerofenon, $\alpha$ -PVP) kontrollåtgärder

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets beslut 2005/387/RIF av den 10 maj 2005 om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen<sup>2</sup>, särskilt artikel 8.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens initiativ,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande<sup>3</sup>,

i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och

av följande skäl:

- (1) En riskbedömningsrapport om det nya psykoaktiva ämnet  $\alpha$ -PVP utarbetades i enlighet med artikel 6 i beslut 2005/387/RIF vid ett extra sammanträde med den utvidgade vetenskapliga kommittén vid Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk. Rapporten lades fram för kommissionen och rådet den 27 november 2015.
- (2)  $\alpha$ -PVP är kraftigt psykostimulerande och strukturellt besläktat med katinon, pyrovaleron och metylendioxyprovaleron (MDPV) som kontrolleras enligt 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen. Ämnet har påträffats i alla 28 medlemsstater samt Turkiet och Norge, och uppgifter från beslag och insamlade prover visar att det främst förekommer i pulver- eller tablettform. De tillgängliga uppgifterna tyder på att  $\alpha$ -PVP importeras till unionens narkotikamarknad från Kina kilovis, för vidare distribution i hela unionen. Tillverkningskapacitet för  $\alpha$ -PVP finns också inom unionen: beslag har gjorts vid två illegala tillverkningsplatser i en medlemsstat.
- (3) Totalt har 115 dödsfall och 191 akuta förgiftningar registrerats i åtta rapporterande medlemsstater, där  $\alpha$ -PVP har påträffats. I de flesta fallen kombinerades användningen av  $\alpha$ -PVP med andra farmakologiskt verksamma ämnen, antingen avsiktligt eller oavsiktligt. En mer utbredd tillgång till och användning av  $\alpha$ -PVP skulle kunna få betydande konsekvenser för enskilda individer och folkhälsan.
- (4) Tillgängliga uppgifter pekar på att  $\alpha$ -PVP används som nöjesdrog samt av personer med hög risk för narkotikamissbruk, inklusive personer som injicerar stimulantia och opioider, och att blandmissbruk kan vara vanligt förekommande. Det finns endast begränsad information om utbredning av missbruk, långsiktiga konsekvenser och sociala risker förknippade med ämnet.

<sup>2</sup> EUT L 127, 20.5.2005, s. 32.

<sup>3</sup> EUT C , , s. .

- (5) Det finns ingen tillgänglig information eller offentliggjorda undersökningar som på ett övergripande sätt bedömer hälsoriskerna med  $\alpha$ -PVP, dvs. kronisk och akut toxicitet, men observationer på djur tyder på att ämnets effekter liknar de effekter som har observerats för andra stimulantia. Negativa symptom som observerats hos människor har beskrivits som takykardi, hypertermi, diafores, agitation, kramper eller krampanfall, förvirring och aggressivt beteende. Data från icke-kliniska studier tyder på att  $\alpha$ -PVP kan leda till missbruk och möjligen vara beroendeframkallande hos människor.
- (6)  $\alpha$ -PVP har inte något etablerat eller erkänt medicinskt användningsområde (varken som humanläkemedel eller som veterinärmedicinskt läkemedel). I och med att ämnet har dykt upp på narkotikamarknaden används det i analytiska referensmaterial och inom vetenskaplig forskning om dess kemiska, farmakologiska och toxikologiska egenskaper, men det finns det inget som tyder på att det används för andra ändamål.
- (7) Någon bedömning av  $\alpha$ -PVP på FN-nivå har inte gjorts och håller inte på att göras, och det finns inte heller några planer på en sådan bedömning.
- (8) Trots de begränsade vetenskapliga bevisen om  $\alpha$ -PVP, har tillräcklig bevisning och information om ämnets hälsorisker dokumenterats i samband med att det påträffats vid dödsfall och akuta förgiftningar, för att motivera att  $\alpha$ -PVP underställs kontrollåtgärder i hela unionen.
- (9) Eftersom 16 medlemsstater kontrollerar  $\alpha$ -PVP enligt nationell lagstiftning, och därmed uppfyller förpliktelserna enligt 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen, och fem medlemsstater använder andra rättsliga åtgärder för att kontrollera ämnet, skulle man genom att underställa ämnet kontrollåtgärder i hela unionen kunna undvika hinder för gränsöverskridande brottsbekämpning och rättsligt samarbete, och bidra till att skydda mot de risker som följer med att ämnet finns tillgängligt och används.
- (10)

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

Det nya psykoaktiva ämnet 1-fenyl-2-(1-pyrrolidin-1-yl)pentan-1-on ( $\alpha$ -pyrrolidinovalerofenon,  $\alpha$ -PVP) ska underställas kontrollåtgärder i hela unionen.

#### *Artikel 2*

Senast [ett år från offentliggörandet av detta beslut] ska medlemsstaterna vidta de åtgärder som krävs, i enlighet med nationell lagstiftning, för att underställa  $\alpha$ -PVP kontrollåtgärder och straffrättsliga påföljder såsom föreskrivs i deras lagstiftning i enlighet med förpliktelserna enligt 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen.

#### *Artikel 3*

Detta beslut träder i kraft den [...] dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*