



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA
REPRESENTANT FÖR
UTRIKES FRÅGOR OCH
SÄKERHETSPOLITIK

Bryssel den 24.4.2015
JOIN(2015) 13 final

GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

Den särskilda administrativa regionen Macao: årsrapport 2014

GEMENSAM RAPPORT TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

Den särskilda administrativa regionen Macao: årsrapport 2014

SAMMANFATTNING

Sedan Macao återförenades med Kina för femton år sedan har Europeiska unionen och dess medlemsstater noggrant följt den politiska och ekonomiska utvecklingen i den särskilda administrativa regionen Macao (SAR) (nedan kallad *Macao*) enligt principen ”ett land, två system”. För att fullgöra sitt åtagande till Europaparlamentet 1999 utfärdar kommissionen en årlig rapport om utvecklingen i Macao.

Europeiska unionen håller fast vid sin politik för ett enat Kina och respekterar genomförandet av principen ”ett land, två system” i Macao.

Femtonårsdagen av Portugals överlämnande av Macao till Kina inföll 2014. På årsdagen besökte den kinesiske presidenten Xi Jinping Macao för att förrätta installationen av den nya regeringen.

EU anser att principen ”ett land, två system” trots utmaningarna fortsatte att fungera väl 2014, vilket gynnar både Macao, Kina som helhet och det internationella samfundet. Chefsminister Chui Sai On omvaldes för en andra ämbetsperiod. Valkampanjen genomfördes i enlighet med bestämmelserna i grundlagen, och rösterna avgavs av valkommitténs ledamöter. Liksom vid valen av chefsminister 2009 och 2004 fanns det bara en kandidat. I Macaos grundlag sägs inget om införande av allmän rösträtt vid valet av chefsminister. Det finns dock en växande offentlig debatt om frågan och om huruvida myndigheterna bör överväga sätt att främja ett större deltagande av allmänheten i valet och se till att det finns mer än en kandidat till ämbetet.

De grundläggande fri- och rättigheterna för Macaos befolkning fortsatte att respekteras. Positiva steg togs för att förbättra ställningen för migrerande arbetstagare och för att bekämpa familjevåld och människohandel. Macaos medier fortsatte att ge möjlighet för många olika åsikter att komma till uttryck. Mediefriheten hotas emellertid av självcensur, personalpolitik och hinder såsom nekat tillträde till presskonferenser. Betänkligheter uppstod kring den akademiska friheten efter beslutet att inte förnya kontrakten för två professorer som var öppna med sina politiska åsikter.

Macaos marknadsbaserade ekonomi fortsatte att fungera effektivt, men den ekonomiska tillväxten tog skada av den kraftiga minskningen av spelintäkterna, som Macao är alltför beroende av. En viktig prioritering är att förbättra livet för vanliga människor, som står inför stigande levnads- och bostadskostnader. Macaos ekonomiska samarbete och integration med det kinesiska fastlandet, särskilt Guangdongprovinsen, går snabbt framåt och bidrar till att lösa Macaos problem med brist på mark och mänskliga resurser. Flyttningen av Macaos universitet till ön Hengqin var en milstolpe i detta avseende. Hengqin tillhör Kinas fastlandsterritorium men universitetet omfattas av Macaos jurisdiktion. Macaos regering och rättsväsende behöver moderniseras och effektiviseras, bl.a. genom bättre förvaltning av mänskliga resurser.

Förbindelserna mellan EU och Macao fortsatte att blomstra. Handelsförbindelserna ökar snabbt, och samarbetet inom ekonomi, utbildning och miljö utökas till allt fler områden. För 2015 är samarbete om ekonomisk diversifiering, rättsliga frågor och ekonomisk tillsyn prioriterat.

Politisk utveckling

Macaos chefsminister Chui Sai On fullgjorde 2014 sin första femåriga ämbetsperiod och valdes om för en andra period. Installationsceremonin ägde rum den 20 december och förrättades av den kinesiske presidenten Xi Jinping.

Den nya utnämningen följde på det valförfarande som föreskrivs i grundlagen. Det innefattar en nomineringsprocess i valkommittén med 400 ledamöter, främst regeringsvänliga personer och politiker, och därefter en omröstning i samma kommitté. Den sittande chefsministern Chui Sai On var den enda kandidaten och omvaldes således utan motkandidater med ett stöd på 95,96 %, eller 380 av de 396 avlagda rösterna. Vid valet 2009 valdes han också utan motkandidater, vilket även var fallet när den tidigare chefsministern valdes 2004. Macaos gällande vallag främjar inte ett nomineringsförfarande som präglas av konkurrens. För att åstadkomma detta skulle Macaos myndigheter kunna överväga att ändra vissa av valsystemets bestämmelser.

Valprocessen föranledde en debatt om införande av allmän rösträtt i Macao. I det sammanhanget sade Chui Sai On under sin valkampanj att han var beredd att informera den kinesiska centralregeringen om åsikterna om demokrati bland Macaos invånare. Demokratiförespråkare menade att han inte gjorde något försök att inkludera en färdplan mot fullständig demokrati i sitt manifest.

Tre aktivistgrupper genomförde den 30 augusti en inofficiell omröstning om valet av chefsminister, varvid 95 % av de 8 688 personer som deltog stödde allmän rösträtt inför valet 2019. Macaos regering och den kinesiska centralregeringens sambandskontor fördömde den civila folkomröstningen, som betecknades som olaglig. Myndigheterna tillät inte organisatorerna att använda sig av offentliga platser för sin kampanj, och överklagandet av myndigheternas beslut togs inte upp av högsta domstolen. Vissa rättsliga experter ansåg att deltagande i och främjande av den inofficiella folkomröstningen omfattades av yttrandefriheten, som skyddas i grundlagen. Vid den lagstiftande församlingens plenarsammanträde den 18 november röstade lagstiftarna mot ett förslag från prodemokratiska lagstiftare om att hålla en debatt om införande av allmän rösträtt i Macao.

Macao skiljer sig från Hongkong såtillvida att dess grundlag och andra rättsakter inte ger möjlighet till allmän rösträtt. I mars 2013 uppmanade dock FN:s kommitté för medborgerliga och politiska rättigheter (CCPR) Macaos regering att lägga fram en plan för övergången till allmän och lika rösträtt. Regeringen svarade med att upprepa sina reservationer i fråga om artikel 25 i den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter. Myndigheterna bör dock överväga sätt att öka allmänhetens deltagande vid valet av chefsminister, så att legitimiteten hos ämbetet och allmänhetens stöd för det stärks och en god förvaltning främjas.

Politik

I chefsminister Chui Sai On's politiska tal den 11 november, det sista under hans första ämbetsperiod, presenterade chefsministern en granskning av regeringens arbete 2014 och beskrev den politik och den budget som planerades för 2015. Chefsministern såg tillbaka på de senaste fem åren och konstaterade att regeringen hade infört långsiktiga mekanismer på fem områden med nära koppling till människors vardagsliv: social trygghet, hälso- och sjukvård, utbildning, bostäder och kompetensutveckling. Utgifterna för de fem områdena och för allmän säkerhet och ekonomiska tjänster hade ökat varje år, från 53,9% av den totala budgeten 2010 till 67,6% 2013.

Försörjningsfrågor har alltid haft en viktig plats i regeringens politik. De fick ny aktualitet efter en demonstration i maj av aldrig tidigare skådad omfattning, där 20 000 personer deltog. Demonstrationen föranleddes av ett lagförslag som skulle ha gett höga tjänstemän pensionspaket och immunitet mot åtal för brottsliga gärningar i anslutning till verksamhet under ämbets tiden. Demonstranterna tog också upp frågor som de ökade levnadskostnaderna, hälso- och sjukvård, bostäder, kollektivtrafik och förorening. Efter demonstrationen sade chefsministern att regeringen måste vara öppnare gentemot samhället och öka samrådet med medborgarna.

Den 20 december höll president Xi Jinping ett tal i samband med femtonårsdagen av Macaos återförening med Kina och installationen av Macaos nya regering. Han nämnde att Macao de senaste femton åren, med centralregeringens stöd, hade lyckats genomföra principen ”ett land, två system”. Han noterade behovet av att konsolidera Macaos ekonomiska och sociala utveckling och sträva efter ännu större framsteg. President Xi angav fyra prioriteringar för den nya regeringen: att förbättra Macaos lagstiftningsbaserade styre, att diversifiera ekonomin för att göra den hållbar, att lösa problem med anknytning till befolkningens levnadsstandard och minska sociala skillnader och att utbilda de unga så att de förstår principen ”ett land, två system”.

Macaos ekonomiska samarbete och integration med det kinesiska fastlandet fortsatte, med särskild tonvikt på Guangdongprovinsen enligt ramavtalet om samarbete mellan regionerna. Vid sidan av utvecklings- och byggprojekt på ön Hengqin och i Nansha in Guangdongprovinsen medverkade Macaos regering även i utvecklingen av de två nya distrikten Zhongshan och Cuiheng. Guangdong, Hongkong och Macao anordnade gemensamt det tionde Pan-Pearl River Delta Regional Cooperation and Development Forum.

En viktig händelse var flyttningen av Macaos universitet till ett nytt campus på ön Hengqin i Zhuhai i Guangdongprovinsen i september. Hengqin tillhör fastlandet, men universitetscampuset omfattas av Macaos jurisdiktion och förvaltning. Universitetets rektor Wei Zhao beskrev utvecklingen som ett framgångsrikt konkret uttryck för principen ”ett land, två system”.

På det utrikespolitiska området fokuserade regeringen på att stärka Macaos roll som en tjänsteplattform för handel och ekonomiskt samarbete mellan Kina och portugisiskspråkiga länder. Man anordnade två ministermöten, stödde verksamheten i den kinesisk-portugisiska fonden för utvecklingssamarbete och förde fram Macao som en bro för handel och

investeringar mellan Kina och de portugisiskspråkiga länderna. I september stod regeringen som värd för det åttonde ministermötet om turism inom ramen för Ekonomiska samarbetet i Asien och Stillahavsområdet (APEC). En fond inrättades för utveckling av den kulturella och kreativa sektorn.

Lika möjligheter, rättigheter och friheter

Vid ett möte i FN:s kommitté för ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter (UNESCR) den 8 maj 2014 uppgav Macao att avsevärda framsteg gjorts sedan kommitténs förra granskning. För att tillgodose behoven hos de allt fler migrerande arbetstagarna i Macao (varav nästan 80 000, eller 60 %, kom från fastlandet) undertecknade Macaos regering och den kinesiska centralregeringen ett gemensamt protokoll om pensioner och andra bestämmelser, bl.a. om stöd för migrerande arbetstagare när de anländer. Syftet är att underlätta integration i lokalsamhällena. Lagen om anställning av utländska arbetstagare gav ytterligare garantier för arbetstagarrättigheter.

Åtgärder för att förbättra den sociala tryggheten innefattade inrättandet av ett system för grundläggande socialt skydd, uppförande av allmännyttiga bostäder, sjukvårdsbidrag samt 15 års kostnadsfri utbildning och bidrag för att uppmuntra elever att fortsätta sin utbildning. FN-kommitténs rekommendationer om utbildning i mänskliga rättigheter och ökad medvetenhet om skydd för mänskliga rättigheter hos allmänheten, statstjänstemän och tjänstemän inom brottsbekämpningen genomfördes också.

Den 23 oktober upprepade FN:s kommitté för avskaffande av diskriminering av kvinnor (CEDAW) sin rekommendation att Macao bör överväga att inrätta en oberoende institution för mänskliga rättigheter. Kommittén välkomnade lagförslaget om förebyggande och bestraffning av familjevåld och rekommenderade att familjevåld kriminaliseras och omfattas av automatisk lagföring. Den 13 januari 2015 antogs lagen om kriminalisering av familjevåld av den lagstiftande församlingen. I mindre allvarliga fall får dock offret avgöra om åtal ska väckas. Såsom tillkännagavs av Macaos statliga byrå för rättsliga frågor i november 2014 omfattas inte samkönade förbindelser av lagen. Förespråkare erinrade om att UNESCR hade uppmanat Macao att anta omfattande lagstiftning mot diskriminering av homo- och bisexuella och transpersoner.

Macaos medier fortsatte att ge uttryck för en mångfald uppfattningar och åsikter. Rapporterna om själv censur blev emellertid fler. I mars offentliggjordes en rad anonyma öppna brev med uppgifter om själv censur. Enligt uppgift nekades vissa journalister tillträde till presskonferenser, och medieorganisationers rekrytering tycktes påverkas av politiska överväganden. Internationella journalistfederationen uttryckte i sin årsrapport 2014 oro för själv censur, minskande politisk neutralitet inom polisen och orättvis behandling av journalister av politiska skäl.

Journalister utifrån nekades tillträde till presskonferenser med höga tjänstemän från Macao och fastlandet. I augusti nekades journalister från ett oppositionellt medieföretag i Hongkong att delta vid en presskonferens med chefsministern. I december förhindrades journalister från samma medieföretag att rapportera från ett seminarium med en hög tjänsteman från centralregeringen, trots att andra journalister från Hongkong släpptes in. Den 19 december

nekades 14 oppositionella personer från Hongkong och fyra reportrar från oppositionella tidningar inresa i Macao, med hänvisning till att de skulle störa den allmänna ordningen.

Vad beträffar mötesfriheten greps ledare för fackföreningen Forefront of Macau Gambling i samband med en mindre sammandrabbning med polisen över en demonstrationsväg. De släpptes senare i väntan på brottmålsförfarandet.

Den akademiska friheten framstod som hotad när kontrakten för två universitetsprofessorer, som var kända för sina kritiska uttalanden om regeringen, inte förnyades. En tredje professor degraderades. Enligt uppgift hade andra akademiker ombetts av universitetets ledning att avstå från kritiska politiska uttalanden. EU ser akademisk frihet som en hörnsten för en livfull akademisk sektor som kan tillgodose behoven hos ekonomin och samhället i stort.

Macaos regering fortsatte att göra avsevärda insatser för att bekämpa gränsöverskridande brottslighet, i synnerhet människohandel. Kommittén för avskräckande åtgärder mot människohandel, ett interministeriellt organ med företrädare för regeringen, brottsbekämpande myndigheter, rättsväsendet och sociala myndigheter, fortsatte att bekämpa människohandel och genomföra förebyggande åtgärder och åtgärder för att skydda offren. Ett antal insatser gjordes, bl.a. för att utbilda domare, advokater och andra yrkesverksamma. Den statliga byrån för social trygghet anordnade i oktober tre kurser i skydd av offer för människohandel, och byrån för rättsliga frågor höll i december tre seminarier om förebyggande av människohandel.

Macao och Hongkong inledde förhandlingar om ett fördrag om utlämning av förrymda brottslingar. Enligt fördraget ska rymlingar som söker sig till en särskild administrativ region för att undgå bestraffning i en annan skickas tillbaka. Fördraget kan komma att gälla retroaktivt.

Korruptionsbekämpning

I mars uppgav Macaos kommission mot korruption (CCAC) i sin årsrapport till chefsministern att arbetsbelastningen varit hög under 2013. Det berodde inte på att antalet fall ökat utan på att ärendena blivit alltmer komplexa. Macaos invånare fortsatte att ge uttryck för uppfattningen att CCAC måste bli effektivare.

När det gäller korruption i den offentliga sektorn låg antalet anmälningar och utredningar på samma nivå som 2012. Att döma av de fall som avslöjats är de huvudsakliga överträdelserna fortfarande mottagande av mutor för olagliga handlingar, maktmissbruk och dokumentförfalskning. Brott mot skyldigheterna för statstjänstemän och bristfällig förvaltning som skadar allmänna intressen var också vanligt förekommande. Enligt CCAC:s chef visade detta att fortfarande fanns utrymme för förbättringar när det gäller statstjänstemännens medvetenhet, etiska standarder och opartiskhet i samband med brottsbekämpning.

I maj tillkännagav Macaos chefsminister ett lagförslag mot korruption inom utrikeshandeln, varigenom det blev förbjudet att erbjuda mutor till tjänstemän som arbetar utanför Macao. Härigenom fullgör Macao sitt åtagande enligt FN:s konvention mot korruption.

Ekonomisk utveckling

Tack vare liberaliseringen och moderniseringen av spelsektorn har Macao blivit en av världens rikaste ekonomier¹. Macao har varit världens största spelmarknad sedan 2006. Spelsektorn utgör ryggraden i Macaos ekonomi och står för 46 % av dess BNP². Omkring en femtedel av arbetskraften i Macao arbetar inom spelsektorn³. Spelskatten (35 % av bruttointäkterna från spel) utgör 80 %⁴ av Macaos skatteintäkter. Spelmarknadens framgångsrika utveckling bygger på det ständiga flödet av besökare från fastlandet, som utgör omkring två tredjedelar av Macaos turister.

Den tvåsiffriga tillväxten 2013 följdes av en inbromsning för Macaos ekonomi 2014 på grund av minskade spelintäkter när spelindustrin upplevde sitt sämsta år sedan liberaliseringen 2002. Spelintäkterna föll med 30 % i december 2014, som var den sjunde månaden i följd med en nedgång. På årsbasis minskade intäkterna emellertid bara med 2,6 %, till 351,5 miljarder patacas, tack vare de första månadernas starkare tillväxt. Spelföretagen upplevde svårigheter eftersom centralregeringens satsning på korruptionsbekämpning skrämde bort förmögna spelare från fastlandet ("VIP-segmentet" står för omkring 70 % av spelintäkterna). Den avtagande ekonomiska tillväxten gjorde också att efterfrågan från spelare på massmarknaden minskade.

Som ett resultat av de kraftigt minskade bruttointäkterna från spel och besökarnas minskade utgifter sjönk BNP för hela 2014 med 0,4 %⁵ i reala termer, eftersom den starka BNP-tillväxten under första halvåret följdes av en nedgång under andra halvåret. Den inhemska efterfrågan var dock fortfarande stark. Den privata konsumtionen och de offentliga utgifterna förblev i stort sett oförändrade. De privata investeringarna fortsatte att öka kraftigt i och med att nya hotell och semesteranläggningar fortsatte att byggas. Sex nya storskaliga semesteranläggningar planeras. Inflationstrycket låg 2014 kvar på relativt hög nivå, 6 %, på grund av den omfattande ekonomiska verksamheten. Arbetslösheten har de senaste tre åren ständigt legat på eller under 2 % och var 1,7 % 2014. Trots spelsektorns försvagning klarade sig turismen bra. Antalet besökare uppgick till 31,5 miljoner, en ökning med 7,5 % jämfört med året innan.

Macao lider fortfarande av en akut brist på arbetskraft, och ekonomin är i hög grad beroende av arbetskraft utifrån. Antalet utländska arbetstagare steg med 24 % till 170 346 personer 2014, vilket motsvarar 42 % av den arbetande befolkningen. Företagen har klagat på bristen på lämplig personal som kan hantera den expanderande verksamheten.

Ett förslag om lagstadgad minimilön genomgick första behandlingen i den lagstiftande församlingen i juli. Regeringen har föreslagit att den lagstadgade minimilönen för säkerhetsvakter och vaktmästare som är anställda av fastighetsförvaltare i Macao ska fastställas till 30 patacas i timmen.

¹ Macaos nominella BNP per capita uppgick 2013 till 697 502 patacas (91 376 US-dollar), vilket placerar Macao bland världens sex främsta (siffror från Världsbanken).

² *Industrial Structure of Macao 2013*, Macaos statliga statistik- och folkbokföringsorgan.

³ Enligt Macaos statliga statistik- och folkbokföringsorgan var totalt 87 000 personer, eller 21,5 % av den sammanlagda arbetsstyrkan, anställda i spelsektorn fjärde kvartalet 2014.

⁴ Enligt preliminära siffror från Macaos statliga byrå för finansiella tjänster uppgick de direkta skatterna från spelsektorn 2014 till 128,9 miljarder patacas, eller 82,5 % av skatteintäkterna.

⁵ Alla ekonomiska uppgifter om Macaos ekonomi kommer, om inte annat anges, från Macaos statliga statistik- och folkbokföringsorgan.

Macao är en av världens rikaste ekonomier sett till inkomst per inkomst per capita, men inkomstfördelningen är mycket ojämn. Regeringen arbetar för att sprida välståndet genom ett fördelningssystem som infördes 2008. Alla fast bosatta invånare fick 9000 patacas 2014, och invånare som inte är fast bosatta fick 5400 patacas. I november tillkännagav chefsminister Chui att samma belopp skulle gälla för 2015. Därutöver skulle berättigade innehavare av pensionssparkonton få extra bidrag, och en rad skattelättnader skulle införas för företag och privatpersoner. En statlig undersökning 2014 visade att välståndsgapet minskar⁶.

Macaos stora spelsektor gör regionen sårbar för penningtvätt eftersom den erbjuder en kanal för olagliga penningflöden från fastlandet. Myndigheterna gjorde under 2014 flera försök att stoppa detta, bl.a. genom ökad kontroll av så kallade *junket operators*⁷. Flera höga företrädare för sådana aktörer greps eller är föremål för utredning. Macaos regering begränsade också användningen av mobil kortbetalning på casinon för att förhindra kringgående av valutakontroller. Vid sitt besök i Macao i december påpekade president Xi Jinping att Macaos casinodrivna tillväxt hade lett till djupt rotade problem och utvecklingsrisker. Presidenten menade att Macao måste förbättra regleringen och tillsynen över spelindustrin och borde diversifiera sin ekonomi genom ett bättre utnyttjande av lokala resurser, särskilt genom samarbete i området kring Pärlflodens delta. Vid samma tillfälle konstaterade Li Fei, ordförande för Macaos grundlagskommitté och vice generalsekreterare för nationella folkkongressens ständiga kommitté, att spelindustrins förkrossande dominans stred mot inte bara Macaos utan hela nationens intressen.

För att hjälpa Macao att diversifiera sin ekonomi genom gränsöverskridande samarbete med Guangdongprovinsen upprättades Hengqin New Area⁸ 2009 med godkännande av det kinesiska statsrådet. Syftet är att undersöka nya former för samarbete mellan Guangdong, Hongkong och Macao. Macaos regering hade 2014 mottagit totalt 89 ansökningar från företag i Macao om etablering i Hengqin. Av dessa lämnades 33 till Hengqins myndigheter för godkännande. Företrädare för små och medelstora företag i Macao menade emellertid att inträdesgränserna satts för högt för små och medelstora företag och såg inte någon större potential i en etablering i New Area. Macao har börjat överväga ett samarbete med staden Zhongshan nära Zhuhai gällande eventuellt förvärv eller hyra av områden för Macaos industriella utveckling. För att underlätta flödet av varor och människor mellan Macao och Hengqin New Area samtyckte det kinesiska statsrådet till att förlänga öppettiderna för de tre gränskontrollstationerna mellan Macao och Zhuhai från och med den 18 december. Kontrollstationerna är nu öppna dygnet runt, vilket underlättar pendling. Arrangemanget underlättar för dem som inte har råd att bo i Macao och måste leta efter annat boende på andra sidan floden. Det innebär också att trycket lättar på bostadssektorn i Macao.

Utbyggnaden av transportförbindelser mellan Macao, Zhuhai och Hongkong är på god väg. Bron mellan Hongkong, Zhuhai och Macao förväntas stå klar i slutet av 2016. Utbyggnaden av järnvägslinjen för höghastighetståg mellan Guangzhou och Zhuhai till Macao genom en

⁶ Enligt *Household Budget Survey*, som offentliggjordes av Macaos statliga statistik- och folkbokföringsorgan i april 2014, hade Macao 2012/2013 en koncentrationskoefficient på 0,35 på en skala mellan 0 och 1, jämfört med 0,38 för 2007/2008.

⁷ En *junket operator* är en mellanhand som tar resursstarka kunder till casinot, ger dem kredit och inkasserar skulder mot en provision.

⁸ Hengqin New Area ligger på ön Hengqin i södra delen av Zhuhai City i Guangdongprovinsen. Det är förbundet med Macao genom en bro.

havstunnel förväntas vara klar 2015. Tack vare dessa infrastrukturprojekt kommer restiderna mellan fastlandet, Macao och Hongkong att förkortas kraftigt.

I december undertecknade fastlandet och Macao ett sidoavtal om grundläggande liberalisering av handeln med tjänster i Guangdongprovinsen inom ramen för avtalet om närmare ekonomiskt partnerskap mellan Kina och Macao (CEPA). Sidoavtalet tillkom utöver de tio tillägg som hittills undertecknats inom ramen för CEPA. Det väntas tjäna som modell för den grundläggande liberaliseringen av handeln med tjänster i hela Kina 2015. Kina har gjort utfästelser om grundläggande liberalisering av handeln med tjänster med Macao innan den tolfte nationella femårsplanen löper ut 2015.

Macao godkändes i fas I och fas II av de sakkunnigbedömningar som genomfördes 2011 respektive 2013 av det globala forumet för transparens och informationsutbyte på skatteområdet vid Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD). Bedömningarna bekräftar att både Macaos rättsliga ram och dess faktiska verksamhet när det gäller utbyte av skatteinformation på begäran uppfyller internationellt överenskomna standarder. Macao hade 2014 ingått skatteavtal med 20 jurisdiktioner, varav 5 är dubbelbeskattningsavtal och 15 är avtal om informationsutbyte på skatteområdet.

Macao har också reagerat positivt på den globala uppmaningen till insatser mot skatteundandragande. I september 2014 tillkännagav Macaos regering att Macao skulle anta den globala standarden för automatiskt informationsutbyte om finansiella konton, som stöds av G20 och utvecklats av OECD. Myndigheterna uppgav att Macao skulle ändra sina lagar för att se till att den nya standarden efterlevs i tid.

Bilaterala förbindelser mellan EU och Macao

Den bilaterala handeln mellan EU och Macao minskade 2014 med 11 % och uppgick till 613 miljoner euro. EU:s export till Macao föll med 5,9 % till 542 miljoner euro på grund av att Macaos importefterfrågan dämpades när ekonomin bromsade in. Exporten från EU utgjordes främst av lyxvaror, livsmedel och drycker samt bilar. Importen till EU från Macao minskade 2014 med hela 37 % till 72 miljoner euro på grund av att Macaos industriella bas fortsatte att krympa. EU noterade därmed ett handelsöverskott på 468 miljoner euro med Macao. Unionen förblev Macaos näst största importleverantör efter Kina och stod för 24 % av importen till Macao 2014. EU och dess näringsliv vill bidra till de insatser som görs av Macaos regering för att diversifiera ekonomin, göra den ekonomiska utvecklingen mer hållbar och främja bilateral handel och bilaterala investeringsflöden.

De bilaterala förbindelserna mellan EU och Macao fortsatte att utvecklas i positiv riktning. Det 19:e mötet i den gemensamma kommittén inom ramen för handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Macao hölls i Bryssel den 15 juli. Vid mötet granskades den positiva utvecklingen för samarbetet om ekonomi, handel och utbildning. Särskild uppmärksamhet ägnades åt Macaos ekonomiska samarbete med fastlandet inom ramen för CEPA och i området kring Pärlflodens delta, inklusive Hengqin New Area. För att stärka affärsförbindelserna enades EU och Macao om att upprätta en regelbunden näringslivsdialog för att underlätta direkta kontakter mellan EU-företag som är verksamma i Macao och myndigheterna, och för att bidra till mål på medellång sikt, t.ex. ekonomisk diversifiering.

Arbetet vid Macaos europeiska handelskammare (MECC), som öppnades 2013⁹, tog fart med ett växande verksamhetsprogram. I samarbete med den europeiska handelskammaren i Hongkong samordnade MECC det europeiska deltagandet i Macao International Environmental Cooperation Forum & Exhibition (MIECF) i mars (med 38 europeiska utställare från 12 EU-medlemsstater) och i Macao International Trade and Investment Fair (MIF) i oktober, med deltagare från 11 medlemsstater. MECC:s roll kommer att växa inom ramen för den framtida näringslivsdialogen mellan EU och Macao.

Många nya verksamheter genomfördes inom ramen för EU:s akademiska program (EUAP) i Macao. EUAP, som förvaltas av ett konsortium som leds av universitetet i Macao, tog emot gästtalare och anordnade seminarier och sin första internationella konferens om förbindelserna mellan EU och Kina, som sammanförde tolv universitetet från sju länder. EUAP utökade också sin uppsökande verksamhet. Här ingick den första EU-sommarskolan för lokala unga studerande och ”kortfilmsutmaningen”, där nio kortfilmer om förbindelserna mellan EU och Macao producerades. EUAP stod också som värd för den andra upplagan av den populära simuleringen av ett möte i Europeiska rådet, ”Model EU”. Vinnarna fick delta i ett studiebesök i Bryssel. I samband med firandet av Europadagen anordnade EUAP en EU-vecka med seminarier och aktiviteter för unga.

Europeiska kommissionen fortsatte sitt samarbete med Macau Polytechnic Institute om utbildning för kinesisk-portugisiska tolkar och översättare, för att stödja Macaos roll som plattform mellan Kina och portugisiskspråkiga länder.

Huvudprioriteringarna för 2015 inbegriper samarbete kring diversifieringen av Macaos ekonomi och maximering av CEPA:s potentiella fördelar för både lokala och europeiska företag som är etablerade i Macao. En annan prioritering är att undersöka möjligheter till konvergens i lagstiftningen på områden som konkurrenspolitik, offentlig upphandling och immateriella rättigheter.

⁹ MECC är en hybridkammare vars medlemmar utgörs av EU-medlemsstaternas nationella handelskammare (British Business Association of Macao, France- Macau Business Association, German--Macao Business Association, Irish Chamber of Commerce in Macau, Macao-Romania Chamber of Commerce och Portuguese-Chinese Chamber of Commerce and Industry) och enskilda företag.