



Bryssel den 11.11.2015  
COM(2015) 561 final

## **RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET**

**om tillämpningen av förordning (EU) nr 479/2013 av den 13 maj 2013 om medgivande av undantag från kravet på att inge summariska införsel- och utförseldeklarationer för unionsvaror som transporteras genom Neumkorridoren**

# RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET

## om tillämpningen av förordning (EU) nr 479/2013 av den 13 maj 2013 om medgivande av undantag från kravet på att inge summariska införsel- och utförseldeklarationer för unionsvaror som transporteras genom Neumkorridoren

### 1. Inledning

Rådets förordning (EU) nr 479/2013 av den 13 maj 2013 (nedan kallad *Neumförordningen*) antogs på grundval av artikel 43 i akten om villkoren för Republiken Kroatians anslutning till EU. Den innehåller bestämmelser om en särskild ordning för kravet på att inge summariska införsel- och utförseldeklarationer för sändningar som transporteras genom Neumkorridoren, genom undantag från vissa bestämmelser i rådets förordning (EEG) nr 2913/92 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen<sup>1</sup> och kommissionens förordning (EEG) nr 2454/93 om tillämpningsföreskrifter för gemenskapens tullkodex<sup>2</sup>.

Enligt artikel 6 i Neumförordningen har Kroatien åtagit sig att noga övervaka förordningens tillämpning och att senast i mars 2014 informera kommissionen om eventuella oegentligheter som konstaterats och de åtgärder som har vidtagits för att rätta till dem. Enligt artikel 7 ska kommissionen senast två år efter förordningens ikraftträdande lämna rapport till rådet med en utvärdering av tillämpningen.

Föreliggande rapport innehåller en sådan utvärdering. Den ger en överblick över det ekonomiska och geografiska sammanhanget och beskriver den rättsliga ramen. Därefter följer en allmän utvärdering av genomförandet, en utvärdering av huruvida de särskilda bestämmelserna har tillämpats och en utvärdering av om de resurser och den kapacitet som krävs och ställts till förfogande är tillräckliga.

Denna rapport baseras på de uppgifter som med jämna mellanrum lämnas av den kroatiska tullförvaltningen, på det särskilda kontrollbesök som gjordes den 28 november 2014 och på dialogen med den kroatiska tullförvaltningen sedan kontrollrapporten slutförts.

### 2. Geografisk och ekonomisk bakgrund

#### 2.1. Geografisk bakgrund

Neumkorridoren är en del av Bosnien och Hercegovinas territorium som sträcker sig ner till Adriatiska havet och delar Kroatians fastland i två delar. Den är cirka 9 km lång. Den väg som passerar genom Neumkorridoren har två gränsövergångsställen: Klek (Neum I) i norr och Zaton Doli (Neum II) i söder. Till följd av områdets särskilda läge gör specialbestämmelser för transitering av sändningar av produkter av animaliskt ursprung genom Neumkorridoren att sådana varor kan passera om fordonet är plomberat.

---

<sup>1</sup> EGT L 302, 19.10.1992, s. 1.

<sup>2</sup> EGT L 253, 11.10.1993, s. 1.

Med tanke på det geografiska läget och den korta sträcka som vägen genom Neumkorridoren utgör skulle en fullständig tillämpning av EU-lagstiftningens krav på summariska införsel- och utförseldeklarationer för sändningar som passerar korridoren ha varit tekniskt svåra att genomföra. Det skulle dessutom med största sannolikhet ha medfört allvarliga störningar för den kommersiella trafiken och persontrafiken i området.

## **2.2. Ekonomisk bakgrund**

Den större vägen genom Neumkorridoren är den enda vägtransportförbindelsen och har begränsad kapacitet. De inhemska varor som transporterats genom korridoren utgörs huvudsakligen av leveranser till Dubrovnikregionen. De tillgodoser lokalbefolkningens och den lokala ekonomins dagliga behov, varvid turismen spelar en viktig roll. En del av leveranserna kommer från stora företag, men varor som transporteras av medelstora och små ekonomiska aktörer, t.ex. hantverkare, fiskare och jordbrukare, utgör en betydande del av trafiken genom korridoren.

Om det allmänna kravet på summariska införsel- och utförseldeklarationer tillämpades skulle detta leda till förseningar, väsentligen försvåra leveranserna, öka transportkostnaderna och i slutändan medföra ökade priser på och kostnader för dessa varor på den inhemska marknaden. De kroatiska tullmyndigheterna har gett kommissionen en ingående analys och förklaring av den speciella situationen. Dessa förhållanden bedömdes av kommissionen och diskuterades i rådet innan Neumförordningen antogs<sup>3</sup>.

## **3. Rättsliga villkor enligt Neumförordningen**

Neumförordningen trädde i kraft den 1 juli 2013. Enligt artikel 36a.1 i gemenskapens tullkodex<sup>4</sup> ska varor som förs in i unionens tullområde omfattas av en summarisk införseldeklaration, med förbehåll för vissa undantag som anges i artikel 181c i tillämpningsföreskrifterna för gemenskapens tullkodex<sup>5</sup>.

Enligt artikel 182a.1 i tullkodexen, och med förbehåll för relevanta undantag enligt artikel 842a i tillämpningsföreskrifterna, ska varor som förs ut från unionens tullområde omfattas av en summarisk utförseldeklaration om inte en tulldeklaration krävs, vilket är fallet för varor som tillfälligt lämnar EU:s tullområde utan att exporteras, återexporteras eller hänföras till ett transiteringsförfarande.

Enligt artiklarna 36b.2 och 182d.2 i tullkodexen ska den summariska deklarationen göras med hjälp av elektronisk databehandling. Syftet är att möjliggöra elektroniskt informationsutbyte mellan tullmyndigheterna, så att tullkontroller kan genomföras på grundval av riskanalys med hjälp av automatiserade system, såsom krävs enligt artikel 13 i tullkodexen.

Enligt dessa bestämmelser medgavs undantag från de relevanta kraven för unionsvaror som transporteras genom Neumkorridoren med hänsyn till den lokala ekonomins och varornas

---

<sup>3</sup> COM(2013) 1 final, gemensam ståndpunkt från arbetsgruppen för utvidgningen och de länder som förhandlar om anslutning till EU av den 24 juni 2011.

<sup>4</sup> Rådets förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992.

<sup>5</sup> Kommissionens förordning (EEG) nr 2454/93 av den 2 juli 1993.

karaktär. Turism är den huvudsakliga ekonomiska näringen i området runt staden Dubrovnik. Den bedrivs till största delen av små och medelstora företag som är beroende av varuleveranser från resten av Kroatien. Leveransernas värde understiger vanligen 10 000 euro.

Den senaste statistik som lämnats av den kroatiska tullförvaltningen bekräftar att 89 % av de varor som transporteras genom Neumkorridoren har status som unionsvaror. De transporteras genom korridoren åtföljda av kommersiella dokument som styrker gemenskapsstatusen enligt artikel 317 i tillämpningsföreskrifterna.

Kroatien har åtagit sig att se till att lämpliga förfaranden och kontroller har införts vid båda gränsövergångsställena vid tidpunkten för dess anslutning till EU, så att den särskilda ordning som inrättas genom Neumförordningen kan förvaltas effektivt. Båda gränsövergångsställena måste ha nödvändig utrustning och personal för att de relevanta kraven ska kunna upprätthållas.

I enlighet med artikel 4 i Neumförordningen gäller undantaget från kravet att inge summariska införsel- och utförseldeklarationer på följande villkor:

- Varorna ska åtföljas av kommersiella dokument (fakturor eller transportdokument) som innehåller åtminstone de uppgifter som avses i artikel 317.2 i tillämpningsföreskrifterna samt uppgift om varornas sammanlagda värde.
- Det sammanlagda värdet av varorna i fråga får inte överstiga 10 000 euro.
- De dokument som åtföljer varorna påtecknas av de kroatiska tullmyndigheterna vid utförsel (underskrift, stämplat).
- Om det bedöms som nödvändigt förseglar tullmyndigheterna sändningarna eller transportmedlen vid utförseln.
- Vid återinförsel kontrollerar tullmyndigheterna dokumenten, den tid det har tagit att korsa korridoren, eventuella förseglingar och vid behov varorna.

Tillämpningen av dessa undantag får inte påverka genomförandet av riskanalys i samband med tullkontrollerna av unionsvaror som transporteras genom Neumkorridoren, i enlighet med artikel 5 i Neumförordningen.

#### **4. Utvärdering**

Uppgifterna från den kroatiska tullförvaltningen bekräftar att trafiken med varor med ett värde på högst 10 000 euro året runt är betydligt mer omfattande än trafiken med varor vars värde överstiger denna gräns. Det får betydande effekter under perioden juni–augusti, när trafiken genom korridoren ökar avsevärt.

Övervakningsgruppen har identifierat god praxis på flera områden.

Gränsövergångsställena har adekvat it-utrustning och annan nödvändig utrustning. Infrastrukturen har utvecklats avsevärt så att snabba, effektiva och korrekta kontroller kan säkras, i enlighet med god praxis i EU. Antalet tulltjänstemän är tillräckligt, och organisationen fungerar. Samordningen mellan den centrala förvaltningen och Neumkontoren är god, och en direktförbindelse finns.

Vad logistiken beträffar finns särskilt avdelade platser för fordonsinspektion vid vägarna, med den tekniska utrustning som krävs för att möjliggöra effektiv tullkontroll med minsta möjliga trafikstörningar. Gränsövergångsställena är dessutom organiserade på ett sätt som gör att polisen och tullen kan samarbeta nära, och de två kontoren är förbundna med varandra genom ett fönster. Det möjliggör korrekt och snabb jämförelse av uppgifter och samordning av inspektioner och kontroller.

När varorna tillfälligt lämnar tullområdet säkerställer de kroatiska tullmyndigheterna att följande förfarande tillämpas:

- Utfartstullkontoret tar emot de kommersiella dokument eller transportdokument som åtföljer varorna och för i it-systemet in uppgifter om den person som transporterar varorna, varornas ägare (om sådana finns) samt avsändaren jämte varubeskrivning, varornas värde, antal/kvantitet förpackningar och bruttovikt.
- En proportionerlig riskanalys görs, och tullkontroller genomförs om så är nödvändigt.
- När tullen förväntat sig om att villkoren är uppfyllda stämplas åtföljande dokument och informationen noteras på eventuella tullförseglingar tillsammans med den exakta tidpunkt då varorna lämnar tullområdet (timme och minut). Det tar i genomsnitt omkring 20 minuter att passera korridoren. Detta är rimligt med tanke på att fordonen passerar fyra gränskontrollstationer i Neum – även dem som uppförts av myndigheterna i Bosnien och Hercegovina.

Vid platsen för återinförsel sker följande:

- Varor och stämplade åtföljande dokument lämnas till tulltjänstemannen, som kontrollerar dokumenten och jämför uppgifterna i dessa dokument med de uppgifter som förts in i it-systemet vid utfartskontoret. Eventuella tullförseglingar kontrolleras. Den tid det tagit att korsa Neumkorridoren kontrolleras.
- Om oegentligheter konstateras (t.ex. att tullförseglingar skadats eller att det tagit alltför lång tid att korsa korridoren) görs en grundlig undersökning av fordonet, varorna och de åtföljande dokumenten. Beroende på resultatet av dessa särskilda åtgärder görs lämpliga ingripanden, och effektiva och riktade åtgärder vidtas.

Vid kontrollbesöket konstaterades att de fysiska inspektionerna och dokumentkontrollerna genomförs korrekt och att stickproven är rimliga. Dokumenten stämplas vederbörligen vid utförseln, och den tid det tagit att korsa korridoren kontrolleras på korrekt sätt vid återinförseln.

Vid kontrollbesöket konstaterade kommissionen att den operativa personalen hade hög beredskap och mycket god förståelse för relevant EU:s tullagstiftning och tullförfaranden och att tulltjänstemännen erhöll adekvat, kontinuerlig och målinriktad utbildning både med avseende på generellt tillämpliga bestämmelser och de särskilda lokala förhållandena. Det regionala näringslivet erbjuds utbildning med möjlighet att ställa frågor och effektivare anpassa sig till den specifika situationen.

Organiseringen av dokumentkontroller och fysiska kontroller vid gränsövergångarna befanns vara smidig och effektiv, och transportinfrastrukturen lämplig, med särskilda filer för att undvika onödiga trafikstörningar.

Det finns lämplig it-utrustning som är kopplad till den centrala förvaltningen, och tull- och polismyndigheter samarbetar nära.

## **5. Resurser och kapacitet**

Den kroatiska tullförvaltningen gör också särskilda insatser för att främja öppenhet och ytterligare underlätta transporter genom korridoren genom information till allmänheten om den särskilda ordning som gäller för Neumkorridoren.

Resursfördelningen vid gränsövergången är lämplig. Vid varje gränsövergång finns två till tre tjänstemän. Vid gränskontrollstationerna finns 26 respektive 28 tjänstemän. Arbetsbelastningen är rimlig jämfört med genomsnittet i EU. Varje tulltjänsteman behandlar omkring 24 summariska deklarationer per dag, och antalet behandlade deklarationer varierar mellan 17,5 och 31,5 per dag. Samordningen mellan gränsövergångsstället, det regionala kontoret i Split och den centrala förvaltningen är mycket god. Arbetsbelastningen är rimligt fördelad. Organisationen är effektiv och medger effektiva tullkontroller utan onödiga förseningar.

Övervakningsgruppen är nöjd med den kroatiska tullförvaltningens organisation när det gäller tillämpningen av Neumförordningen och anser att resurserna är tillräckliga och lämpligt fördelade.

## **6. Utbildning och logistik**

### **6.1. Utbildning**

Tulltjänstemännen har fått både allmän utbildning i tullagstiftning och tullförfaranden och särskild utbildning i frågor som rör tillämpningen av Neumförordningen, exempelvis

- användning av importkontrollsystemet (ICS), exportkontrollsystemet (ECS) och det nya datoriserade transiteringssystemet (NCTS),
- beskaffenhet hos samt användning och giltighetskontroll av T2L<sup>6</sup> och andra bevis på unionsstatus,
- riskhantering.

Utbildning för företag erbjuds även regelbundet på alla kroatiska regionala tullkontor.

### **6.2. Logistik**

Omedelbart före Kroatiens anslutning till EU uppförde och utrustade landet helt nya gränsövergångar i Klek och Zaton Doli, i enlighet med sina skyldigheter som delvis anges i

---

<sup>6</sup> T2L är ett tulldokument som används i Europeiska unionen för att styrka att export/import mellan EU:s medlemsstater har gemenskapsstatus. För att dokumentet ska kunna utfärdas måste exportören och importören finnas i någon av EU:s medlemsstater, och sändningen ska lastas i och levereras till en EU-medlemsstat. T2L-dokumentet bestyrks av tullmyndigheterna i det land där produkterna lastas, och importören ska ha mottagit det innan importförfarandet inleds.

Neumförordningen. Den nya logistikinfrastrukturen ger det utrymme som tjänstemän vid gränsförvaltningen behöver, plats för ingående fordonskontroll, övergångar med fordonsvågar för en vikt på upp till 50 ton samt arbetsutrymme för fraktförare.

### **6.3. It-infrastruktur**

Logistiska arrangemang för att möjliggöra snabba fordonskontroller kan betraktas som bästa praxis. It-infrastrukturen är adekvat och skulle tjäna på regelbundna uppdateringar i enlighet med utvecklingen på central nivå.

Alla arbetsplatser är utrustade med it-utrustning av standardtyp som är kopplad till tullnätet. Det finns tillgång till it-applikationer och till tullförvaltningens webbplats. En it-förbindelse finns mellan tullkontoren i Klek och Zaton Doli.

Utbildning anordnas av personalavdelningen vid tullgeneraldirektoratet. Den genomförs av experter från tullgeneraldirektoratets avdelningar och äger vanligen rum vid generaldirektoratet. För att undvika onödiga resor för personalen kan utbildning dock även hållas på andra ställen i landet.

Allmän tullutbildning anordnas vid regionala kontor av experter från den centrala förvaltningen. Detta uppmuntrar till enhetlighet i tillämpningen av tullbestämmelserna samtidigt som hänsyn tas till lokala förhållanden. Särskild utbildning i tillämpningen av Neumförordningen har också anordnats. Kommissionen har rekommenderat vissa förbättringar, framför allt specifika instruktioner om användningen av T2L-dokument och om krav och äkthetskontroll i det sammanhanget. Utbildningsnivån är dock tillräcklig för att förbereda tjänstemännen för en effektiv och ändamålsenlig tillämpning av Neumförordningen. Kommissionen stöder och uppmuntrar anordnandet av utbildning vid regionala avdelningar av experter från den centrala förvaltningen och specifik utbildning i tillämpning av förordningen.

Det vore till hjälp för företagen om lämpliga kurser om tillämpningen av Neumförordningen också ingick i utbildningsprogrammet.

## **7. Iakttagande av villkoren enligt förordningen**

### **7.1. Lagstiftning**

Den kroatiska tullförvaltningen har antagit instruktion nr 25/2013 om genomförandet av tullkontrollåtgärder för varor som transporteras genom Neumkorridoren. Särskild utbildning för tulltjänstemän fortsatte under hela 2014.

### **7.2. Oegentligheter**

Oegentligheter påträffas sällan. Endast ett mycket litet antal oriktiga dokument har påträffats, och oegentligheterna beror huvudsakligen på bristande kunskap om förfarandet.

### **7.3. Artikel 4 i Neumförordningen**

Om det konstateras att tidsgränsen för att korsa korridoren har överskridits genomgår sändningen ytterligare kontroll för att undersöka

- äktheten hos T2L-dokumentet eller dess innehåll, baserat på en granskning av elektroniska uppgifter på den plats där varorna lämnar EU,
- om eventuella tullförseglingar är intakta,
- andra särdrag i fordonskonstruktionen för att ta reda på om det varit möjligt att få tillgång till varorna utan att skada tullförseglingar, samt om varorna är identiska och kvantiteten överensstämmer med den som deklarerats vid utförelsen.

### **7.4. Artikel 5 i Neumförordningen**

Tullkontroller är riskbaserade och görs från fall till fall. I kroatiska tullverkets instruktion nr 25/2013 beskrivs hur kontrollerna ska genomföras på lokal nivå. Den innehåller även instruktioner för manuell säkerhets- och riskanalys. Ett specifikt krav finns avseende kontrolltyp och kontrollnivå som bör sätta tulltjänstemännen i stånd att slutgiltigt besluta att antingen tillåta eller neka införsel eller utförelse.

Tulltjänstemän vid gränsövergångarna i Klek och Zaton Doli har ständigt möjlighet att få bistånd från riskanalystjänstemän. Centralkontorets kontrollavdelning (som ansvarar för riskanalys) har utfärdat riktlinjer om säkerhet och skydd. Vid det regionala tullkontoret i Split sker regelbundna förflyttningar mellan kontrolltjänsten och utrednings- och riskhanteringsavdelningen.

Först när de föreskrivna åtgärderna vidtagits får utfartstullkontoret låta varorna passera.

### **7.5. Påföljder**

Om varornas värde överstiger 10 000 euro ska fraktföraren inge en fullständig summarisk införsel- eller utförseldeklaration. Vid oegentligheter tillämpas även påföljder.

Kommissionen slår fast att dessa villkor tillämpas korrekt. Dokumenten kontrolleras på rätt sätt, kontroller görs regelbundet och den centrala förvaltningen har infört förfaranden för en enhetlig tillämpning av unionsrätten.

## **8. Slutsats**

På grundval av utvärderingen i denna rapport slår kommissionen fast att Neumförordningen tillämpas på ett tillfredsställande sätt, och att inget skäl finns för att upphäva förordningen, inte heller tillfälligt.