

Bryssel den 16.9.2015
COM(2015) 449 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kommissionens befogenhet att anta delegerade akter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 305/2011 av den 9 mars 2011 om fastställande av harmoniserade villkor för saluföring av byggprodukter och om upphävande av rådets direktiv 89/106/EEG

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET
om kommissionens befogenhet att anta delegerade akter enligt Europaparlamentets och
rådets förordning (EU) nr 305/2011 av den 9 mars 2011 om fastställande av
harmoniserade villkor för saluföring av byggprodukter och om upphävande av rådets
direktiv 89/106/EEG

1. INLEDNING

I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 305/2011 om fastställande av harmoniserade villkor för saluföring av byggprodukter och om upphävande av rådets direktiv 89/106/EEG¹ fastställs villkoren för saluföring av byggprodukter genom att harmoniserade bestämmelser om deklaration av byggprodukternas prestanda i förhållande till deras väsentliga egenskaper och om CE-märkning av dem fastställs.

För att uppnå målen i förordning (EU) nr 305/2011, särskilt att undanröja och undvika restriktioner för tillhandahållande av byggprodukter på marknaden, ger förordning (EU) nr 305/2011 kommissionen befogenhet att anta delegerade akter i flera frågor som förtecknas i artikel 60, om inte annat följer av de villkor som fastställs i artiklarna 61, 62 och 63.

I artikel 61 i förordning (EU) nr 305/2011 beskrivs det tillfälliga tillämpningsområdet för delegering samt skyldigheterna att meddela vilka delegerade akter som antagits, och skyldigheten att rapportera om utövandet av delegerade befogenheter till Europaparlamentet och rådet.

I artikel 62 fastställs villkoren för återkallande av delegering och i artikel 63 anges reglerna för hur Europaparlamentet eller rådet kan invända mot delegerade akter.

Förordning (EU) nr 305/2011 är fullt tillämplig sedan den 1 juli 2013. Kommissionen har sedan dess vid flera tillfällen utövat sin rätt till delegeringen av befogenheter enligt artikel 60.

2. RÄTTSLIG GRUND

Denna rapport krävs enligt artikel 61.1 i förordning (EU) nr 305/2011. Enligt denna bestämmelse ska befogenheten att anta delegerade akter avseende de frågor som anges i artikel 60 ges till kommissionen för en period av fem år från den 24 april 2011, och kommissionen ska utarbeta en rapport om de delegerade befogenheterna senast sex månader före utgången av femårsperioden.

De delegerade befogenheterna ska automatiskt förlängas med femårsperioder, såvida inte Europaparlamentet eller rådet återkallar dem i enlighet med artikel 62 i förordning (EU) nr 305/2011.

¹ EGT L 88, 4.4.2011, s. 5.

Genom artikel 60 i förordning (EU) nr 305/2011 ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter när det gäller följande frågor:

- a) Fastställande, när så är lämpligt, av de väsentliga egenskaper eller tröskelvärden inom specifika byggproduktgrupper för vilka tillverkaren i enlighet med artiklarna 3–6 ska ange prestandan för sin produkt – i förhållande till deras avsedda användning, genom värde eller klass, eller i en beskrivning – när den släpps ut på marknaden.
- b) Villkor för när en prestandadeklaration får behandlas elektroniskt, så att den kan göras tillgänglig på en webbplats i enlighet med artikel 7.
- c) Ändring av den period under vilken tillverkaren ska behålla den tekniska dokumentationen och prestandadeklarationen efter det att byggprodukten har släppts ut på marknaden, i enlighet med artikel 11, på grundval av förväntad livslängd och byggproduktens funktion i byggnadsverken.
- d) Ändring av bilaga II och vid behov antagande av kompletterande förfaranderegler i enlighet med artikel 19.3 i syfte att säkerställa överensstämmelse med principerna i artikel 20 eller praktisk tillämpning av de förfaranden som anges i artikel 21.
- e) Anpassning av bilaga III, bilaga IV tabell 1 och bilaga V med anledning av den tekniska utvecklingen.
- f) Fastställande och anpassning av prestandaklasser med anledning av den tekniska utvecklingen i enlighet med artikel 27.1.
- g) Villkor för när en byggprodukt ska anses uppnå ett visst prestandavärde eller en viss prestandaklass utan provning eller utan ytterligare provning i enlighet med artikel 27.5, under förutsättning att uppfyllandet av de grundläggande kraven för byggnadsverk inte äventyras.
- h) Anpassning, fastställande och revidering av systemen för bedömning och fortlöpande kontroll av prestanda i enlighet med artikel 28 med avseende på en bestämd produkt, en bestämd produktgrupp eller en bestämd väsentlig egenskap, och i enlighet med
 - i) betydelsen som produkten eller dessa väsentliga egenskaper har för de grundläggande kraven för byggnadsverk,
 - ii) produktens beskaffenhet,
 - iii) effekterna av föränderlighet i byggproduktens väsentliga egenskaper under dess förväntade livslängd,
 - iv) sannolikheten för att fel uppstår vid tillverkningen av produkten.

Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna (artikel 61.2).

Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som fastställs i artiklarna 62 (återkallande av delegering) och 63 (invändning mot delegerade akter).

3. UTÖVANDE AV DELEGERING

3.1. Samråd före antagande

I en anda av öppenhet och insyn har kommissionen alltid rådfrågat experter som utsetts av medlemsstaterna och berörda aktörer via regelbundna särskilda expertmöten och skriftliga samråd under utarbetandet av delegerade akter enligt förordning (EU) nr 305/2011. Före dessa samråd inbjöds alla medlemsstater att utse experter som ska delta i dem. Europaparlamentet inbjöds också att delta i alla dessa samråd. De relevanta dokumenten för dessa samråd har överlämnats samtidigt till Europaparlamentet och till rådet i enlighet med den gemensamma överenskommelsen om delegerade akter. De synpunkter som läggs fram i dessa samråd har beaktats vid utarbetandet av de slutliga versionerna av delegerade akter.

Dessutom informerade kommissionen medlemsstaterna och branschföreträdare om framstegen med förslagen till delegerade akter i olika skeden av förberedelserna, i syfte att säkerställa att hela byggbranschen inkluderas i dessa processer och säkra att alla relevanta berörda parter är engagerade i resultatet, vilket banar väg för omfattande stöd för de kommande delegerade akterna.

3.2. Gällande delegerade akter

Sex delegerade förordningar är för närvarande i kraft, efter att ha antagits av kommissionen, på grundval av delegering av befogenheter enligt artikel 60 i förordning (EU) nr 305/2011, och lagstiftarna inkom inte med några invändningar under den föreskrivna tiden.

1. Den första delegerade akt som antogs var kommissionens delegerade förordning (EU) nr 157/2014² av den 30 oktober 2013 om villkoren för att göra en prestandadeklaration för byggprodukter tillgänglig på en webbplats. Denna förordning, som antogs enligt artiklarna 7.3 och 60 b i förordning (EU) nr 305/2011, var nödvändig för att tillåta användningen av ny informationsteknik i samband med deklarerings av prestanda för byggprodukter, vilket således minskade kostnaderna för tillverkarna och byggsektorn som helhet.
2. För det andra har kommissionen antagit två delegerade akter enligt artikel 60 e i förordning (EU) nr 305/2011 i syfte att ändra bilagorna III och V till förordningen:
 - Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 574/2014³ av den 21 februari 2014 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU)

² EUT L 52, 21.2.2014, s. 1.

³ EUT L 159, 28.5.2014, s. 41.

nr 305/2011 vad gäller bilaga III om den förlaga som ska användas för upprättandet av en prestandadeklaration för byggprodukter. Denna förordning antogs i syfte att följa den tekniska utvecklingen, ge den flexibilitet som krävs för olika typer av byggprodukter och tillverkare samt förenkla prestandadeklarationen.

- Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 568/2014⁴ av den 18 februari 2014 om ändring av bilaga V till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 305/2011 vad gäller bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukters prestanda. Denna förordning antogs för att svara på tekniska framsteg, och för att säkra rättssäkerheten och konsekvensen med de beskrivningar och termer som används i bilaga V till förordning (EU) nr 305/2011.
3. Slutligen har kommissionen antagit tre delegerade akter enligt artiklarna 27.5 och 60 g i förordning (EU) nr 305/2011 på begäran av branschen, för att tillåta användningen av förenklade förfaranden, närmare bestämt klassificering utan provning (CWT) av vissa produkter, enligt följande:
- Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1291/2014⁵ av den 16 juli 2014 om villkoren för klassificering utan provning av träbaserade skivor enligt EN 13986 och skivor och andra beklädnader av massivt trä enligt EN 14915 med avseende på brandskyddande förmåga, när dessa används som vägg- och takbeklädnad.
 - Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1292/2014⁶ av den 17 juli 2014 om villkor för klassificering utan provning av vissa obehandlade trägolv enligt standarden EN 14342 vad gäller reaktion vid brandpåverkan.
 - Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1293/2014⁷ av den 17 juli 2014 om villkor för klassificering utan provning av metallnät och profiler för gipsputs för invändig puts som omfattas av den harmoniserade standarden EN 13658-1, metallnät och profiler för gipsputs för utvändig puts som omfattas av den harmoniserade standarden EN 13658-2 samt dekorativa och skyddande profiler av metall som omfattas av den harmoniserade standarden EN 14353, vad gäller reaktion vid brandpåverkan.

3.3 Delegerade akter under utarbetande

⁴ EUT L 157, 27.5.2014, s. 76.

⁵ EUT L 349, 5.12.2014, s. 25.

⁶ EUT L 349, 5.12.2014, s. 27.

⁷ EUT L 349, 5.12.2014, s. 29.

Det dagliga genomförandet av GSR visar tydligt behovet av att anta olika typer av delegerade akter, som svarar på förfrågningar från intressenter för att beakta utvecklingen inom teknik och lagstiftning när det gäller vissa byggprodukter, ofta i förhållande till vissa av deras väsentliga egenskaper. Dessa delegerade akter är nödvändiga för att uppnå målen i förordning (EU) nr 305/2011, särskilt att undanröja och undvika restriktioner för tillhandahållande av byggprodukter på marknaden, samt att minska den administrativa och ekonomiska bördan inom byggsektorn som helhet.

Därför, vid tidpunkten för antagande av denna rapport har kommissionen också inlett en process för utarbetande, antagande och offentliggörande i *Europeiska unionens officiella tidning* för följande delegerade akter:

1. Förordning om klassificeringen av reaktion vid brandpåverkan⁸
2. Beslut om bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukts prestanda (AVCP) i system för ventilationstrummor och rörledningar⁹
3. Beslut om bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukts prestanda (AVCP) för geosyntetiska produkter¹⁰
4. Beslut om bedömning och fortlöpande kontroll av byggprodukts prestanda (AVCP) för byggprodukter för avloppsvatten¹¹
6. Förordning om villkoren för CWT för limträ och träkonstruktioner – fingerskarvat konstruktionsvirke¹²
7. Förordning om villkoren för CWT för utvändig och invändig puts med organiska bindemedel¹³

I framtiden kommer andra delegerade akter av liknande karaktär att begäras, på grund av den snabba tekniska utvecklingen och nya behov inom byggnadsbranschen. Ytterligare delegerade akter kan också identifieras i den kommande rapporten om genomförandet av förordning (EU) nr 305/2011 som begärts enligt artikel 67.2.

3.4. Invändningar mot delegerade akter

⁸ Antagen den 1 juli 2015. Europaparlamentets och rådets rätt att invända gäller fram till den 1 oktober 2015.

⁹ Antaget den 8 juli 2015. Europaparlamentets och rådets rätt att invända gäller fram till den 8 oktober 2015.

¹⁰ Antaget den 1 juli 2015. Europaparlamentets och rådets rätt att invända gäller fram till den 1 oktober 2015.

¹¹ Antaget den 1 juli 2015. Europaparlamentets och rådets rätt att invända gäller fram till den 1 oktober 2015.

¹² För närvarande internt samråd inom kommissionen.

¹³ För närvarande internt samråd inom kommissionen.

Enligt artikel 63 i förordning (EU) nr 305/2011 får Europaparlamentet eller rådet invända mot en delegerad akt inom en period på tre månader från delgivningsdagen, och fristen kan förlängas med ytterligare tre månader. Om Europaparlamentet eller rådet invänder mot en delegerad akt inom denna tidsperiod ska den inte träda i kraft.

Varken Europaparlamentet eller rådet har invänt mot någon av de delegerade akter som anges i avsnitt 3.2¹⁴ ovan.

Efter anmälan av de delegerade akter¹⁵ som anges i avsnitt 3.2 ovan uppmanade Europaparlamentet eller rådet kommissionen att besvara frågor som gäller bättre förståelse för innehållet i dessa delegerade akter. Kommissionen svarade snabbt på dessa frågor och har beslutat att offentliggöra detta material på sin webbplats tillsammans med motsvarande delegerade akter¹⁶ för läsning av alla berörda parter.

Några medlemsstater ifrågasatte den omfattning som tillåts åt kommissionen enligt artiklarna 60 e och 60 f i förordning (EU) nr 305/2011 för antagande av delegerade akter. Dessa bestämmelser begränsar delegeringen endast ”*med anledning av den tekniska utvecklingen*”. Detta begrepp ansågs dock tillräckligt brett för att omfatta föreslagna tekniska anpassningar i bilagorna III och V till förordning (EU) nr 305/2011, och utgjorde således inte ett hinder för ikraftträdandet av delegerade akter om ändring av dessa bilagor.

Rådet har använt sig av möjligheten att förlänga invändningsperioden beträffande den första delegerade akten som antagits enligt förordning (EU) nr 305/2011, för att i detalj diskutera de svar som kommissionen lämnat på frågorna om denna delegerade förordning om villkoren för att göra en prestandadeklaration för byggprodukter tillgänglig på en webbplats. Denna förlängning visade att medlemsstaterna önskade bli närmare informerade om utkast till delegerade akter, deras grundtanke och tolkning, innan de antas. Kommissionen tog hänsyn till denna vilja genom ökat samråd och information i olika skeden av förberedelserna.

4. SLUTSATS

Kommissionen anser att den har utövat sina delegerade befogenheter inom det behörighetsområde som den tilldelats genom förordning (EU) nr 305/2011.

Den delegering av befogenhet som ges genom artikel 60 i förordning (EU) nr 305/2011 bör förlängas i enlighet med artikel 61.3 i förordning (EU) nr 305/2011, på grund av den snabba tekniska utvecklingen och nya behov inom byggsektorn, som kräver att EU-omfattande akter antas om de olika frågor som förtecknas i artikel 60 i förordning (EU) nr 305/2011.

¹⁴ Den frist för invändningar för de delegerade akter som nämns i avsnitt 3.3 ovan har ännu inte inletts eller löpt ut.

¹⁵ Enligt artikel 61.2 i förordning (EU) nr 305/2011.

¹⁶ Se vanliga frågor (FAQ) för vissa delegerade akter finns på http://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/product-regulation/index_en.htm

Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport.