



Bryssel den 3.8.2015
COM(2015) 385 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

**33:e årsrapporten från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om unionens
antidumpnings-, antisubventions- och skyddsåtgärder (2014)**

{SWD(2015) 149 final}

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

**33:e årsrapporten från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om unionens
antidumpnings-, antisubventions- och skyddsåtgärder (2014)**

INLEDNING

I denna rapport beskrivs Europeiska unionens antidumpnings-, antisubventions- och skyddsåtgärder under 2014. Rapporten läggs fram för Europaparlamentet och rådet i enlighet med bestämmelserna i artikel 22a i rådets förordning (EG) nr 1225/2009 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska gemenskapen (nedan kallad *den grundläggande antidumpningsförordningen*), artikel 33a i rådets förordning (EG) nr 597/2009 om skydd mot subventionerad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska gemenskapen (nedan kallad *den grundläggande antisubventionsförordningen*) och artikel 23 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/478 om gemensamma importregler.

Antidumpnings-, antisubventions- och skyddsåtgärdsundersökningar som genomförs av kommissionen regleras genom de ovannämnda rådsförordningarna. En omfattande översikt över befintlig lagstiftning, terminologi och förfaranden finns i det åtföljande arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar.

Denna korta rapport består av en översikt över de viktigaste händelserna i EU på de handelspolitiska skyddsåtgärdernas område under 2014, och liksom tidigare år kompletteras den med ett arbetsdokument från kommissionens avdelningar med detaljerade bilagor. Rapporten följer samma allmänna disposition och har samma rubriker som arbetsdokumentet, vilket gör det lätt att hitta mer utförliga uppgifter.

Rapporten och arbetsdokumentet finns också tillgängliga för allmänheten på http://ec.europa.eu/trade/issues/respectrules/anti_dumping/legis/index_en.htm.

1. ÖVERSIKT ÖVER UNDERSÖKNINGAR OCH ÅTGÄRDER I FRÅGA OM ANTIDUMPNING, ANTISUBVENTION OCH SKYDDSÅTGÄRDER

1.1. Allmänt

Antalet gällande åtgärder och pågående undersökningar är i stort sett detsamma som 2013, men typen av ärenden har förändrats. Verksamheten 2014 kännetecknades av en återgång till fler nya undersökningar och färre översyner (särskilt översyner vid giltighetstidens utgång) jämfört med föregående år.

Vid utgången av 2014 var 81 antidumpningsåtgärder och 13 antisubventionsåtgärder i kraft i unionen.

Under 2014 tillämpades antidumpnings- eller antisubventionsåtgärder på 0,29 % av den totala importen till EU.

En detaljerad översikt finns i det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer denna rapport. En del av rubrikerna nedan innehåller hänvisningar till arbetsdokumentets bilagor.

När det gäller uppgifterna om inledande och avslutande av ärenden i avsnitten nedan bör det noteras att majoriteten av de ärenden som avslutades 2014 hade inletts 2013, medan många av dem som inleddes 2014 kommer att avgöras 2015.

1.2. Nya undersökningar (se bilagorna A–E och bilaga N)

Under 2014 inleddes 16 nya undersökningar. Preliminära tullar infördes i två förfaranden, tre ärenden avslutades med införande av slutgiltiga tullar och fyra undersökningar avslutades utan åtgärder.

1.3. Översynsundersökningar

Översyner utgör fortfarande en väsentlig del av arbetet vid kommissionens avdelningar för handelspolitiska skyddsåtgärder. I tabell 2 i arbetsdokumentet finns statistiska uppgifter för åren 2010–2014.

1.3.1. Översyner vid giltighetstidens utgång (se bilaga F)

Enligt artikel 11.2 i den grundläggande antidumpningsförordningen och artikel 18 i den grundläggande antisubventionsförordningen upphör en åtgärd att gälla efter fem år, om det inte vid en översyn vid giltighetstidens utgång fastställs att åtgärden ska bibehållas i oförändrad form. Under 2014 löpte två åtgärder automatiskt ut efter fem års giltighet.

Under 2014 inleddes tio översyner vid giltighetstidens utgång, åtta översyner vid giltighetstidens utgång avslutades med ett bibehållande av tullarna i ytterligare fem år, och fyra översyner vid giltighetstidens utgång avslutades med att åtgärderna upphävdes.

1.3.2. Interimsöversyner (se bilaga G)

Enligt artikel 11.3 i den grundläggande antidumpningsförordningen och artikel 19 i den grundläggande antisubventionsförordningen kan åtgärderna ses över under sin giltighetstid. Dessa översyner kan begränsas till de aspekter som rör dumpning, subventionering eller skada.

Under 2014 inleddes totalt fem interimsöversyner, fem interimsöversyner avslutades med att tullarna bibehölls eller ändrades och två interimsöversyner avslutades med att åtgärderna upphävdes.

1.3.3. Andra interimsöversyner (se bilaga H)

Tre ”andra” översyner, dvs. sådana som inte omfattas av artikel 11.3 i den grundläggande antidumpningsförordningen eller artikel 19 i den grundläggande antisubventionsförordningen, avslutades under perioden. Ingen sådan översyn inleddes.

1.3.4. Översyner avseende nya exportörer (se bilaga I)

Enligt artikel 11.4 i den grundläggande antidumpningsförordningen och artikel 20 i den grundläggande antisubventionsförordningen ska en översyn avseende en ”ny exportör” och en ”påskyndad” översyn utföras för att fastställa en individuell dumpningsmarginal eller individuell utjämningstull för nya exportörer i det berörda exportlandet som inte exporterade produkten under undersökningsperioden. Dessa exportörer måste visa att de verkligen är nya exportörer och att de faktiskt börjat exportera produkten till EU efter undersökningsperioden. Om så är fallet kan individuella tullsatser, som normalt sett är lägre än den landsomfattande tullen, beräknas för dem.

Under 2014 inleddes två översyner avseende en ny exportör, och tre sådana översyner avslutades.

1.3.5. Absorptionsundersökningar (se bilaga J)

Om det finns tillräckligt med uppgifter som tyder på att exportpriserna har minskat efter den ursprungliga undersökningsperioden och före eller efter det att åtgärder infördes, eller att återförsäljningspriserna eller påföljande försäljningspriser på den importerade produkten i EU inte har förändrats eller inte förändrats tillräckligt, kan

en s.k. absorptionsundersökning inledas för att utreda om åtgärden haft någon effekt på dessa priser. Dumpningsmarginalerna kan i så fall räknas om och tullarna höjas för att ta hänsyn till de lägre exportpriserna. Möjligheten att företa absorptionsundersökningar fastställs i artikel 12 i den grundläggande antidumpningsförordningen och artikel 19.3 i den grundläggande antisubventionsförordningen.

Under 2014 inleddes två absorptionsundersökningar, medan ingen sådan undersökning avslutades.

1.3.6. Undersökningar av kringgående (se bilaga K)

Enligt artikel 13 i den grundläggande antidumpningsförordningen och artikel 23 i den grundläggande antisubventionsförordningen får undersökningar återupptas om det framläggs bevisning för att åtgärder kringgås.

Under 2014 inleddes tre undersökningar av kringgående och en sådan undersökning avslutades med att åtgärderna utvidgades.

1.4. Skyddsåtgärdsundersökningar (se bilaga L)

Under 2014 införde EU inte några skyddsåtgärder.

2. GENOMFÖRANDE AV ANTIDUMPINGS- OCH ANTISUBVENTIONSÅTGÄRDER

2.1. Uppföljning av åtgärder

Uppföljningen av gällande åtgärder inriktades på fyra huvudområden: 1) att förebygga bedrägerier, 2) att övervaka handelsflödena och utvecklingen på marknaderna, 3) att förbättra effektiviteten med hjälp av lämpliga instrument, och 4) att ingripa mot oegentligheter. Detta gjorde det möjligt för kommissionen att aktivt och i samarbete med medlemsstaterna se till att de handelspolitiska skyddsåtgärderna genomfördes på ett korrekt sätt i Europeiska unionen.

2.2. Övervakning av åtaganden (se bilagorna M och Q)

I arbetet med att se till att åtgärderna genomförs ingår också övervakning av åtaganden, eftersom åtaganden är en form av antidumpnings- eller antisubventionsåtgärder. Kommissionen godtar åtaganden om den anser att de faktiskt kan undanröja de skadliga verkningarna av dumpning eller subventionering.

I början av 2014 fanns det 134 gällande åtaganden. Under 2014 skedde följande förändringar av åtagandena: Åtagandet från ett företag återtogs sedan det fastställdes att åtagandet hade överträtts. Åtagandena från två företag återtogs på grund av ändrade förhållanden under genomförandet av åtagandena. Åtagandet från ett företag löpte ut, och åtagandet från ett företag ogiltigförklarades av domstolen. Inga nya åtaganden godtog. Antalet gällande åtaganden vid utgången av 2014 uppgick därmed till totalt 129.

3. ÅTERBETALNINGAR

Enligt artikel 11.8 i den grundläggande antidumpningsförordningen och artikel 21.1 i den grundläggande antisubventionsförordningen får importörer begära återbetalning av en uttagen tull om det kan styrkas att dumpnings- eller subventionsmarginalen har undanröjts eller sänkts till en lägre nivå än den gällande tullsatsen.

Under 2014 ingavs 42 nya ansökningar om återbetalning av tullar. Vid utgången av 2014 pågick 13 undersökningar avseende 31 ansökningar. Under 2014 antogs 31 kommissionsbeslut, varav 20 om delvis återbetalning och 11 om avslag av ansökan om återbetalning. Tio ansökningar drogs tillbaka.

4. MODERNISERING AV DE HANDELPOLITISKA SKYDDSÅTGÄRDERNA

Efter kommissionens antagande, i april 2013, av ett lagstiftningsförslag och ett meddelande pågår det ordinarie lagstiftningsförfarandet i Europaparlamentet och rådet. Parlamentet antog en lagstiftningsresolution i april 2014 och avslutade därmed första behandlingen. Kommissionen uppmärksammade vid det tillfället också de utkast till riktlinjer i fyra frågor som man avsåg att anta så snart lagstiftningsprocessen var tillräckligt långt framskriden.

Den pågående moderniseringen är viktig för berörda parter, eftersom den utgör en möjlighet att anpassa de handelspolitiska skyddsinstrumenten till dagens ekonomiska realiteter. Dagens handelsmiljö avviker betydligt från situationen vid avslutandet av Uruguayrundan för över 20 år sedan, då de senaste viktiga ändringarna av de globala reglerna för handelspolitiska skyddsinstrument gjordes. Det är därför nödvändigt att förbättra EU:s gällande system för handelspolitiska skyddsåtgärder till förmån för alla berörda parter.

Syftet med moderniseringen är att göra instrumenten mer effektiva och ändamålsenliga. Genom att hitta praktiska lösningar på de faktiska problem som aktörerna ställs inför avser man att göra de handelspolitiska skyddsinstrumenten mer tillgängliga och åtgärderna bättre riktade mot vissa illojala handelsmetoder som utövas av våra handelspartner. Andra viktiga inslag i moderniseringsprojektet är ökad insyn och fokusering på små och medelstora företag, samtidigt som jämvikten mellan olika intressen bibehålls.

5. LANDSOMFATTANDE MARKNADSEKONOMISK STATUS

Enligt nuvarande praxis kan ett land betraktas som ett land med marknadsekonomi i samband med en antidumpningsundersökning, om det uppfyller de fem kriterier som beskrivs närmare i det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer denna rapport. Sex länder har ansökt om landsomfattande marknadsekonomisk status, nämligen Kina, Vietnam, Armenien, Kazakstan, Mongoliet och Vitryssland.

År 2014 lämnade Vietnam och Kazakstan ytterligare uppgifter till stöd för sina ansökningar. De uppgifter som lämnades kontrollerades under året vid särskilda möten med tjänstemän från respektive lands ansvariga ministerier i arbetsgrupperna för marknadsekonomisk status. Detta, tillsammans med annan information från oberoende källor, har legat till grund för en uppdatering av kommissionens landspecifika bedömningar, som fortsatte fram till utgången av 2014.

I april 2014 fick Mongoliet ta del av en utvärderingsrapport från kommissionens avdelningar om landets framsteg i fråga om marknadsekonomisk status, i vilken det femte kriteriet ansågs vara uppfyllt. I rapporten konstaterades också att även om vissa framsteg gjorts i förhållande till de fyra återstående kriterierna, var dessa framsteg inte tillräckliga för att något av dem skulle anses vara uppfyllt.

När det gäller Kina har inga samråd om marknadsekonomisk status ägt rum sedan 2008. Kommissionen var även under 2014 villig att diskutera ytterligare framsteg från Kinas sida i riktning mot marknadsekonomisk status och förväntade sig att de kinesiska myndigheterna skulle fortsätta att delta aktivt i arbetet och lämna in nödvändiga uppgifter så att kommissionen kan göra en analys av marknadsekonomisk status.

Armenien återupptog sin aktivitet i processen för marknadsekonomisk status under 2014 genom att lämna vissa uppdaterade uppgifter om utvecklingen inom ekonomin samt svar på frågor som skickats ut under 2010. Bedömningen av ärendet fortsatte på grundval av dessa nya uppgifter. När det gäller Vitryssland har allt arbete i detta ärende legat på is sedan 2010 på grund av den politiska situationen i landet.

6. INFORMATION OCH KOMMUNIKATION/BILATERALA FÖRBINDELSER

6.1. Små och medelstora företag

Det kan vara svårt för små och medelstora företag att delta i undersökningar om handelspolitiska skyddsåtgärder, eftersom de är små och har begränsade resurser. I december 2004 inrättades en speciell helpdesk för att hjälpa små och medelstora företag så att de kan delta i komplexa undersökningar om handelspolitiska skyddsåtgärder. Under 2014 fortsatte denna helpdesk att hantera förfrågningar om information. Förfrågningarna gällde allt från ärendespecifika frågor till mer allmänna frågor om både förfarandemässiga och innehållsmässiga aspekter av handelspolitiska skyddsåtgärder. Webbplatsen för handelspolitiska skyddsåtgärder beskriver dessutom de små och medelstora företagens roll vid förfaranden rörande handelspolitiska skyddsåtgärder samt ger praktiska råd och hjälp.

6.2. Bilateral kontakt och information – näringslivet och tredjeländer

Att förklara lagstiftningen, förfarandena och praxisen bakom EU:s handelspolitiska skyddsåtgärder är en viktig del i arbetet för de av kommissionens avdelningar som arbetar med dessa frågor.

Kommissionen anordnade under 2014 två seminarier för tjänstemän från tredjeländer om EU:s politik och praxis för att skydda handeln. Det togs även en rad andra bilaterala kontakter för att dryfta handelsrelaterade spörsmål med länder som Kina, Korea, Japan, Australien, Vietnam och Marocko.

Vad gäller industri- och näringslivsorganisationer i EU hölls ett seminarium i februari 2014, där man sammanförde olika aktörer för att diskutera vissa aspekter av EU:s politik och praxis för att skydda handeln. Bland deltagarna fanns representanter för både producenternas och importörernas intresseorganisationer samt distributionssektorn. Dessutom ägde ett antal möten med viktiga europeiska intresseorganisationer (t.ex. Business Europe) rum under 2014.

7. FÖRHÖRSOMBUD

Förhørsombudets huvuduppgift är att garantera berörda parter rätt till försvar och därigenom bidra till att bestämmelserna i handelspolitiska förfaranden genomförs på ett objektivt och öppet sätt. Förhørsombudets roll och befogenheter fastställs i ett formellt mandat genom ett beslut från Europeiska kommissionens ordförande, vilket garanterar ett korrekt rättsförfarande i handelspolitiska förfaranden och förhørsombudets opartiskhet. Förhørsombudet är av administrativa skäl knutet till

den kommissionsledamot som ansvarar för handelspolitiken. Förhørsombudets verksamhet kommer inte längre att behandlas i denna rapport, men dessa uppgifter kommer att presenteras i en separat rapport som finns på

<http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/contacts/hearing-officer/>.

8. RÄTTLIG PRÖVNING: DOMSTOLENS OCH TRIBUNALENS BESLUT (SE BILAGA S)

Under 2014 avkunnade tribunalen och domstolen totalt 28 domar i antidumpnings- och antisubventionsärenden. Fem av domstolens domar avsåg överklaganden av tribunalens domar och fyra var förhandsavgöranden.

37 nya ärenden anhängiggjordes under 2014. Av dessa ingavs 28 till tribunalen och nio till domstolen.

En förteckning över de antidumpnings- och antisubventionsärenden inför tribunalen och domstolen som vid utgången av 2014 ännu inte hade avgjorts finns i bilaga S till arbetsdokumentet.

9. VERKSAMHET INOM RAMEN FÖR VÄRLDSHANDELSORGANISATIONEN (WTO)

9.1. Tvistlösning avseende antidumpnings-, antisubventions- och skyddsåtgärder

Enligt WTO-reglerna gäller ett rigoröst förfarande för tvistlösning mellan WTO-medlemmarna när det gäller tillämpningen av WTO-avtalen.

Två paneler sattes samman under 2014: panelen för antidumpningsåtgärder på import av fettalkoholer från Indonesien (DS 442) och panelen för antidumpningsåtgärder beträffande biodiesel från Argentina (DS 473). I DS 397 (förfaranden för efterlevnadskontroll till följd av WTO-tvisten om EU:s slutgiltiga antidumpningsåtgärder beträffande vissa fästdon av järn eller stål med ursprung i Kina) hölls ett möte om sakfrågorna mellan parterna och med tredje parter i november 2014. Vidare höll EU samråd med Ryssland om kostnadsjusteringsmetoder och vissa antidumpningsåtgärder (en panel upprättades den 22 juli 2014 (DS 474)), med Indonesien om antidumpningsåtgärder beträffande biodiesel (DS 480) och med Pakistan om utjämningsåtgärder på import av PET (DS 486).

9.2. Annan WTO-verksamhet

Ingen förhandlingsverksamhet ägde rum under 2014 i förhandlingsgruppen för regler. Gruppens ordförande, ambassadör Wayne McCook, höll öppna samråd med WTO-medlemmarna den 16 december 2014 för att diskutera möjliga vägar framåt på regelområdet under 2015, inklusive anordnandet av en utvärderingssession och eventuellt arbete för att förbättra insynen.

Den tekniska gruppen (en undergrupp till förhandlingsgruppen) sammankallades två gånger under året. Gruppen diskuterade ett antal frågor rörande de praktiska aspekterna av antidumpningsundersökningar, inklusive översyner vid giltighetstidens utgång, prisåtaganden och produkt som är föremål för undersökning.

Parallellt med denna verksamhet fortsatte kommissionens avdelningar att delta i det gängse arbetet i kommittéerna för antidumping, subventioner och skyddsåtgärder. Kommittéerna höll två särskilda sammanträden för att granska anmälningar, bl.a. EU:s nya och fullständiga subventionsanmälan för 2013.

10. SLUTSATS

Utmärkande för 2014 var att inledandet av nya undersökningar ökade och antalet översyner vid giltighetstidens utgång minskade. Liksom tidigare år återspeglar detta den typ av klagomål som inkommit och som underbyggts av prima facie-bevisning. EU vidtog inga skyddsåtgärder under året, vilket är i linje med tidigare års trend.

Arbetet med förslaget till modernisering av de handelspolitiska skyddsinstrumenten fortsatte. Parlamentet antog en lagstiftningsresolution i april 2014 och avslutade därmed sin första behandling, och diskussioner fördes i rådet.

Kommissionens avdelningar för handelspolitiska skyddsåtgärder har dessutom fortsatt sina informationsinsatser riktade till tjänstemän i tredjeländer, unionsindustrin och importörer.