



Bryssel den 26.6.2015
COM(2015) 317 final

**ÄNDRINGSSKRIVELSE nr 1
TILL FÖRSLAGET TILL EUROPEISKA UNIONENS ALLMÄNNA BUDGET FÖR
2016**

**FINANSIERING AV GARANTIFONDEN FÖR EUROPEISKA FONDEN FÖR
STRATEGISKA INVESTERINGAR**

Europeiska kommissionen förelägger härmed budgetmyndigheten detta förslag till ändringsbudget nr 1 till 2016 års budget med beaktande av bestämmelserna i

- fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 314, jämfört med fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget¹, särskilt artikel 39,
- förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2016, som antogs av kommissionen den 24 juni 2015².

INKOMST- OCH UTGIFTSBERÄKNING PER AVSNITT

Ändringarna i inkomst- och utgiftsberäkningen per avsnitt återges på EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm>). I informationssyfte bifogas en engelsk version av ändringarna som bilaga.

¹ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

² COM(2015) 300, 24.6.2015.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1	INLEDNING	4
2	ANTAGANDE AV DEN RÄTTSLIGA GRUNDEN FÖR FONDEN FÖR STRATEGISKA INVESTERINGAR: FULLBORDANDE AV BUDGETSTRUKTUREN FÖR FONDEN FÖR STRATEGISKA INVESTERINGAR	4
2.1	ANSLAG SOM FÖRS UPP UNDER POSTEN	4
2.2	SKAPANDET EN NY BUDGETPOST FÖR EIF-AVGIFTER	5
3	POLITISK ÖVERENSKOMMELSE OM FONDEN FÖR STRATEGISKA INVESTERINGAR: KONSEKVENSER FÖR FINANSIERINGEN UNDER 2016	5
3.1	MINSKAD OMFÖRDELNING FRÅN FONDEN FÖR ETT SAMMANLÄNKAT EUROPA	5
3.2	MINSKAD OMFÖRDELNING FRÅN HORIZONT 2020	6
3.3	YTTERLIGARE ANVÄNDNING AV MARGINALERNA	6
3.4	INGA YTTERLIGARE BEHOV AV BETALNINGSBEMYNDIGANDEN	7
4	SLUTSATS	7
5	SAMMANFATTANDE TABELL INDELAD ENLIGT RUBRIKERN I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN	8

1 INLEDNING

Denna ändringsskrivelse nr 1 (ÄS 1) till budgetförslaget för år 2016 återspeglar de finanspolitiska effekterna av den politiska överenskommelsen om finansieringen av garantifonden för Europeiska fonden för strategiska investeringar som uppnåddes mellan Europaparlamentet och rådet den 28 maj 2015, vilket underlättade antagandet av förordningen om Europeiska fonden för strategiska investeringar den 24 juni 2015³. Antagandet av grundakten för Europeiska fonden för strategiska investeringar (nedan kallad *fonden för strategiska investeringar*) innebär att motsvarande anslag för inbetalningar till garantifonden och finansieringen av det europeiska centrumet för investeringsrådgivning och förteckningen över europeiska investeringsprojekt kan överföras från reserven till driftsposterna. Dessutom föreslår kommissionen att budgetstrukturen för fonden för strategiska investeringar fullbordas genom att man inrättar en ny budgetartikel 01 04 07, med ett symboliskt anslag (p.m.). Därigenom kan ett eventuellt bidrag från EU-budgeten tas emot för att komplettera avgifterna för det arbete som utförts av Europeiska investeringsfonden (EIF) vid genomförandet av de nya finansieringsinstrumenten för fonden för strategiska investeringar.

På det hela taget har den politiska överenskommelsen minskat omfördelningarna av åtagandebemyndigandena med 1 miljard euro från programmen Horisont 2020 och Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) som kommissionen ursprungligen föreslog som ett led i dess lagstiftningsförslag om inrättandet av fonden för strategiska investeringar⁴. Denna minskning ska kompenseras med motsvarande ökning av användningen av den outnyttjade marginalen under rubrik 1a och den samlade marginalen för åtaganden. Som en del i den politiska överenskommelsen förklarade kommissionen att den skulle analysera bidragens potentiella inverkan på fonden för strategiska investeringar från de olika budgetposterna i Horisont 2020 i samband med det effektiva genomförandet av de respektive programmen.

I denna ändringsskrivelse föreslår kommissionen en minskning av 2016 års omfördelning från ett antal budgetposter inom programmen Horisont 2020 och Fonden för ett sammanlänkat Europa. Detta leder till en ökning av åtagandebemyndigandena för Horisont 2020 med ett belopp på 153 miljoner euro och en ökning av åtagandebemyndigandena för Fonden för ett sammanlänkat Europa (transport) med ett belopp på 150 miljoner euro. Detta kommer att uppvägas av motsvarande ökning av användningen av de tillgängliga marginalerna för inbetalningarna till garantifonden för fonden för strategiska investeringar: en minskning av 2016 års outnyttjade marginal under rubrik 1a med 111,4 miljoner euro och en ökning av användningen av den samlade marginalen för åtaganden med 191,6 miljoner euro.

Nettoeffekten av dessa ändringar är en ökning på 303 miljoner euro i åtagandebemyndiganden jämfört med budgetförslaget för 2016. Den totala betalningsnivån förblir oförändrad.

2 ANTAGANDE AV DEN RÄTTSLIGA GRUNDEN FÖR FONDEN FÖR STRATEGISKA INVESTERINGAR: FULLBORDANDE AV BUDGETSTRUKTUREN FÖR FONDEN FÖR STRATEGISKA INVESTERINGAR

2.1 Anslag som förs upp under posten

I enlighet med artikel 54 i budgetförordningen placerade kommissionen i 2016 års budgetförslag anslagen för fonden för strategiska investeringar i reserven, i väntan på att den rättsliga grunden för fonden skulle antas. När den rättsliga grunden nu har antagits kan anslagen föras upp under driftsposterna, enligt följande:

³ PM med hänvisning till Europaparlamentet.

⁴ COM(2015) 10, 13.1.2015.

- 01 04 05: Utbetalningar till garantifonden för fonden för strategiska investeringar: 2 030 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 500 miljoner euro i betalningsbemyndiganden
- 01 04 06: Europeiskt centrum för investeringsrådgivning och förteckningen över europeiska investeringsprojekt: 20 miljoner euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden.

2.2 Skapandet en ny budgetpost för EIF-avgifter

Kommissionen föreslår att budgetstrukturen för fonden för strategiska investeringar ska fullbordas genom att man skapar en ny budgetartikel 01 04 07 ”avgifter till Europeiska investeringsfonden för ökat stöd från Europeiska fonden för strategiska investeringar” med ett symboliskt anslag (p.m.).

Europeiska investeringsfonden (EIF) kommer att tillhandahålla stöd för genomförandet av de nya finansiella instrumenten inom fonden för strategiska investeringar, som exempelvis instrumenten för egetkapitaltillväxt och gemensamma investeringar. EIF:s roll kommer att vara avgörande för att säkerställa ett snabbt genomförande av de nya finansiella instrumenten.

EIF kommer att vara berättigad till resultatrelaterade avgifter, uppstartningsavgifter och vissa administrativa avgifter från Europeiska investeringsbanken (EIB). I enlighet med förordningen för fonden för strategiska investeringar kan dessa avgifter täckas genom unionens allmänna budget i den mån de inte dras av från ersättning eller inkomster, återkrav eller andra betalningar som EIF tagit emot. Hittills förväntas emellertid mycket begränsade inkomster i början av 2016, medan EIF:s utgifter oavbrutet kommer att öka parallellt med ett snabbare genomförande av nya instrument. Med detta i åtanke föreslås det att man inför en ny budgetartikel för att vid behov kunna hantera eventuella otillräckliga inkomster.

3 POLITISK ÖVERENSKOMMELSE OM FONDEN FÖR STRATEGISKA INVESTERINGAR: KONSEKVENSER FÖR FINANSIERINGEN UNDER 2016

3.1 Minskad omfördelning från Fonden för ett sammanlänkat Europa

Som en del av den politiska överenskommelsen om finansieringen av garantifonden för fonden för strategiska investeringar som uppnåddes den 28 maj 2015 enades Europaparlamentet och rådet om att minska det totala bidraget från transportdelen i fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE-Transport) till finansieringen av garantifonden för fonden för strategiska investeringar med 500 miljoner euro. I överenskommelsen angavs också att detta belopp enbart skulle läggas till de budgetposter genom vilka bidragen till FSE-transport görs. I syfte att säkerställa en smidig årlig profil har man lagt fram ett förslag om att återinföra 150 miljoner euro under år 2016 och fördela detta belopp mellan de tre budgetposterna för FSE-transport (bidrag) i proportion till bidragen till fonden för strategiska investeringar som fanns med i kommissionens ursprungliga förslag.

Dessutom har Europaparlamentet och rådet också enats om att omfördela 500 miljoner euro från budgetposten om genomförandet av finansiella instrument i FSE-transport till de budgetposter genom vilka bidragen till FSE-transport görs. Mot bakgrund av det faktum att delegeringsavtalet med Europeiska investeringsbanken för FSE:s skuldinstrument ännu inte undertecknats, föreslås en omfördelning av 250 miljoner euro under år 2016. Det föreslås att resterande 250 miljoner euro ska omfördelas under åren 2017–2020.

Tabellen nedan ger en översikt per budgetpost av ursprungliga och reviderade bidrag från FSE och skillnaden tas upp i 2016 års budgetförslag genom denna ändringskrivelse:

FOND FÖR ETT SAMMANKOPPLAT EUROPA				
Budgetpost		2016		
		Ursprungligt bidrag	Reviderat bidrag	Differens
06 02 01 01	Undanröja flaskhalsar, förstärka järnvägens driftskompatibilitet,	520 276 456	200 212 706	320 063 750

	komplettera felande länkar och förbättra gränsöverskridande avsnitt			
06 02 01 02	Säkerställa hållbara och effektiva transportsystem	32 430 886	11 946 786	20 484 100
06 02 01 03	Optimera integreringen och sammanlänkningen av transportslagen och göra transporterna mer driftskompatibla	97 292 658	37 840 508	59 452 150
06 02 01 05	Skapa en miljö som bättre främjar privata investeringar i transportinfrastrukturprojekt	0	250 000 000	-250 000 000
Totalt FSE -transport		650 000 000	500 000 000	150 000 000

3.2 Minskad omfördelning från Horisont 2020

Europaparlamentet och rådet enades också om att minska det totala bidraget från Horisont 2020 till finansieringen av garantifonden för fonden för strategiska investeringar med 500 miljoner euro. I överenskommelsen ingick att följande tre budgetposter inte kommer att bidra till omfördelningen från Horizon 2020 för utbetalningar till garantifonden för fonden för strategiska investeringar: ”Stärka spetsforskningen inom Europeiska forskningsrådet”, ”Marie Skłodowska-Curie-åtgärder” och ”Spridning av spetskompetens och bredare deltagande”. Kommissionen föreslår att man fullständigt återställer den ursprungliga årliga profilen (som aviserades före förslaget om fonden för strategiska investeringar) för dessa tre budgetposter.

Anslag för resterande Horisont 2020-budgetposter kommer att återinföras i förhållande till den totala storleken på deras bidrag till fonden för strategiska investeringar under perioden, som fanns med i kommissionens ursprungliga förslag. Med tanke på hur långt man kommit med 2016 års del av arbetsprogrammet för Horisont 2020 föreslår kommissionen att man inte rör det belopp som ska omfördelas från Horisont 2020 under 2016 och att lägga till det proportionella återinförandet huvudsakligen under 2017 enligt vad som anges i finansieringsöversikten. Detta gäller med två undantag: återställandet av åtaganden för budgetposten ”Europeiska institutet för innovation och teknik” är planerat till år 2016, mot bakgrund av det höga omfördelningsbelopp som finns med i kommissionens förslag för det året. Detsamma gäller budgetposten ”Bättre livslång hälsa och välbefinnande”.

Efter noggrant övervägande bedömer kommissionen att fördelningen av bidragen från Horisont 2020 till finansieringen av garantifonden för fonden för strategiska investeringar inte kräver några ytterligare anpassningar för 2016. Tabellen nedan ger en översikt per budgetpost av ursprungliga och reviderade bidrag från Horisont 2020 och den skillnad som ska tas med i 2016 års budgetförslag genom denna ändringsskrivelse:

HORISONT 2020				
Budgetpost		2016		
		Ursprungligt bidrag	Reviderat bidrag	Differens
08 02 01 01	Stärka spetsforskningen inom Europeiska forskningsrådet	91 300 604	-	91 300 604
08 02 03 01	Bättre livslång hälsa och välbefinnande	51 282 083	50 443 643	838 440
08 02 04	Sprida spetsforskning och främja ett ökat deltagande	9 269 247	-	9 269 247
15 03 01 01	Marie Skłodowska-Curie-åtgärder – Generera, utveckla och överföra ny kompetens, kunskap och innovation	30 000 000	-	30 000 000
15 03 05	Europeiska institutet för innovation och teknik – Integrera kunskapstriangeln högre utbildning, forskning och innovation	136 000 000	114 408 291	21 591 709
Horisont 2020 totalt		317 851 934	164 851 934	153 000 000

3.3 Ytterligare användning av marginalerna

För att lämna en lämplig utnyttjad marginal under utgiftstaket i rubrik 1a (Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning) för 2016 föreslår kommissionen att man till fullo utnyttjar den tillgängliga samlade marginalen för åtaganden avseende år 2014 som den beräknats av kommissionen i den tekniska justeringen av den fleråriga budgetramen⁵. Dess användning ska därför öka med 191,6

⁵ COM(2015) 320, 22.5.2015.

miljoner euro jämfört med budgetförslaget: från 351,4 miljoner euro till 543 miljoner euro. Den outnyttjade marginal som finns kvar under rubrik 1a kommer att minska med 111,4 miljoner euro: från 200 miljoner euro till 88,6 miljoner euro.

3.4 Inga ytterligare behov av betalningsbemyndiganden

Med beaktande av de betalningsbemyndiganden som begärs i budgetförslaget har kommissionen gjort följande bedömning av de betalningsbehov som uppstår till följd av de överenskomna ändringarna av finansieringen av garantifonden för fonden för strategiska investeringar:

- FSE: Det behövs inga nya betalningsbemyndiganden för att täcka den minskade omfördelningen av åtagandebemyndiganden från FSE, eftersom detta bara kommer att påverka betalningar från och med år 2017 på grund av den tid som krävs för inbjudan att lämna förslag och utvärdering av de projekt som ska behållas.
- Horisont 2020: Inga ytterligare betalningsbemyndiganden begärs för de återställda åtagandebemyndigandena för Horisont 2020, eftersom kommissionen uppskattar att de relativt små effekterna under 2016 kan täckas av det budgetäskande som ingår i budgetförslaget för 2016.

4 SLUTSATS

Denna ändringskrivelse nr 1/2016 uppdaterar budgetförslaget för 2016 för att ta hänsyn till resultatet av lagstiftningsöverenskommelsen om fonden för strategiska investeringar. På grundval av detta förväntas Europaparlamentet och rådet ta hänsyn till de reviderade beräkningarna mot bakgrund av deras överläggningar om 2016 års budget.

5 SAMMANFATTANDE TABELL INDELAD ENLIGT RUBRIKERNA I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

Rubrik	Budgetförslag för 2016		Ändringsskrivelse nr 1/2016		Budgetförslag för 2016 (inkl. ÄS nr 1/2016)	
	Åtag.bem.	Bet.bem.	Åtag.bem.	Bet.bem.	Åtag.bem.	Bet.bem.
1. Smart tillväxt för alla	69 440 081 847	66 578 193 962	303 000 000		66 578 193 962	66 578 193 962
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>						
<i>Varav via den samlade marginalen för åtaganden</i>	351 431 584		191 568 416		543 000 000	
<i>Utgiftstak</i>	69 304 000 000				69 304 000 000	
<i>Marginal</i>	215 349 737				103 918 153	
1a Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning	18 618 431 584	17 518 123 082	303 000 000		17 518 123 082	17 518 123 082
<i>Varav via den samlade marginalen för åtaganden</i>	351 431 584		191 568 416		543 000 000	
<i>Utgiftstak</i>	18 467 000 000				18 467 000 000	
<i>Marginal</i>	200 000 000				88 568 416	
1b Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	50 821 650 263	49 060 070 880			49 060 070 880	49 060 070 880
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>						
<i>Utgiftstak</i>	50 837 000 000				50 837 000 000	
<i>Marginal</i>	15 349 737				15 349 737	
2. Hållbar tillväxt: naturresurser	63 104 378 823	55 865 891 958			55 865 891 958	55 865 891 958
<i>Utgiftstak</i>	64 262 000 000				64 262 000 000	
<i>Marginal</i>	1 157 621 177				1 157 621 177	
Varav: Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) – marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	42 867 624 128	42 859 334 601			42 867 624 128	42 859 334 601
<i>Särskilt utgiftstak</i>	43 950 000 000				43 950 000 000	
<i>Nettoöverföring mellan EGFJ och Ejflu</i>						
<i>Marginal</i>	1 081 657 872				1 081 657 872	
3. Säkerhet och medborgarskap	2 669 966 698	2 258 959 739			2 258 959 739	2 258 959 739
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	123 966 698				123 966 698	
<i>Utgiftstak</i>	2 546 000 000				2 546 000 000	
<i>Marginal</i>						
4. Europa i världen	8 881 729 361	9 539 215 403			9 539 215 403	9 539 215 403
<i>Utgiftstak</i>	9 143 000 000				9 143 000 000	
<i>Marginal</i>	261 270 639				261 270 639	
5. Administration	8 908 692 052	8 910 192 052			8 910 192 052	8 910 192 052
<i>Utgiftstak</i>	9 483 000 000				9 483 000 000	
<i>Marginal</i>	574 307 948				574 307 948	
Varav: institutionernas administrativa utgifter	7 096 096 572	7 097 596 572			7 096 096 572	7 097 596 572
<i>Särskilt utgiftstak</i>	7 679 000 000				7 679 000 000	
<i>Marginal</i>	582 903 428				582 903 428	
6. Kompensationer						
<i>Utgiftstak</i>						
<i>Marginal</i>						
Totalt	153 004 848 781	143 152 453 114	303 000 000		153 307 848 781	143 152 453 114
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	123 966 698	45 700 000			123 966 698	45 700 000
<i>Varav via den samlade marginalen för åtaganden</i>	351 431 584		191 568 416		543 000 000	
<i>Utgiftstak</i>	154 738 000 000	144 685 000 000			154 738 000 000	144 685 000 000
<i>Marginal</i>	2 208 549 501	1 578 246 886			2 097 117 917	1 578 246 886
Andra särskilda instrument	524 612 000	389 000 000			389 000 000	389 000 000
Summa	153 529 460 781	143 541 453 114	303 000 000		153 832 460 781	143 541 453 114

