



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.6.2015
COM(2015) 288 final

**RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET,
EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

**Tredje rapporten om genomförandet av de nationella strategiska planerna och
gemenskapens strategiska riktlinjer för landsbygdsutvecklingen (2007–2013)**

{SWD(2015) 114 final}

FÖRORD

Denna rapport är kommissionens tredje rapport till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén om genomförandet av de nationella strategiska planerna¹ och gemenskapens strategiska riktlinjer för landsbygdsutvecklingen (2007–2013)².

Rapporten³ har utarbetats på grundval av en analys och genomgång av de sammanfattande rapporter som medlemsstaterna lämnade in under 2014⁴, annan tillgänglig information, bland annat de gemensamma finansiella och fysiska övervakningsindikatorerna, och verksamheterna inom det europeiska nätverket för landsbygdsutveckling.

I rapporten sammanfattas de viktigaste framstegen, trenderna och utmaningarna vid genomförandet av de nationella strategiska planerna och gemenskapens strategiska riktlinjer.

De uppgifter som används i denna rapport har samlats in från programperiodens början under 2007 fram till slutet av 2013. Programperioden avslutades 2013, men genomförandet sträcker sig till och med den 31 december 2015⁵. Många av insatserna kommer att genomföras fram till dess, och en slutlig översikt över programmens resultat kommer inte att finnas tillgänglig förrän i slutet av 2016.

¹ Se avdelning II kapitel II i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 av den 20 september 2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU).

² Rådets beslut av den 20 februari 2006 om gemenskapens strategiska riktlinjer för landsbygdsutvecklingen (programperiod 2007–2013) (2006/144/EG).

³ Se artikel 14 ("Kommissionens rapport") i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 av den 20 september 2005.

⁴ Se artikel 13 i rådets förordning (EG) nr 1698/2005 av den 20 september 2005. I de sammanfattande rapporterna redovisas de framsteg som har gjorts i genomförandet av de nationella strategiska planerna och målen, och hur detta har bidragit till att genomföra gemenskapens strategiska riktlinjer.

⁵ Enligt den s.k. N+2-regeln kan medlemsstaterna fram till slutet av 2015 ådra sig utgifter för programmen för perioden 2007–2013.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

<u>1.</u>	<u>Bakgrund och översikt</u>	4
<u>1.1</u>	<u>Gemenskapens prioriteringar för landsbygdsutveckling under perioden 2007-2013</u>	4
<u>1.2</u>	<u>Översikt över budgetmålen och de operativa målen</u>	5
<u>2.</u>	<u>Genomförande av gemenskapens prioriteringar</u>	6
<u>2.1</u>	<u>Översikt över de viktigaste resultaten</u>	6
<u>2.2.</u>	<u>Genomförandet per axel och åtgärd</u>	8
<u>3.</u>	<u>Utsikter</u>	12

1. BAKGRUND OCH ÖVERSIKT

1.1. Gemenskapens prioriteringar för landsbygdsutveckling under perioden 2007–2013

I februari 2006 antog Europeiska unionens råd strategiska riktlinjer för landsbygdsutvecklingen för perioden 2007–2013² med tre tematiska huvudprioriteringar:

- *Att förbättra jord- och skogsbrukssektorernas konkurrenskraft.* Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu⁶) bör bidra till en stark och dynamisk europeisk livsmedelssektor genom att den inriktas på de prioriterade områdena kunskapsöverföring, modernisering, innovation och kvalitet i livsmedelskedjan samt prioriterade sektorer för investeringar i fysiskt och mänskligt kapital. Åtgärderna inom axel 1 ska främst bidra till landsbygdsprogrammets konkurrenskraftsmål.
- *Att förbättra miljön och landsbygden.* För att skydda och förbättra EU:s naturresurser och landskap i landsbygdsområden, bör de resurser som avsätts för denna prioritering bidra till följande tre prioriterade områden på EU-nivå: biologisk mångfald, bevarande och utveckling av jord- och skogsbruk med högt naturvärde samt traditionella jordbrukslandskap, vatten och klimatförändringar. Åtgärderna inom landsbygdsprogrammets axel 2 ska främst bidra till miljömålet.
- *Att förbättra livskvaliteten i landsbygdsområden och främja en diversifiering av landsbygdsekonomin.* De resurser som är avsatta för dessa mål bör bidra till den överordnade prioriteringen att skapa arbetstillfällen och förutsättningar för tillväxt. Insatserna bör främst användas för att främja kapacitetsuppbyggnad, förvärvande av färdigheter och organisation av lokal strategiutveckling samt för att se till att landsbygdsområden är attraktiva även för kommande generationer. När utbildning, information och entreprenörskap ska främjas bör även de särskilda behoven hos kvinnor, ungdomar och äldre arbetstagare beaktas. Åtgärderna inom landsbygdsprogrammets axel 3 ska bidra till målen för landsbygdsutveckling i vidare bemärkelse tillsammans med axel 4.

Utöver de tematiska prioriteringarna betonas i de strategiska riktlinjerna för landsbygdsutvecklingen behovet av insatser på följande områden:

- *Att bygga upp lokal kapacitet för sysselsättning och diversifiering* – samtidigt som man bidrar till de tematiska prioriteringarna. Denna övergripande axel, även kallad Leaderaxeln (axel 4), bör spela en viktig roll för att förbättra styrningen och mobilisera landsbygdsområdenas egen utvecklingspotential genom lokala utvecklingsstrategier.
- *Att säkerställa enhetlighet i programplaneringen.* Synergieffekterna mellan och inom axlarna bör maximeras. Om det är lämpligt bör hänsyn tas till andra strategier på EU-nivå. Medel för att förbättra styrningen och det politiska arbetet bör mobiliseras. Europeiska och nationella nät för landsbygdsutveckling bör inrättas som en plattform för utbyte av bästa praxis och expertis mellan aktörerna om alla aspekter som rör politikens utformning, förvaltning och genomförande.
- *Komplementaritet mellan gemenskapsinstrument.* För att främja synergieffekter mellan struktur-, sysselsättnings- och landsbygdsutvecklingspolitiken bör medlemsstaterna sörja för komplementaritet och samstämmighet mellan de åtgärder som ska finansieras av olika EU-fonder.

De strategiska riktlinjerna är den ram som legat till grund för medlemsstaternas utarbetande av de nationella strategiska planerna. I dessa planer omvandlas EU:s prioriteringar till nationella prioriteringar, samtidigt som de fungerar som referenspunkt för landsbygdsprogrammen där prioriteringarna genomförs genom en rad åtgärder som grupperas efter axlarna (se tabell 1⁷ för en förteckning över åtgärder per axel). Programmen, som kan vara nationella eller regionala, godkändes av kommissionen under 2007 och 2008. Deras genomförande övervakas och utvärderas mot bakgrund av den gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen.

⁶ Rådets förordning (EG) nr 1698/2005 av den 20 september 2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU).

⁷ Alla tabeller redovisas i arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar.

1.2. Översikt över budgetmålen och de operativa målen

Den totala budgeten för Ejflu för hela programperioden 2007–2013 uppgår till 96,2 miljarder euro. För att säkerställa en balanserad strategi har det inom Ejflu fastställts en lägsta utgiftsnivå för de olika tematiska axlarna som ska tillämpas inom varje landsbygdsprogram (10 %, 25 % och 10 % för axel 1, 2 respektive 3). För axel 4 (Leader) har ett minimum på 5 % (2,5 % för EU-12) av EU-finansieringen för varje program reserverats. Den totala disponibla budgeten är större eftersom Ejflu-medlen kompletteras med nationell offentlig finansiering⁸.

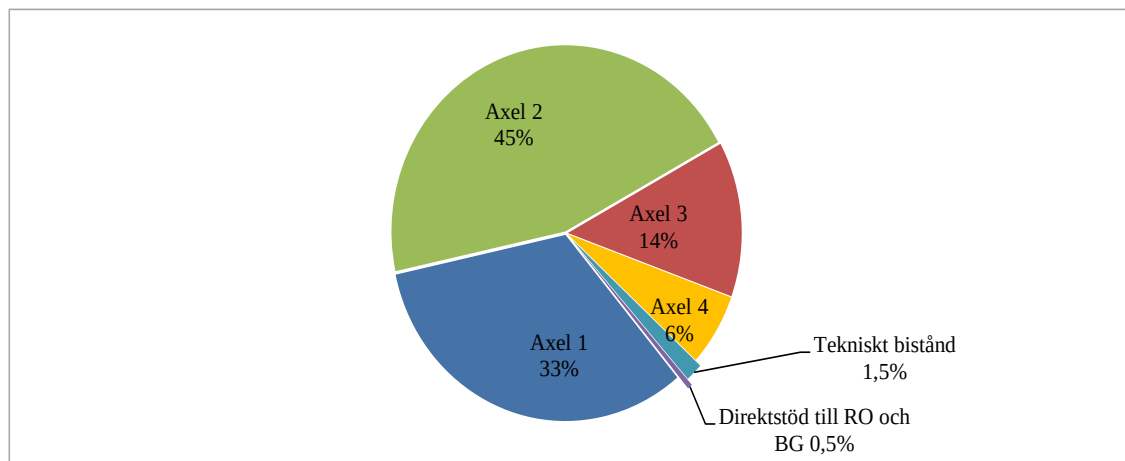


Diagram 1. Axlarnas andel av det totala Ejflu-bidraget för programperioden 2007–2013 (EU-27).

När programplaneringen gjorts på medlemsstatsnivå var fördelningen av anslag mellan de olika axlarna samt huvudmålen för 2013 följande (Diagram 1):

- Axel 1 *Att förbättra jord- och skogsbrukssektorernas konkurrenskraft*. Denna axel står för 33 % av det sammanlagda Ejflu-anslaget. I slutet av programperioden väntas axeln ha bidragit till 575 000 investeringsprojekt för att modernisera jordbruksföretag, och ha gett stöd till 34 000 företag för att öka värdet på jord- och skogsbruksprodukter.
- Axel 2 *Att förbättra miljön och landsbygden* är störst med 45 % av det sammanlagda Ejflu-anslaget. Det planerade resultatet är att det på 47 miljoner hektar jordbruksmark bedrivs miljövänligt jordbruk, att 55 miljoner hektar jordbruksmark i mindre gynnade områden och bergsområden kompenseras för sina nackdelar och att 1,3 miljoner hektar jordbruksmark får stöd för att uppfylla kraven för Natura 2000.
- Axel 3 *Att förbättra livskvaliteten i landsbygdsområden och främja en diversifiering av landsbygdsekonomin* har en mindre andel motsvarande 14 % av det totala Ejflu-anslaget. Under 2013 väntas denna axel bidra till att utveckla eller skapa 73 350 företag i landsbygdsområden och stödja 29 000 projekt för förnyelse av byar.
- Axel 4 *Leader* svarar för 6 % av Ejflus totala finansiering. Den största delen av stödet för att genomföra lokala utvecklingsstrategier ska bidra till diversifiering och livskvalitet (axel 3-projekt).

Mot bakgrund av hälsokontrollen av den gemensamma jordbrukspolitiken och den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa 2010–2013 anslogs ett ytterligare budgetbelopp på 4,9 miljarder euro till sex ”utmaningar”. Merparten av medlen går till biologisk mångfald (31 %, dvs. 1,5 miljarder euro) och vattenförvaltning (27 %, dvs. 1,3 miljarder euro). Omstrukturering av mejerisektorn utgör 15 % av tilläggsbudgeten (0,7 miljarder euro), klimatåtgärder utgör 14 % (0,7 miljarder euro) och förnybar energi utgör 6 % (0,3 miljarder euro). Medlemsstaterna har också beslutat att investera 35 % av den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa i bredbandsinfrastruktur, vilket motsvarar 0,3 miljarder euro av den miljard euro som är tillgänglig.

⁸

Alla finansiella uppgifter i rapporterna avser endast Ejflu, om inte annat uttryckligen anges.

2. GENOMFÖRANDE AV GEMENSKAPENS PRIORITERINGAR

2.1. Översikt över de viktigaste resultaten

De totala Ejflu-utgifter som hade verkställts av medlemsstaterna i EU-27 i slutet av 2013 uppgick till 71 miljarder euro⁹, vilket motsvarar 74 % av den totala budgeten för 2007–2013 på 96,2 miljarder euro (den period som beaktas utgör sju år av hela genomförandeperioden på nio år¹⁰). De årliga utgifterna verkställs i stort sett enligt planerna efter en långsam inledning under de första åren av programperioden 2007–2013.

Bilden är långt ifrån enhetlig bland medlemsstaterna (Diagram 2), eftersom två medlemsstater haft utgiftsnivåer på över 90 %, medan åtta medlemsstater använt mindre än 70 %.

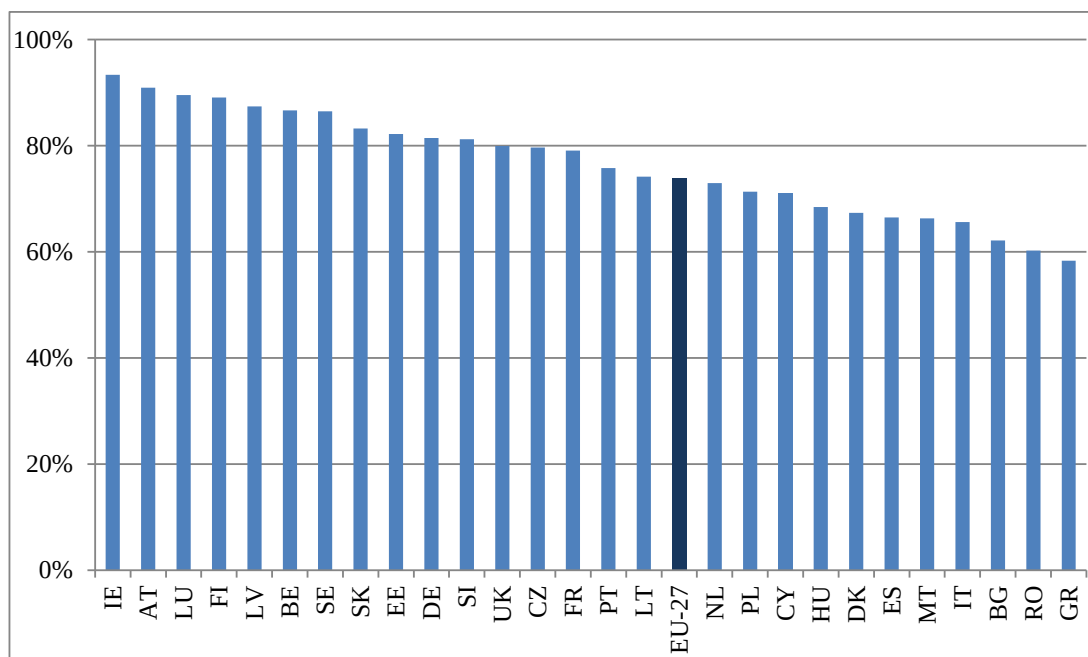


Diagram 2. Totala budgetutgifter för Ejflu i slutet av 2013 jämfört med de totala anslagen för perioden 2007–2013.

Genomförandet av axel 1 (68 %) ligger i stort sett i linje med utgiftsmålen för 2007–2013, eftersom ett stort antal godkända investeringsprojekt ännu inte avslutats.

Axel 2 har den högsta utnyttjandegraden (86 %) och en jämn fördelning mellan medlemsstaterna. Den höga utnyttjandegraden förklaras av skillnader i genomförandemekanismer mellan investeringsåtgärder inom axel 1 och axel 3 och de mest betydelsefulla åtgärderna inom axel 2.

Axel 3 uppvisar en betydande ökning jämfört med slutet av 2011 (60 % jämfört med 31 % i slutet av 2011), när en betydande försening i åtgärdernas genomförande rapporterades¹¹. Det finns dock skillnader mellan medlemsstaterna, och vissa av dem är fortfarande försenade när det gäller att uppnå sina mål.

Axel 4 har en genomförandegrad på 46 %, vilket är en siffra som i hög grad beror på förseningar i genomförandet av lokala strategier och lokala aktionsgrupper i olika medlemsstater. Leaders genomförande varierar kraftigt mellan medlemsstaterna.

⁹ Utbetalningar till medlemsstaterna avseende kalenderåren 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 och 2013. De kan inte jämföras med de ekonomiska rapporterna från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av Ejflu, som baseras på räkenskapsår.

¹⁰ Ejflu-utbetalningar för perioden 2007–2013 kan göras två år efter det sista åtagandet (2013), dvs. fram till slutet av 2015.

¹¹ Kommissionens andra rapport till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om genomförandet av de nationella strategiska planerna och gemenskapens strategiska riktlinjer för landsbygdsutveckling (2007–2013).

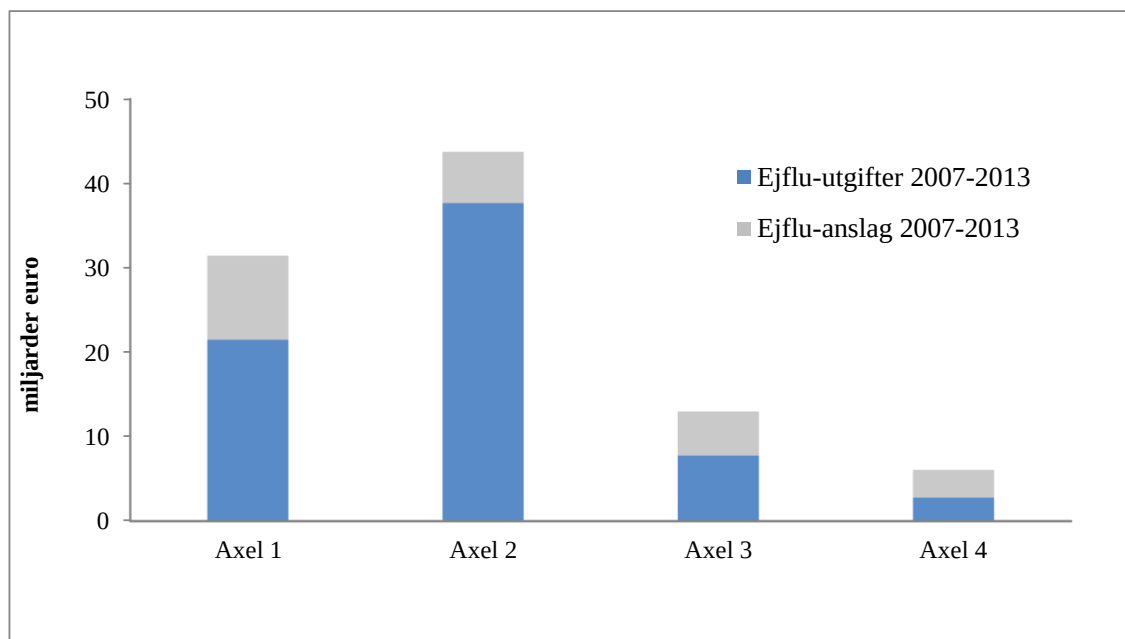


Diagram 3. Budgetutgifter för Ejflu i slutet av 2013 jämfört med de totala anslagen för perioden 2007–2013, per axel

När det gäller utnyttjandegraden för hälsokontrollen av den gemensamma jordbrukspolitiken och den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa hade 3,3 miljarder euro använts i slutet av 2013 av de totalt 4,95 miljarder euro som avsatts (74 %), vilket bekräftar den positiva trend som rapporterades under 2012, efter en försiktig inledning under 2010. När det gäller utnyttjandet för olika utmaningar är det klimatförändringar, biologisk mångfald och mejerisektorn som uppvisar det högsta utnyttjandet med 100 %, 94 % respektive 85 %, medan bredband, vattenförvaltning och förnybar energi släpar efter med 31 %, 28 % respektive 21 %. Den högre utnyttjandenivån när det gäller biologisk mångfald och klimatförändringar förklaras av att dessa utmaningar huvudsakligen tacklats via axel 2-åtgärder.

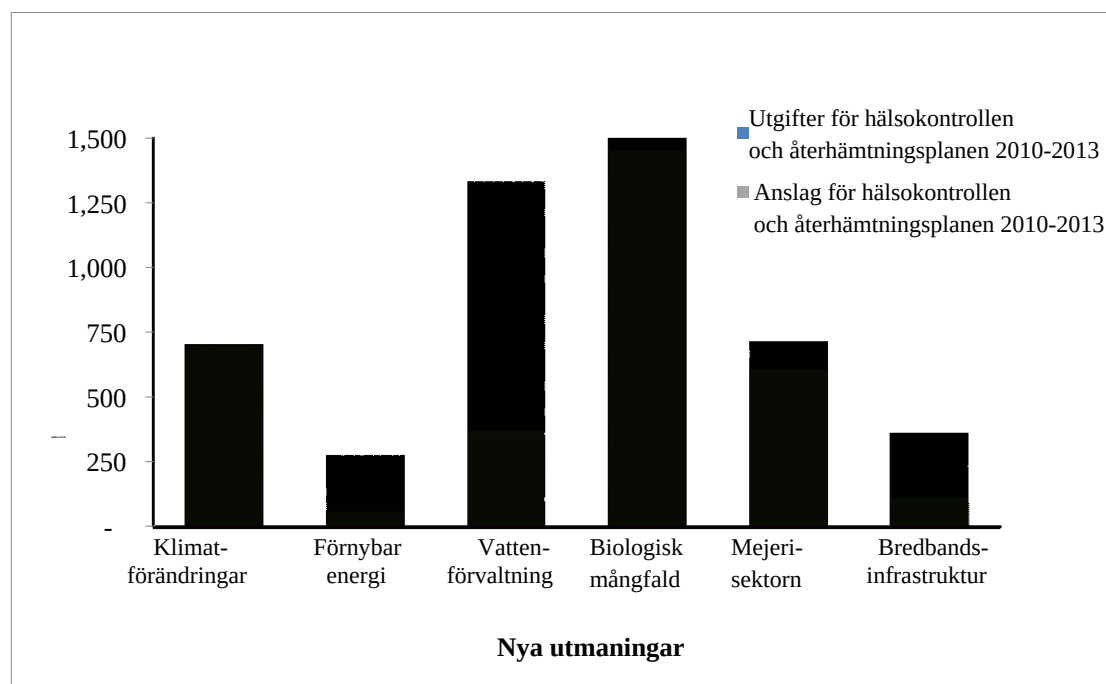


Diagram 4. Totala budgetutgifter (Ejflu) för hälsokontrollen och den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa i slutet av 2013 jämfört med de totala anslagen för perioden 2007–2013 för olika "nya utmaningar" (uppgifter från gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen 2013).

Synergieffekter mellan och inom axlarna och övergripande enhetlighet har beaktats under programplaneringsprocessen (nödvändighet av att landsbygdsprogrammen bygger på en analys av starka och svaga sidor i situationen, förhandsbedömning av landsbygdsprogrammen osv.). Sådana effekter har eftersträfvats under hela programperioden, särskilt via övervakning (övervakningskommittéerna), bedömningar och verksamhet i de nationella landsbygdsnätverken och det europeiska nätverket för landsbygdsutveckling (gemensamma analyser eller utbyte av information och praxis mellan dem som ansvarar för landsbygdsprogrammen och berörda parter osv.).

Under genomförandeperiodens första år fastställdes mekanismer för att säkerställa komplementaritet mellan Ejflu och EU:s strukturfonder. De utgörs av klara gränsdragningar och/eller samordningsmekanismer, t.ex. interministeriella organ.

2.2. Genomförandet per axel och åtgärd

Axel 1 – Att förbättra jord- och skogsbrukssektorernas konkurrenskraft

De sammanlagda Ejflu-utgifterna för axel 1 för perioden 2007–2013 uppgår till 68 % av de totala anslagen för 2007–2013 (genomsnitt för EU-27).

Följande var de viktigaste resultaten för detta mål i slutet av 2013:

- 2 430 000 deltagare som fullföljt en utbildningsaktivitet relaterad till jordbruk och/eller skogsbruk (88 % av 2013 års mål för perioden).
- 136 000 företag som lanserar nya produkter och/eller ny teknik (54 % av målet).
- Total investeringsvolym på 80 miljarder euro (80 % av målet¹²) när det gäller investeringsåtgärder inom axel 1 med ett Ejflu-bidrag på 17 miljarder euro (28 miljarder euro i totala offentliga utgifter (Ejflu + medlemsstaternas belopp)).

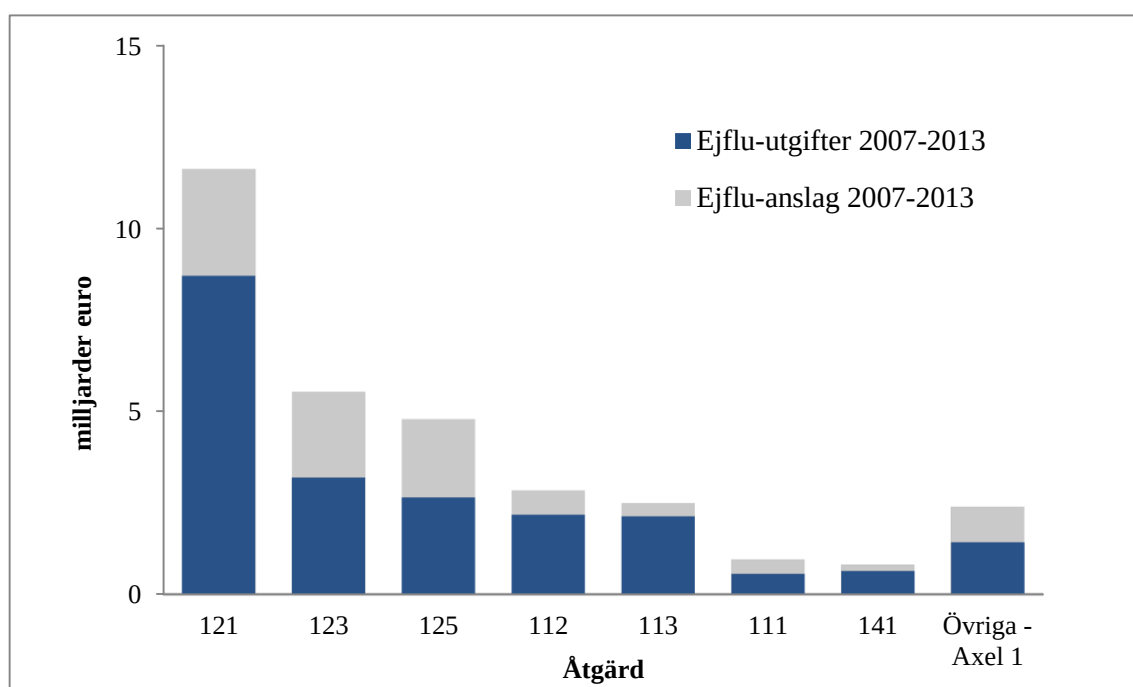


Diagram 5. Budgetutgifter för Ejflu i slutet av 2013 jämfört med de totala anslagen för perioden 2007–2013 inom axel 1, per åtgärd.

Åtgärd 121 (Modernisering av jordbruksföretag) är den största åtgärden inom axel 1 sett till Ejflus budgetanslag (11,6 miljarder euro). Stödutnyttjandet för den här åtgärden är 75 % av dess totala budget, och 379 000 moderniseringsprojekt har redan slutförts (66 % av målet). Den totala volymen

¹²

Totala investeringar omfattar privata och offentliga utgifter för följande investeringsåtgärder (112, 121, 122, 123, 125, 126).

realiserade investeringar överstiger 39 miljarder euro och väntas uppgå till 49 miljarder euro i slutet av programperioden 2007–2013. Åtgärdens höga utnyttjandegrad visar att det finns ett stort intresse för investeringar bland jordbrukare, vilket bekräftats av budgetökningen under programperioden.

Åtgärd 123 (Ökning av värde på jord- och skogsbruksprodukter) har en utnyttjandegrad på 58 %. 22 885 företag har fått stöd, vilket kan jämföras med målet på 34 029 företag. Den totala investeringsvolymen uppgår till 17,4 miljarder euro (71 % av målet).

Åtgärd 125 (Infrastruktur som är av betydelse för utveckling och anpassning av jord- och skogsbruket) hade en finansiell utnyttjandegrad på 55 % i slutet av 2013. De Ejflu-utgifter på 2,6 miljarder euro som verkställt hittills har gett totala investeringar på 7,2 miljarder euro (offentliga + privata). Mer än 43 500 insatser har fått stöd (99 % av målet) med en genomsnittlig investering på ca 160 000 euro, vilket är ett lägre värde än väntat och i linje med den lägre utgiftsnivån (55 %).

Åtgärd 112 (Startstöd för unga jordbrukare) har en utnyttjandegrad på 77 %. Ejflu-utgifterna uppgår till mer än 2,1 miljarder euro, och nästan 145 000 unga jordbrukare har fått stöd.

Axel 2 – Att förbättra miljön och landsbygden

De sammanlagda Ejflu-utgifterna för axel 2 för perioden 2007–2013 utgör 86 % av det totala anslaget.

För detta mål var de viktigaste resultaten i slutet av 2013 följande:

- 46,9 miljoner hektar med markförvaltning som bidrar till att förbättra miljön (biologisk mångfald, vattenkvalitet, mark och klimatåtgärder), vilket utgör 27 % av EU:s totala utnyttjade jordbruksareal¹³. Detta omfattar 7,6 miljoner hektar som får stöd för ekologiskt jordbruk.
- 1,5 miljoner hektar för att stödja viss markanvändning inom Natura 2000-områden eller enligt ramdirektivet för vatten.
- 340 000 hektar som omfattas av stöd för beskogning i både jordbruksområden och andra områden.

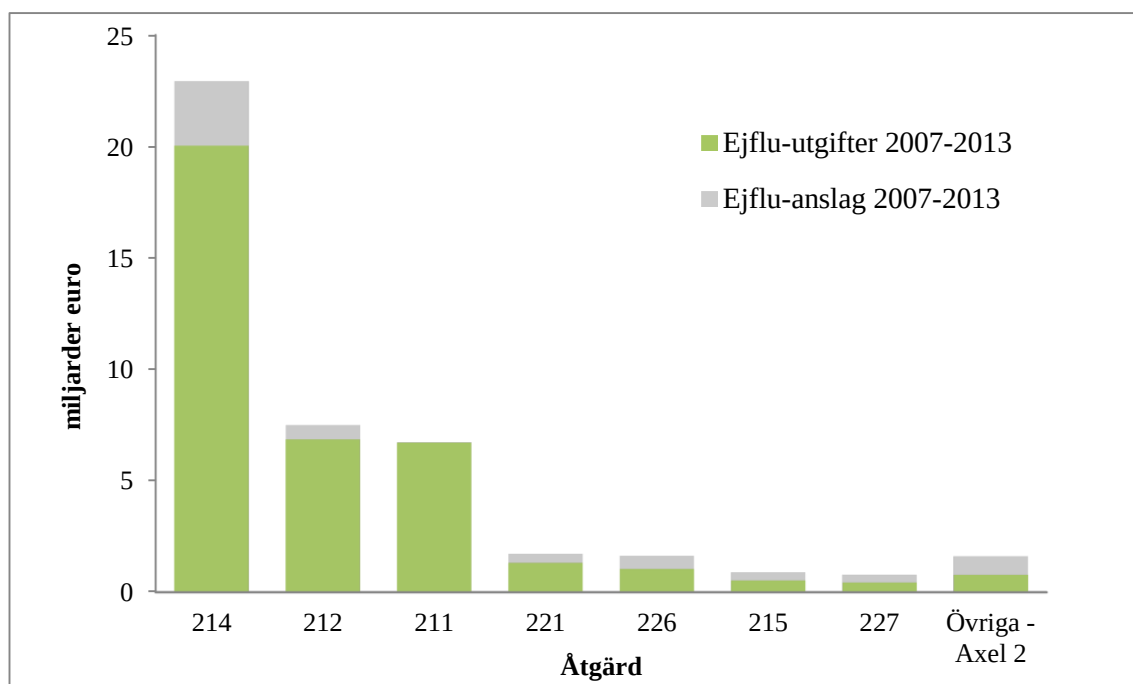


Diagram 6. Budgetutgifter för Ejflu i slutet av 2013 jämfört med de totala anslagen för perioden 2007–2013 inom axel 2, per åtgärd.

De tre största åtgärderna sett till budgetanslag är även de som har den högsta utnyttjandegraden bland axel 2-åtgärderna: 211 (Stöd för naturbetingade svårigheter till jordbrukare i bergsområden, med en utnyttjandegrad på 100 %), 212 (Stöd till jordbrukare i områden som inte är bergsområden men där

¹³

UJA från 2010 års undersökning av företagsstrukturen inom jordbruket (Eurostat, uppdatering från november 2014).

det finns andra svårigheter, med en utnyttjandegrad på 91 %) och 214 (Stöd för miljövänligt jordbruk, med en utnyttjandegrad på 87 %).

För åtgärd 214 uppgår Ejflu-utgifterna till mer än 20 miljarder euro. Stöd för miljövänligt jordbruk gavs till mer än 1,5 miljoner jordbruksföretag och en total areal på 46,9 miljoner hektar. Genomförandet av olika insatser varierar mellan EU:s landsbygdsprogram, men de övergripande utnyttjandenivåerna bekräftar att stödet för miljövänligt jordbruk är ledande när det gäller miljöåtgärder. Åtgärd 214 spelar också en ledande roll i uppnåendet av målen för hälsokontrollen av den gemensamma jordbrukspolitiken gällande biologisk mångfald och klimatförändringar.

Tillsammans ger åtgärderna 211 och 212 stöd för över 55 miljoner hektar mark i mindre gynnade områden och bergsområden för att kompensera för naturbetingade nackdelar. Deras finansiella utnyttjandenivåer ligger nära 100 %.

Åtgärd 221 (En första beskogning av jordbruksmark) utgör också en viktig del av budgeten för axel 2, särskilt när det gäller fortsatta åtaganden från föregående programperioder. I en majoritet av landsbygdsprogrammen minskade den totala budgeten sedan programperiodens början. Åtgärden har dock en utnyttjandegrad på 77 % och omfattar mer än 271 000 hektar beskogad mark. Åtgärd 226 (Restaurering av skogsbeståndet och införande av förebyggande åtgärder) och åtgärd 227 (Icke-produktiva investeringar) är de stödåtgärder som bidrar mest till skogssektorn sett till budgetanslagen. Inom ramen för båda åtgärderna gavs över 3 miljarder euro i stöd till investeringar i de europeiska skogarna.

Axel 3 – Att förbättra livskvaliteten i landsbygdsområden och främja en diversifiering av landsbygdsekonomin

De sammanlagda Ejflu-utgifterna för axel 3 för perioden 2007–2013 utgör 60 % av det totala anslaget.

Målets viktigaste resultat var i slutet av 2013 följande:

- Axel 3 bidrog till att skapa sysselsättningstillfällen (över 75 000) mot bakgrund av växande arbetslöshet i landsbygdsområden¹⁴.
- De totala investeringarna (privata och offentliga) på 21 miljarder euro gjordes med bidrag från Ejflu på 7 miljarder euro (10 miljarder euro i totala offentliga bidrag (Ejflu + medlemsstaterna))¹⁵.
- 135 000 insatser för att stödja utvecklingen av annan verksamhet än jordbruksverksamhet i landsbygdsområden, bland annat nyföretagande och ny turism¹⁶.

¹⁴ Globalt steg arbetslösheten från 7,1 % under 2007 till 10,3 % under 2013 i glest befolkade landsbygdsområden och från 7 % under 2007 till 10,2 % under 2013 i medelbefolkade områden (källa: Eurostat).

¹⁵ Med beaktande av följande investeringsåtgärder (311, 313, 321, 322 och 323).

¹⁶ Med beaktande av åtgärderna 311, 312 och 313.

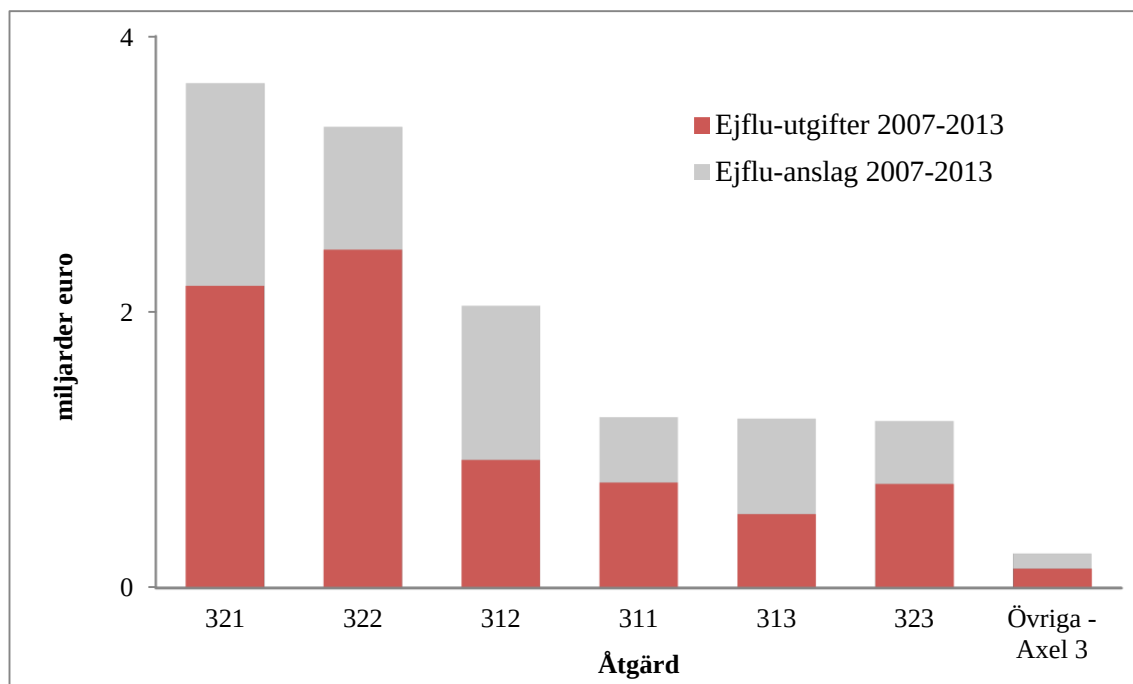


Diagram 7. Budgetutgifter för Ejflu i slutet av 2013 jämfört med de totala anslagen för perioden 2007–2013 inom axel 3, per åtgärd.

Den största åtgärden inom axel 3 sett till totala anslag är 321 (Grundläggande tjänster för ekonomin och befolkningen på landsbygden), med en finansiell utnyttjandegrad på 60 % och över 50 000 slutförda projekt. Dess totala investeringsvolym som realiserats i slutet av 2013 var ca 5,3 miljarder euro med ett bidrag från Ejflu på 2,3 miljarder euro.

När det gäller utnyttjandet ligger dock åtgärd 322 (Förnyelse och utveckling av byar) främst inom axel 3, med en utnyttjandegrad på 73 %, vilket motsvarar 6,8 miljarder euro i totala investeringar för att stödja förnyelseverksamheter (ett Ejflu-bidrag på 2,5 miljarder euro) i nästan 40 000 samhällen.

Utnyttjandegraden för åtgärd 312 (Etablering och utveckling av företag) är däremot fortfarande relativt låg (45 %), även om det antal mikroföretag som fått stöd (över 61 000) ligger nära målet (84 %).

Slutligen överensstämmer utnyttjandenivån för åtgärd 311 (Diversifiering till annan verksamhet än jordbruk) med axel 3 (62 %). Den totala investeringsvolymen uppgår till mer än 4,2 miljarder euro för 35 000 stödmottagare.

Axel 4 – Att bygga upp lokal kapacitet för sysselsättning och diversifiering

Det sammanlagda Ejflu-stödet för axel 4 under perioden 2007–2013 utgör 46 % av det totala anslaget.

Följande var de viktigaste resultaten för detta mål i slutet av 2013:

- Nästan 139 000 projekt som finansierats av 2 402 lokala aktionsgrupper.

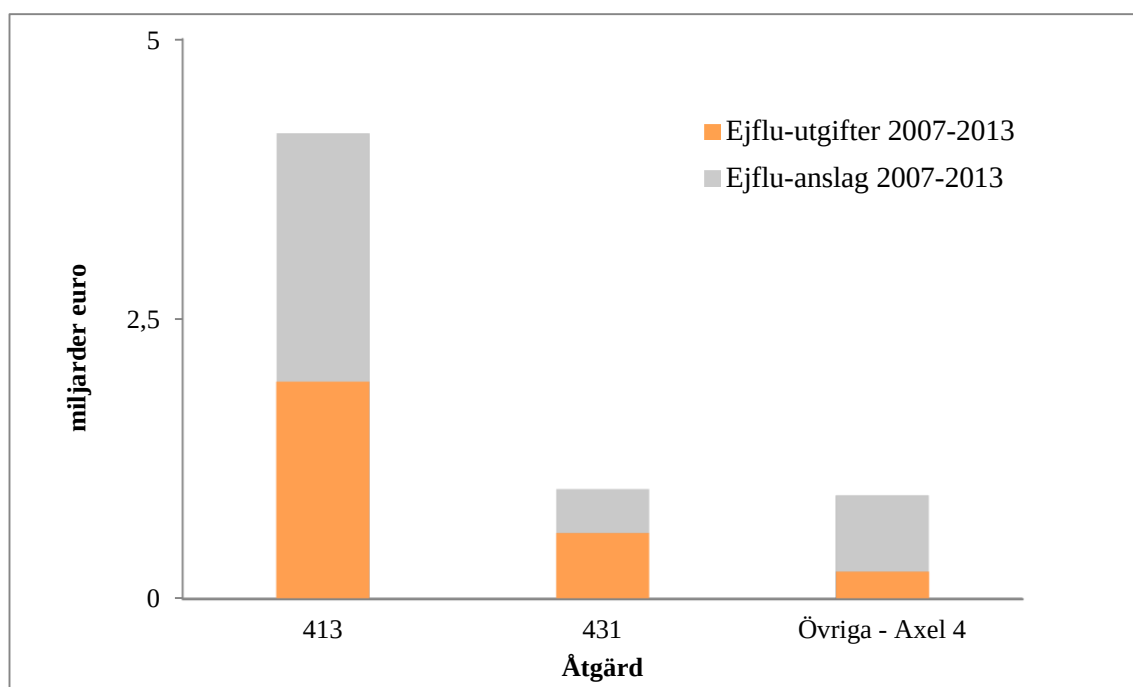


Diagram 8. Budgetutgifter för Ejflu i slutet av 2013 jämfört med de totala anslagen för perioden 2007–2013 inom axel 4, per åtgärd¹⁷.

I slutet av 2013 fanns det totalt 2 402 lokala aktionsgrupper¹⁸. Detta antal har fördubblats jämfört med Leader+, och hälften av territorierna genomför Leader-strategin för första gången.

Eftersom urvalsprocessen för lokala aktionsgrupper slutfördes relativt sent har många aktionsgrupper varit sena med att börja genomföra projekten inom sina lokala utvecklingsstrategier. Detta förklarar den relativt låga finansiella utnyttjandegraden för Ejflu när det gäller axel 4, som står för 46 % av det totala anslaget för den axeln. Det senaste kvartalet har dock utgifterna ökat betydligt.

Några medlemsstater har pekat på särskilda svårigheter. Integreringen av Leader har haft stor inverkan på strategins flexibilitet i och med att man gjort viktiga administrativa anpassningar (omorganisation och utbildning av personal).

3. UTSIKTER

På det stora hela utnyttjas de finansiella anslagen enligt planerna trots en del ogynnsamma förhållanden, såsom den ekonomiska situationen. Den utnyttjandegrad som nåtts i slutet av 2013 och de övergripande resultatindikatorerna bekräftar att de största svårigheterna med genomförandet som framhållits i tidigare rapporter i stor utsträckning har övervunnits.

Utnyttjandenivåerna i vissa medlemsstater är dock fortfarande låga när det gäller genomförandet av axel 3 och axel 4. För dessa två axlar framgår av tillgängliga uppgifter att situationen varierar i de olika medlemsstaterna, särskilt när det gäller Leaders genomförande. Det allmänt sett goda genomförandet visar tydligt att Leader är genomförbart, men de låga utnyttjandenivåer som rapporterats i vissa landsbygdsprogram belyser variationen mellan olika landsbygdsområden i unionen. I detta sammanhang fyller det europeiska nätverket för landsbygdsutveckling en viktig funktion.

När det gäller enskilda program har många korrigerande ändringar gjorts för att hantera de svårigheter som uppstått under de första årens genomförande. Man har tagit hänsyn till rekommendationerna från utvärderingen som gjordes efter halva tiden och integrerat ytterligare medel för nya utmaningar (hälsokontrollen av den gemensamma jordbrukspolitiken) och den ekonomiska krisen (den

¹⁷ 413 motsvarar Leader-insatser inom Axel 3, och 431 motsvarar löpande och ledningsrelaterade kostnader för lokala aktionsgrupper

¹⁸ Enligt en undersökning gjord av europeiska nätverket för landsbygdsutveckling (juni 2014).

ekonomiska återhämtningsplanen för Europa). De flesta av de förändringar som konstaterats var budgetöverföringar mellan åtgärder och en anpassning av målgrupperna och/eller kriterierna för stödberättigande. De viktigaste skälen till budgetändringarna var ändringar av de strategiska prioriteringarna, en låg utnyttjandegrad samt åtgärder för att lösa oförutsedda problem på grund av bredare politiska, ekonomiska eller rättsliga sammanhang.

Övervakningssystemet för politiken för landsbygdsutveckling ger en bild av de främsta resultaten inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitikens andra pelare. Inom axel 1 har omkring 2,4 miljoner jordbrukare vidareutbildats, och totala investeringar på mer än 80 miljarder euro har gjorts i 637 000 projekt. Inom axel 2 har åtgärder som är inriktade på miljöfrågor genomförts på 47 miljoner hektar. Inom axel 3 har mer än 50 000 projekt för grundläggande tjänster för ekonomin och befolkningen på landsbygden slutförts, och 62 000 mikroföretag har fått stöd eller startats. Slutligen kan nämnas att 140 000 Leader-projekt (axel 4) har fått stöd hittills.

Bilden kommer att fullbordas genom efterhandsutvärderingen, där man kommer att bedöma de övergripande effekterna av politiken för landsbygdsutveckling. Förvaltningsmyndigheterna ska till kommissionen lämna in efterhandsutvärderingarna av varje enskilt landsbygdsprogram i slutet av 2016, och efter detta arbete kommer det att göras en sammanfattning på EU-nivå.