



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.1.2015
COM(2015) 16 final

**FÖRSLAG TILL ÄNDRINGSBUDGET NR 2
TILL 2015 ÅRS ALLMÄNNA BUDGET**

**SOM ÅTFÖLJER FÖRSLAGET TILL RÅDETS FÖRORDNING OM ÄNDRING AV
RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) NR 1311/2013 AV DEN 2 DECEMBER
2013 OM DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN FÖR 2014–2020**

**FÖRSLAG TILL ÄNDRINGSBUDGET NR 2
TILL 2015 ÅRS ALLMÄNNA BUDGET**

**SOM ÅTFÖLJER FÖRSLAGET TILL RÅDETS FÖRORDNING OM ÄNDRING AV
RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) NR 1311/2013 AV DEN 2 DECEMBER
2013 OM DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN FÖR 2014–2020**

Med beaktande av bestämmelserna i

- fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 314, jämfört med fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget¹, särskilt artikel 41,
- Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2015, som antogs den 17 december 2014², och
- förslaget till ändringsbudget nr 1/2015³, som antogs den 13 januari 2015.

Europeiska kommissionen förelägger härmed Europaparlamentet och rådet detta förslag till ändringsbudget nr 2 till 2015 års budgetförslag.

ÄNDRINGAR I INKOMST- OCH UTGIFTSBERÄKNINGEN PER AVSNITT

Ändringarna i inkomst- och utgiftsberäkningen per avsnitt återges på EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm>). I informationssyfte bifogas en engelsk version av ändringarna som bilaga.

¹ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

² EUT L XXX, XX.XX.2015, s. X.

³ COM(2015) 11 final, 13.1.2015.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1.	INLEDNING.....	4
2.	ÖVERFÖRING AV ÅTAGANDEN PÅ GRUND AV SENA ANTAGANDEN AV BESTÄMMELSER ELLER PROGRAM MED DELAD FÖRVALTNING	4
3.	ANSÖKNINGAR PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN OCH PROGRAMMEN	5
3.1	UNDERRUBRIK 1B –EKONOMISK, SOCIAL OCH TERRITORIELL SAMMANHÅLLNING.....	5
3.2	RUBRIK 2 – HÅLLBAR TILLVÄXT: NATURRESURSER.....	6
3.3	RUBRIK 3 – SÄKERHET OCH MEDBORGARSKAP	7
3.4	RUBRIK 4 — EUROPA I VÄRLDEN	8
4.	SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN	9

1. INLEDNING

Förslaget till ändringsbudget (FÄB) nr 2 till 2015 års budget läggs fram tillsammans med kommissionens parallella förslag till en revidering av den fleråriga budgetramen för 2014–2020, i enlighet med artikel 19 i rådets förordning nr 1311/2013⁴ (förordningen om den fleråriga budgetramen).

Trots att den fleråriga budgetramen och rättsakterna för de olika fonderna antogs i ett sent skede⁵ har alla insatser gjorts för att anta största möjliga antal program: 252 program (39 %) har antagits under 2014 och 93 (14 %) är berättigade att antas med de av 2014 års anslag som ska överföras till 2015. För resterande 300 program (47 %) har motsvarande anslag från år 2014 inte nyttjats.

Översynen av den fleråriga budgetramen och antagandet av detta förslag till ändringsbudget (FÄB) nr 2 är en nödvändig förutsättning för att man under 2015 ska kunna anta de program som inte har antagits och för vilka 2014 års anslag inte har nyttjats. Motsvarande åtaganden bör därför omprogrammeras till påföljande år. Alla 28 medlemsstater berörs av denna omprogrammering. Ett snabbt antagande av revideringen av den fleråriga budgetramen och av detta förslag till ändringsbudget nr 2 skulle undvika ytterligare förseningar i antagandet av programmen och skulle garantera ett smidigt genomförande av program som stödjer tillväxt och sysselsättning.

I enlighet med den revidering av den fleråriga budgetramen som föreslagits separat, föreslås i förslaget till ändringsbudget nr 2 en ökning med 16 476,4 miljoner euro i åtagandebemyndiganden under 2015 för de olika fonder som omfattas av delad förvaltning i underrubrik 1b, rubrik 2 och rubrik 3. I förslaget till ändringsbudget nr 2 föreslås också en ökning om 2,5 miljoner euro för instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA II) under rubrik 4, för att bibehålla likvärdig behandling mellan bidragen från rubrik 4 och rubrik 1b till Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) – program för europeiskt territoriellt samarbete. Förslaget per program beskrivs närmare i avsnitt 3 nedan.

Såsom förklaras i förslaget till revidering av den fleråriga budgetramen kommer belopp för vilka inga åtaganden ingåtts under 2014 eller belopp som inte överförts till 2015 att överföras till åren 2015, 2016 och 2017. Detta förslag täcker förändringarna i 2015 års budget och resterande belopp kommer att återspeglas i de respektive budgetförslagen för 2016 och 2017.

I enlighet med den överenskommelse som nåddes om 2014 och 2015 års budgetar, i vilken man förutsåg viss försening i godkännandet av program, föreslår inte kommissionen någon ändring av betalningsbemyndigandena.

2. ÖVERFÖRING AV ÅTAGANDEN PÅ GRUND AV SENA ANTAGANDEN AV BESTÄMMELSER ELLER PROGRAM MED DELAD FÖRVALTNING

I artikel 19 i förordningen om den fleråriga budgetramen föreskrivs att anslag, i fall av sena antaganden av bestämmelser eller program med delad förvaltning, som varken användes under 2014 eller har överförts, ska överföras till påföljande år genom en revidering av förordningen om den fleråriga budgetramen. Förslaget till rådets förordning om ändring av förordningen om den fleråriga budgetramen⁶ innehåller bakgrunden till förslaget, vilken kan sammanfattas på följande sätt:

⁴ EUT L 347, 20.12.2013, s. 884.

⁵ De europeiska struktur- och investeringsfonderna, asyl-, migrations- och integrationsfonden samt fonden för inre säkerhet.

⁶ [Referens kommer att infogas].

- Till följd av den sena överenskommelsen om den fleråriga budgetramen, antogs de olika rättsakterna om bestämmelserna för genomförandet av fonderna mycket senare än vad som ursprungligen förväntades: i december 2013 för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden (ESF), Sammanhållningsfonden (SF) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och så sent som i maj 2014 för Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), asyl-, migrations- och integrationsfonden och fonden för inre säkerhet. En rad genomförandeakter och delegerade akter antogs därefter under loppet av 2014 för varje fond.
- Kommissionens strategi att inleda en informell dialog om programdokumenten för de europeiska struktur- och investeringsfonderna från och med 2012 har lett till betydande resultat. Antagandet av partnerskapsavtalen med medlemsstaterna tog omkring fyra månader kortare tid än under den föregående programperioden.
- Trots detta kunde 300 program (47 %) inte antas under 2014 eller gynnas av förfarandet för överföring av anslag i enlighet med artikel 13 i budgetförordningen⁷.

Genom förslaget till ändring av rådets förordning om den fleråriga budgetramen kommer de anslag som inte nyttjats under 2014 att överföras till påföljande år genom en översyn av taket för åtagandebemyndigandena för de olika rubrikerna. På grundval av denna justering av taket begärs i detta förslag till ändringsbudget de åtagandebemyndiganden som är nödvändiga för 2015 års budget.

3. ANSÖKNINGAR PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN OCH PROGRAMMEN

Kommissionen föreslår en överföring av större delen av de anslag som inte utnyttjats under 2014 till år 2015 för att hålla takten för investeringar för tillväxt och sysselsättning, minimera skillnaderna i behandlingen med program som antogs under 2014 och garantera likabehandling i program för vilka åtagandena är överförda i enlighet med artikel 13 i budgetförordningen. Det specifika belopp som ska överföras till 2015 beskrivs närmare per budgetpost i tabellerna nedan:

3.1 Underrubrik 1b –Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning

Kommissionen föreslår att man omprogrammerar alla de anslag som inte nyttjats under 2014 för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning för år 2015, endast med undantag av underrubrik 1b bidrag till instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA) och grannskapsinstrumentet, vilka kommer att överföras till 2017 års budget. Upprättandet av dessa program, varav inget av dem antogs under 2014, är mer komplext och tar längre tid på grund av deras särskilda karaktär som inbegriper medlemsstater och kandidatländer eller grannländer. Motsvarande ökning i åtagandebemyndiganden under 2015 är 11 172,7 miljoner euro.

⁷ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

Budgetrubrik i den årliga budgeten	Rubrik	Åtaganden (euro)
04 02 60	Europeiska socialfonden – Mindre utvecklade regioner – Investering för tillväxt och sysselsättning	880 469 359
04 02 61	Europeiska socialfonden – Övergångsområde – Investering för tillväxt och sysselsättning	386 650 377
04 02 62	Europeiska socialfonden – Mer utvecklade regioner – Investering för tillväxt och sysselsättning	498 837 153
04 02 64	Sysselsättningsinitiativet för unga	97 409 219
13 03 60	Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) — Mindre utvecklade regioner — Mål för investering för tillväxt och sysselsättning	5 089 205 825
13 03 61	Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) — Övergångsområden — Mål för investering för tillväxt och sysselsättning	1 179 062 699
13 03 62	Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) — Mer utvecklade regioner — Mål för investering för tillväxt och sysselsättning	839 297 478
13 03 63	Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) — Tilläggsanslag för de yttersta randområdena och glesbefolkade regioner — Investering för tillväxt och sysselsättning	65 119 389
13 03 64 01	Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) – Europeiskt territoriellt samarbete	309 951 374
13 04 60	Sammanhållningsfonden — Mål för investering för tillväxt och sysselsättning	1 826 702 791
Totalt		11 172 705 664

3.2 Rubrik 2 – Hållbar tillväxt: Naturresurser

För landsbygdens utveckling föreslår kommissionen att man överför de anslag som inte nyttjats under 2014, 2015 och 2016. Den partiella överföringen till 2016 motiveras av följande skäl:

- Det regelverk som ger de väsentliga aspekter som medlemsstaterna behöver för att utarbeta sina program för landsbygdsutveckling⁸ fullbordades först under det andra halvåret 2014. Vidare trädde den senaste förordningen om ändring av den grundläggande rättsakten efter medlemsstaternas beslut att överföra belopp mellan direktstöd och landsbygdsutveckling⁹, och därmed påverka programplaneringen, i kraft först i december 2014.
- En betydande andel (cirka 50 %) av åtgärder av årlig karaktär i programmen har i de flesta fall tagits ut under 2014 för åtaganden för program från 2007–2013, i enlighet med övergångsbestämmelserna¹⁰. Detta gör det inte möjligt att enbart under 2015 absorbera samtliga åtaganden som inte nyttjats under 2014.

⁸ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 808/2014 av den 17 juli 2014 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) (EUT L 227, 31.7.2014, s. 18).

⁹ Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1378/2014 av den 17 oktober 2014 om ändring av bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och bilagorna II och III till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 (EUT L 376, 23.12.2014, s. 16).

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1310/2013 av den 17 december 2013 om vissa övergångsbestämmelser för stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu), om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 vad

- I motsats till de andra europeiska struktur- och investeringsfonderna kommer program som finansieras genom Ejflu inte att kunna dra nytta av årlig förfinansiering, som leder till ett högre belopp mellanliggande betalningar som kommer att begäras inom tidsfristerna för återtagande.

Den motsvarande ökningen av betalningsbemyndiganden under 2015 uppgår till 5 093,4 miljoner euro.

Budgetrubrik i den årliga budgeten	Rubrik	Åtaganden (euro)
05 04 60 01	Främja hållbar landsbygdsutveckling och en jordbrukssektor inom unionen som är mer territoriellt och miljömässigt balanserad, klimativänlig och innovativ	4 352 663 052
11 06 60	Främja hållbart och konkurrenskraftigt fiske och vattenbruk, balanserad territoriell utveckling för alla i de fiskeberoende områdena och främja genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken	740 724 593
Totalt		5 093 387 645

3.3 Rubrik 3 – Säkerhet och medborgarskap

För asyl-, migrations- och integrationsfonden och fonden för inre säkerhet (ISF) föreslås att de anslag som inte nyttjats under 2014 ska överförs till åren 2015–2017 med en gradvis minskande profil på grund av det sena antagandet av de relaterade grundläggande rättsakterna och strängare regler för återtagande än för de europeiska struktur- och investeringsfonderna. Den motsvarande ökningen av betalningsbemyndiganden under 2015 uppgår till 210,3 miljoner euro.

gäller resurser och resursfördelning avseende år 2014 och om ändring av rådets förordning (EG) nr 73/2009 och Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1307/2013, (EU) nr 1306/2013 och (EU) nr 1308/2013 vad gäller deras tillämpning under år 2014 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 865) samt kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 335/2013 av den 12 april 2013 om ändring av förordning (EG) nr 1974/2006 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) (EUT L 105, 13.4.2013, s. 1).

Budgetrubrik i den årliga budgeten	Rubrik	Åtaganden (euro)
18 02 01	Fonden för inre säkerhet	
18 02 01 01	Stöd till gränsförvaltning och en gemensam viseringspolitik för att underlätta lagligt resande	105 185 354
18 02 01 02	Förebyggande och bekämpning av gränsöverskridande organiserad brottslighet och bättre förvaltning av säkerhetsrelaterade risker och kriser	35 887 770
18 03 01	Asyl-, migrations- och integrationsfonden	
18 03 01 01	Stärka och utveckla det gemensamma europeiska asylsystemet och förbättra solidariteten och ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna	27 708 874
18 03 01 02	Stödja den lagliga migrationen till EU, främja en effektiv integrering av tredjelandsmedborgare samt förbättra effektiva och rättvisa återvändandestrategier	41 563 311
Totalt		210 345 309

3.4 Rubrik 4 — Europa i världen

För att bevara bidragen från rubrik 4 för att stödja deltagandet av (potentiella) kandidatländer i Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) – transnationella program för europeiskt territoriellt samarbete och garantera en likvärdig behandling av bidrag till Eruf – europeiskt territoriellt samarbete som inte har nyttjats 2014 under rubrik 1b, föreslår kommissionen en ökning av åtagandebemyndigandena för instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA II) under 2015 med ett belopp motsvarande åtagandebemyndigandena för instrumentet (IPA II) – bidrag till Eruf – europeiskt territoriellt samarbete som inte har nyttjats under 2014. Eftersom ingen omprogrammering planerats för rubrik 4 i artikel 19 i förordningen om den fleråriga budgetramen kommer den föreslagna ökningen av åtagandebemyndiganden att minska den befintliga marginalen under rubrik 4 i enlighet med detta. Den motsvarande ökningen av betalningsbemyndiganden under 2015 uppgår till 2,5 miljoner euro.

Budgetrubrik i den årliga budgeten	Rubrik	Åtaganden (euro)
13 03 64 02	Deltagande av kandidatländer och potentiella kandidatländer i Europeiska regionala utvecklingsfonden och det europeiska territoriella samarbetet – Bidrag från rubrik 4 (IPA II)	2 480 038
Totalt		2 480 038

4. SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

Rubrik	Budget 2015 (inkl. FÄB 1/2015)		Förslag till ändringsbudget nr 2/2015		Budget 2015 (inklusive FÄB 1 och 2/2015)	
	Åtagande- bemyndiganden	Betalnings- bemyndiganden	Åtagande- bemyndiganden	Betalnings- bemyndiganden	Åtagande- bemyndiganden	Betalnings- bemyndiganden
1. Smart och hållbar tillväxt för alla	66 781 974 020	66 922 960 910	11 172 705 664		77 954 679 684	66 922 960 910
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	83 285 595				83 285 595	
<i>Tak</i>	77 986 000 000				77 986 000 000	
<i>Marginal</i>	11287 311 575				114 605 911	
1a Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning	17 551 688 425	15 798 230 894			17 551 688 425	15 798 230 894
<i>Tak</i>	17 666 000 000				17 666 000 000	
<i>Marginal</i>	114 311 575				114 311 575	
1b Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	49 230 285 595	51 124 730 016	11 172 705 664		60 402 991 259	51 124 730 016
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	83 285 595				83 285 595	
<i>Tak</i>	60 320 000 000				60 320 000 000	
<i>Marginal</i>	11173 000 000				297 336	
2. Hållbar tillväxt: naturresurser	58 808 572 540	55 998 594 804	5 093 387 645		63 901 960 185	55 998 594 804
<i>Tak</i>	64 692 000 000				64 692 000 000	
<i>Marginal</i>	5 883 427 460				790 039 815	
Varav: Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) — marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	43 455 780 762	43 447 624 585			43 455 780 762	43 447 624 585
<i>Särskilt utgiftstak</i>	44 313 000 000				44 313 000 000	
<i>Nettoöverföring mellan EGFJ och Ejflu</i>	123 215 000				123 215 000	
<i>Marginal</i>	734 004 238				734 004 238	
3. Säkerhet och medborgarskap	2 146 731 538	1 859 513 795	210 345 309		2 357 076 847	1 859 513 795
<i>Tak</i>	2 456 000 000				2 456 000 000	
<i>Marginal</i>	309 268 462				98 923 153	
4. Europa i världen	8 408 418 991	7 422 489 907	2 480 038		8 410 899 029	7 422 489 907
<i>Tak</i>	8 749 000 000				8 749 000 000	
<i>Marginal</i>	340 581 009				338 100 971	
5. Administration	8 660 469 063	8 658 756 179			8 660 469 063	8 658 756 179
<i>Tak</i>	9 076 000 000				9 076 000 000	
<i>Marginal</i>	415 530 937				415 530 937	
Varav: Institutionernas administrativa utgifter	6 941 188 663	6 939 475 799			6 941 188 663	6 939 475 779
<i>Särskilt utgiftstak</i>	7 351 000 000				7 351 000 000	
<i>Marginal</i>	409 811 337				409 811 337	
6. Kompensationer						
<i>Tak</i>						
<i>Marginal</i>						
Totalt	144 806 166 152	140 862 315 595	16 478 918 656		161 285 084 808	140 862 315 595
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	83 285 595	11 315 595			83 285 595	11 315 595
<i>Tak</i>	162 959 000 000	141 901 000 000			162 959 000 000	141 901 000 000
<i>Marginal</i>	18 236 119 443	1 050 000 000			1 757 200 787	1 050 000 000
Andra särskilda	515 365 000	351 724 968			515 365 000	351 724 968

instrument						
Summa	145 321 531 152	141 214 040 563	16 478 918 656		161 800 449 808	141 214 040 563