

EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION**av den 29 april 2015****med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska byrån för luftfartssäkerhet för budgetåret 2013**

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

- med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska byrån för luftfartssäkerhet för budgetåret 2013,
- med beaktande av artikel 94 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för transport och turism (A8-0074/2015), och av följande skäl:
 - A. Enligt redovisningen för Europeiska byrån för luftfartssäkerhet (nedan kallad *byrån*) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2013 till 167 023 535 EUR, vilket utgör en ökning med 5,15 % jämfört med 2012.
 - B. Enligt myndighetens redovisning uppgick unionens ursprungliga bidrag till dess budget för 2013 till 35 829 562 EUR, vilket motsvarar en ökning med 0,2 % jämfört med 2012.
 - C. Revisionsrätten har i sin rapport om årsredovisningen för Europeiska byrån för luftfartssäkerhet för budgetåret 2013 förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att myndighetens räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Uppföljning av ansvarsfrihetsförfarandet för 2012

1. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att avseende en kommentar som gjordes i revisionsrättens rapport för 2011 och som markerades som "pågår" i revisionsrättens rapport för 2012 har korregerande åtgärder vidtagits och kommentaren är nu markerad som "har genomförts" i revisionsrättens rapport för 2013. Parlamentet noterar vidare att för de fyra kommentarer som gjordes i revisionsrättens rapport för 2012 har korregerande åtgärder vidtagits och två kommentarer är nu markerade som "har genomförts", medan två är markerade som "ej tillämplig".
2. Europaparlamentet konstaterar följande utifrån uppgifter från byrån:
 - Uppgifter och statistik avseende hanteringen av intressekonflikter hade inkluderats i dess årliga verksamhetsrapport för 2013.
 - Verkställande direktörens, direktörernas och avdelningschefernas meritförteckningar och intresseförklaringar hade till fullo offentliggjorts på byråns webbplats från och med den 1 december 2014, i enlighet med ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens begäran.
 - Information om de effekter som byråns verksamhet kan få på unionens medborgare ges på byråns webbplats genom det årliga offentliggörandet av strategiska dokument, inbegripet den allmänna årsrapporten, den årliga säkerhetsöversynen och arbetsprogrammet.

Kommentarer om transaktionernas laglighet och korrekthet

3. Europaparlamentet konstaterar att byråns utgifter för upphandlingsförfaranden för att lägga ut delar av sin certifieringsverksamhet på nationella luftfartsmyndigheter och behöriga organ uppgick till 22 000 000 EUR under 2013. Parlamentet konstaterar att processen för att lägga ut särskilda certifieringsuppgifter på kontraktsparter och de kriterier som ska användas beskrivs i särskilda riktlinjer som byrån har fastställt på basis av ett styrelsebeslut.

4. Europaparlamentet uppmanar byrån att förbättra insynen i arbetet med att lägga ut på entreprenad genom en bättre dokumentation av tilldelningsprocessen, inbegripet genom bedömningar som görs utifrån kriterierna i riktlinjerna. Parlamentet konstaterar med oro att detta även gäller vid tilldelning av många andra kontrakt med lågt värde till anbudsgivare.

Åtagandebemyndiganden och överföringar till efterföljande budgetår

5. Europaparlamentet konstaterar att det sammantaget hade gjorts åtaganden för 98 % av anslagen, med 92 % för avdelning III (driftsutgifter) och 98 % för avdelning II (administrativa utgifter).
6. Parlamentet noterar en generell minskning av den övergripande andelen överföringar av gjorda åtaganden från 10 100 000 EUR (11 %) 2012 till 7 200 000 EUR (8 %) 2013. Parlamentet konstaterar bekymrat att även om den övergripande nivån på överföringar har minskat var den fortfarande hög för avdelning III och uppgick till 3 400 000 EUR (42 %). Parlamentet påpekar att även om byråns verksamhet är flerårig till sin natur, och detta delvis motiverar överföringarna, strider en så stor andel mot principen om budgetens ettårighet.

Upphandlings- och rekryteringsförfaranden

7. Europaparlamentet konstaterar att revisionsrätten i sin rapport om årsredovisningen för 2013 inte lämnat några kommentarer om myndighetens rekryteringsförfaranden.
8. Europaparlamentet konstaterar på basis av uppgifter från byrån att de krav som måste uppfyllas av kandidaterna vid rekryteringsförfarandet har fastställts i överensstämmelse med tjänsteföreskrifterna för tjänstemännen i Europeiska gemenskaperna, och att det fall som konstaterades i revisionsrättens rapport 2012 anses vara slutbehandlat.
9. Europaparlamentet påminner om sin ståndpunkt i budgetförfarandet att den personal som finansieras genom avgifter från industrin och som således inte finansieras med medel från EU-budgeten inte bör omfattas av EU:s årliga nedskärning på 2 %. Parlamentet anser att kommissionen bör särskilja de byråer som huvudsakligen finansieras genom EU:s budget och föreslå en separat ram för de byråer som huvudsakligen finansieras genom avgifter som betalats av operatörerna, vilka bör stå i *proportion till kostnaden för de tjänster som byrån erbjuder*.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

10. Europaparlamentet konstaterar att byrån under 2013 granskade 213 intresseförklaringar mot bakgrund av den uppförandekod för byråns personal som antogs 2012. Parlamentet välkomnar översynen av Easa-förordningen och betonar behovet av en översyn av uppförandekoden i syfte att undvika alla eventuella intressekonflikter. Parlamentet föreslår i detta sammanhang att revisionsrätten regelbundet ska granska genomförandet av uppförandekoden och de enskilda fallen. Parlamentet påpekar att två fall av svängdörrsproblematisering konstaterades 2013. Parlamentet konstaterar att byrån har tillåtit de anmälda verksamheterna i båda fallen av svängdörrsproblematisering under förutsättning att ingen kontakt eller lobbyverksamhet med byråns anställda förekommer och att inga direkta kontraktsförhandlingar förs med byrån under en karensperiod på 12–24 månader.
11. Europaparlamentet noterar med oro att frågan om intressekonflikter är extremt viktig när det gäller medlemmarna av den expertpanel som har i uppgift att testa och godkänna produkter. Parlamentet är djupt oroat över det två fall av svängdörrsproblematisering som byrån konstaterade under 2013, och rekommenderar byrån att ytterligare stärka sin oberoendepolicy, i synnerhet genom att offentliggöra meritförteckningarna och intresseförklaringarna för cheferna samt för medlemmarna av det rådgivande organet och expertpanelen före utgången av september 2015. Parlamentet uppmanar byrån att anta övergripande strategier för hanteringen av situationer där intressekonflikter uppstår, t.ex. att en tjänsteman avstår från sina förmåner eller nekas deltagande i ett beslutsfattande där han eller hon är jävig, att en jävig tjänstemans tillgång till vissa uppgifter begränsas, att en tjänstemans offentliga uppgifter omorganiseras eller att tjänstemannen entledigas.

Internkontroll

12. Europaparlamentet konstaterar utifrån uppgifter från byrån att förhands- och efterhandskontroller har införts efter diskussion med revisionsrätten och i enlighet med den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens rekommendationer. Parlamentet noterar att efterhandskontroller inte är obligatoriska enligt byråns finansiella bestämmelser. Parlamentet konstaterar att en årlig plan för efterhandskontroller, som är riskbaserad och som innefattar förfaranden för offentlig upphandling, har inrättats.

Internrevision

13. Europaparlamentet konstaterar att kommissionens internrevisionstjänst (IAS) lade fram sin rapport om en begränsad granskning av it-projektförvaltningen under 2013, vilken resulterade i två "mycket viktiga" rekommendationer. Parlamentet konstaterar dessutom att IAS gjorde ytterligare en granskning av de kontrolldelar som ligger till grund för revisionsförklaringen, vilken resulterade i ett utlåtande om rimlig säkerhet liksom två "mycket viktiga" rekommendationer. Parlamentet konstaterar att 22 av de 23 "mycket viktiga" rekommendationer som IAS hade utfärdat under föregående år bekräftades av IAS som genomförda.

Övriga kommentarer

14. Europaparlamentet konstaterar att sedan byrån inledde sin verksamhet 2004 har dess arbete baserats på korrespondens och utbyten med värdmedlemsstaten. Parlamentet noterar dock att en övergripande överenskommelse mellan byrån och värdmedlemsstaten om ett huvudkontor inte ännu har undertecknats. Parlamentet anser att en sådan överenskommelse skulle ge ökad insyn i byråns och dess personals driftsvillkor. Parlamentet uppmanar byrån och värdmedlemsstaten att brådskande åtgärda denna fråga och att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur förhandlingarna framskrider.
15. Europaparlamentet påminner om att det, enligt rådets, Europaparlamentets och kommissionens gemensamma strategi för EU:s decentraliserade organ, bör finnas avtal för alla organs säten och att dessa avtal bör ha ingåtts innan ett organ inleder sin operativa fas. Parlamentet konstaterar i detta avseende att Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten ingick ett avtal om säte med den tyska regeringen 2011. Parlamentet uppmanar med kraft värdmedlemsstaten att så snabbt som möjligt sluta ett avtal med byrån i syfte att klargöra förhållandet mellan de nationella rättsliga myndigheterna och att ge byrån möjlighet att obehindrat fullgöra sitt rättsliga uppdrag. Parlamentet uppmanar kommissionen att utnyttja den möjlighet som finns i år att ändra den akt genom vilken byrån inrättades i syfte att få till stånd ett avtal om säte, så att byrån obehindrat kan bedriva sin verksamhet. Parlamentet kräver därför att få information om ett slutgiltigt beslut om byråns säte.
16. Europaparlamentet påminner om byråns betydelsefulla roll när det gäller att garantera maximal luftfartssäkerhet i hela Europa. Parlamentet konstaterar att den aktuella översynen av lagstiftningen om det gemensamma europeiska luftrummet kan komma att leda till en förstärkning av byråns befogenheter. Parlamentet betonar, i det fall att byråns befogenheter skulle förstärkas, behovet av att avsätta de finansiella och materiella medel och de personalresurser som byrån behöver för att framgångsrikt kunna utföra sina uppdrag.
17. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2015 ⁽¹⁾ om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

⁽¹⁾ Antagna texter från detta sammanträde, P8_TA(2015)0130 (se sidan 431 i detta nummer av EUT).