

Rådet motivering: Rådets ståndpunkt (EU) nr 14/2015 vid första behandlingen inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om åtgärder rörande öppen internetanslutning, och om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/22/EG om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 531/2012 om roaming i allmänna mobilnät i unionen

(2015/C 365/02)

I. INLEDNING

1. Kommissionen antog sitt förslag till *Europaparlamentets och rådets förordning om åtgärder för att fullborda den europeiska inre marknaden för elektronisk kommunikation och upprätta en uppkopplad kontinent* (nedan kallat TSM-förslaget) den 11 september 2013 med artikel 114 i EUF-fördraget som rättslig grund. Till de viktigaste delarna i förslaget hörde bestämmelser om en gemensam EU-auktorisering för leverantörer av elektronisk kommunikation, europeiska resurser, inbegripet samordning av radiospektrumanvändning och bestämmelser om europeiska produkter för virtuell access, harmoniserade rättigheter för slutanvändare, nätneutralitet, nationella regleringsmyndigheters befogenheter, roaming och Berec.
2. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande den 21 januari 2014 och Regionkommittén antog sitt yttrande den 30–31 januari 2014.
3. Europaparlamentet antog sin lagstiftningsresolution vid första behandlingen den 3 april 2014 ⁽¹⁾ och godkände då 233 ändringar. De flesta delarna i TSM-förslaget godtogs. Europaparlamentet ändrade bestämmelserna om roaming med målet att avskaffa tilläggsavgifter för roaming, med förbehåll för en ”klausul om skäligen användning”, senast i december 2015. Bestämmelserna om nätneutralitet ändrades särskilt i syfte att införa en definition av nätneutralitet och att begränsa möjligheten för operatörerna att tillhandahålla specialiserade tjänster genom att kräva att nätkapaciteten ska räcka till för att tillhandahålla både sådana tjänster och internetaccess-tjänster. Harmoniserade europeiska produkter för bredbandsaccess i grossistledet togs inte med, och formen för de delar som avser konsumentskyddet ändrades.

Rådet och Europaparlamentet inledde förhandlingar med sikte på att nå en tidig överenskommelse vid andra behandlingen. Den ingående behandlingen av TSM-förslaget har mynnat ut i en överenskommelse om att rikta in de fortsatta diskussionerna på två centrala frågor: roaming och nätneutralitet, inbegripet konsumenträttigheter i anslutning till båda dessa frågor. Bestämmelser om en gemensam EU-auktorisering, europeiska resurser, inbegripet samordningen av radiospektrumet och europeiska produkter för virtuell access, och Berec togs inte med.

4. Förhandlingarna avslutades framgångsrikt den 30 juni 2015 då Europaparlamentet och rådet nådde en preliminär överenskommelse om en kompromisstext.
5. Den 8 juli 2015 bekräftade Ständiga representanternas kommitté kompromissen om TSM-förslaget, så som den godkänts av de två institutionerna.
6. Den 16 juli 2015 skickade ordföranden för Europaparlamentets utskott för industrifrågor, forskning och energi (ITRE) en skrivelse till ordförandeskapet och förklarade att om rådet formellt förelägger Europaparlamentet sin överenskomna ståndpunkt, med förbehåll för juristlingvisternas granskning, kommer han tillsammans med fördragsgivarna att rekommendera kammaren att godkänna rådets ståndpunkt utan ändringar vid parlamentets andra behandling.

II. SYFTE

7. Det framgår av resultatet av förhandlingarna att syftet med förordningen är att fastställa gemensamma regler för att garantera lika och icke-diskriminerande behandling av trafik vid tillhandahållandet av internetaccess-tjänster samt skydda slutanvändarnas rättigheter.
8. När det gäller roaming fastställs i denna förordning en ny prissättningsmekanism för unionsomfattande reglerade roamingtjänster i slutkundsledet i syfte att avskaffa tilläggsavgifter för roaming utan att konkurrensen på hemmamarknaden och besökta marknader snedvrids.

⁽¹⁾ Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 3 april 2014 om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om åtgärder för att fullborda den europeiska inre marknaden för elektronisk kommunikation och upprätta en uppkopplad kontinent, och om ändring av direktiven 2002/20/EG, 2002/21/EG och 2002/22/EG och förordningarna (EG) nr 1211/2009 och (EU) nr 531/2012 (COM(2013) 627 – C7-0267/2013 – 2013/0309 (COD)).

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

A. Allmänt

9. Efter omröstningen i kammaren förde Europaparlamentet och rådet förhandlingar i syfte att nå en överenskommelse vid andra behandlingen på grundval av rådets ståndpunkt vid första behandlingen, som parlamentet skulle kunna godkänna. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den kompromiss som nåddes av de båda medlagstiftarna.

B. Viktiga frågor

10. Huvudpunkterna i den kompromiss som uppnåtts med Europaparlamentet innehåller följande:
 - a) *Roaming*
11. Enligt kompromissen kommer tilläggsavgifterna för roaming i slutkundsledet i Europeiska unionen att avskaffas den 15 juni 2017. Kompromissen innehåller emellertid två situationer då tilläggsavgifter fortfarande är tillåtna enligt särskilda kriterier.
12. För det första får roamingleverantörer tillämpa en policy för skälig användning för att förhindra missbruk eller onormal användning av reglerade roamingtjänster i slutkundsledet. När policyn för skälig användning har överskridits får en tilläggsavgift tillämpas. Tilläggsavgiften får inte vara högre än de högsta grossistavgifterna. Närmare bestämmelser om tillämpningen av policyn för skälig användning ska fastställas av kommissionen i en genomförandeakt senast den 15 december 2016.
13. I syfte att säkerställa hållbarheten i den nationella debiteringsmodellen får roamingleverantörer för det andra under särskilda och exceptionella omständigheter, om de inte har möjlighet att täcka de totala kostnaderna för att tillhandahålla reglerade roamingtjänster genom sina totala intäkter från tillhandahållandet av sådana tjänster, efter godkännande av den nationella tillsynsmyndigheten ta ut en tilläggsavgift, men bara i den utsträckning som krävs för att kompensera för dessa kostnader.
14. Avskaffandet av tilläggsavgifter för roaming den 15 juni 2017 förutsätter att det senast samma dag antas ett lagstiftningsförslag om ändring av de högsta grossistavgifter som för närvarande regleras enligt förordning (EU) nr 531/2012 eller att det föreligger en annan lösning på de problem som identifierats på grossistnivå. Innan kommissionen lämnar in ett sådant lagstiftningsförslag måste den göra en översyn av grossistledet på roamingmarknaden i syfte att bedöma vilka åtgärder som krävs för att tilläggsavgifter för roaming i slutkundsledet ska kunna avskaffas.
15. Kompromissen föreskriver en övergångsperiod som börjar den 30 april 2016 för att säkerställa en smidig övergång till avskaffandet av tilläggsavgifter för roaming. Från och med detta datum kommer tilläggsavgifterna för roaming att minska avsevärt. Den högsta tilläggsavgiften kommer då att begränsas till de aktuella maximala grossistavgifterna enligt förordning (EU) nr 531/2012. För mottagna samtal kommer den högsta tilläggsavgiften att vara det vägda genomsnittet av de högsta mobiltermineringsstaxorna i hela EU, vilket ska fastställas av kommissionen genom en genomförandeakt senast i slutet av 2015.
 - b) *Nätneutralitet*
16. Enligt de nya reglerna på EU-nivå för att garantera lika och icke-diskriminerande behandling av trafik vid tillhandahållandet av internetaccesstjänster ska leverantörer av internetaccesstjänster behandla all trafik lika, utan diskriminering, begränsningar eller störningar, och oberoende av sändare och mottagare, det innehåll användarna ansluter sig till eller distribuerar, de tillämpningar eller tjänster som används eller tillhandahålls. De får använda rimliga trafikstyrningsåtgärder, om de är öppna, icke-diskriminerande och proportionella och inte grundas på kommersiella överväganden. Trafikstyrningsåtgärderna får inte innebära en övervakning av det specifika innehållet och får inte bibehållas längre än vad som är nödvändigt. Åtgärder som är mer långtgående än sådan rimlig trafikstyrning, till exempel blockering eller strypning, kommer att vara förbjudna, utom i ett begränsat antal fall som anges i förordningen.
17. Avtal om tjänster som kräver en viss kvalitetsnivå kommer att tillåtas, förutsatt att dessa tjänster inte kan användas eller erbjuds som en ersättning för internetaccesstjänster och att de inte är till men för tillgången till eller den allmänna kvaliteten på internetaccesstjänster för slutanvändare.

c) *Slutanvändares rättigheter*

18. Bestämmelserna om skydd för öppen internetaccess kompletteras med effektiva slutanvändarbestämmelser som i synnerhet ska ge slutanvändare möjlighet att göra väl underbyggda val. När det gäller nätneutralitet bör leverantörer av internetaccessjänster till exempel på ett tydligt sätt informera slutanvändare om hur trafikstyrningsmetoder och alla andra tjänster än internetaccessjänster kan inverka på internetaccessjänstens kvalitet. Leverantörerna bör också informera slutanvändare om den hastighet som vanligtvis är tillgänglig och om möjligheter till gottgörelse vid avvikelser.
19. I syfte att stärka roamingkunders rättigheter, innehåller förordningen när det gäller roaming krav på öppenhet avseende de särskilda villkor för taxor och volymer som kommer att gälla när tilläggsavgifterna för roaming avskaffas. Kunderna måste framför allt få information om tillämplig policy för skälig användning eller när förbrukningens tröskelvolymer uppnås.

IV. SLUTSATS

Rådets ståndpunkt återspeglar den kompromiss som med kommissionens godkännande nåddes i förhandlingarna mellan Europaparlamentet och rådet. Kompromissen bekräftas i skrivelsen från ordföranden för ITRE till Corepers ordförande av den 16 juli 2015.
