



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.2.2015
COM(2014) 720 final

2014/0342 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om upphävande av rådets beslut 77/706/EEG om ett gemenskapsmål för minskning av förbrukningen av primära energikällor i händelse av svårigheter med försörjning av råolja och petroleumprodukter och kommissionens beslut 79/639/EEG om fastställandet av närmare bestämmelser för genomförandet av rådets beslut 77/706/EEG

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Enligt rådets beslut 77/706/EEG får kommissionen fastställa ett mål på upp till 10 % för att minska förbrukningen av petroleumprodukter vid störningar. Medlemsstaterna ska vidta alla lämpliga åtgärder för att minska sin förbrukning i enlighet med detta. Detta beslut och kommissionens beslut 79/639/EEG fastställer komplicerade regler för att minska oljeförbrukningen i händelse av störningar. De har dock aldrig tillämpats i praktiken. Framförallt har kommissionen aldrig angett ett gemenskapsmål för minskning av förbrukningen av petroleumprodukter.

Denna lagstiftning var i stort sett i linje med 1974 års internationella energiprogram, som är grundfördraget för Internationella energioorganet, IEA, vilket innehöll krav på IEA-medlemsstaterna att införa begränsningar av efterfrågan tillräckliga för att minska konsumtionen med 7 eller 10 %, när IEA-medlemmarna drabbas av en minskning av sina oljeleveranser med minst 7 eller 12 %.

I allmänhet kan störningar av oljetillförseln lösas genom att man ökar utbudet (frisläppande av lager eller ökad inhemsk produktion) eller minskar efterfrågan (åtgärder för att begränsa efterfrågan eller övergång till andra bränsletyper). Under årens lopp har beredskapslager blivit allt viktigare och frisläppande av sådana lager anses nu rent allmänt, även av IEA, vara det viktigaste verktyget i katastrofsituationer. Vid störningar av oljeförsörjningen kan man snabbt ersätta de saknade volymerna genom att frisläppa beredskapslager av olja och utan att störa den ekonomiska verksamheten i EU eller påverka EU-medborgarnas vardag. Dessutom finansieras ofta beredskapslager av olja genom en avgift som betalas av konsumenter som med fog förväntar sig att dessa bestånd frisläpps vid störningar, snarare än att man begränsar förbrukningen.

Det på området relevanta direktivet om oljelager¹ ändrades 2009 och tillämpas från och med 2013. Det ger en stärkt ram för upprättandet av och tillgänglighet till beredskapslagren av olja och specificerar villkoren för när lagren får användas. Dessutom föreskrivs i artikel 20.1 att medlemsstaterna ska ha infört förfaranden för att ”införa begränsningar av förbrukningen allmänt eller inom vissa områden i enlighet med de förväntade försörjningssvårigheterna, bland annat genom prioriterad tilldelning av petroleumprodukter till vissa kategorier av konsumenter.” Det är ett viktigt verktyg som bidrar till det allmänna energipolitiska målet om försörjningstrygghet. Med tanke på att det ändrade direktivet om oljelager har antagits och trätt i kraft, förefaller det relevant att ta bort onödiga överlappande bestämmelser i rådets beslut 77/706/EEG.

Kommissionen föreslår på grundval av detta att rådet upphäver rådets beslut 77/706/EEG och samtidigt även kommissionens beslut 79/639/EEG.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Vid sitt sammanträde den 23 januari 2014 rådfrågades samordningsgruppen för olja och petroleumprodukter om lämpligheten av att upphäva rådets beslut. Medlemsstaterna stödde initiativet att upphäva både rådets beslut och kommissionens genomförandebeslut som antogs vid en tidpunkt då beredskapslager hade en mindre framträdande roll än i dag.

¹ Rådets direktiv 2009/119/EG av den 14 september 2009 om en skyldighet för medlemsstaterna att inneha minimilager av råolja och/eller petroleumprodukter, EUT L 265, 9.10.2009, s. 9.

I konsekvensbedömningen² av det ändrade direktivet om oljelager (rådets direktiv 2009/119/EG) granskades de alternativa verktygen för katastrofhantering (att minska efterfrågan, gå över till andra bränslen och öka produktionen) och deras begränsningar belystes. I synnerhet kräver åtgärder som minskar efterfrågan att allmänheten godtar dem, vilket ibland kan vara svårt och åtgärderna kan dessutom bromsa företagets och industrins verksamhet och medborgarnas rörlighet.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Förslaget grundas på artikel 122.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) (f.d. artikel 100.1 i EG-fördraget och f.d. artikel 103.4 i EEG-fördraget som rådets beslut 77/706/EEG grundades på).

Till följd av upphävandet av ovannämnda beslut, kommer kommissionens beslut 79/639/EEG som fastställer närmare bestämmelser för genomförandet av rådets beslut 77/706/EEG att förlora sin rättsliga grund och sin praktiska tillämpning. För att säkerställa rättslig förutsebarhet bör även kommissionens beslut 79/639/EEG upphöra att gälla. Detta kan göras av rådet på förslag av kommissionen.

² SEK(2008) 2858.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om upphävande av rådets beslut 77/706/EEG om ett gemenskapsmål för minskning av förbrukningen av primära energikällor i händelse av svårigheter med försörjning av råolja och petroleumprodukter och kommissionens beslut 79/639/EEG om fastställandet av närmare bestämmelser för genomförandet av rådets beslut 77/706/EEG

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 122.1, med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och av följande skäl:

- (1) Den 7 november 1977 beslöt rådet, i sitt beslut 77/706/EEG³, att fastställa en mekanism för införandet av ett gemenskapsmål för minskning av förbrukningen av primära energikällor i händelse av svårigheter med försörjningen av råolja och petroleumprodukter.
- (2) Den 15 juni 1979 fastställde kommissionen, i sitt beslut 79/639/EEG⁴, närmare bestämmelser för genomförandet av rådets beslut 77/706/EEG.
- (3) Genom besluten 77/706/EEG och 79/639/EEG fastställs komplicerade förfaranden, som medför betydande administrativa bördor för både medlemsstaterna och kommissionen, exempelvis i form av olika rapporteringskyldigheter. Dessa förfaranden har hittills inte omsatts i praktiken.
- (4) Vid störningar i försörjningen kan beredskapslager snabbt och effektivt ersätta de saknade volymerna, utan att det stör den ekonomiska verksamheten eller hindrar rörligheten. Beredskapslagren betraktas nu därför som det viktigaste verktyget vid störningar i oljeleveranserna.
- (5) I rådets direktiv 2009/119/EG fastställs dessutom en stärkt ram för beredskapslager, vilket säkerställer att lager finns och är fysiskt tillgängliga, och vidare fastställs förfaranden för deras användning.
- (6) I direktiv 2009/119/EG⁵ föreskrivs dessutom att medlemsstaterna ska ha infört förfaranden för att införa begränsningar av förbrukningen allmänt eller inom vissa områden, bland annat genom prioriterad tilldelning av petroleumprodukter till vissa kategorier av konsumenter.

³ Rådets beslut 77/706/EEG av den 7 november 1977 om ett gemenskapsmål för minskning av förbrukningen av primära energikällor i händelse av svårigheter med försörjning av råolja och petroleumprodukter, EGT L 292, 16.11.1977, s. 9.

⁴ Kommissionens beslut 79/639/EEG av den 15 juni 1979 om fastställandet av närmare bestämmelser för genomförandet av rådets beslut 77/706/EEG, EGT L 183, 19.7.1979, s. 1.

⁵ Rådets direktiv 2009/119/EG av den 14 september 2009 om en skyldighet för medlemsstaterna att inneha minimilager av råolja och/eller petroleumprodukter, EUT L 265, 9.10.2009, s. 9.

- (7) Kommissionens program om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat granskar systematiskt unionslagstiftning för att hitta sätt att förenkla lagstiftningen och minska regelbördan.
- (8) Till följd av upphävandet av beslut 77/706/EEG, kommer kommissionens beslut 79/639/EEG om tillämpningsföreskrifter för beslut 77/706/EEG att bli inaktuellt och bör även det upphöra att gälla.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Besluten 77/706/EEG och 79/639/EEG ska upphöra att gälla.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*