

III

(Förberedande akter)

RÅDET

RÅDETS STÅNDPUNKT EU nr 4/2014 VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 812/2004 om åtgärder när det gäller oavsiktlig fångst av valar vid fiske

Antagen av rådet den 3 mars 2014

(2014/C 100/01)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande ⁽¹⁾,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet ⁽²⁾, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets förordning (EG) nr 812/2004 ⁽³⁾ ges kommissionen befogenheter att genomföra vissa bestämmelser i den förordningen. Till följd av att Lissabonfördraget har trätt i kraft är det lämpligt att anpassa dessa befogenheter till artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).
- (2) För att säkerställa en effektiv anpassning av vissa bestämmelser i förordning (EG) nr 812/2004 till tekniska och vetenskapliga framsteg bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget delegeras till kommissionen när det gäller tekniska specifikationer och villkor som avser signalegenskaper och användningsegenskaper för ljudskrämmare. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.
- (3) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av de bestämmelser i förordning (EG) nr 812/2004 som fastställer regler för förfarande och format för medlemsstaternas rapporteringsskyldigheter, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 ⁽⁴⁾.

⁽¹⁾ EUT C 11, 15.1.2013, s. 85.

⁽²⁾ Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2013 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets ståndpunkt vid första behandlingen av den 3 mars 2014. Europaparlamentets ståndpunkt av den ...

⁽³⁾ Rådets förordning (EG) nr 812/2004 av den 26 april 2004 om åtgärder när det gäller oavsiktlig fångst av valar vid fiske och om ändring av förordning (EG) nr 88/98 (EUT L 150, 30.4.2004, s. 12).

⁽⁴⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (4) Med tanke på medlemsstaternas skyldighet att vidta nödvändiga åtgärder för att införa ett system för strikt skydd av valar i enlighet med förordning (EG) nr 812/2004, och på de brister i den förordningen som kommissionen konstaterat, bör bestämmelserna i den förordningen ses över med avseende på lämplighet och effektivitet när det gäller skydd av valar före den 31 december 2015. På grundval av den översynen bör kommissionen vid behov förelägga Europaparlamentet och rådet ett övergripande lagstiftningsförslag som säkerställer ett effektivt skydd för valarna, bland annat genom regionaliseringsprocessen.
- (5) Förordning (EG) nr 812/2004 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EG) nr 812/2004 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 3.1 ska ersättas med följande:

"1. Ljudskrämmare som används enligt artikel 2.1 ska överensstämma med de tekniska specifikationer och användningsvillkor som fastställs i bilaga II. För att säkerställa att bilaga II även i fortsättningen återspeglar den tekniska och vetenskapliga utvecklingen, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 8a för att uppdatera signalegenskaper och motsvarande användningsegenskaper i den bilagan. När kommissionen antar dessa delegerade akter, ska den se till att tillräckligt med tid ges för genomförandet av sådana anpassningar."

2. I artikel 7 ska följande punkt läggas till:

"3. Senast den 31 december 2015 ska kommissionen undersöka hur effektiva de åtgärder som fastställs i denna förordning är och vid behov förelägga Europaparlamentet och rådet ett övergripande lagstiftningsförslag i syfte att säkerställa ett effektivt skydd för valarna."

3. Artikel 8 ska ersättas med följande:

"Artikel 8

Genomförande

Kommissionen får anta genomförandeakter för att fastställa närmare regler om förfarande och format för rapportering enligt artikel 6. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 8b.2."

4. Följande artiklar ska införas:

"Artikel 8a

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 3.1 ska ges till kommissionen för en period av fyra år från och med den ... (*). Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden av fyra år. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 3.1 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan trätt i kraft.

(*) Datum för ändringsförordningens ikraftträdande.

4. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
5. En delegerad akt som antas enligt artikel 3.1 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period av två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 8b

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av den kommitté för fiske och vattenbruk som inrättats enligt artikel 47 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 (*). Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 (**).
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

(*) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

(**) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13)."

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i ...

På Europaparlamentets vägnar

...

Ordförande

På rådets vägnar

...

Ordförande

RÅDETS MOTIVERING

I. INLEDNING

Den 8 augusti 2012 förelade kommissionen rådet ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 812/2004 om åtgärder när det gäller oavsiktlig fångst av valar vid fiske och om ändring av förordning (EG) nr 88/98.

Europaparlamentet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen den 16 april 2013.

Förhandlingar ägde därefter rum mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen med syftet att nå en överenskommelse om förslaget. En sådan överenskommelse nåddes vid ett trepartsmöte som hölls den 30 januari 2014. Överenskommelsen godkändes sedan av arbetsgruppen för intern och extern fiskeripolitik den 6 februari 2014 och av Europaparlamentets fiskeriutskott den 11 februari 2014.

Den 11 februari 2014 sände ordföranden för Europaparlamentets fiskeriutskott ett brev till ordföranden för Coreper I där det angavs att, om rådet formellt översände sin ståndpunkt vid första behandlingen till parlamentet i den form som återgavs i bilagan till brevet, skulle han, med förbehåll för granskning av de båda institutionernas juristlingvister, rekommendera parlamentets kammare att vid parlamentets andra behandling godkänna rådets ståndpunkt vid första behandlingen utan ändringar.

Rådets ståndpunkt vid första behandlingen överensstämmer med ovannämnda överenskomna text, med ändringar för att återspegla juristlingvisternas granskning.

Rådet beaktade vid sina överläggningar yttrandet från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén som avgavs den 14 november 2012 ⁽¹⁾.

II. SYFTE

Förslaget syftar till att anpassa rådets förordning (EG) nr 812/2004 till bestämmelserna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *fördraget*) i vilket det görs åtskillnad mellan befogenheter som delegeras till kommissionen så att den kan anta akter med allmän räckvidd som inte är lagstiftningsakter och som kompletterar eller ändrar vissa icke väsentliga delar av en lagstiftningsakt (delegerade akter, se artikel 290.1 i fördraget) och befogenheter som tilldelas kommissionen så att den kan anta enhetliga villkor för genomförandet av unionens rättsligt bindande akter (genomförandeakter, se artikel 291.2 i fördraget).

Genom detta förslag har de befogenheter som för närvarande ges kommissionen enligt rådets förordning (EG) nr 812/2004 omklassificerats till åtgärder av delegerad karaktär och åtgärder av genomförande karaktär:

- Kommissionen har föreslagit att den bör ges befogenhet att anta delegerade akter för att anpassa villkor och tekniska specifikationer för användning av ljudskrämmare.
- Kommissionen har föreslagit att den bör ges befogenhet att anta genomförandeakter om förfarande och format för medlemsstaternas rapporteringsskyldigheter.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

A. Allmänna iakttagelser

Europaparlamentet och rådet har med utgångspunkt i kommissionens förslag fört förhandlingar som resulterade i att de båda medlagstiftarna nådde en överenskommelse som ska följas i rådets ståndpunkt vid första behandlingen. Rådets ståndpunkt återspeglar till fullo den kompromiss som nåddes mellan de båda medlagstiftarna och som återgavs i parlamentets brev av den 11 februari 2014 och som därefter korrigerades för att återspegla juristlingvisternas granskning.

⁽¹⁾ EUT C 11, 15.1.2013, s. 85.

B. Nyckelfrågor

Den kompromiss som återspeglas i rådets ståndpunkt vid första behandlingen omfattar följande centrala inslag:

a) Villkor för delegering av befogenheter till kommissionen

Europaparlamentet instämde i rådets förslag om att begränsa delegeringen av befogenheter till kommissionen både vad gäller omfattning och varaktighet.

- Delegeringens omfattning ska begränsas till att tillåta uppdatering av signalegenskaper och motsvarande användningsspecifikationer för användning av ljudskrämmare, mot bakgrund av tekniska och vetenskapliga framsteg.
- Delegeringens varaktighet ska begränsas till en period av 4 år som genom tyst medgivande kan förlängas med perioder av samma längd.

b) Översyn

Rådet godtog Europaparlamentets förslag om att kommissionen före utgången av 2015 ska göra en översyn av hur lämplig och ändamålsenlig rådets förordning (EG) 812/2004 är. På grundval av detta bör kommissionen vid behov överväga att förelägga Europaparlamentet och rådet ett övergripande lagstiftningsförslag som säkerställer ett effektivt skydd för valarna, bland annat genom regionaliseringsprocessen.

IV. SLUTSATS

Rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den kompromiss som med kommissionens hjälp nåddes i förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet.
