



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.12.2013
COM(2013) 930 final

2013/0446 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ändring av beslut 2009/831/EG vad gäller dess tillämpningsperiod

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), som gäller för EU:s yttersta randområden, vilka omfattar den autonoma regionen Madeira och den autonoma regionen Azorerna, medger i princip inte någon skillnad mellan beskattningen av produkter som framställts på Madeira eller Azorerna och beskattningen av produkter som framställts i Portugal eller andra medlemsstater. Artikel 349 i EUF-fördraget medger dock, på grund av de varaktiga svårigheter som påverkar den ekonomiska och sociala situationen i de yttersta randområdena, antagande av specifika åtgärder till förmån för dessa områden.

Genom rådets beslut 2009/831/EG av den 10 november 2009¹, som antogs på grundval av artikel 299.2 i EG-fördraget (nu artikel 349 i EUF-fördraget), fick Portugal tillstånd att till och med den 31 december 2013 tillämpa en nedsatt punktskattesats i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställs och konsumeras där och i den autonoma regionen Azorerna för likör och eau-de-vie som framställs och konsumeras där. Genom artikel 2 i beslutet begränsas det undantag som avses ovan till vissa produkter. Portugal får på dessa produkter tillämpa en punktskattesats som är lägre än den fulla skattesats för alkohol som fastställs i artikel 3 i rådets direktiv 92/84/EEG² och lägre än den minimipunktskattesats för alkohol som fastställs i direktivet men inte mer än 75 % lägre än den normala nationella punktskattesatsen för alkohol.

Dessa specifika åtgärder för Madeira och Azorerna antogs enligt beslut 2009/831/EG av bl.a. följande skäl. Råvarorna från jordbruket är dyrare än under normala produktionsvillkor, till följd av jordbruksföretagens ringa storlek, fragmenterade karaktär och låga grad av mekanisering. Transporten till öarna av vissa råvaror och förpackningsmaterial som inte produceras lokalt medför extrakostnader, jämfört med att transportera enbart den färdiga produkten. Transport och installering av utrustning i dessa avlägsna öregioner medför också extrakostnader. De berörda producenterna bär också sådana extrakostnader som bärs generellt av de lokala ekonomierna, i synnerhet ökade arbetskrafts- och energikostnader.

En nedsättning av punktskattesatsen med 75 % går inte utöver vad som krävs för att uppväga de extrakostnader som de ekonomiska aktörerna ådrar sig till följd av de särdrag som de yttersta randområdena Madeira och Azorerna uppvisar.

Eftersom skatteförmånen begränsas till vad som krävs för att uppväga extrakostnaderna och de berörda produktionsvolymerna är blygsamma, undergräver åtgärden inte integriteten och sammanhanget hos unionsrätten. Skatteförmånen begränsas dessutom till konsumtion i de berörda områdena.

De portugisiska myndigheterna har begärt en förlängning till och med den 31 december 2020 av tillståndet att tillämpa en nedsatt punktskattesats i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställs och konsumeras där och i den autonoma regionen Azorerna för likör och eau-de-vie som framställs och konsumeras där. En sådan förlängning måste godkännas både genom ett rådsbeslut på grundval av artikel 349 i EUF-fördraget och genom ett kommissionsbeslut om statligt stöd. Rådsbeslutet på grundval av artikel 349 i EUF-fördraget påverkar inte kommissionsbeslutet om statligt stöd.

¹ Rådets beslut 2009/831/EG av den 10 november 2009 om tillstånd för Portugal att tillämpa en nedsatt punktskattesats i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställs och konsumeras där och i den autonoma regionen Azorerna för likör och eau-de-vie som framställs och konsumeras där (EUT L 197, 13.11.2009, s. 9).

² Rådets direktiv 92/84/EEG av den 19 oktober 1992 om tillnärmning av punktskattesatser på alkohol och alkoholdrycker (EGT L 316, 31.10.1992, s. 29).

Den 28 juni 2013 antog kommissionen *Riktlinjer för statligt regionalstöd för 2014–2020*. Dessa riktlinjer utgör en del av en mer brett upplagd strategi för att modernisera kontrollen av det statliga stödet vilken syftar till att främja tillväxt på den inre marknaden – genom att främja mer ändamålsenliga stödåtgärder – och till att inrikta kommissionens genomdrivande av reglerna på de ärenden som har störst inverkan på konkurrensen.

Med tanke på att dessa riktlinjer kommer att tillämpas från och med den 1 juli 2014 är det berättigat att förlänga tillämpningsperioden för beslut 2009/831/EG med sex månader så att beslutet upphör att gälla samtidigt som de nuvarande riktlinjerna upphör att gälla.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Eftersom det föreliggande förslaget endast går ut på att förlänga tillämpningsperioden för det gällande rådsbeslutet med sex månader, förefaller en konsekvensbedömning inte vara nödvändig.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Förlängning av tillämpningsperioden för beslut 2009/831/EG, enligt vilket Portugal får tillämpa en nedsatt punktskattesats för vissa produkter som framställs och konsumeras i den autonoma regionen Madeira och den autonoma regionen Azorerna.

Rättslig grund

Artikel 349 i EUF-fördraget.

Subsidiaritetsprincipen

Det är bara rådet som har befogenhet att på grundval av artikel 349 i EUF-fördraget och med beaktande av de varaktiga svårigheter som påverkar den ekonomiska och sociala situationen i de yttersta randområdena besluta om specifika åtgärder till förmån för dem för att fastställa villkoren för hur fördragen – inklusive den gemensamma politiken – ska tillämpas beträffande de yttersta randområdena.

Förslaget är därför förenligt med subsidiaritetsprincipen.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Förslaget syftar till att förlänga tillämpningsperioden för beslut 2009/831/EG med sex månader så att beslutet upphör att gälla samtidigt som riktlinjerna för statligt regionalstöd för 2014–2020 börjar tillämpas.

Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: rådsbeslut.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

Den rättsakt som ska ändras är ett rådsbeslut, som antogs på samma rättsliga grund (artikel 349 i EUF-fördraget, f.d. artikel 299.2 i EG-fördraget).

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ändring av beslut 2009/831/EG vad gäller dess tillämpningsperiod

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 349,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europaparlamentets yttrande³,
i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och
av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 2009/831/EG av den 10 november 2009, som antogs på grundval av artikel 299 i EG-fördraget, fick Portugal tillstånd att till och med den 31 december 2013 tillämpa en nedsatt punktskattesats i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställs och konsumeras där och i den autonoma regionen Azorerna för likör och eau-de-vie som framställs och konsumeras där. Genom artikel 2 i beslutet begränsas det undantag som avses ovan till vissa produkter. Portugal får på dessa produkter tillämpa en punktskattesats som är lägre än den fulla skattesats för alkohol som fastställs i artikel 3 i rådets direktiv 92/84/EEG och lägre än den minimipunktskattesats för alkohol som fastställs i direktivet men inte mer än 75 % lägre än den normala nationella punktskattesatsen för alkohol.
- (2) Genom tillämpningen av en lägre punktskattesats skapas ett system med differentierad beskattning som gagnar den lokala framställningen av vissa produkter. Detta utgör statligt stöd som kräver kommissionens godkännande.
- (3) Enligt kommissionen bör Portugal få fortsätta att tillämpa den nedsatta punktskattesatsen för att motverka den konkurrensnackdel som destillerade alkoholdrycker som framställs på Madeira och Azorerna har på grund av högre framställnings- och saluföringskostnader.
- (4) Den 28 juni 2013 antog kommissionen *Riktlinjer för statligt regionalstöd för 2014–2020*⁴, i vilka det anges hur medlemsstaterna får bevilja stöd till företag för att understödja utvecklingen av mindre gynnade regioner i Europa under perioden 2014–2020. Dessa riktlinjer, som kommer att tillämpas från och med den 1 juli 2014, utgör en del av en mer brett upplagd strategi för att modernisera kontrollen av det statliga stödet vilken syftar till att främja tillväxt på den inre marknaden – genom att främja mer ändamålsenliga stödåtgärder – och till att inrikta kommissionens genomdrivande av reglerna på de ärenden som har störst inverkan på konkurrensen.

³ EUT C [...], [...], s. [...].

⁴ C(2013) 3769, 28.6.2013.

- (5) Det är berättigat att förlänga tillämpningsperioden för beslut 2009/831/EG med sex månader så att beslutet upphör att gälla samtidigt som riktlinjerna för statligt regionalstöd för 2014–2020 börjar tillämpas.
- (6) Det är lämpligt att se till att Portugal kan tillämpa den nedsatta punktskattesatsen från och med den tidpunkt då det tillstånd som beviljades genom beslut 2009/831/EG löper ut. Det nya tillstånd som begärts bör följaktligen beviljas med verkan från och med den 1 januari 2014.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I artikel 5 i beslut 2009/831/EG ska ”31 december 2013” ersättas med ”30 juni 2014”.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas och ska tillämpas från och med den 1 januari 2014.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Portugal.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande