



Bryssel den 15.11.2013  
COM(2013) 910 final

2013/0397 (NLE)

Förslag till

**RÅDETS YTTRANDE**

**om det program för ekonomiskt partnerskap som presenterats av Nederländerna**

2013/0397 (NLE)

Förslag till

**RÅDETS YTTRANDE**

**om det program för ekonomiskt partnerskap som presenterats av Nederländerna**

## Förslag till

### EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA YTTRANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 av den 21 maj 2013<sup>1</sup> om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigerande av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet, särskilt artikel 9.4, och

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

av följande skäl:

- 1) Stabilitets- och tillväxtpakten syftar till att säkra budgetdisciplin i hela unionen och anger ramarna för att förhindra och korrigera alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser. Stabilitets- och tillväxtpakten grundar sig på målet att uppnå sunda offentliga finanser som ett medel att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och för en stark hållbar tillväxt som underbyggs av finansiell stabilitet, och därigenom stödja uppnåendet av unionens mål för hållbar tillväxt och sysselsättning.
- 2) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 av den 21 maj 2013 om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigerande av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet fastställs bestämmelser för förstärkt övervakning av budgetpolitiken i euroområdet, och för att säkerställa att de nationella budgetarna överensstämmer med de riktlinjer för den ekonomiska politiken som utfärdats inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten samt den Europeiska planeringsterminen. Eftersom rena budgetåtgärder kan vara otillräckliga för att säkerställa en varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet kan det även krävas ytterligare politiska åtgärder och strukturreformer.
- 3) I artikel 9 i förordning (EU) nr 473/2013 anges villkoren för de ekonomiska partnerskapsprogram som ska läggas fram av en medlemsstat i euroområdet som omfattas av ett förfarande vid alltför stora underskott. I det ekonomiska partnerskapsprogrammet anges en uppsättning åtgärder som syftar till att bidra till en faktiskt varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet. Programmet bör framför allt i detalj redogöra för de viktigaste finanspolitiska reformer och strukturreformer, bl.a. på områdena beskattning, pensionssystem, sjuk- och hälsovårdssystem och budgetramverk, som krävs för att korrigera det alltför stora underskottet på ett varaktigt sätt.
- 4) Den 2 december 2009 antog rådet ett beslut enligt artikel 126.6 i fördraget genom vilket förfarandet vid alltför stora underskott inleddes för Nederländerna. Den 21 juni 2013 antog rådet en reviderad rekommendation enligt artikel 126.7. I detta sammanhang uppmanades Nederländerna att lägga fram ett ekonomiskt partnerskapsprogram senast den 1 oktober 2013.
- 5) Den 30 september 2013, och således inom den tidsfrist som fastställs i artikel 9.3 och artikel 17.2 i förordning (EU) nr 473/2013, lade Nederländerna fram ett ekonomiskt

---

<sup>1</sup> EUT L 140, 27.5.2013, s. 11.

partnerskapsprogram för kommissionen och rådet i vilket landet anger de finanspolitiska reformer och strukturreformer som krävs för att säkerställa en faktisk varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet (landsspecifik rekommendation 1). Det ekonomiska partnerskapsprogrammet innehåller också åtgärder som syftar till att ta itu med den bredare uppsättning landsspecifika rekommendationer som rådet riktade till Nederländerna den 9 juli 2013: begränsning av skulder och relaterade finansiella risker på bostadsmarknaden; främjande av omsättning på bostadsmarknaden, förbättrad funktion och fördelning inom den subventionerade hyressektorn; främjande av den privata hyressektorn (rekommendation 2); förbättrad finansiell tillsyn över pensionsfonder, som möjliggör en bättre balans mellan risker och ambitionsnivå, även ur ett generationsöverskridande perspektiv; sänkning av den årliga tillväxtprocenten för tjänstepensioner, med beaktande av att tillväxtprocentens tidsperiod blir längre till följd av höjd pensionsålder; förbättrad anställbarhet för äldre arbetstagare; översyn av långtidsvården (rekommendation 3); förbättrat arbetskraftsdeltagande; främjande av arbetsmarknadsövergångar (rekommendation 4). Ytterligare konsolideringsåtgärder för 2014 och därefter har överlämnats i utkastet till budgetplan för Nederländerna. Nya åtgärder inom området finanspolitiska strukturåtgärder som förtecknas i det ekonomiska partnerskapsprogrammet, utöver dessa konsolideringsåtgärder, innebär stramare budgetregler för subnationella myndigheter. Faktiska åtgärder som förtecknas i det ekonomiska partnerskapsprogrammet och som omfattar rekommendationerna 2 till 4 hade till stor del redan inletts innan det senaste årets landsspecifika rekommendationer offentliggjordes.

- 6) De finanspolitiska strukturåtgärder som Nederländerna planerar att genomföra hänför sig särskilt till kodifieringen av finanspolitiska regler, åtföljt av stramare regler som gäller subnationella myndigheter och som stöder arbetet med att stärka den nationella finanspolitiska ramen. I kombination med de ytterligare finanspolitiska konsolideringsåtgärder som antagits i 2014 års utkast till budgetplan kan dessa strukturåtgärder förväntas bidra till en varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet och till uppnåendet av målet på medellång sikt avseende ett strukturellt saldo.
- 7) Åtgärderna för att förbättra bostadsmarknadens funktion kan gradvis förväntas minska dels subventionerna till skuldfinansiering vid bostadsköp, dels de kreditrisker regeringen utsätts för genom den nationella garantiordningen för hypotekslån. Att sänka överlåtelseskatten är kostsamt i form av uteblivna skatteintäkter, men förväntas förbättra balansen mellan tillgång och efterfrågan samt kapitalallokeringen på bostadsmarknaden. De viktigaste av dessa åtgärder skisserades redan i det nationella reformprogrammet. Totalt sett förefaller åtgärderna vara steg i rätt riktning, men de måste följas upp och eventuellt anpassas så att man säkerställer deras lämplighet som reaktion på den relevanta landsspecifika rekommendationen (rekommendation 2).
- 8) Åtgärderna för att förbättra funktionen hos pensionsfonder kan förväntas minska skatteeftergifterna i systemet samtidigt som de främjar äldre arbetstagares anställbarhet. Åtgärderna kan förväntas förbättra effektiviteten inom långtidsvården om resultaten förverkligas som planerat, och därigenom bidra till finanspolitisk hållbarhet. Risker kvarstår dock när det gäller detaljerna i genomförandet och åtgärdernas ekonomiska och finanspolitiska effekter, liksom när det gäller deras inverkan på faktiska pensionsavgifter. Eftersom arbetet med åtgärderna fortfarande

pågår kommer det att behövas ytterligare en analys av effekterna av åtgärdsplanerna och deras bidrag till lösningar för den finanspolitiska hållbarheten.

- 9) Åtgärderna för att förbättra arbetsmarknadsdeltagandet omfattar ändringar av överförbarheten för skatteavdrag samt reformer av ett antal bidrag och arbetslöshetsersättningar. Totalt sett kan dessa åtgärder också förväntas ha en positiv inverkan på budgetbalansen. Avsikten är emellertid att fasa in åtgärderna långsamt, också som ett resultat av de överenskommelser med arbetsmarknadens parter som reglerar genomförandet av åtgärderna. De viktigaste av dessa åtgärder skisserades redan i det nationella reformprogrammet. Ett snabbare genomförande skulle möjliggöra en bättre fungerande arbetsmarknad och stödja den ekonomiska tillväxten.

#### HÄRIGENOM AVGES FÖLJANDE YTTRANDE:

Nederländernas ekonomiska partnerskapsprogram som lades fram för kommissionen och rådet den 30 september 2013 innehåller en i stort sett tillfredsställande uppsättning finanspolitiska reformer och strukturreformer som bör bidra till en faktiskt varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet. Det ekonomiska partnerskapsprogrammet bekräftar åter åtagandet att genomföra reformer i enlighet med det senaste nationella reformprogrammet och innehåller ytterligare uppgifter om genomförandet av vissa av åtgärderna efter inlämnandet av programmet och om tidplanerna för uppföljning. Tidplanen för de åtgärder som planeras för att ta itu med den landspecifika rekommendationen beträffande arbetsmarknaden förefaller utgöra en förhållning av stora reformer på detta område. Visserligen tillhandahålls detaljerad information om alla åtgärder, men i det ekonomiska partnerskapsprogrammet saknas information om de specifika utmaningarna och riskerna i samband med genomförandet av dessa åtgärder. Nederländerna uppmanas därför i de kommande nationella reform- och stabilitetsprogram att ge ytterligare information om genomförandet av planerade reformer och att säkerställa framsteg när det gäller att följa de landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Kommissionen och rådet ska övervaka genomförandet av reformerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*