



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.10.2013
COM(2013) 750 final

2013/0364 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om fastställande av den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta vid
Världshandelsorganisationens (WTO) nionde ministerkonferens**

MOTIVERING

1. FÖRSLAGETS SYFTE

Den nionde ministerkonferensen i WTO äger rum den 3–6 december 2013 i Indonesien. Förhandlingar pågår om ett antal resultat som kan godkännas vid ministerkonferensen. Vissa av dem ingår i Dohaagendan, och om man enas om dem skulle det utgöra ett första steg mot slutförandet av hela Doharundan. En separat serie frågor som inte ingår i Dohaagendan kan också komma att överenskommas vid ministerkonferensen, men de behandlas i ett separat förslag till rådsbeslut.

Frågorna i Dohaagendan kan grupperas i tre delar: underlättande av handel, jordbruk och utveckling. EU fäster stor vikt vid att man kan enas om ett avtal om handelsunderlättande åtgärder, eftersom det skulle skapa stora ekonomiska fördelar för alla WTO-länder. Om förhandlingarna om handelsunderlättande åtgärder framskrider som planerat inför konferensen borde WTO:s medlemmar kunna nå en politisk överenskommelse om grundtexten i avtalet. Avtalstexten torde dock inte bli färdig förrän 2014 när bilagorna om genomförande blir färdiga (om de bestämmelser som enligt planerna ska genomföras när avtalet träder i kraft), eftersom dessa kommer att utgöra en integrerad del av avtalet. Om förhandlingarna fortskrider tillfredsställande på denna punkt och konferensen kan nå en politisk överenskommelse om ett avtal om handelsunderlättande åtgärder, kommer en del av överenskommelsen vid konferensen också att gå ut på att nå resultat i vissa utvecklings- och jordbruksfrågor. En del av dessa utvecklings- och jordbruksfrågor kommer sannolikt att kräva ett rådsbeslut redan för den nionde konferensen, och är därför ämnet för det här förslaget. Ett separat rådsbeslut om EU:s ståndpunkt till ett avtal om handelsunderlättande åtgärder behövs sannolikt under 2014, så snart som förslaget till avtal är helt utarbetat och föranleder EU att inta en ståndpunkt i WTO.

Därför omfattar det här förslaget till rådets beslut bara utvecklings- och jordbruksfrågor som sannolikt kan avtalas under konferensen, närmare bestämt följande:

- En övervakningsmekanism för bestämmelser om särskild och differentierad behandling av utvecklingsländer: i enlighet med de riktlinjer som WTO:s allmänna råd godkände den 31 juli 2002 håller det extraordinarie sammanträdet i WTO:s kommitté för handel och utveckling på att slutföra förhandlingarna om övervakningsmekanismens uppgifter, struktur och mandat i syfte att bidra till att de utvecklingsländer och minst utvecklade länder som är med i WTO integreras i det multilaterala handelssystemet.
- Administration av tullkvoter: det avtal som man ska enas om under konferensen bör innehålla bestämmelser om insyn och en mekanism för underutnyttjande. När det gäller insyn jämföras tullkvotsadministration med importlicenser och omfattas alltså av WTO-avtalet om importlicensförfaranden, vilket innebär att vissa formkrav och insynskrav blir tillämpliga (t.ex. obligatoriskt offentliggörande, tidsfrister för att behandla en ansökan samt anmälan). Dessutom bör en nödvändighetsprincip gälla, vilket innebär att de administrativa förfarandena inte bör vara mer betungande än vad som är absolut nödvändigt för att administrera åtgärden. När det gäller mekanismen för underutnyttjande bör en importerande WTO-medlem, när en tullkvot utnyttjas till mindre än 65 % under en viss period (eller om ingen anmälan gjorts), kunna uppmanas att ändra förvaltningen av tullkvoten till en först till kvarn-modell eller till ett system med automatiska, villkorsfria licenser.

- Tryggad livsmedelsförsörjning: man eftersträvar under konferensen enighet om en "återhållsamhetsklausul" för att skydda några utvecklingsländers program för tryggad livsmedelsförsörjning från att ifrågasättas inom WTO under en viss tid och enligt vissa villkor. Detta skulle kunna ske genom ett ministerbeslut.

Syftet med detta förslag är att göra det möjligt för Europeiska unionen att ansluta sig till konsensus i ovannämnda frågor vid den nionde ministerkonferensen i WTO. Enligt förslaget ska alltså rådet bemyndiga kommissionen att på Europeiska unionens vägnar inom WTO inta ståndpunkten att ansluta sig till konsensus i syfte att stödja antagandet av ovannämnda beslut.

Eftersom ministerkonferensen äger rum den 3–6 december och förhandlingar pågår om alla delar i det eventuella Balipaketet, räknar kommissionen med att rådet antar beslutet så snart som läget i fråga om de aktuella förslagen är tillräckligt tydligt, eventuellt under själva ministerkonferensen.

2. RÄTTSLIG GRUND

Enligt artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ska rådet, på förslag av kommissionen eller unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, fastställa vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan. Ministerkonferensenens beslut om administration av tullkvoter, tryggad livsmedelsförsörjning och övervakningsmekanismen omfattas av denna bestämmelse.

Alla de planerade åtgärderna omfattas av tillämpningsområdet för den gemensamma handelspolitiken (artikel 207 i EUF-fördraget) och är direkt knutna till WTO:s och det multilaterala handelssystemets funktion.

3. RÄCKVIDD

Kommissionen bemyndigas att på Europeiska unionens vägnar inta ståndpunkten att ansluta sig till konsensus i syfte att stödja antagandet av ministerkonferensenens beslut om tryggad livsmedelsförsörjning, administration av tullkvoter och övervakningsmekanismen.

I enlighet med artikel 218.10 kommer Europaparlamentet att informeras omedelbart och fullständigt.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om fastställande av den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta vid
Världshandelsorganisationens (WTO) nionde ministerkonferens**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Europeiska unionen fäster största vikt vid att det multilaterala handelssystemet fungerar och successivt stärks, och erkänner behovet av att göra framsteg inom Doharundan för multilaterala handelsförhandlingar. Ett framgångsrikt resultat av den nionde ministerkonferensen i WTO är ett nödvändigt steg mot detta mål, och skulle leda till enighet om WTO:s avtal om handelsunderlättande åtgärder, kompletterat av begränsade resultat om jordbruks- och utvecklingsfrågor, särskilt de som berör de minst utvecklade länderna.
- (2) Utvecklingen står i centrum för förhandlingarna i Doharundan. Vid sitt möte den 31 juli 2002 godkände WTO:s allmänna råd rekommendationen från det extraordinarie sammanträdet i kommittén för handel och utveckling om att inrätta en övervakningsmekanism för särskild och differentierad behandling. Denna övervakningsmekanism bör bidra till att underlätta integreringen av utvecklingsländerna och de minst utvecklade medlemmarna i det multilaterala handelssystemet. Det extraordinarie sammanträdet i kommittén håller på att slutföra sina förhandlingar om en sådan mekanisms uppgifter, struktur och mandat. Ministerkonferensens därpå följande beslut bör stödjas av Europeiska unionen.
- (3) Jordbruket är en viktig del av Dohaagendan och kan endast lösas helt och hållet inom ett slutligt resultat som omfattar flera andra områden av Dohaagendans mandat. Europeiska unionen erkänner dock vissa WTO-medlemmars intressen av att ta upp särskilda jordbruksfrågor redan under WTO:s nionde ministerkonferens, som skulle passa med en politisk överenskommelse om ett långtgående avtal om handelsunderlättande åtgärder.
- (4) En effektiv förvaltning av tullkvoter och insyn i deras användning är en förutsättning för att se till att tidigare åtaganden under Uruguayrundan om marknadstillträde för jordbruksprodukter genomförs korrekt. Förhandlingar i WTO under 2013 har gjort det möjligt för medlemmarna att nå en överenskommelse om genomförandet av en mekanism för administration av tullkvoter som omfattar bestämmelser om insyn och

en mekanism för underutnyttjande. När det gäller öppenhet bör administration av tullkvoter jämföras med importlicenser och därför omfattas av WTO-avtalet om importlicensförfaranden, vilket innebär att vissa formkrav och insyns krav bör gälla. Dessutom bör en nödvändighetsprincip gälla, vilket innebär att de administrativa förfarandena inte bör vara mer betungande än vad som är absolut nödvändigt för att administrera åtgärden. När det gäller mekanismen för underutnyttjande bör en importerande WTO-medlem, när en tullkvot utnyttjas till mindre än 65 % under en viss period (eller om ingen anmälan gjorts), kunna uppmanas att ändra förvaltningen av tullkvoten till en först till kvarn-modell eller till ett system med automatiska, villkorsfria licenser. Ett beslut av ministerkonferensen om administration av tullkvoter planeras nu, och det bör få Europeiska unionens stöd.

- (5) WTO-medlemmarna bör ha möjlighet att genomföra nödvändiga program, däribland offentlig lagerhållning för tryggad livsmedelsförsörjning, i enlighet med WTO:s regler. Program för offentlig lagerhållning syftande till tryggad livsmedelsförsörjning måste uppfylla särskilda villkor som WTO-medlemmarna enats om, så att världshandeln inte snedvrids. Förhandlingar i WTO under 2013 har tillåtit medlemmarna att finna en lämplig lösning när sådana program bedrivs av utvecklingsländer, nämligen en överenskommelse mellan medlemmarna (en "återhållsamhetsklausul") om att inte ifrågasätta sådana program under en viss tid, förutsatt att de uppfyller vissa villkor. Ett beslut av ministerkonferensen om denna överenskommelse planeras nu, och det bör få Europeiska unionens stöd.
- (6) Europeiska unionens beslut att ansluta sig till konsensus vid den nionde ministerkonferensen i WTO om övervakningsmekanismen, administrationen av tullkvoter och tryggad livsmedelsförsörjning är beroende av de framsteg som görs när det gäller avtalet om handelsunderlättande åtgärder, särskilt huruvida ministerkonferensen når en politisk överenskommelse om avtalet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Europeiska unionens ståndpunkt vad gäller tryggad livsmedelsförsörjning, administration av tullkvoter och övervakningsmekanismen ska vara att ansluta sig till konsensus bland WTO-medlemmarna så att den nionde ministerkonferensen kan anta besluten.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*