



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.4.2013
COM(2013) 193 final

2013/0104 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EG) nr 450/2008 om fastställande av en tullkodex för gemenskapen (Moderniserad tullkodex) vad gäller förordningens tillämpningsdag

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Syftet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 450/2008 av den 23 april 2008 om fastställande av en tullkodex för gemenskapen (Moderniserad tullkodex)¹ var att anpassa tullagstiftningen så att den fungerar med, men även reglerar, den elektroniska miljön för tullen och handeln. Genom förordningen var det möjligt att göra en omfattande översyn av tullreglerna för att förenkla dem och strukturera dem bättre.

Förordningen trädde i kraft den 24 juni 2008, men ska, i enlighet med dess artikel 188.2, tillämpas först när genomförandebestämmelserna blir tillämpliga och senast den 24 juni 2013.

Den 20 februari 2012 överlämnade kommissionen till Europaparlamentet och rådet ett förslag till förordning om fastställande av en tullkodex för unionen², i form av en omarbetning av förordning (EG) nr 450/2008, i syfte att upphäva och ersätta förordningen före det utsatta tillämpningsdatumet, mot bakgrund av följande behov:

- Behovet av att skjuta upp den dag då förordning (EG) nr 450/2008 ska börja tillämpas så att offentliga förvaltningar och ekonomiska aktörer får tillräckligt med tid att göra nödvändiga investeringar och få till stånd ett bindande men realistiskt genomförande i flera etapper av elektroniska processer.
- Åtagandet att anpassa förordning (EG) nr 450/2008 till Lissabonfördragets krav i fråga om kommissionens användning av delegerade befogenheter eller genomförandebefogenheter, så att den moderniserade tullkodexen kan tillämpas i enlighet med artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt
- Behovet av att ändra vissa bestämmelser i förordning (EG) nr 450/2008 som har visat sig svåra att genomföra.

Även om institutionerna befinner sig nära en politisk överenskommelse om den slutliga förordningstexten är det inte möjligt att slutföra det ordinarie lagstiftningsförfarandet på ett sådant sätt att den omarbetade förordningen kan antas och träda i kraft innan tidsfristen löper ut den 24 juni 2013.

Om förordningen inte antas skulle de viktigaste negativa konsekvenserna vara följande:

- Förordning (EG) nr 450/2008 skulle börja gälla den 24 juni 2013, men det skulle inte finnas några kommissionsakter till stöd för tillämpningen och den IT-teknik som krävs för att säkerställa att principen om elektronisk databehandlingsteknik i artikel 5.1 i förordningen iakttas skulle saknas.
- Förordning (EEG) nr 2913/92 (gemenskapens nu gällande tullkodex) skulle komma att upphävas och detta skulle skapa rättsosäkerhet om vilken tullagstiftning som faktiskt gäller och det skulle inte vara möjligt att sörja för en omfattande och konsekvent rättslig EU-ram för tullfrågor i väntan på att förslaget till förordning antas.

Av dessa skäl och som en beredskapsåtgärd för att förhindra allvarliga problem med den rättsliga EU-ramen för tullfrågor anser kommissionen att tillämpningsdagen för förordning (EG) nr 450/2008, vilken anges i artikel 188.2 andra stycket, måste skjutas fram för att lagstiftaren ska få tillräckligt med tid för att slutföra processen för antagande av en tullkodex för unionen. Det nya datum som anses lämpligt för tillämpningen är 1.11.2013.

¹ EUT L 145, 4.6.2008, s. 1.

² COM (2012) 64 slutlig.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Förslaget påverkar inte innehållet i förordning (EG) nr 450/2008, utan syftar endast till att skjuta upp dess tillämpningsdatum, för att ta hänsyn till den tid som krävs för att Europaparlamentet och rådet ska kunna slutföra lagstiftningsförfarandet för att upphäva och ersätta förordningen med en ny förordning om fastställande av en tullkodex för unionen.

Det har därför varken varit nödvändigt att blanda in andra parter än Europaparlamentet och rådet eller att göra en konsekvensbedömning.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Förslaget innebär en ändring av artikel 188.2 andra stycket i förordning (EG) nr 450/2008, där datumangivelsen den 24 juni 2013 ska ersättas med datumangivelsen 1.11.2013.

Den rättsliga grunden ska vara samma som för den ändrade förordningen, men med beaktande av Lissabonfördraget, dvs. artiklarna 33, 114 och 207 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Eftersom artikel 31 i EUF-fördraget reglerar antagandet av icke-lagstiftningsakter kan den inte längre utgöra rättslig grund för en lagstiftningsakt av den föreslagna förordningens slag. Någon sådan hänvisning krävs emellertid inte med tanke på förordningens tillämpningsområde och innehåll.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Inga.

5. ÖVRIGT

Inga.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EG) nr 450/2008 om fastställande av en tullkodex för gemenskapen (Moderniserad tullkodex) vad gäller förordningens tillämpningsdag

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 33, 114 och 207,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter det att utkastet till lagstiftningsakt översänts till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande³,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 450/2008 av den 23 april 2008 om fastställande av en tullkodex för gemenskapen (Moderniserad tullkodex)⁴ trädde i kraft den 24 juni 2008, men ska, i enlighet med dess artikel 188.2, tillämpas först när genomförandebestämmelserna blir tillämpliga och senast den 24 juni 2013. Förordning (EG) nr 450/2008 är avsedd att ersätta rådets förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen⁵.
- (2) Den 20 februari 2012 överlämnade kommissionen till Europaparlamentet och rådet ett förslag⁶ till förordning om fastställande av en tullkodex för unionen, i form av en omarbetning av förordning (EG) nr 450/2008, avsedd att ersätta förordningen före dess sista tillämpningsdatum. Det är emellertid inte möjligt att slutföra det ordinarie lagstiftningsförfarandet på ett sådant sätt att förslaget till förordning kan antas och träda i kraft före den 24 juni 2013. Om inga korrigerande lagstiftningsåtgärder vidtas kommer förordning (EG) nr 450/2008 att börja gälla den dagen och förordning (EEG) nr 2913/92 kommer att upphöra att gälla. Detta skulle skapa rättsosäkerhet om vilken tulllagstiftning som faktiskt gäller och det skulle inte vara möjligt att sörja för en omfattande och konsekvent rättslig EU-ram för tullfrågor i väntan på att förslaget till förordning antas.
- (3) För att förhindra allvarliga problem med unionens tulllagstiftning och för att ge lagstiftaren tillräckligt med tid för att slutföra processen för antagande av en tullkodex för unionen bör tillämpningsdagen för förordning (EG) nr 450/2008 enligt artikel

³ EUT C, s..

⁴ EUT L 145, 4.6.2008, s. 1.

⁵ EGT L 302, 19.10.1992, s. 1.

⁶ COM (2012) 64 slutlig.

188.2 andra stycket skjutas fram. Det nya tillämpningsdatum som anses lämpligt är den 1.11.2013.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

Artikel 1

I artikel 188.2 andra stycket i förordning (EG) nr 450/2008, ska datumangivelsen ”den 24 juni 2013” ersättas med datumangivelsen ”1.11.2013”.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande