

Yttrande från Regionkommittén – ”Förslaget till EU:s budget för 2014”

(2013/C 356/04)

REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT

- Processen för utarbetande av den årliga EU-budgeten har politisk och strategisk karaktär för de regionala och lokala myndigheterna, och ReK föreslår därför ett formellt samråd om budgetarna för kommande år.
- ReK välkomnar kommissionens insatser för att ge information om vem som får EU-stöd, men anser att den offentligt tillgängliga informationen är otillräcklig och alltför knapphändig för att man ska kunna få en rättvisande övergripande bild av de EU-medel som spenderas och förvaltas av regionala och lokala myndigheter.
- Kommittén kommer att noggrant övervaka om en långsam start för programplaneringen och ett långsamt upptagande kommer att få en negativ inverkan på den halvtidsöversyn av budgetramen som planeras till 2016.
- Ungefär en tredjedel av de sammanlagda utestående åtagandena (70,7 miljarder euro) kommer att betalas under 2014, men vi instämmer i kommissionens farhågor beträffande budgetåren 2015 och 2016.
- Det är oacceptabelt att betalningar försenas. ReK anser därför att betalningsfristen på 60 dagar för program med delad förvaltning bör vara bindande och att det bör finnas en rättslig eller ekonomisk påföljd om betalning inte sker inom tidsfristen.
- ReK beklagar avsaknaden av hänvisningar till den europeiska planeringsterminen i den politiska presentationen av prioriteringarna i EU:s budget för 2014.
- ReK föreslår att ett fullständigt tidigareläggande av anslagen till ungdomssysselsättningsinitiativet under 2014–2015 åtföljs av lämpliga åtgärder (t.ex. kapacitetssuppleering) för ett snabbt genomförande.
- Kommittén begär att ytterligare åtagandebemyndiganden på upp till 200 miljoner euro för Horisont 2020, 150 miljoner euro för Erasmus och 50 miljoner euro för Cosme ska tidigareläggas under 2014–2015.
- ReK välkomnar den planerade överföringen på 351,9 miljoner euro från första till andra pelaren i den gemensamma jordbrukspolitiken, och upprepar sitt starka motstånd mot överföringar i motsatt riktning.
- Kommittén föreslår att den extra flexibiliteten för den ”samlade marginalen för tillväxt och sysselsättning” används för rubrik 1b.

Föredragande	Luc VAN DEN BRANDE (BE-PPE), ordförande i samordningsorganet Flandern-Europa
Referensdokument	Europeiska kommissionen, Statement of estimates of the European Commission for the financial year 2014 (Preparation of the 2014 Draft Budget), SEC(2013) 370, juni 2013 Europeiska unionens råd, Utkast till rådets förordning om den fleråriga budgetramen för 2014–2020, 11655/13, den 27 juni 2013

I. POLITISKA REKOMMENDATIONER

REGIONKOMMITTENS STÅNDPUNKT

1. Regionkommittén framhåller att det är första gången som den utarbetar ett yttrande om EU:s årliga budgetförfarande för att ge uttryck för de regionala och lokala myndigheternas syn på de budgetrubriker som är viktigast för dessa myndigheter och som de är direkt involverade i.

2. Processen för utarbetande av den årliga EU-budgeten har politisk och strategisk karaktär för de regionala och lokala myndigheterna, och kommittén föreslår därför ett formellt samråd om budgetarna för kommande år på initiativ av kommissionen, rådet eller Europaparlamentet, så att ReK kan fastställa sin ståndpunkt efter det att kommissionen har lagt fram budgetförslaget och helst innan rådet överlämnar budgetförslaget till Europaparlamentet.

3. I detta yttrande behandlas inte administrativa utgifter inom rubrik V.

4. Detta yttrande inriktas på de budgetrubriker som är av störst intresse för Regionkommittén och de regionala och lokala myndigheterna, såsom strukturfonderna, Horisont 2020, Cosme, Sammanhållningsfonden och andra program med delad förvaltning, t.ex. EHFF och EJFLU, samt Life+.

EU:s budget och de regionala och lokala myndigheterna

5. EU-budgeten är av särskild betydelse för de regionala och lokala myndigheterna eftersom dessa direkt förvaltar vissa EU-program med delad förvaltning och därför påverkas direkt av nivån på både åtagande- och betalningsbemyndiganden på dessa områden, särskilt mot bakgrund av förseningar i betalningar som beror på en ackumulering av utestående åtaganden under tidigare år, vilket direkt påverkar de offentliga finanserna hos många regionala och lokala myndigheter i hela EU.

6. Kommittén konstaterar vidare att många regionala och lokala myndigheter som får EU-medel från t.ex. Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden (ESF), Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) och Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) i mycket hög grad är beroende av dessa medel för att uppnå sina politiska mål.

7. ReK vill också påminna om att EU:s budget utgör enbart en liten del (ca 2 %) av de sammantagna offentliga utgifterna i EU och i sig själv inte räcker till för att genomföra de framtidsinriktade direktinvesteringar på 1,8 biljoner euro som krävs enligt Europa 2020-strategin. Regionkommittén anser därför att de regionala och lokala myndigheterna måste göras mer delaktiga i den nya EU-ramen för ekonomisk styrning, och framhåller vikten av dessa myndigheters deltagande i partnerskapsavtalen.

8. Investeringar från EU-budgeten har multiplikator- och hävstångseffekter genom offentlig och privat samfinansiering på regional, lokal och nationell nivå. I många medlemsstater är de offentliga investeringarna i hög grad beroende av strukturfonderna, som står för mer än 30 % av de offentliga investeringarna i tretton länder och till och med för mer än 60 % i sex medlemsstater.

9. Det finns ingen tydlig bild av regionernas och de lokala myndigheternas andel, men det antas att en stor del av EU-budgeten spenderas av nationella, regionala och lokala myndigheter, av offentliga myndigheter, icke-statliga organisationer, ideella organisationer, privata organisationer, företag, universitet och utbildningsinrättningar, enskilda personer osv., samt att totalt en tredjedel av de offentliga utgifterna och två tredjedelar av de offentliga investeringarna görs på regional och lokal nivå.

10. Kommittén är övertygad om att de regionala och lokala myndigheterna spelar en avgörande och oersättlig roll vid genomförandet av EU:s politiska mål. Regionala och lokala myndigheter deltar direkt eller indirekt i t.ex.

— sysselsättningsprogram för arbetslösa, invandrare, kvinnor osv.,

— program för att främja ungdomssysselsättningen,

— social integrering av utsatta grupper i samhället,

— kampen mot diskriminering på arbetsplatsen,

— interkulturell dialog och spridning av kultur,

— social delaktighet och deltagande av unga människor,

— främjande av deltagandet i samhällslivet för människor med funktionsnedsättning,

— stöd till den audiovisuella sektorn,

— miljöskydd och biologisk mångfald,

— genomförande av det sjunde ramprogrammet för forskning och teknisk utveckling,

— programmen för modernisering och diversifiering av den ekonomiska strukturen samt för skapande av sysselsättning inom sektorer såsom IKT, turism, energi, hälso- och sjukvård, miljö, forskning osv.,

— främjande av innovation och kunskap,

— tillgång till transporter och telekommunikationer,

— främjande av energieffektivitet och kollektivtrafik,

— förnybar energi,

— gränsöverskridande, transnationellt och mellanregionalt samarbete,

— lösning av de särskilda problemen i städer, avlägset belägna områden osv.,

— byggande av europeiska transportnät,

— program för att bekämpa klimatförändringar,

— förbättring av jordbrukssektorns konkurrenskraft,

— höjning av livskvaliteten på landsbygden,

— diversifiering av landsbygdsekonomin,

— hållbar utveckling i fiskeområden osv.

11. Kommittén drar slutsatsen att regionerna och de lokala myndigheterna direkt och/eller indirekt är delaktiga i att förvalta eller spendera mer än 75 % av EU:s budget (1).

12. ReK välkomnar kommissionens insatser för att ge information om vem som får EU-stöd, antingen direkt av kommissionen eller genom de nationella och regionala myndigheterna, i syfte att öka ansvarstagandet genom mer öppenhet och insyn, men vi anser att den offentligt tillgängliga informationen är otillräcklig och alltför knapphändig för att man ska kunna få en rättvisande övergripande bild av de EU-medel som spenderas och förvaltas av regionala och lokala myndigheter.

13. Vi beklagar bristen på statistiska uppgifter som skulle göra det möjligt för Regionkommittén att fullgöra sin rådgivande roll. Kommittén uppmanar kommissionen att från och med 2014 tillhandahålla

— konsoliderade uppgifter om de belopp som mottagits och de utestående åtagandena (2) per budgetpost samt typ av stödmottagare, särskilt offentliga myndigheter på nivåerna under den nationella,

— en uppdelning av utestående åtaganden inte bara per land utan också per kategori av stödmottagare (nationella myndigheter och offentliga myndigheter på nivåerna under den nationella),

— de belopp som myndigheter på nationell nivå/nivåerna under den nationella har uppbådat för samfinansiering av EU-projekt med delad förvaltning.

14. Kommissionen, Europaparlamentet och Europeiska rådet uppmanas att rationalisera och harmonisera metoden för hur ändringar i budgetförslagen presenteras, i syfte att underlätta den demokratiska kontrollen.

(1) Denna beräkning bygger på åtagandena i den ursprungliga budgeten för 2013 och avser följande viktiga budgetposter: Europeiska socialfonden, jordbruksstöd, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, transeuropeiska transportnät, Life+, forskningsprogram, Europeiska fiskerifonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, instrumentet för stöd inför anslutningen, programmen Livslångt lärande, Kultur, Aktiv ungdom och Media 2007 samt det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet.

(2) Skillnaden mellan nivån på åtagandena och nivån på de tillhörande betalningarna varje år utgör de ytterligare utestående åtagandena för det året.

15. I detta sammanhang betonar kommittén att EU-politikens effektivitet är beroende av en korrekt tillämpning av principen om flernivåstyrelse, som betraktas som en allmän princip för strukturfonderna⁽³⁾, vilket innebär att alla förvaltningsnivåer i enlighet med sina befogenheter arbetar tillsammans på ett effektivt sätt för att uppnå de politiska målen. De regionala och lokala myndigheterna kan inte betraktas som stödmottagare på samma sätt som icke-statliga organisationer, privata organisationer, företag, utbildningsinrättningar osv.

16. ReK stöder kommissionens initiativ med den europeiska uppförandekoden för partnerskap som ett komplement till förordningen om gemensamma bestämmelser. Uppförandekoden konkretiserar och utvidgar partnerskapet under utformningen, genomförandet och utvärderingen av programmen och fonderna i den gemensamma strategiska ramen. Ett sådant partnerskap är den bästa garantin för en effektiv användning av resurserna och för en anpassning till regionens eller lokalsamhällets behov. Vi beklagar därför att rådet inte har inkluderat uppförandekoden i förhandlingspaketet, trots att den är ett viktigt förvaltningsverktyg för programplaneringsperioden 2014–2020.

17. Kommissionen uppmanas att på ett tydligt sätt redogöra för hur regionala och lokala myndigheter i tid och på ett strukturerat sätt involverades i utarbetandet av partnerskapsavtalen och de operativa programmen för 2014–2020.

18. Vi uppmanar att den administrativa bördan för de regionala och lokala myndigheterna måste minskas och uppmanar kommissionen, rådet och Europaparlamentet att beakta detta genom att utarbeta nya bestämmelser som påverkar de regionala och lokala myndigheterna.

19. Kommittén uppmanar sin begäran om förslag från kommissionen om att kvaliteten på de offentliga utgifterna ska beaktas inom ramen för EU:s och medlemsstaternas makroekonomiska räkenskaper. I dessa förslag bör man framför allt behandla frågan om att separera löpande utgifter från investeringar i beräkningarna av budgetunderskott, så att investeringar med nettovinst på lång sikt inte längre räknas som en negativ post.

20. ReK välkomnar kommissionens insatser för att spåra offentliga utgifter som avser klimatåtgärder.

⁽³⁾ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden som omfattas av den gemensamma strategiska ramen, om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 {SEC(2011) 1141 final} {SEC(2011) 1142 final}

Den fleråriga budgetramen och de regionala och lokala myndigheterna

21. ReK välkomnar att Europaparlamentet, rådsordförandeskapet och kommissionen den 27 juni 2013 nådde en politisk överenskommelse om den fleråriga budgetramen för 2014–2020.

22. Kommittén befarar att kommissionen inte förfogar över en ordentlig riskhanteringsstrategi beträffande i hur hög grad sammanhållningspolitiken skulle kunna fungera på grundval av årliga budgetar i avsaknad av en flerårig budgetram.

23. Kommittén är särskild oroad över att den sammantagna nivån på den kommande fleråriga budgetram som Europeiska rådet har beslutat om kanske inte är tillräcklig för att motsvara EU:s ambitioner enligt Europa 2020-strategin och tillväxt- och sysselsättningspakten.

24. Vi beklagar att budgetramens tak för åtagandebemyndiganden (960 miljarder euro) är 34 miljarder euro lägre än för perioden 2007–2013, och det i en tid då Europa behöver de nödvändiga medlen för att återhämta sig från den rådande krisen på ett samordnat sätt, och att detta tak (960 miljarder euro) är mer än 80 miljarder euro lägre än kommissionens ursprungliga förslag.

25. ReK stöder Europaparlamentets ståndpunkt att förordningen om den fleråriga budgetramen inte lagligen kan antas om det inte föreligger en politisk överenskommelse om de relevanta rättsliga grunderna.

26. Kommittén beklagar att inga betydande framsteg har gjorts beträffande reformen av systemet för egna medel som ett sätt att minska medlemsstaternas direkta bidrag till EU:s budget. Rådet, kommissionen och Europaparlamentet uppmanas därför att utan dröjsmål fastställa mandatet för och sammansättningen av den arbetsgrupp för egna medel som föreskrivs i överenskommelsen av den 27 juni, så att tidsgränsen för en första bedömning under 2014 kan nås. Arbetsgruppen bör sammankallas när förordningen om den fleråriga budgetramen antas formellt.

27. Vi välkomnar den överenskommelse som nåtts beträffande ökad flexibilitet för att till fullo utnyttja de respektive taken i den fleråriga budgetramen, vilket möjliggör automatisk överföring av outnyttjade anslag från ett budgetår till nästa, samt beträffande obligatorisk översyn och följande ändring av budgetramen i slutet av 2016.

28. ReK uppberar sitt starka motstånd mot alla former av makroekonomisk villkorlighet. Det är inte välbetänt att, såsom vissa medlemsstater har begärt, utvidga villkorligheten till alla budgetrubriker, eftersom detta riskerar att slå hårt mot de lokala och regionala myndigheterna, som inte bär ansvaret för att deras medlemsstater inte uppfyller kraven. Vi beklagar att makroekonomisk villkorlighet fortfarande nämns i artikel 6 i utkast till rådets förordning om den fleråriga budgetramen för 2014–2020.

29. Vi vill uppbera att vi motsätter oss resultatreserven, eftersom den skulle kunna uppmuntra till oambitiösa projekt och motverka innovation. Vi beklagar hänvisningarna till reserven i den politiska presentationen av budgetförslaget för 2014.

30. ReK stöder Europaparlamentets ståndpunkt att förordningen om den fleråriga budgetramen inte kan godkännas såvida det inte föreligger en "absolut garanti" för att de utestående åtagandena för 2013 kommer att få full täckning och att rådet därför inte bara bör fatta ett formellt beslut om förslaget till ändringsbudget 2/2013 (7,3 miljarder euro) utan också stå fast vid sitt politiska åtagande att utan dröjsmål anta ytterligare en ändringsbudget (3,9 miljarder euro, för att nå upp till de 11,2 miljarder euro⁽⁴⁾ som krävs). Vi välkomnar i detta sammanhang att kommissionen har valt att basera sitt budgetförslag för 2014 på antagandet att dessa två ändringsbudgetar kommer att antas.

31. Kommittén kommer att noggrant övervaka om en långsam start för programplaneringen och ett långsamt upptagande kommer att få en negativ inverkan på den halvtidsöversyn av budgetramen som planeras till 2016.

Det strukturella underskottet i EU-budgeten

32. Regionkommittén är orolig för att den fleråriga budgetramen för 2014–2020 medför ett ytterligare strukturellt underskott i EU:s budget på 52 miljarder euro. De regionala och lokala myndigheterna, som i hög grad är beroende av EU-medel

⁽⁴⁾ Kommissionen hade nämnt ett motstridande belopp på 16,2 miljarder euro för utestående betalningar vid årets slut 2012, men står nu fast vid detta nya belopp för 2013. 11,2 miljarder euro omfattar alla rubriker i EU-budgeten, varav rubrik 1b (sammanhållningspolitik) utgör 9 miljarder euro.

för sina investeringar, anser att detta är en mycket farlig tendens, eftersom kommissionen inte i tid kommer att kunna fullgöra de gjorda åtagandena p.g.a. brist på betalningsbemyndiganden. Kommittén noterar också att ett sådant strukturellt underskott i EU-budgeten strider mot fördraget (artiklarna 310 och 323 i EUF-fördraget).

33. Kommittén är mycket överraskad över att även om man förutsätter att de två ändringsbudgetarna för 2013 antas, vilket skulle medföra sammanlagt 11,2 miljarder euro till i betalningar för 2013, så förväntas det att det i slutet av 2013 ändå kommer att finnas omkring 225 miljarder euro⁽⁵⁾ i utestående åtaganden från program för 2007–2013 under den nya finansieringsperioden, vilket motsvarar ca 25 % av budgetramens sammanlagda tak för betalningar under 2014–2020 (908,4 miljarder euro) och är 1,6 gånger högre än den årliga EU-budgeten.

34. Denna mängd utestående åtaganden strider mot Europaparlamentets politiska mål vid förhandlingarna att börja den nya programplaneringsperioden från noll. Kommittén varnar desutom för att de utestående åtagandena i slutet av 2020 kommer att uppgå till omkring 277 miljarder euro⁽⁶⁾ och att denna klyfta, dvs. det strukturella underskottet, kommer att öka budgetram efter budgetram.

35. De två områden som bidrar mest till de sammanlagda utestående åtagandena är sammanhållningspolitik (två tredjedelar av totalsumman) och landsbygdsutveckling. Man bör finna lösningar för att undvika en ackumulering av utestående åtaganden år efter år.

36. Kommittén stöder Europaparlamentets begäran att kommissionen "varje månad ska rapportera [...] om läget avseende medlemsstaternas betalningsanspråk avseende strukturfonderna, Sammanhållningsfonden och fonderna för landsbygdsutveckling och fiske (fördelning per medlemsstat och per fond)".

⁽⁵⁾ Europeiska kommissionen, Statement of estimates of the European Commission for the financial year 2014 (Preparation of the 2014 Draft Budget), SEC(2013) 370, juni 2013, bilaga III, Payment request overview, s. 86.

⁽⁶⁾ 277 miljarder euro (klyfta = sammanlagda åtagandebemyndiganden – sammanlagda betalningsbemyndiganden för 2014 + utestående åtaganden från 2007–2013 och tidigare perioder som förväntas betalas under 2014–2020).

37. Ungefär en tredjedel av de sammanlagda utestående åtagandena (70,7 miljarder euro) kommer att betalas under 2014, men vi instämmer i kommissionens farhågor beträffande budgetåren 2015 och 2016. Då 2014 är det första året i den nya fleråriga budgetramen finns det manöverutrymme beträffande betalningsbemyndigandena eftersom det kommer att ta tid att starta de nya programmen (särskilt dem med delad förvaltning), men denna flexibilitet kommer att bli allt mindre med åren.

38. I detta sammanhang vill vi framhålla den positiva aspekten hos överenskommelsen om den fleråriga budgetramen⁽⁷⁾ beträffande möjligheterna till flexibilitet inom budgetramen och den s.k. samlade marginalen för betalningar⁽⁸⁾.

39. Kommittén är orolig för att kommissionen inte planerar någon marginal för 2014, eftersom betalningsnivån är fastställd till 136,1 miljarder euro, vilket innebär att kommissionen inte kommer att ha någon extra marginal för 2015 och att det strukturella underskottet riskerar att ackumuleras igen i och med inledningen av de nya programmen för 2014–2020 och den återstående eftersläpningen från 2007–2013 (cirka 155 miljarder euro).

40. Vi vill fästa uppmärksamheten vid konsekvenserna av den nya "n+3"-regeln för tillbakadragande av anslag på det sammanhållningspolitiska området vad gäller ackumulering av utestående åtaganden under kommande år. Här rekommenderar Regionkommittén att betalningen av utestående fordringar från 2007–2013 ska prioriteras under 2014–2016 (70 miljarder euro per år under tre år), eftersom begärandena om betalning för den nya programplaneringsperioden troligen kommer att börja samlas under 2017–2018 (2014 + 3 år, med hänsyn tagen till den fördröjda starten av program under 2014 p.g.a. den sena överenskommelsen om den fleråriga budgetramen).

41. Det är oacceptabelt att betalningar försenas. ReK anser därför att betalningsfristen på 60 dagar för program med delad förvaltning bör vara bindande och att det bör finnas en rättslig eller ekonomisk påföljd om betalning inte sker inom tidsfristen. Man skulle kunna tänka sig att utvidga den gällande ekonomiska påföljden (ränta) för centralt förvaltade program (t.ex. projekt inom det sjunde ramprogrammet eller det framtida Horisont 2020) till andra fonder när betalning inte sker inom tidsfristen. Detta är en särskilt viktig fråga för regionala och lokala myndigheter som väntar på återbetalning. Regionkommittén förväntar sig därför en lösning av detta problem vid nästa översyn av EU:s budgetförordning.

⁽⁷⁾ Utkast till rådets förordning om den fleråriga budgetramen för 2014–2020, den 27 juni 2013, artikel 3a.

⁽⁸⁾ Enligt den samlade marginalen för betalningar kommer kommissionen från och med 2015 att höja betalningstaket med ett belopp som motsvarar skillnaden mellan utförda betalningar och den fleråriga budgetramens betalningstak för år n-1 (t.ex. 2014).

42. Vi beklagar ökningen i antalet ändringsbudgetar under genomförandeåret, som beror på de orealistiskt låga uppskattningar av betalningsbehoven som rådet, kommissionen och Europaparlamentet drivit igenom. För 2013 har man redan lagt fram fem förslag till ändringsbudgetar, och under 2010 lades det fram tio.

43. Kommissionen, Europaparlamentet och rådet uppmanas att lägga fram strukturella lösningar på EU:s strukturella budgetunderskott, så att de regionala och lokala myndigheternas anslagna intäkter inte längre hotas av otillräckliga EU-betalningsbemyndiganden.

Förslaget till EU-budget för 2014: de regionala och lokala myndigheternas strategiska prioriteringar

Europa 2020-strategin

44. Regionkommittén framhåller återigen att de offentliga investeringarna på nivåerna under den nationella i regel koncentreras till ett antal viktiga prioriterade sektorer som har avgörande betydelse för Europa 2020-strategins framgång, och upprepar sin önskan om att större politisk prioritet ska ges till skapandet av samverkans effekter mellan EU:s, medlemsstaternas, regionernas och de lokala myndigheternas budgetar i syfte att uppnå avtalade EU-prioriteringar.

45. Vi välkomnar kommissionens initiativ att spåra alla offentliga utgifter som används för att finansiera Europa 2020-strategin, men är överraskade över att de sju flaggskeppsinitiativen används som grund i stället för de fem överordnade målen (för sysselsättning, innovation, utbildning, social delaktighet och klimat/energi).

46. Vi beklagar avsaknaden av hänvisningar till de elva tematiska mål i förordningen om gemensamma bestämmelser som de europeiska struktur- och investeringsfonderna måste inriktas på⁽⁹⁾ och som bör vara förenliga med den gemensamma strategiska ram (GSR) som kommissionen föreslog den 14 mars 2012.

⁽⁹⁾ Lambert van Nistelrooij/Constanze Angela Krehl – Förslag till betänkande om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser (...), antaget i Europaparlamentets utskott den 10 juli, artikel 9: Tematiska mål: 1. Att stärka forskning, teknisk utveckling och innovation. 2. Att öka tillgången till, användningen av och kvaliteten på informations- och kommunikationsteknik. 3. Att öka konkurrenskraften hos små och medelstora företag, inom jordbruket samt inom fiske och vattenbruk. 4. Att stödja övergången till en koldioxid snål ekonomi inom alla sektorer. 5. Att främja anpassning, riskförebyggande och riskhantering i samband med klimatförändringar. 6. Att bevara och skydda miljön och främja en hållbar användning av resurser. 7. Att få bort flaskhalsar i viktig nätinfrastruktur och fylla saknade länkar. 8. Att främja hållbar och kvalitativ sysselsättning och arbetskraftens rörlighet. 9. Att främja social inkludering och bekämpa fattigdom och diskriminering. 10. Att investera i utbildning, vidareutbildning och yrkesutbildning för färdigheter och livslångt lärande. 11. Att förbättra den institutionella kapaciteten hos myndigheter och aktörer och förbättra effektiviteten hos den offentliga förvaltningen.

47. Kommittén upprepar sin önskan om flexibilitet för att beakta regionernas och städernas territoriella särdrag.

48. ReK beklagar avsaknaden av hänvisningar till den europeiska planeringsterminen i den politiska presentationen av prioriteringarna i EU:s budget för 2014. Vi beklagar också att kommissionen har ignorerat Europaparlamentets uppmaning "att lämna faktagrundade och konkreta uppgifter om hur dess förslag till EU-budget faktiskt kan spela en utlösande, katalyserande, synergiskapande och kompletterande roll till investeringar på lokal, regional och nationell nivå för att genomföra de prioriteringar som har överenskommit inom ramen för den europeiska planeringsterminen" ⁽¹⁰⁾. På grundval av principen om flernivåstyre anser Regionkommittén därför att regionerna, och särskilt de med lagstiftningsbefogenheter, bör göras delaktiga i den europeiska planeringsterminen.

Ungdomssysselsättningsinitiativet

49. Regionkommittén stöder ungdomssysselsättningsinitiativet och anser att det måste ingå i framtida partnerskapsavtal, samtidigt som vi framhåller att regioner och lokala myndigheter måste vara fullt ut delaktiga i genomförandet av alla sysselsättningsinitiativ, med tanke på att de har de bästa förutsättningarna att bedöma de lokala arbetsmarknaderna och de skräddarsydda programmen för unga människor och med tanke på att många regioner har fullständiga befogenheter på detta politikområde.

50. Kommittén beklagar att man har inrättat ungdomssysselsättningsinitiativet vid sidan av de andra fonderna i stället för att använda ESF-ramen för att ta itu med problemet, vilket medför en ytterligare administrativ börda för stödmottagarna.

51. ReK noterar att kommissionen har föreslagit att anslagen till ungdomssysselsättningsinitiativet ska tidigareläggas i sin helhet (6 miljarder euro) ⁽¹¹⁾ under 2014–2015. Vi rekommenderar att ett fullständigt tidigareläggande åtföljs av lämpliga åtgärder (t.ex. kapacitetsuppbyggnad) för ett snabbt genomförande, med tanke på att förslagen till förordning om gemensamma bestämmelser och till ESF-förordning inte kan antas före förordningen om den fleråriga budgetramen, dvs. först mot slutet av 2013, vilket kommer att leda till att genomförandet fördröjs, samt med tanke på den mer allmänna osäkerheten beträffande hur

⁽¹⁰⁾ Europaparlamentets resolution av den 13 mars 2013 om de allmänna riktlinjerna för utarbetandet av budgeten 2014, avsnitt III – kommissionen, punkt 22.

⁽¹¹⁾ Dvs. tidigareläggande av både de 2,143 miljarder euro i specifika extra anslag som Europaparlamentet och rådet enades om i överenskommelsen om den fleråriga budgetramen av den 27 juni 2013 (artikel 9f) och de 3 miljarder euro som tagits från budgeten för ESF.

detta initiativ kommer att genomföras i praktiken i medlemsstaterna/regionerna och beträffande hur snabbt det kommer att utnyttjas. Kommittén anser dessutom att man bör ändra artikel 9f i förordningen om den fleråriga budgetramen genom att ta bort den uttryckliga begränsningen av den nya budgetposten för ungdomssysselsättningsinitiativet, som är satt till 3 miljarder euro. Denna åtgärd skulle vara särskilt nödvändig för att undvika att man skjuter upp program som är avgörande för sammanhållningen, såsom programmen för gränsöverskridande samarbete eller delar av Fonden för ett sammanlänkat Europa, till efter 2016.

Budgetnedskärningar inom viktiga program

52. Regionkommittén är särskilt orolig för de nedskärningar som gjorts inom flera budgetrubriker som är avgörande för att uppnå de långsiktiga investeringar som krävs för en snabb ekonomisk återhämtning, särskilt inom sammanhållningspolitiken, landsbygdsutveckling, Cosme och Horisont 2020.

53. I linje med artikel 9f i utkastet till rådets förordning om den fleråriga budgetramen av den 27 juni 2013 begär kommittén att ytterligare åtagandebemyndiganden på upp till 200 miljarder euro för Horisont 2020, 150 miljarder euro för Erasmus och 50 miljarder euro för Cosme ska tidigareläggas under 2014–2015.

54. Vi är inte överraskade över att åtagandebemyndigandena för 2014 på sammanhållningsområdet är minimala med tanke på de förväntade fördröjningarna ⁽¹²⁾ i genomförandet av partnerskapsavtal och operativa program, men uppmanar medlemsstaterna att inrikta sig på de operativa programmen för att aktivera medlen redan 2014.

55. ReK beklagar strykningen av budgetposten avseende Erasmus för lokala och regionala förtroendevalda under rubrik 1b (budgetpost 13 03 77 11) och anser att detta initiativ bör fortsättas på grundval av ReK:s erfarenheter av det.

56. Kommittén välkomnar ökningen på 10,3 % i åtagandebemyndiganden för Life+-programmet jämfört med 2013, men betraktar minskningen i betalningsbemyndiganden (-1,1 %) som obegränsad.

⁽¹²⁾ År 2006 offentliggjordes den allmänna förordningen i EUT i slutet av juli, medan man denna gång inte förväntar sig ett offentliggörande före november–december, dvs. en fördröjning på fem eller sex månader till jämfört med föregående finansieringsperiod (där fördröjningen redan var betydande).

57. Vi välkomnar den betydande övergången från direkt förvaltning till delad förvaltning för EHFF, även om detta innebär lägre betalningar i början av finansieringsperioden.

58. ReK välkomnar den bestämmelse som införts i artikel 8 i utkastet till rådets förordning om den fleråriga budgetramen och som gör det möjligt att revidera budgetramen så att outnyttjade anslag under år 2014 kan överföras till påföljande år, utöver motsvarande utgiftstak, om det efter den 1 januari 2014 antas nya bestämmelser eller program med delad förvaltning.

Budgetflexibilitet

59. Regionkommittén välkomnar den planerade överföringen på 351,9 miljoner euro från första till andra pelaren i den gemensamma jordbrukspolitiken, och upprepar sitt starka motstånd mot överföringar i motsatt riktning.

60. ReK betonar att man varken i Europeiska rådets slutsatser av den 7–8 februari 2013 eller i utkastet till rådets förordning om den fleråriga budgetramen av den 27 juni 2013 föreskriver ett särskilt utgiftstak för sammanhållningspolitiken, som i stället har omvandlats till en underrubrik. Mot denna bakgrund ifrågasätter kommittén de talrika hänvisningarna till detta särskilda utgiftstak i presentationen av budgetförslaget för 2014⁽¹³⁾, och vi förespråkar därför överföringar av åtagande-/betalningsbemyndiganden inom rubrik 1 när så är relevant.

61. Vi välkomnar den "samlade marginalen för tillväxt och sysselsättning", som kommer att utgöras av marginaler som förblir tillgängliga under den fleråriga budgetramens tak för åtagandebemyndiganden för åren 2014–2017, och ser positivt på att de tillhörande åtagandebemyndigandena kan användas "över" taken för åren 2016–2020⁽¹⁴⁾. Denna extra flexibilitet bör användas för rubrik 1b.

Bryssel den 8 oktober 2013

*Regionkommitténs
ordförande*

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO

⁽¹³⁾ De enda särskilda utgiftstak som man enats om är för marknadsrelaterade utgifter och direktstöd under rubrik 2 och för administrativa utgifter under rubrik 5.

⁽¹⁴⁾ Se artikel 9g i utkastet till rådets förordning om den fleråriga budgetramen.