



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.1.2013  
COM(2013) 23 final

**RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET**

**om den frivilliga ordningen för utrustning för bildåtergivning på ekodesignområdet**

(Text av betydelse för EES)

{SWD(2013) 14 final}

{SWD(2013) 15 final}

# RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

## om den frivilliga ordningen för utrustning för bildåtergivning på ekodesignområdet

(Text av betydelse för EES)

### 1. Inledning och rättslig ram

EU-parlamentets och rådets direktiv 2009/125/EG från 2009-10-21, som utgör en ram för att fastställa krav på ekodesign för energirelaterade produkter (ekodesigndirektivet)<sup>1</sup> bildar en rättslig ram för att fastställa ekodesignkrav för utvalda, prioriterade produktgrupper.

Enligt artikel 15.2 a–c i ekodesigndirektivet ska en prioriterad produktgrupp omfattas av antingen obligatoriska genomförandeåtgärder (dvs. en kommissionsförordning) eller självregleringsåtgärder (dvs. en frivillig överenskommelse som sluts med industrin) om den uppfyller tre förutsättningar: i) den representerar betydande försäljningsvolym, ii) den har betydande miljöpåverkan och iii) den har en betydande förbättringspotential.

Dessutom stadgas i skäl 18 i ekodesigndirektivet att de prioriterade produktgrupperna hellre bör omfattas av alternativa åtgärdsinriktningar som t.ex. industriell självreglering eller frivilliga överenskommelser än obligatoriska genomförandeåtgärder om en sådan inriktning bedöms leda till de politiska målen snabbare eller till lägre kostnad än obligatoriska föreskrifter.

Frivilliga överenskommelser eller andra självreglerande åtgärder kan betraktas som alternativ till genomförandeåtgärder i samband med ekodesigndirektivet, förutsatt att de uppfyller kriterierna i bilaga VIII till ekodesigndirektivet.

### 2. Frivillig ordning föreslagen av industrin för utrustning för bildåtergivning

Enligt artikel 16.2 a i ekodesigndirektivet ska kommissionen införa genomförandeåtgärder för produktgrupperna kontorsutrustning och hemelektronik, som har en hög potential för kostnadseffektiv minskning av utsläppen av växthusgaser.

Kommissionen har genomfört förberedande studier för produktgrupperna kontorsutrustning och hemelektronik inklusive utrustning för bildåtergivning.

Den förberedande studien av utrustning för bildåtergivning<sup>2</sup> bekräftade att denna produktgrupp uppfyller de kriterier som är angivna i artikel 15 i ekodesigndirektivet. Specifikt representerar den betydande försäljningsvolym, har betydande miljöpåverkan och har en betydande förbättringspotential. Sålunda bör utrustning för bildåtergivning omfattas av genomförandeåtgärder eller av självreglerande åtgärder.

Företag som är aktiva på marknaden för utrustning för bildåtergivning har föreslagit en frivillig ordning för produktgruppen bildåtergivningsutrustning inom EU, och har av den anledningen träffat en frivillig överenskommelse som fastställer specifika krav på ekodesign för bildåtergivningsutrustning som marknadsförs inom EU. Överenskommelsen om den frivilliga ordningen träffades den 16 februari 2011.

<sup>1</sup> EUT L 285, 31.10.2009, s. 10.

<sup>2</sup> *EuP Preparatory study Lot 4 – Imaging equipment, copiers, faxes, printers, scanners, MFD*, utförd av ett konsortium av sex företag, nämligen Fraunhofer IZM, Öko-Institut, Bio Intelligence Service, Deutsche Umwelthilfe, PE Europe, CODDE. Slutrapporterna publicerades i december 2007 och maj 2008. Dokumentationen finns på studiens webbplats <http://www.ecoimaging.org/>.

Det bedöms att de åtaganden som undertecknarna av den frivilliga överenskommelsen ikläder sig kommer att generera besparingar på 15 TWh år 2020, motsvarande 4,1 Mt koldioxidutsläpp och mellan 2011 och 2020 på 130 TWh, motsvarande 36 Mt koldioxidutsläpp.

Den frivilliga ordning som förslagits av industrin var föremål för en full miljökonsekvensbeskrivning av kommissionen<sup>3</sup> och för konsultationer med intressenter i samrådsforumet för ekodesign<sup>4</sup>, som inrättats genom artikel 18 i ekodesigndirektivet.

Miljökonsekvensbeskrivningen kom fram till att det föreslagna frivilliga systemet skulle uppnå de politiska målen snabbare och till lägre kostnad än obligatoriska föreskrifter. Den visade också att den föreslagna ordningen, enligt kraven i bilaga VIII till ekodesigndirektivet, uppfyller alla förutsättningar i fördraget (särskilt reglerna för den inre marknaden och konkurrensen), EU:s internationella engagemang (inkl. multilaterala handelsregler), målen i ekodesigndirektivet och de särskilda bedömningskriterierna, dvs. i) öppenhet för deltagande, ii) mervärde, iii) representativitet, iv) kvantifierade mål och etappmål, v) det civila samhällets deltagande, vi) övervakning och rapportering, vii) kostnadseffektiv administration av ett självreglerande program, viii) hållbarhet och ix) stimulanskompatibilitet.

### 3. Delar i den frivilliga överenskommelsen

Den frivilliga överenskommelsen som har slutits med industrin fastställer specifika ekodesignkrav för utrustning för bildåtergivning på EU-marknaden. De produkter som täcks av överenskommelsen omfattas även av det frivilliga märkningsprogrammet inom Energy Star. Det fastställer krav på märkning för särskild kontorsutrustning, inklusive utrustning för bildåtergivning. De parter som har undertecknat denna frivilliga ordning representerar en stor majoritet av den relevanta ekonomiska sektorn, vilket också krävs i ekodesigndirektivet. Överenskommelsen innebär att undertecknarna förbinder sig att minst 90 % av alla modeller av utrustning för bildåtergivning de marknadsför ska uppfylla minimikraven på effektivitet uttryckt som TEC (normalförbrukningsmetoden) och OM (driftsläge). Dessutom ska alla skrivarpå produkter ha möjlighet till "N-utskrift"<sup>5</sup> som standard och ska uppfylla kraven på färgpatroner (t.ex. ska konstruktionen inte förhindra återanvändning/återvinning eller användning av patroner från andra tillverkare). Alla nya produkter ska också uppfylla kraven på återvinning (t.ex. vara lätta att demontera och ha märkta plastdetaljer). Alla undertecknare åtog sig slutligen att uppfylla de specifika informationskraven (t.ex. information om resurs- och energieffektivitet).

Utöver att fastställa ekodesignkraven stadgar överenskommelsen två administrativa organ:

- Styrkommittén, som består av representanter för undertecknarna av överenskommelsen och EU-kommissionen, som handlägger överenskommelsen<sup>6</sup>
- Den oberoende inspektören, som utvärderar hur individuella undertecknare uppfyller åtagandena i överensställelsen och förser kommissionen med rapporter om överensställelse.<sup>7</sup>

<sup>3</sup> Styrelsen för miljökonsekvensbeskrivning uttryckte sin positiva åsikt om miljökonsekvensbeskrivningen den 21 september 2012.

<sup>4</sup> Den frivilliga ordningen för utrustning för bildåtergivning har diskuterats vid två tillfällen i samrådsforumet för ekodesign vid dess möten den 12 oktober 2009 och den 9 oktober 2012.

<sup>5</sup> Möjlighet att skriva ut flera sidor av ett dokument på ett pappersark när produkten styrs av originalprogrammet som tillhandahålls av tillverkaren.

<sup>6</sup> Representanter för EU:s medlemsstater, Efta-/EES-länder och ideella organisationer har observatörsstatus.

<sup>7</sup> Överensställelse rapporter har gjorts tillgängliga för intressenterna och har diskuterats med dem.

I överenskommelsen definieras också krav på rapportering, som specificerar att varje undertecknare ska tillhandahålla efterfrågad information till den oberoende inspektören med risk att annars förlora sin status som undertecknare.

Överenskommelsen innehåller även en rutin som tillåter styrkommittén att modifiera bestämmelserna i överenskommelsen, i synnerhet att justera stringensen i kraven efter marknadssituationen. Rutinen innebär att de krav som är fastställda i den frivilliga överenskommelsen kommer att revideras tre månader efter publiceringen av en ny version av Energy Star-programmets krav på utrustning för bildåtergivning. För utrustning för bildåtergivning är det viktigt att ha en flexibel inställning till definitionen av relevanta parametrar och fastställandet av tillämpliga krav, eftersom utvecklingen går så snabbt.

För att alla intressenter, i synnerhet potentiella undertecknare, ska få korrekt och uppdaterad information om kraven på utrustning för bildåtergivning i god tid, kommer den senaste versionen av den frivilliga ordningen alltid att publiceras tillsammans med miljökonsekvensbeskrivningen och denna rapport på kommissionens Europawebsite för ekodesignpolicy<sup>8</sup> och på en särskild webbplats för denna ordning<sup>9</sup>.

#### 4. Acceptans för den frivilliga ordningen

Eftersom den frivilliga ordningen som har föreslagits av industrin för bildåtergivningsutrustning kommer att uppnå de politiska målen snabbare och till lägre kostnad än obligatoriska föreskrifter, och eftersom det uppfyller alla kriterier som specificeras i bilaga VIII till ekodesigndirektivet, tillkännager kommissionen att utrustning för bildåtergivning som marknadsförs inom EU omfattas av det frivilliga ekodesignprogram som har fastställts av industrin för bildåtergivningsutrustning. Förutsättningarna för ordningen fastställs i den frivilliga överenskommelsen med industrin.

Kommissionen betraktar denna frivilliga ordning som ett giltigt alternativ till genomförandeåtgärder för ekodesign. Med anledning härav avstår kommissionen från att fastställa obligatoriska ekodesignkrav för utrustning för bildåtergivning som marknadsförs inom EU, så länge den frivilliga överenskommelsen och eventuella kommande versioner som fastställs under den föreslagna frivilliga ordningen, enligt kommissionens mening uppfyller sina mål och de allmänna principer som definieras i ekodesigndirektivet.

Alldeles särskilt måste den frivilliga ordningen under tillämpningsperioden fortsätta att uppfylla de allmänna principer som definieras i ekodesigndirektivet. Det innebär att det också ska bidra till ekodesigndirektivets politiska mål, vara öppet för deltagande för alla företag som är aktiva på marknaden för bildåtergivningsutrustning, täcka en stor majoritet av den relevanta ekonomiska sektorn<sup>10</sup>, vara klart och otvetydigt vad gäller villkor och bestämmelser, vara transparent, ha ett välstrukturerat övervakningssystem och inte medföra en oproportionerligt stor administrativ börda. Dessutom ska eventuella specifika ekodesignkrav för utrustning för bildåtergivning på EU-marknaden, som definieras i den frivilliga överenskommelsen och i eventuella följande versioner som fastställs inom den frivilliga ordningen, ge mervärde i form av ökade totala miljöprestanda för de produkter som berörs.

<sup>8</sup> [http://ec.europa.eu/energy/efficiency/labelling/agreements\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/efficiency/labelling/agreements_en.htm).

<sup>9</sup> [www.eurovaproint.eu](http://www.eurovaproint.eu)

<sup>10</sup> Minst 70 % av de produkter som marknadsförs.

Undertecknarna av den frivilliga ordningen är vidare förpliktigade till följande, vilket har begärts av kommissionen och intressenterna<sup>11</sup>:

- Att kontinuerligt utvärdera framstegen i tillämpningen av programmet.
- Att samarbeta med kommissionens avdelningar, medlemsstaterna och intressenterna för att kontinuerligt förbättra prestandan hos utrustning för bildåtergivning, i synnerhet genom att kontinuerligt skärpa de mål för energiförbrukning som är definierade i den frivilliga överenskommelsen, samt att inbegripa andra relevanta miljöaspekter där så är tillämpligt.
- Att samarbeta med kommissionens avdelningar, medlemsstaterna och intressenterna för att förbättra rapporteringen, övervakningen och revisionsreglerna.
- Att tillhandahålla relevanta data inom de tidsramar som är fastställda i den frivilliga överenskommelsen för att ge möjlighet för kommissionen och intressenterna att övervaka att målen i överenskommelsen uppnås, varvid varje undertecknare åtar sig att lämna information om alla modeller av bildåtergivningsutrustning som vederbörande marknadsför inom EU samt information om energiförbrukning och andra miljökaraktäristika som berörs av den frivilliga överenskommelsen (t.ex. enkelhet att återvinna och informationskrav) för varje modell av bildåtergivningsutrustning som omfattas av den frivilliga överenskommelsen.
- Att göra ansträngningar för att säkerställa aktivt engagemang från potentiella undertecknare av programmet.

#### 5. Övervakning av den frivilliga ordningen

Enligt kravet i punkt 6 i bilaga VIII till ekodesigndirektivet ska kommissionen, assisterad av samrådsforumet för ekodesign och den kommitté som omnämns i artikel 19.1 i ekodesigndirektivet, övervaka tillämpningen av den frivilliga ordningen, i synnerhet dess överensstämmelse med de allmänna principerna samt lämpligheten av de ekodesignkrav som specificeras i den frivilliga överenskommelsen och eventuella följande versioner.

Kommissionen kommer att fästa särskild uppmärksamhet vid rapporteringskravet och övervakningsreglerna som anges i ekodesigndirektivet, i befintliga riktlinjer från kommissionen samt i själva överenskommelsen. Kommissionen kommer i synnerhet att kontrollera om bestämmelserna i överenskommelsen, och hur undertecknarna tillämpar dem, möjliggör för kommissionen och intressenterna (inklusive nationella myndigheter) att på ett effektivt sätt övervaka överenskommelsens effektivitet samt hur väl den uppfyller sina mål.

Kommissionen kan komma fram till slutsatsen att målen och de allmänna principerna i ekodesigndirektivet, så som de återspeglas i den frivilliga ordningen, inte uppfylls och/eller undertecknarna av den frivilliga ordningen inte kontinuerligt över tiden skärper målen för energiförbrukning, ökar kraven på icke energianvändande aspekter så som de specificeras i den frivilliga överenskommelsen eller, där så är lämpligt, inkluderar nya, relevanta miljöaspekter i senare versioner. I så fall kommer kommissionen att anta ekodesignkrav för utrustning för bildåtergivning via obligatoriska genomförandeåtgärder.

#### 6. Slutsatser

---

<sup>11</sup> Möte med samrådsforumet för ekodesign den 9 oktober 2012.

Den frivilliga ordningen på ekodesignområdet som har föreslagits av industrin för utrustning för bildåtergivning uppfyller samtliga bestämmelser i fördraget, EU:s internationella engagemang och de specifika bedömningskriterierna och betraktas därför som giltigt under ekodesigndirektivet.

Kommissionens utvärdering har visat att denna frivilliga ordning på ekodesignområdet uppnår de politiska målen snabbare och till lägre kostnad än obligatoriska föreskrifter.

Kommissionen konstaterar att utrustning för bildåtergivning som förekommer på EU-marknaden bör omfattas av den frivilliga ordningen på ekodesignområdet. Förutsättningarna för ordningen fastställs i den frivilliga överenskommelsen med industrin.

Kommissionen betraktar denna frivilliga ordning som ett giltigt alternativ till genomförandeåtgärder för ekodesign och avstår därför för närvarande från att fastställa obligatoriska ekodesignkrav för utrustning för bildåtergivning på EU-marknaden.

Kommissionen kommer att övervaka tillämpningen av den frivilliga ordningen kontinuerligt. Om det därvid visar sig att målen och de allmänna principerna i ekodesigndirektivet inte uppfylls, kommer kommissionen att fastställa ekodesignkrav för utrustning för bildåtergivning i obligatoriska genomförandeåtgärder.