



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.9.2012
COM(2012) 520 final

2012/0249 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas vid det 32:a mötet i Ständiga kommittén för konventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö (Bernkonventionen)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Europarådets konvention om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö (nedan kallad *Bernkonventionen*) antogs den 19 september 1979 i Bern (Schweiz) och trädde i kraft den 1 juni 1982. Konventionen har 50 konventionsslutande parter: Europarådets 45 medlemsstater, fyra stater som inte är medlemmar i Europarådet samt Europeiska unionen.

Konventionens mål är att ”skydda vilda djur och växter och deras naturliga miljö, särskilt de arter och slag av miljö som för att kunna skyddas kräver samarbete mellan ett flertal stater, samt att främja sådant samarbete. Särskild uppmärksamhet ägnas utrotningshotade och sårbara arter, inbegripet sådana flyttande arter, som är utrotningshotade och sårbara.”

Alla parter i Bernkonventionen måste vidta åtgärder för att

- främja nationella riktlinjer för att skydda vilda djur och växter samt naturlig miljö,
- i samband med planering och vid uppdragandet av riktlinjer för utveckling samt åtgärder mot föroreningar beakta skyddet av vilda djur och växter,
- främja utbildning och sprida allmän information om behovet att skydda arter av vilda djur och växter samt deras miljö,
- samarbeta för att dessa åtgärder ska få större verkan genom att samordna sina ansträngningar för att skydda flyttande arter, och att utbyta information och dela erfarenheter och expertis.

Bernkonventionen har genomförts på EU-nivå genom både Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar¹ (fågeldirektivet) och rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter² (habitatdirektivet), vilka erbjuder en gemensam ram för bevarandet av vilda djur och växter och deras naturliga miljö inom EU och är nyckelinstrument inom EU-rätten för bevarandet av den biologiska mångfalden i medlemsstaterna. Direktiven utgör en rättslig ram för EU:s Natura 2000-nätverk, som är det största nätverket för skyddade områden i världen.

Ständiga kommittén är Bernkonventionens styrelseorgan. Kommitténs främsta uppgift är att övervaka konventionens bestämmelser mot bakgrund av utvecklingen vad gäller vilda växter, samt att bedöma behoven. Av detta skäl är Ständiga kommittén särskilt kompetent att utfärda rekommendationer till parterna och att granska och anta ändringar av de bilagor i vilka dessa skyddade arter anges.

I artikel 22.1 i Bern-konventionen anges följande:

1 En stat kan vid undertecknandet eller i samband med deponerandet av sitt ratifikations-, godtagande-, godkännande- eller anslutningsinstrument göra ett eller flera förbehåll beträffande vissa arter som anges i bilagorna I-III och/eller för vissa arter som nämns i förbehållet eller förbehållen beträffande vissa medel eller metoder för dödande, fångst och andra former av utnyttjande, som nämns i bilaga IV. Inga förbehåll av allmän natur får göras.

Inför Ständiga kommitténs 32:a möte som äger rum i Strasbourg den 27–30 november 2012 har Schweiz lagt fram ett förslag om ändring av artikel 22 i Bernkonventionen, i syfte att möjliggöra för en konventionsslutande part att göra vissa förbehåll rörande åtaganden som

¹ EUT L 20, 26.1.2010, s. 7.

² EGT L 206, 22.7.1992, s. 7.

ursprungligen gjorts inom ramen för Berlinkonventionen, även efter det att parten har undertecknat konventionen eller deponerat sitt ratifikations-, godtagande-, godkännande- eller anslutningsinstrument.

Det schweiziska förslaget består i att en ny punkt 1a införs i artikel 22, som skulle ha följande lydelse:

”1a Vid sidan av bestämmelserna enligt punkt 1 får en stat, om omständigheterna har förändrats radikalt på dess territorium sedan denna konvention trädde i kraft, göra ett eller flera förbehåll beträffande vissa arter som anges i bilagorna I–III.”

Schweiz har inte lämnat vare sig analys eller vetenskapliga data och förslaget förefaller inte heller vara motiverat mot bakgrund av en analys eller av vetenskapliga data.

Om alla parter som undertecknat Bernkonventionen skulle ges rätt att göra ett eller flera förbehåll vad gäller vissa arter som anges i bilagorna I–III, skulle det schweiziska förslaget kunna få utbredda negativa konsekvenser vad avser påverkan på populationer i fauna eller flora av europeiskt intresse. Detta skulle drastiskt både försvaga konventionen och påverka EU:s ansträngningar att skydda europeiska arter.

Mot bakgrund av ovanstående och i syfte att garantera förenlighet mellan Bernkonventionen och EU:s lagstiftning samt att säkra ett fortsatt framgångsrikt genomförande, bör unionen inte stödja det schweiziska förslaget vid nästa möte i Ständiga kommittén.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas vid det 32:a mötet i Ständiga kommittén för konventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö (Bernkonventionen)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Europeiska unionen är part i konventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö (Bernkonventionen).
- (2) Bernkonventionen har genomförts inom EU genom både Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar³ och rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter⁴.
- (3) Varje ändring av Bernkonventionens artiklar ska granskas av Ständiga kommittén. Inför Ständiga kommitténs 32:a möte som ska äga rum i Strasbourg den 27–30 november 2012 har Schweiz lagt fram ett förslag om ändring av artikel 22 i Bernkonventionen, i syfte att möjliggöra för parter att göra vissa förbehåll rörande de åtaganden som de ursprungligen gjort inom ramen för Berlinkonventionen, även efter det att parterna har undertecknat konventionen eller deponerat ratifikations-, godtagande-, godkännande- eller anslutningsinstrumentet. Detta skulle möjliggöra för alla parter som undertecknat Bernkonventionen att göra ett eller flera förbehåll vad avser vissa arter som anges i bilagorna I–III.
- (4) Förslaget har inte motiverats genom en analys eller genom vetenskapliga data och kan komma att få utbredda negativa konsekvenser för populationer i fauna och flora av europeiskt intresse. Vidare är förslaget inte förenligt med unionens lagstiftning.
- (5) Mot bakgrund av ovanstående bör unionen inte stödja det schweiziska förslaget vid nästa möte i Ständiga kommittén.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas av Europeiska unionen vid det 32:a mötet i Ständiga kommittén för konventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö

³ EUT L 20, 26.1.2010, s. 7.

⁴ EGT L 206, 22.7.1992, s. 7.

(Bernkonventionen) ska vara att inte stödja det schweiziska förslaget om ändring av artikel 22 i den konventionen.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*