



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.8.2012
COM(2012) 430 final

2012/0207 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om fastställande av EU:s ståndpunkt inför revideringen av
det internationella telereglementet vid
världskonferensen om internationell telekommunikation eller i förberedande instanser**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Internationella teleunionen (ITU) är ett fackorgan som är knutet till FN och som syftar till att främja internationellt samarbete mellan folken samt ekonomisk och social utveckling genom effektiva teletjänster. EU:s 27 medlemsstater är röstberättigade ledamöter i ITU och Europeiska kommissionen är icke-röstberättigad medlem.

Vid ITU:s fullmaktskonferens 2010 beslutade man att hålla en världskonferens om internationell telekommunikation (*World Conference on International Telecommunications, WCIT*) i Dubai den 3–14 december 2012 för att revidera det internationella telereglementet (ITR). ITR är ett internationellt avtal som undertecknats av 178 länder och som fastställer de allmänna principerna för tillhandahållande och drift av internationell telekommunikation.

I ITR behandlas frågor som rör internationella (i motsats till inhemska) teletjänster, men vissa aspekter är direkt kopplade till frågor som omfattas av EU:s regelverk, särskilt regelverket för elektronisk kommunikation. EU behöver därför se till att de ändringsförslag av ITR som man kommer överens om i Dubai inte står i strid med gällande lagstiftning i EU eller begränsar EU vid en framtida vidareutveckling av EU:s regelverk.

Kommissionen rekommenderar därför att rådet antar bifogat beslut för att EU ska kunna förhandla om revideringen av ITR i Dubai. Den rättsliga grunden för det föreslagna rådsbeslutet är

artikel 218.9 i EUF-fördraget i fråga om det föreslagna avtalet med tredjeländer, och

artikel 114 i EUF-fördraget i fråga om därtill knutna rättsliga åtgärder som redan antagits för elektronisk kommunikation och som kan påverkas av ett sådant avtal med tredjeländer.

2. ART OCH OMFATTNING AV DISKUSSIONERNA

I ITR fastställs som nämns ovan de allmänna principerna för tillhandahållande och drift av internationell telekommunikation. Principerna innehåller särskilda bestämmelser om följande:

- Artikel 3 Internationella nät
- Artikel 4 Internationella teletjänster
- Artikel 5 Säkerheten för människoliv och prioritering av telekommunikation
- Artikel 6 Avgifter och redovisning
- Artikel 7 Uppehåll i tjänsten
- Artikel 8 Spridning av information
- Artikel 9 Särskilda arrangemang

- Artikel 10 Slutbestämmelser
- Tillägg 1 Allmänna bestämmelser om redovisning
- Tillägg 2 Ytterligare bestämmelser om maritim telekommunikation
- Tillägg 3 Tjänsterelaterad och privilegierad telekommunikation

Vid förhandlingarna kan ändringar komma att föreslås som utvidgar tillämpningsområdet för gällande ITR ur ett tekniskt, juridiskt eller marknadsmässigt perspektiv.

ITU har inrättat en arbetsgrupp inom ITU:s råd för att se över ITR och samtidigt genomföra regionala samråd. För EU är det relevanta regionala forumet Europeiska post- och telesammanslutningen (Cept), som omfattar 48 länder inklusive EU:s medlemsstater. Europeiska kommissionen har en rådgivande funktion i Cept med yttranderätt, men utan att ha rösträtt.

Sista mötet i ITU-rådets arbetsgrupp före Dubai ägde rum i Genève den 20–22 juni 2012. Cept kommer att genomföra ytterligare förberedande möten i september och november 2012.

3. FÖRARBETE INFÖR EU:S STÅNDPUNKT

EU:s medlemsstater har varit aktiva deltagare i både ITU-rådets arbetsgrupp och Cepts diskussioner om ITR. Flera av utkasterna till ”gemensamma europeiska ståndpunkter” som Cept överväger att lägga fram på världskonferensen har t.ex. utarbetats av EU:s medlemsstater. Europeiska kommissionen har också varit aktiv inom båda dessa forum, trots de begränsningar för deltagandet som den har till följd av sin nuvarande status.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om fastställande av EU:s ståndpunkt inför revideringen av
det internationella telereglementet vid
världskonferensen om internationell telekommunikation eller i förberedande instanser**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 114 och 218.9, och

med beaktande av följande:

- (1) Internationella telereglementet (*International Telecommunication Regulations*, ITR) antogs vid WATTC (*World Administrative Telegraphy and Telephone Conference*) i Melbourne 1988 och har inte reviderats sedan dess.
- (2) EU:s 27 medlemsstater har undertecknat ITR.
- (3) Internationella teleunionen (ITU) har kallat till ett möte i Dubai den 3–14 december 2012, världskonferensen om internationell telekommunikation (WCIT), för att komma överens om en ny text till ITR.
- (4) Europeiska unionen har antagit lagstiftning med bestämmelser på telekommunikationsområdet, särskilt

a) Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/140/EG av den 25 november 2009 om ändring av direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, direktiv 2002/19/EG om tillträde till och samtrafik mellan elektroniska kommunikationsnät och tillhörande faciliteter och direktiv 2002/20/EG om auktorisation för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster,

b) Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/136/EG av den 25 november 2009 om ändring av direktiv 2002/22/EG om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, direktiv 2002/58/EG om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation och förordning (EG) nr 2006/2004 om samarbete mellan de nationella tillsynsmyndigheter som ansvarar för

konsumentskyddslagstiftningen,

c) kommissionens direktiv 2002/77/EG av den 16 september 2002 om konkurrens på marknaderna för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster.

- (5) Flera av de förslag till ändringar av ITR som hittills har lagts fram avser aspekter av internationell telekommunikation som entydigt omfattas av tillämpningsområdet för EU:s regelverk och politik, inbegripet förhållandet mellan tillsynsmyndigheter och oberoende kommersiella operatörer, roaming och skydd av personuppgifter. Eftersom ITR är bindande för parterna (såvida inte en part inkommer med en formell invändning mot en ändring) måste Europeiska unionen fastställa en ståndpunkt om de aspekter av de förslagna ändringarna av ITR som kommer att ha rättslig verkan.
- (6) Europeiska unionens ståndpunkt inom WCIT måste säkerställa att alla ändringar av ITR är förenliga med EU:s regelverk.
- (7) Europeiska kommissionen kommer att underrätta ITU om Europeiska unionens och EU-medlemsstaternas respektive behörigheter i dessa frågor.
- (8) Möten har ägt rum inom ramen för Europeiska post- och telesammanslutningen (Cept) med syftet att utarbeta gemensamma europeiska ståndpunkter om revideringen av ITR.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Europeiska unionens ståndpunkt vid världskonferensen om internationell kommunikation (WCIT) den 3–14 december 2012 ska, när det gäller frågor som omfattas av dess behörighet, vara att säkerställa att alla ändringar av det internationella telereglementet (ITR) är förenliga med EU:s regelverk och främjar unionens mål.

Europeiska kommissionen ska lägga fram Europeiska unionens ståndpunkt i dessa frågor i enlighet med bilaga 1.

Artikel 2

I andra frågor som ska diskuteras vid WCIT kommer medlemsstaterna att eftersträva gemensamma ståndpunkter.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

Bilaga

1. Det övergripande målet för Europeiska unionen när det gäller WCIT är att säkerställa att alla ändringar av det internationella telereglementet (ITR) ska bidra till utvecklingen av informationssamhället, till nytta för alla medborgare och användare av telekommunikation i hela världen, i synnerhet användarna i Europeiska unionen, och stämma överens med unionens regelverk och politik.

2. Europeiska unionen ska inta följande ståndpunkt i fråga om förslag till beslut av WCIT vid mötet i Dubai den 3–14 december 2012 och eventuella förberedande möten:

a) Förslag som strider mot EU:s regelverk eller som inför skyldigheter för operatörer som går utöver dem som redan föreskrivs i EU:s regelverk stöds inte.

b) Förslag som respekterar ITU-medlemsstaternas suveränitet och i synnerhet erkänner de områden som utgör nationella angelägenheter såsom it-brottslighet, innehåll, nationell säkerhet och försvar stöds.

c) Förslag som strävar efter att säkerställa att det reviderade ITR upprätthåller en hög nivå och är strategiskt och teknikneutralt stöds; förslag om att göra ITU:s rekommendationer bindande för ITU:s medlemsstater och verkställande organ stöds inte.

d) Förslag om att bibehålla nuvarande tillämpningsområde för ITR och ITU:s nuvarande mandat stöds; förslag om att utvidga tillämpningsområdet till att även omfatta områden som dirigering av internetbaserad trafik och innehållsrelaterade frågor stöds inte.

e) Förslag om respekt för mänskliga rättigheter när det gäller internationell telekommunikation stöds; förslag om respekt för privatlivet och skydd av personuppgifter vad beträffar personuppgifter och kommunikation stöds (om inte annat följer av punkt 2 a ovan).

f) Åtgärder för att främja ökat internationellt samarbete när det gäller säkerheten för nät som används för internationell teletrafik stöds.

g) Konkurrensfrämjande åtgärder som ska bidra till lägre priser och större pristransparens för internationell teletrafik på grundval av affärsförhandlingar på en fri och rättvis marknad stöds.

h) Förslag om att inom ITU fastställa mekanismer för att bilägga tvister mellan operatörer stöds inte, eftersom sådana mekanismer inte är nödvändiga.

i) Förslag som säkerställer att avgifter kan tas ut för maritim kommunikation på ett ekonomiskt effektivt sätt stöds.

För att precisera punkt 2 a ovan bör EU:s godkännande av slutresultatet ges endast om följande formella uttalande från EU lämnas till övriga deltagare i fråga om EU-bestämmelsernas tillämplighet:

”Genom undertecknande av slutakterna till världskonferensen om internationell telekommunikation (Dubai, 2012) förklarar Europeiska unionens medlemsstaters delegationer att dessa stater kommer att tillämpa det internationella telereglementet i enlighet med sina skyldigheter enligt fördraget om upprättandet av Europeiska unionen.”