



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.6.2012
COM(2012) 364 final

2012/0176 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om ändring av genomförandebeslut 2011/344/EU om beviljande av ekonomiskt bistånd
från unionen till Portugal**

MOTIVERING

Efter en begäran från Portugal beviljade rådet den 17 maj 2011 landet ekonomiskt bistånd (rådets genomförandebeslut 2011/344/EU) för att stödja ett kraftfullt ekonomiskt program och reformprogram med syfte att återställa förtroendet, möjliggöra en återgång till hållbar tillväxt och värna om Portugals, euroområdet och EU:s finansiella stabilitet.

I enlighet med artikel 3.9 i beslut 2011/344/EU har kommissionen, tillsammans med IMF och i samarbete med ECB, gjort en fjärde utvärdering av genomförandet av de överenskomna åtgärderna samt dessa åtgärders effektivitet och ekonomiska och sociala konsekvenser.

Med hänsyn till den senaste tidens ekonomiska, finanspolitiska och finansiella utveckling och politiska åtgärder anser kommissionen att de ekonomisk-politiska villkor som ligger till grund för biståndet behöver ändras något för att programmets mål ska kunna uppnås, och dessa ändringar beskrivs i ingressen till de föreslagna ändringarna av rådets genomförandebeslut.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut 2011/344/EU om beviljande av ekonomiskt bistånd från unionen till Portugal

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 407/2010 av den 11 maj 2010 om inrättandet av en europeisk finansiell stabiliseringsmekanism¹, särskilt artikel 3.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med artikel 3.9 i rådets genomförandebeslut 2011/344/EU har kommissionen tillsammans med Internationella valutafonden (IMF) och i samarbete med Europeiska centralbanken (ECB) genomfört den fjärde utvärderingen av hur myndigheternas genomförande av de överenskomna åtgärderna fortskrider samt av de överenskomna åtgärdernas effektivitet och ekonomiska och sociala verkningar.
- (2) Genom utvärderingen har man funnit att förenligheten med villkoren för första kvartalet 2012 var tillfredsställande. Det offentliga underskottet uppgick 2011 till 4,2 procent av BNP. Det finanspolitiska målet på 4½ % av BNP för 2012 är fortfarande inom räckhåll. Omläggningen av ekonomin har fortsatt i snabb takt och exporten har varit över förväntningarna och uppväger mer än väl den svagare inhemska efterfrågan. De makroekonomiska utsikterna innebär emellertid att de finanspolitiska målen utsätts för risker som har börjat realiseras – tillväxtens sammansättning rör sig allt mer i riktning mot nettoexport och bort från inhemsk efterfrågan och situationen på arbetsmarknaden försämras betydligt. Reformerna av arbetsmarknaden måste fortskrida. Avgångsvederlagen kommer att anpassas till EU:s genomsnitt, och en fond för att finansiera en del av avgångsvederlagen kommer att inrättas. Ett förslag om översyn av mekanismen för att utvidga kollektivavtalen är under utarbetande. De politiska satsningarna på att stödja stabiliteten i det finansiella systemet fortsätter. Försäljningen av Banco Português de Negócios (BPN) har slutförts, och förvaltningen av specialföretagen kommer att optimeras för att maximera återvinningen av de tillgångar som överförts från BPN. Regelverket för tidigt ingripande, rekonstruktion och avveckling har stärkts, och myndigheterna uppmanas att utarbeta genomförandeåtgärderna. Reformen på varumarknaderna, särskilt vad gäller skyddade tjänster, är avgörande för att återställa konkurrenskraften och främja tillväxten och sysselsättningen. Regeringen genomför en strategi för att omstrukturera statsägda företag så att dessas skuldsättning minskar och bättre villkor för marknadsfinansiering garanteras. En studie för att bedöma kostnaderna för och fördelar med att omförhandla offentlig-privata partnerskap eller

¹ EUT L 118, 12.5.2010, s. 1.

koncessionsavtal för att minska regeringens finansiella skyldigheter håller på att utarbetas av en internationell revisionsbyrå. Regeringen har åtagit sig att säkerställa en effektiv tillämpning av konkurrensreglerna. Bostadsmarknadsreglerna håller på att moderniseras i syfte att främja geografisk rörlighet, och reformen av rättssystemet gör goda framsteg. Privatiseringsprogrammet genomförs enligt den nya ramlagen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 3 i genomförandebeslut 2011/344/EU ska ändras på följande sätt:

(1) Punkt 6 ska ändras på följande sätt:

a) Led a ska ersättas med följande:

”a) Underskottet i de offentliga finanserna ska inte överstiga 4,5 % av BNP 2012. Utöver de åtgärder som specificerats i 2012 års budget och den tilläggsbudget som antogs i mars ska ytterligare åtgärder, i synnerhet på utgiftssidan, vidtas för att uppväga eventuella avvikelser 2012.”

b) Led d ska ersättas med följande:

”d) Portugal ska anta åtgärder för att stärka styrningen av de offentliga finanserna. Portugal ska genomföra de åtgärder som anges i den nya budgetlagstiftningen, vilket inkluderar upprättande av en medelfristig budgetram. De lokala och regionala budgetregelverken ska skärpas avsevärt, i synnerhet genom att respektive finansieringslagar anpassas till budgetlagstiftningen. Portugal ska öka rapporteringen och övervakningen av de offentliga finanserna och skärpa reglerna och förfarandena för budgetgenomförandet. Den portugisiska regeringen ska genomföra strategin för validering och reglering av icke betalda förfallna skulder. I strategin fastställs prioriteringskriterierna för att betala borgenärerna, samt styrelseformerna för att säkerställa ett rättvist och öppet regleringsförfarande över alla sektorer. Portugal ska genomföra den nya rättsliga och institutionella ramen för offentlig-privata partnerskap. På grundval av resultaten av en studie om omförhandlingar av offentlig-privata partnerskap ska regeringen omförhandla berörda avtal. Portugal ska anta en lag som reglerar inrättandet och driften av statsägda företag på central, regional och lokal nivå.”

c) Led e ska ersättas med följande:

”e) Portugal ska omorganisera och avsevärt minska antalet lokala offentliga organ. Dessa förändringar kommer att träda i kraft i början av nästa lokalvalscykel.”

d) Led f ska ersättas med följande:

”f) Portugal ska modernisera skatteförvaltningen genom att slutföra genomförandet av ”Autoridade Tributária e Aduaneira”, stärka kopplingarna till socialförsäkringens indrivningsenheter, minska antalet kommunala instanser och ta itu med återstående flaskhalsar i systemet för skatteöverklagan.”

e) Led h ska ersättas med följande:

h) Portugal ska anta åtgärder för att förbättra de statligt ägda företagens effektivitet och hållbarhet på central, regional och lokal nivå. Portugal ska genomföra en strategi för att omstrukturera de statligt ägda företagen – däribland Parpública – och minska deras skuldsättning och för att säkerställa förbättrade villkor för marknadsfinansiering. Portugal ska genomföra denna strategin för att uppnå operativ balans på sektorsnivå vid utgången av 2012.”

f) Led i ska ersättas med följande:

”i) Portugal ska fortsätta att genomföra privatiseringsprogrammet. Direktförsäljning av Caixa Geral de Depositos försäkringsgren (Caixa Seguros) ska ske under 2012. Privatiseringen av det nationella lufttrafikföretaget (TAP), flygplatsoperatören Aeroportos de Portugal (ANA), ett dotterbolag till CP (CP Carga) som sysslar med godshantering och av Correios de Portugal (CTT) ska inledas 2012 med sikte på ett slutförande 2013.”

g) Led j ska utgå.

h) Led k ska ersättas med följande:

”k) Portugal ska lägga fram lagförslag för det portugisiska parlamentet om anpassning av avgångsvederlagen till EU-genomsnittet på 8–12 dagar per arbetsår och inrätta en kompensationsfond för avgångsvederlag.”

i) Led l ska utgå.

j) Led o ska ersättas med följande:

”o) Portugal ska genomföra de åtgärder som anges i handlingsplanen för att förbättra kvaliteten på gymnasieutbildning och yrkesutbildning.”

k) Led p ska ersättas med följande:

”p) Rättsväsendets funktion ska förbättras genom genomförande av de åtgärder som föreslås inom den rättsliga reformplanen och genom tillämpning av riktade åtgärder för att komma tillrätta med domstolarnas eftersläpning och främja alternativ tvistlösning.”

l) Led r ska ersättas med följande:

”r) Konkurrens- och regelverket ska förbättras. Portugal ska stärka de viktigaste nationella tillsynsmyndigheternas oberoende och resurser, genomföra konkurrenslagstiftningen för att påskynda och effektivisera kontrollen av att konkurrensreglerna efterlevs och övervaka inflödet av nya ärenden och rapportera om hur den specialiserade domstolen för konkurrens, reglering och tillsyn fungerar.”

m) Leden u och v ska utgå.

(2) Punkt 8 ska ersättas med följande:

”8. I syfte att återställa förtroendet inom finanssektorn ska Portugal på lämpligt sätt rekapitalisera banksektorn och säkerställa en ordnad minskning av banksektorns hävstång. I detta avseende ska Portugal genomföra den strategi för den portugisiska banksektorn som överenskommits med kommissionen, ECB och IMF så att den finansiella stabiliteten bibehålls. Portugal ska framför allt

- (a) råda bankerna att stärka sina säkerhetsbuffertar på ett hållbart sätt och övervaka utfärdandet av statligt garanterade bankobligationer, som har godkänts upp till ett belopp av 35 miljarder EUR i linje med unionens regler om statligt stöd,
- (b) se till att bankerna når programmets mål om ett kärnprimärkapital på 10 % senast i slutet av 2012; de kapitalkrav som beror på att statsskulder värderas till marknadspriser i enlighet med de EU-omfattande kapitaltillskottsåtgärder som samordnas av Europeiska bankmyndighetens ska uppnås i juni 2012 tillsammans med konsekvenserna för bankernas kapital av det särskilda programmet för inspektioner på plats samt överföringen av bankernas pensionsfonder till det statliga socialförsäkringssystemet; stödfaciliteten för bankers solvens på 12 miljarder euro som inrättades genom programmet bör göras tillgänglig om banker inte kan nå kapitalkraven inom de fastställda tidsfristerna,
- (c) säkerställa en balanserad och metodisk minskning av banksektorns utlåningsgrad, vilket är ytterst väsentligt för att permanent undanröja finansieringsobalanser; bankernas finansieringsplaner har som mål att minska kvoten mellan utlåning och inlåning till ett vägledande värde på cirka 120 % till slutet av programperioden och att så småningom minska behovet av finansiering från eurosystemet under programmets löptid; dessa finansieringsplaner ska ses över varje kvartal,
- (d) se till att den statligt ägda Caixa Geral de Depósitos (CGD) effektiviseras för att efter behov öka kapitalbasen för kärnverksamheten inom banktjänster; försäljningen av bankens försäkrings- och vårdgrenar ska ske före utgången av 2012, medan försäljningen av icke-strategiska aktieposter pågår; om kapitalbehoven inte kan täckas inom banken före slutet av juni 2012, ska CGD få statligt stöd från likviditetsbuffertar utanför stödfaciliteten för bankers solvens,
- (e) optimera processen för att återvinna tillgångar som överförts från BPN till de tre statsägda specialföretagen genom utkontraktering av förvaltningen av tillgångarna till en professionell tredje part, med ett mandat att gradvis återvinna tillgångar över tid; välja vilken part som ska förvalta tillgångarna genom ett konkurrensutsatt anbudsförfarande och inkludera lämpliga incitament för att optimera återvinningen i mandatet,
- (f) slutföra ett förslag för att främja diversifiering av finansieringsalternativ för företagssektorn senast i slutet av juli 2012,
- (g) genomföra åtgärder för att fullfölja inrättandet av avvecklingsfonden med sikte på att den ska vara fullt fungerande senast i juli 2012, anta varningsmeddelanden om återhämningsplaner i slutet av juli 2012 och anta förordningen om avvecklingsplaner senast i slutet av oktober 2012 samt anta regler för etablering och drift av avvecklingsbanker i linje med EU:s konkurrensregler senast i slutet av september 2012; prioritet kommer att ges till översynen av återvinning och efterföljande avvecklingsplaner för de systemviktiga bankerna,

- (h) upprätta en ram så att finansiella institut kan delta i förfaranden för utomrättslig skuldsanering för hushåll och små och medelstora företag.”

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Portugal.

Artikel 3

Detta beslut ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande