



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.1.2012

KOM(2012) 3 slutlig

2010/0252 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt om antagandet av Europaparlamentets och rådets beslut om
inrättande av fleråriga program för radiospektrumpolitik**

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt om antagandet av Europaparlamentets och rådets beslut om inrättande av fleråriga program för radiospektrumpolitik

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet 20 september 2010 (dokument KOM(2010) 471 slutlig – 2010/0252 (COD)):

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande: 16 februari 2011

Europaparlaments ståndpunkt vid första behandlingen: 11 maj 2011

Överlämnande av det ändrade förslaget: 11 maj 2011

SP (2011)5858

Antagande av rådets ståndpunkt: 13 december 2011

2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Det föreslagna programmet för radiospektrumpolitik som grundas på artikel 114 i EUF-fördraget är en följd av Europaparlamentets och rådets uppmaning i artikel 8a.3 i ramdirektiv 2002/21/EG, ändrat genom direktiv 2009/140/EG, att lägga fram ett lagförslag om inrättande av ett fleråriga program där man fastställer de politiska riktlinjerna och målen för den strategiska planeringen och harmoniseringen av spektrumanvändningen.

Programmet för radiospektrumpolitik belyser vikten av tillgänglighet och effektiv spektrumanvändning för den inre marknaden för elektronisk kommunikation och för andra EU-politikområden såsom transport, forskning, jordobservation, system för satellitnavigering, miljöskydd och kampen mot den globala uppvärmningen. Programmet för radiospektrumpolitik är en del av kommissionens digitala agenda för Europa och bidrar till Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla, eftersom spektrum är avgörande för det digitala samhället, snabba trådlösa tjänster, ekonomisk återhämtning, tillväxt, högkvalitativa jobb och EU:s långsiktiga konkurrenskraft. Genom inremarknadsakten uppmanas också Europaparlamentet och rådet att anta förslaget utan dröjsmål.

Programmet för radiospektrumpolitik kommer att skapa en process för att fastställa hur spektrumanvändningen kan bidra till EU:s mål och ge största möjliga sociala, ekonomiska och miljömässiga fördelar. Programmet, som bygger på EU:s regleringsprinciper för elektronisk kommunikation och på radiospektrumbeslutet nr 676/2002/EG. Där bekräftas principer som ska användas för alla typer av spektrumanvändning, upprättas mål för EU-initiativ och anges åtgärder som ska vidtas.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Rådets ståndpunkt vid första behandlingen är resultatet av en kompromiss som nåddes efter informella förhandlingar mellan rådet, Europaparlamentet och kommissionen, som kulminerade vid det informella trepartsmöte av den 24 oktober 2011, och som bekräftades genom en skriftväxling mellan lagstiftarna.

Kompromissen innebär

- ett tydligt åtagande att slutföra godkännandeförfarandet för spektrum som redan harmoniserats, inklusive 800 MHz-bandet, senast den 1 januari 2013,
- en stark förteckningsmekanism som bygger på kommissionens genomförandebestämmelser, samt tydliga tidsfrister för antagandet av dessa bestämmelser,
- ett uttryckligt mål om att senast 2015 identifiera minst 1 200 MHz spektrum för trådlös bredbandskommunikation på grundval av förteckningen,
- ett åtagande om att undersöka behovet av ytterligare spektrum för trådlöst bredband på grundval av kapacitetskrav,
- metoder för att säkra konkurrensen vid spektrumanvändning, särskilt för elektroniska kommunikationstjänster,
- utarbetande av politiska initiativ om kollektiv och delad spektrumanvändning,
- en bestämmelse för att förbättra EU:s samordning i internationella spektrumförhandlingar, och
- ett åtagande om att utarbeta politiska initiativ som gäller spektrumkraven inom andra sektorer på den inre marknaden samt EU-politik, inbegripet energibesparingar, jordobservation och -övervakning, allmän säkerhet och skydd av allmänheten, trådlösa mikrofoner och sakernas Internet.

Kommissionen kan därför godta rådets ståndpunkt, eftersom den speglar den kompromiss som nåddes, och uppmanar även parlamentet att så snart som möjligt anta beslutet utan ändringar med tanke på frågans vikt, de korta tidsfrister som fastställs i utkastet till beslut och behovet av ett snabbt genomförande.

Kommissionen gjorde också tre uttalanden (se nedan) till protokollet från rådets möte den 13 december 2011 som förklarar kommissionens ståndpunkt om vissa specifika bestämmelser.

4. SLUTSATS

Kommissionen stöder rådets ståndpunkt, och gör samtidigt de tre uttalandena nedan, och uppmanar Europaparlamentet att så snabbt som möjligt godkänna rådets ståndpunkt utan ändringar i enlighet med den kompromiss som nåddes den 24 oktober 2011 för att möjliggöra ett snart ikraftträdande av beslutet.

5. ENSIDIGA FÖRKLARINGAR AV KOMMISSIONEN TILL PROTOKOLLET FRÅN RÅDETS MÖTE AV DEN 13 DECEMBER 2011.

- (1) Om införande av en hänvisning till programmet för radiospektrumpolitik i artikel 9.2:

”Kommissionen noterar att artikel 9.2 kräver att kommissionen tar största hänsyn till de synpunkter som framförs av gruppen för radiospektrumpolitik innan man antar genomförandeakter avseende förteckningen. Kommissionen anser att det i fråga om genomförandeakter inte finns några andra förföreskrifter än de som fastställs i artikel 291 i EUF-fördraget. Kommissionen har själv inrättat gruppen för radiospektrumpolitik i syfte att använda dess råd och sakkunskap, vilket kommissionen kommer att fortsätta att göra, med tanke på att gruppen har en viktig rådgivande roll och tillhandahåller ett värdefullt bidrag i politiska frågor, men det är kommissionen som ska besluta om att samråda med denna grupp i den mån den anser det vara nödvändigt.”

- (2) Om artikel 10.1 avseende internationella förhandlingar:

”Kommissionen bekräftar sin tolkning av hänvisningarna till 'medlemsstaternas behörighet' som sådan behörighet som inte har tilldelats Europeiska unionen. Kommissionen erinrar också om att fördragen i sin helhet ska fortsätta att tillämpas, särskilt artikel 218.9 i EUF-fördraget allt efter omständigheterna.”

- (3) Om förfarandet för antagande av genomförandeakter inom ramen för artikel 13.2:

”Kommissionen betonar att det strider mot både ordalydelsen och andemeningen i förordning (EU) nr 182/2011 att åberopa artikel 5.4 andra stycket b på ett systematiskt sätt. För att denna bestämmelse ska användas måste det finnas ett särskilt behov av att avvika från principen om att kommissionen får anta ett utkast till genomförandeakt om inget yttrande avges. Eftersom detta är ett undantag från den allmänna regel som fastställs i artikel 5.4, kan inte användningen av andra stycket b anses ingå i lagstiftarens utrymme för skönsässig bedömning, utan användningen måste tolkas restriktivt och därmed också motiveras.”

* * *