



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.1.2012
COM(2012) 4 final

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET

**Bedömning av budgetgenomförandet inom ramen för det pågående förfarandet vid
alltför stora underskott efter kommissionens höstprognos 2011**

{SEC(2012) 49 final}
{SEC(2012) 50 final}
{SEC(2012) 51 final}
{SEC(2012) 52 final}
{SEC(2012) 53 final}

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET

Bedömning av budgetgenomförandet inom ramen för det pågående förfarandet vid alltför stora underskott efter kommissionens höstprognos 2011

1. ÖVERSIKT

Vikten av sunda offentliga finanser som en förutsättning för hållbar ekonomisk tillväxt och skapande av arbetstillfällen har understrukits sedan början av den ekonomiska och finansiella krisen efter 2007. Oansvarig finanspolitik i förening med mer allmänna makroekonomiska obalanser gjorde flera medlemsstater sårbara för turbulensen på de finansiella marknaderna sedan 2008. De samordnings- och övervakningsmekanismer som fanns på plats i EU visade sig inte vara tillräckligt starka och heltäckande för att förhindra enskilda medlemsstater från att hamna i sårbara lägen och påverka andra länder negativt.

För att komma till rätta med dessa brister föreslog kommissionen i september 2010 ett heltäckande lagstiftningspaket för att stärka den finanspolitiska övervakningen och utsträcka övervakningen av den ekonomiska politiken till att även omfatta makroekonomiska obalanser. Lagstiftningspaketet, det s. k. ”Six Pack”, godkändes slutgiltigt av rådet och Europaparlamentet i november 2011 och trädde i kraft den 13 december 2011. Paketet innebär en viktig förstärkning av den ekonomiska och budgetmässiga övervakningen.

En central del i paketet är förstärkningen av stabilitets- och tillvästpakten, såväl dess förebyggande del som dess korrigerande del, förfarandet vid alltför stora underskott. I nuläget, med 23 medlemsstater som omfattas av förfaranden vid alltför stora underskott, är de nya föreskrifterna i paktens korrigerande del särskilt viktiga. När det gäller medlemsstater i euroområdet tillämpas nu finansiella sanktioner regelmässigt om nationella myndigheter inte vidtar effektiva åtgärder för att efterleva de rekommendationer som rådet har riktat till dem i enlighet med artikel 126.7 i fördraget. I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1173/2011 av den 16 november 2011 om effektiv övervakning av de offentliga finanserna i euroområdet¹ föreskrivs närmare bestämt att kommissionen bör rekommendera rådet att utkräva böter av en medlemsstat som har underlåtit att vidta effektiva åtgärder för att korrigera ett alltför stort underskott i enlighet med artikel 126.8 i fördraget. Denna nya regel gäller för varje medlemsstat i euroområdet till vilket ett rådsbeslut har riktats enligt artikel 126.8 i fördraget efter ikraftträdandet av lagstiftningspaketet ”Six Pack.

En strikt tillämpning av de skärpta reglerna om finanspolitisk disciplin är avgörande för eurons trovärdighet som en stabil och stark valuta och en oundgänglig del i lösningen av statsskuldskrisen. Kommissionen har på ett tidigt stadium indikerat att den från första början avser att strikt tillämpa de nya verktyg som ingår i lagstiftningspaketet. En heltäckande bedömning av budgetgenomförandet inom ramen för de pågående förfarandena vid alltför stora underskott genomfördes på grundval av kommissionens höstprognos 2011 som offentliggjordes den 10 november 2011. Av de 23 medlemsstater som för närvarande omfattas av ett förfarande vid alltför stora underskott är eller var fem länder föremål för finansiella

¹ EUT L 306, 23.11.2011, s. 5.

stödprogram². Samtidigt som budgetutvecklingen i programländer ska granskas mot bestämmelserna i respektive programdokument, visade kommissionens bedömning av situationen när det gäller genomförandet av respektive rådsrekommendationerna enligt artikel 126.7 i flertalet av de 18 medlemsstater som inte är föremål för stödprogram på goda framsteg på väg mot en rättidig och varaktig korrigering av de alltför stora offentliga underskotten.

Samtidigt visade emellertid också bedömning att en rättidig och varaktig korrigering tydligt var i fara i vissa medlemsstater, särskilt i Belgien, Cypern, Ungern, Malta och Polen, där tidsfristerna för att korrigera det alltför stora underskottet var i färd eller mycket nära att löpa ut, nämligen i 2011 eller 2012. Det är viktigt att påpeka att i fyra av dessa fem länder – Ungern, Polen, Belgien och Cypern - bedömdes de finanspolitiska åtgärder som antagits fram till brytdatum för kommissionens höstprognos 2011 (den 24 oktober 2011) vara otillräckliga i förhållande till den ansträngning som rekommenderats av rådet, om inte ytterligare åtgärder vidtogs. I fallet Malta och Ungern, där tidsfristen för att korrigera det alltför stora underskottet i de offentliga finanserna löpte ut 2011 konstaterades att såvida inte ytterligare åtgärder vidtogs för att få ned underskottet under 3 % av BNP över prognosperioden så skulle det offentliga underskottet inte korrigeras på ett varaktigt sätt, såsom rådet hade krävt.

Mot bakgrund av denna bedömning och det omedelbart förestående ikraftträdandet av lagstiftningspaketet ”Six Pack” riktade vice ordföranden i kommissionen med ansvar för ekonomiska och monetära frågor Olli Rehn den 11 november 2011 skrivelser till de berörda medlemsstaterna Dessa medlemsstater uppmanades att utan dröjsmål anta en budget för 2012 och/eller ytterligare åtgärder för att säkerställa en rättidig och varaktig korrigering av det alltför stora underskottet. Om inte korrigerande åtgärder antas kommer ytterligare steg inom ramen för förfarandet vid alltför stora underskott bli oundvikliga, som kan komma att föranleda sanktioner.

Kravet på ytterligare åtgärder återkom också i rådets slutsatser om finanspolitiken från den 4 oktober 2011, som uppmanade medlemsstater att fullt ut genomföra deras åtaganden enligt stabilitets- och tillväxtpakten, där det särskilt specificerades att länder med betydande budgetavvikelser enligt förfarandet vid alltför stora underskott bör sluta dessa gap med hjälp av specifika åtgärder senast i sina budgetar för 2012.

Sedan mitten av november har samtliga fem medlemsstater som har givits en tidsfrist för att korrigera dessa avvikelser senast 2011 respektive 2012, där det enligt kommissionens höstprognos 2011 fanns risk för att det alltför stora underskottet inte skulle korrigeras i rätt tid och på ett varaktigt sätt, antagit och aviserat åtgärder. I de flesta fall bedöms dessa ytterligare åtgärder vara tillräckliga för att leda in korrigeringen av det alltför stora underskottet på rätt spår igen i linje med kommissionens rekommendationer. Detta är fallet i Belgien, Cypern, Malta och Polen. Trots att ytterligare ansträngningar även gjorts i Ungern visar kommissionens bedömning att dessa åtgärder fortfarande inte är tillräckliga för att säkerställa tillräckliga framsteg mot en varaktig korrigering av det alltför stora underskottet.

I detta meddelande beskrivs de viktigaste inslagen i kommissionen bedömning. I meddelandet redovisas särskilt kommissionens senaste bedömning om budgetgenomförandet inom ramen för förfarandet vid alltför stora underskott i dessa medlemsstater, grundad på 2001 års höstprognos från kommissionen och med hänsyn tagen till de budgetåtgärder som dessa fem

² Grekland, Irland, Portugal, Rumänien och Lettland. Programmet för betalningsbalansstöd till Lettland löper ut den 20 januari 2012.

medlemsstater därefter har vidtagit fram till och med den 9 januari 2012. För en mer detaljerad och heltäckande bedömning hänvisas till de fem landspecifika arbetsdokumenten från kommissionen som offentliggörs tillsammans med detta meddelande.

Mot bakgrund av sin bedömning rekommenderar kommissionen rådet att påskynda förfarandet vid alltför stora underskott beträffande Ungern. I detta syfte antar kommissionen, parallellt med detta meddelande, en rekommendation till rådsbeslut enligt artikel 126.8 i fördraget som slår fast att inga effektiva åtgärder har vidtagits som svar på rådets rekommendation enligt artikel 126.7 i fördraget i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott att upphöra.

På ett senare stadium kommer kommissionen, med förbehåll för rådets beslut att inga effektiva åtgärder har vidtagits, i linje med stabilitets- och tillväxtpaktens bestämmelser anta en rekommendation som rör Ungern – en medlemsstat som inte har euron som sin valuta – till ett nytt rådsbeslut enligt artikel 126.7 i fördraget i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott att upphöra. Denna rekommendation kommer att antas av rådet inom två månader efter det rådsbeslut som slår fast att inga effektiva åtgärder har vidtagits. Efter rådets beslut om att inga effektiva åtgärder har vidtagits kan kommissionen i enlighet med bestämmelserna i rådets förordning (EG) nr 1084/2006 även överväga att framställa ett förslag till rådet om att tillfälligt upphäva sammanhållningsfondens åtaganden gentemot Ungern.

Kommissionens höstprognos 2011 påvisade också budgetjusteringsavvikelser i vissa medlemsstater för vilka tidsfristen för att korrigera det alltför stora offentliga underskottet är 2013. För dessa medlemsstater brådskar det att ta itu med dessa avvikelser, särskilt när de planerar sina budgetplaner som inom ramen för 2012 års europeiska planeringstermin ska lämnas in i de uppdaterade stabilitets- och konvergensprogrammen.

Kommissionen kommer att fortlöpande övervaka budgetgenomförandet i samtliga medlemsstater som för närvarande omfattas av ett förfarande vid alltför stora underskott, inbegripet de fem länder som berörs av detta meddelande. Nästföljande heltäckande bedömning kommer att göras inom ramen för 2012 års vårprognos från kommissionen.

2. LANDSPECIFIKA BEDÖMNINGAR

2.1. Belgien

I de rekommendationer som rådet utfärdade den 2 december 2009 i enlighet med artikel 126.7 i fördraget rekommenderades Belgien att senast 2012 på ett trovärdigt och varaktigt sätt bringa ned underskottet under 3 % av BNP samt säkerställa en årlig finanspolitisk ansträngning på i genomsnitt $\frac{3}{4}$ % av BNP under perioden 2010-2012. Enligt 2011 års höstprognos från kommissionen väntades underskottet i den offentliga sektorns finanser uppgå till 3,6 % av BNP år 2011 och, med antagande av att inga ytterligare åtgärder vidtogs, till 4,6 % av BNP år 2012 och 4,5 % av BNP år 2013. Den uppskattade årliga förändringen i det strukturella saldot under perioden 2010-2012 på -0,1 % understeg betydligt den av rådet rekommenderade finanspolitiska ansträngningen. Den beräknade utvecklingsbanan för underskottet i de offentliga finanserna i förening med den uppskattade finanspolitiska ansträngningen var således inte förenlig med en rättidig och varaktig korrigering av det alltför stora underskottet.

Efter brytdatumet för 2011 års höstprognos nådde den belgiska regeringen en överenskommelse om sitt budgetförslag för 2012 som formellt förelades parlamentet den 21 december 2011. Baserat på kommissionens bedömning av de åtgärder som de belgiska myndigheterna offentligt aviserade den 9 januari 2012 beräknas underskottet i de offentliga finanserna komma att uppgå till 2,9 % av BNP år 2012 och $2\frac{3}{4}$ % av BNP år 2013 (se tabell 1). Härav följer, efter att ha beaktat samtliga åtgärder fram till den 9 januari 2012, att de belgiska myndigheterna förefaller ha vidtagit effektiva åtgärder för att nå en rättidig och varaktig korrigering av det alltför stora underskottet. För en mer detaljerad bedömning hänvisas till kommissionens arbetsdokument om Belgien som offentliggörs tillsammans med detta meddelande.

Mot bakgrund av ovanstående bedömning anser kommissionen att inga ytterligare steg i förfarandet med anledning av Belgiens alltför stora underskott för närvarande krävs. Kommissionen kommer att fortsätta att i enlighet med fördraget och stabilitets- och tillväxtpakten noga övervaka hur de offentliga finanserna utvecklas i Belgien.

**Tabell 1: Belgien – jämförelse mellan budgetberäkningar
Saldo i de offentliga finanserna (i % av BNP)**

	2011	2012	2013
KOM höstprognos 2011	-3,6	-4,6	-4,5
Nationella myndigheter	-3,6	-2,8	-1,8*
KOM jan. 2012	-4,1**	-2,9	-2 $\frac{3}{4}$
<i>Anmärkning: KOM höstprognos 2011 – 2011 års höstprognos från kommissionen. KOM Jan 2012 – kommissionens bedömning från januari 2012. I de nationella myndigheternas beräkningar (från den 21 december 2011) och kommissionens bedömning från januari 2012 har de åtgärder som regeringen aviserade i utkastet till 2012 års budget beaktats.</i>			
<i>* enligt det uppdaterade stabilitetsprogrammet från april 2011 var målet för 2013 -1,8 % av BNP. Hittills saknas mål för 2013 i utkastet till 2012 års budget.</i>			
<i>** Reviderat med beaktande av nya uppgifter om lägre än väntade intäkter och ytterligare kostnader som sammanhänger med räddningen av Dexia.</i>			
<i>Källor: Kommissionen; nationella beräkningar</i>			

2.2. Cypern

I de rekommendationer som rådet utfärdade den 13 juli 2010 i enlighet med artikel 126.7 i fördraget rekommenderades Cypern att senast under 2012 på ett trovärdigt och varaktigt sätt bringa ned underskottet under 3 % av BNP samt säkerställa en årlig finanspolitisk ansträngning på i genomsnitt minst 1½ % av BNP under perioden 2011-2012. Enligt 2011 års höstprognos från kommissionen väntades underskottet i den offentliga sektorns finanser uppgå till 6,7 % av BNP år 2011 och till 4,9 % av BNP år 2012 och, med antagande av att inga ytterligare åtgärder vidtogs, till 4,7 % av BNP år 2013. Den uppskattade årliga förändringen i det strukturella saldot under perioden 2011-2012 på 0,7 % av BNP understeg betydligt den av rådet rekommenderade finanspolitiska ansträngningen. Den beräknade utvecklingsbanan för underskottet i de offentliga finanserna i förening med den uppskattade finanspolitiska ansträngningen var således inte förenlig med en rättidig och varaktig korrigering av det alltför stora underskottet.

Efter brytdatumet för 2011 års höstprognos antog Cyperns parlament den 16 december 2011 budgetlagen för 2012 samt ett ytterligare konsolideringspaket. På grundval av sin bedömning av 2012 års budget och de beledsagande åtgärderna förutser kommissionen att underskottet i de offentliga finanserna kommer att minska till 2,7 % av BNP under 2012 och till 1,8 % av BNP under 2013 (se tabell 2). För en mer detaljerad bedömning hänvisas till kommissionens arbetsdokument om Cypern som offentliggörs tillsammans med detta meddelande.

Baserat på nu tillgänglig information förefaller de cypriotiska myndigheterna ha vidtagit effektiva åtgärder för att nå en rättidig och varaktig korrigering av det alltför stora underskottet. De cypriotiska myndigheterna har särskilt definierat en konsolideringsstrategi med betoning på utgiftssidan och har antagit en budget för 2012 grundad på försiktiga makroekonomiska antaganden samt vidtagit ytterligare åtgärder för att minska underskottet. Mot bakgrund av ovanstående bedömning anser kommissionen att inga ytterligare steg i förfarandet med anledning av Cyperns alltför stora underskott för närvarande krävs. Kommissionen kommer att fortsätta sin noggranna övervakning av den finanspolitiska utvecklingen i Cypern i enlighet med fördraget och stabilitets- och tillväxtpakten.

**Tabell 2: Cypern – jämförelse mellan budgetberäkningar
saldo i de offentliga finanserna (i % av BNP)**

	2011	2012	2013
KOM höstprognos 2011	-6,7	-4,9	-4,7
Nationella myndigheter		> -2,5	> -1,0
KOM jan. 2012		-2,7	-1,8
<i>Anmärkning: KOM höstprognos 2011 – 2011 års höstprognos från kommissionen KOM Jan 2012 – kommissionens bedömning från januari 2012. De nationella myndigheternas beräkningar (från december 2011) och kommissionens bedömning från januari 2012 har beaktat de åtgärder som regeringen antog i 2012 års utkast till budget och i det av regeringen i december 2011 antagna ytterligare konsolideringspaket.</i>			
<i>Källor: Kommissionen; nationella beräkningar</i>			

2.3. Ungern

I de rekommendationer som rådet utfärdade den 7 juli 2009 i enlighet med artikel 104.7 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (EG-fördraget)³ rekommenderades Ungern att senast 2011 på ett trovärdigt och hållbart sätt bringa ned underskottet under 3 % av BNP samt säkerställa en sammanlagd finanspolitisk ansträngning på minst 0,5 % av BNP under perioden 2010-2011. Enligt 2011 års höstprognos från kommissionen väntades Ungern nå ett överskott på 3,6 % av BNP år 2011 tack vare tillfälliga åtgärder och, med antagande av att inga ytterligare åtgärder vidtogs, redovisa ett underskott på 2,8 % av BNP år 2012, åter inräknat åtgärder av tillfällig natur, och ett underskott på 3,7 % av BNP år 2013. Eftersom tillfälliga åtgärder inte förbättrar den underliggande ställningen i de offentliga finanserna uppskattades det strukturella budgetsaldot under perioden 2010-2011 väsentligt försämrats med $2\frac{3}{4}$ % av BNP i kumulativa termer i stället för att förbättras såsom rådet hade rekommenderat. Den beräknade utvecklingsbanan för underskottet i de offentliga finanserna i förening med den beräknade finanspolitiska ansträngningen var som ett resultat av detta inte förenlig med en rättidig och varaktig korrigering av det alltför stora underskottet.

Efter brytdatumet för 2011 års höstprognos inkluderade den godkända budgeten för 2012 ytterligare utgifts- och inkomståtgärder jämfört med budgetutkastet. De ungerska myndigheterna specificerade vidare sitt strukturella reformprogram och antog den 15 december 2011 ytterligare konsolideringsåtgärder. Samma dag ingicks ett avtal mellan regeringen och banksektorn om hur den finansiella bördan som härrör från stödordningarna för bolåntagare i kris ska fördelas.

På grundval av kommissionens bedömning av dessa åtgärder, som inte medräknats i 2011 års höstprognos, beräknas underskottet i de offentliga finanserna komma att uppgå till $2\frac{3}{4}$ % av BNP år 2012 och $3\frac{1}{4}$ % av BNP år 2013 (se tabell 3), även utan att väga in de möjliga negativa effekterna av ett försämrat makroekonomiskt scenario och höga obligationsräntenivåer. Härav följer, efter att ha beaktat samtliga åtgärder som de ungerska myndigheterna offentligt aviserat fram till och med utgången av 2011, att man ännu inte säkerställt tillräckliga framsteg för att nå en rättidig och varaktig korrigering av det alltför stora underskottet.

Mot denna bakgrund antog kommissionen en rekommendation till ett rådsbeslut som slår fast att tillräckliga åtgärder inte har vidtagits enligt artikel 126.8 i fördraget. För en mer detaljerad bedömning hänvisas till kommissionens arbetsdokument om Ungern som offentliggörs tillsammans med detta meddelande.

³ Motsvarande artikel i fördraget om europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), som trädde i kraft den 1 december 2009, är artikel 126.

**Tabell 3: Ungern – jämförelse mellan budgetberäkningar
Saldo i de offentliga finanserna (i % av BNP)**

	2011	2012	2013
KOM höstprognos 2011	3,6	-2,8	-3,7
Nationella myndigheter	3,9	-2,5	-2,2
KOM jan. 2012	3,5	-2¾	-3¾
<i>Anm.: KOM höstprognos 2011 – 2011 års höstprognos från kommissionen. KOM Jan 2012 – kommissionens bedömning från januari 2012. De nationella myndigheternas beräkningar (från den 30 september 2011 och bekräftade till kommissionen den 15 december 2011) och kommissionens bedömning från januari 2012 har beaktat de åtgärder som ingick i utkastet till budget för 2012 och i ett ytterligare konsolideringspaket av den 15 december 2011.</i> <i>Källor: Kommissionen; nationella beräkningar</i>			

2.4. Malta

I de rekommendationer som rådet utfärdade den 16 februari 2010 i enlighet med artikel 126.7 i fördraget rekommenderades Malta att senast 2011 på ett trovärdigt och varaktigt sätt bringa ned underskottet under 3 % av BNP och säkerställa en finanspolitisk ansträngning på $\frac{3}{4}$ % av BNP under 2011. Enligt 2011 års höstprognos från kommissionen, som offentliggjordes den 10 november 2011, uppskattades underskottet i de offentliga finanserna bli 3,6 % av BNP år 2011 och, med antagande av att inga ytterligare åtgärder vidtogs, öka till 3,5 % av BNP år 2012 och ytterligare till 3,6 % av BNP år 2013. Även om den uppskattade förändringen i det strukturella saldot under 2011 låg i linje med den finanspolitiska ansträngning som rådet hade rekommenderat var den beräknade utvecklingsbanan för underskottet i de offentliga finanserna inte förenlig med en varaktig korrigering av det alltför stora underskottet.

Efter brytdatumet för 2011 års höstprognos antog Maltas regering den 14 november 2011 sitt utkast till budget för 2012. På grundval av kommissionens bedömning av budgeten har beräkningarna av det offentliga underskottet uppdaterats till 2,6 % av BNP för 2012 och 2,9 % av BNP för 2013 (se tabell 4). För en mer detaljerad bedömning hänvisas till kommissionens arbetsdokument om Malta som offentliggörs tillsammans med detta meddelande.

Baserat på nu tillgänglig information förefaller de maltesiska myndigheterna ha vidtagit effektiva åtgärder för att nå en rättidig och varaktig korrigering av det alltför stora underskottet. De maltesiska myndigheterna har särskilt antagit en budget som innehåller en rad åtgärder för att begränsa underskottet. Mot bakgrund av ovanstående bedömning anser kommissionen att inga ytterligare steg i förfarandet med anledning av Maltas alltför stora underskott för närvarande krävs. I enlighet med fördraget och stabilitets- och tillväxtpakten kommer kommissionen att fortsätta att noga övervaka hur de offentliga finanserna utvecklas på Malta.

**Tabell 4: Malta – jämförelse mellan budgetberäkningar
Saldo i de offentliga finanserna (i % av BNP)**

	2011	2012	2013
KOM höstprognos 2011	-3 ,0	-3 ,5	-3 ,6
Nationella myndigheter	-2 ,8	-2 ,3	-1 ,8
KOM jan. 2012	-3 ,0	-2 ,6	-2 ,9
<i>Anmärkningar: KOM höstprognos 2011 – 2011 års höstprognos från kommissionen. KOM Jan 2012 – kommissionens bedömning från januari 2012. Nationella beräkningar baseras på uppgifter från nationella myndigheter som kompletterar 2012 års budgettal. Nationella beräkningar och kommissionens bedömning från januari 2012 tar beaktar åtgärderna i utkastet till budget för 2012.</i>			
<i>Källor: Kommissionen; nationella beräkningar</i>			

2.5. Polen

I de rekommendationer som rådet utfärdade den 6 juli 2009 i enlighet med artikel 104.7 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (EG-fördraget)⁴ rekommenderades Polen att senast 2012 på ett trovärdigt och varaktigt sätt bringa ned underskottet under 3 % av BNP och säkerställa en årlig finanspolitisk ansträngning på i genomsnitt minst 1¼ % av BNP under perioden 2010-2012. Enligt 2011 års höstprognos från kommissionen väntades underskottet i den offentliga sektorns finanser bli 5,6 % av BNP år 2011 och 4,0 % av BNP år 2012 och, med antagande av att inga ytterligare åtgärder vidtas, 3,1 % av BNP år 2013. Med hänsyn till förändringen i det makroekonomiska scenariot mellan de beräkningar som låg till grund för rekommendationerna inom ramen för förfarandet vid alltför stora underskott (dvs. 2009 års vårprognos från kommissionen) och 2011 års höstprognos, särskilt det faktum att Polen hade gynnats av en uppskrivning av de medelfristiga tillväxtutsikterna, understeg emellertid den uppskattade genomsnittliga årliga förändringen i det strukturella budgetsaldot för perioden 2010-2012 den av rådet rekommenderade anpassningen. Den beräknade utvecklingsbanan för underskottet i de offentliga finanserna i förening med den beräknade finanspolitiska ansträngningen var därför inte förenlig med en rättidig och varaktig korrigering av det alltför stora underskottet.

Efter brytdatumet för 2011 års höstprognos antog den nya polska regeringen den 8 december 2011 ett reviderat utkast till budgetlag för 2012. Baserat på kommissionens bedömning av den reviderade budgeten, som inte medräknats i 2011 års höstprognos, beräknas underskottet i de offentliga finanserna bli 3,3 % av BNP år 2012 och 2,6 % av BNP år 2013 (se tabell 5). För en mer detaljerad bedömning hänvisas till kommissionens arbetsdokument om Polen som offentliggörs tillsammans med detta meddelande.

När det gäller Polen måste bedömningen inom ramen för förfarandet vid alltför stora underskott ta hänsyn till de bestämmelser lagstiftningspaketet "Six Pack" som rör budgetkonsekvenserna av systemomfattande pensionsreformer. Särskilt om underskottet överstigande referensvärdet 3 % av BNP inkluderar effekterna av en sådan pensionsreform kan hela den direkta nettokostnaden av reformen för den offentliga budgeten att beaktas under förutsättning att i) underskottet sjunker väsentligt och oavbrutet och ligger nära referensvärdet 3 % av BNP, ii) bruttoskuldkvoten inte överstiger 60 % av BNP och iii) att övergripande finanspolitisk hållbarhet bibehålls.

Det av kommissionen väntade underskottet på 3,3 % av BNP som beaktar åtgärder som har aviserats eller antagits efter 2011 års höstprognos kan anses ligga nära "referensvärdet" samtidigt som skuldkvoten varaktigt väntas understiga referensvärdet 60 % av BNP. Detta gör det, enligt rådets förordning (EU) nr 1177/2011⁵, möjligt att ta hänsyn till kostnaderna för en

⁴ Motsvarande artikel i fördraget om europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), som trädde i kraft den 1 december 2009, är artikel 126.

⁵ Se artikel 1.2c. Denna förordning har ändrat villkoren enligt vilka budgetkostnader som hänför sig till införandet av en obligatorisk, fullt ut finansierad pelare i det nationella pensionssystemet kan beaktas när man bedömer huruvida tillräckliga framsteg har gjorts för att nå en rättidig och varaktig korrigering av ett alltför stort underskott. När det gäller medlemsstater som är föremål för ett förfarande vid alltför stora underskott där underskottet över referensvärdet 3 % av BNP inkluderar effekterna av en sådan pensionsreform kan hela den direkta nettokostnaden av reformen för den offentliga budgeten att beaktas under förutsättning att i) underskottet sjunker väsentligt och oavbrutet och ligger nära 3 % av referensvärdet 3 % av BNP, ii) bruttoskuldkvoten inte överstiger 60 % av BNP och iii) att övergripande finanspolitisk hållbarhet bibehålls.

systemomfattande pensionsreform. Skuldkvoten väntas vara ganska stabil och nå 56 % av BNP år 2020 med antagande av inga ytterligare förändringar i den ekonomiska politiken utöver dem som beaktats i 2011 års höstprognos från kommissionen. De polska myndigheternas uppskattar den direkta nettokostnaden av en sådan pensionsreform till omkring 0,6 % av BNP för år 2012.

Baserat på nu tillgänglig information förefaller de polska myndigheterna ha vidtagit effektiva åtgärder för att nå en rättidig och varaktig korrigerings av det alltför stora underskottet. Mot bakgrund av ovanstående bedömning anser kommissionen att inga ytterligare steg i förfarandet med anledning av Polens alltför stora underskott för närvarande krävs. Kommissionen kommer att fortsätta sin noggranna övervakning av den finanspolitiska utvecklingen i Polen i enlighet med fördraget och stabilitets- och tillväxtpakten.

**Tabell 5: Polen – jämförelse mellan budgetberäkningar
saldo i de offentliga finanserna (i % av BNP)**

	2011	2012	2013
KOM höstprognos 2011	-5 ,6	-4 ,0	-3 ,1
Konvergensprogram 2011	-5 ,6	-2 ,9	-2 ,5
Budgetlagsutkast 2012	Ej tillämpligt	-2 ,9*	Ej tillämpligt
KOM jan. 2012	-5 ,6	-3 ,3	-2 ,6
<i>Anm.: KOM höstprognos 2011 – 2011 års höstprognos från kommissionen. Konvergensprogrammet 2011 – det uppdaterade konvergensprogrammet från april 2011. KOM Jan 2012 – kommissionens bedömning från januari 2012. I kommissionens bedömning från januari 2012 beaktas de åtgärder som regeringen antog i 2012 års budgetlag.</i> <i>*Det budgetsaldo som redovisas i utkastet till 2012 års budgetlag har beräknats enligt den nationella metoden baserad på kontantredovisning, som inte är direkt jämförbar med den periodiserade redovisningsmetoden enligt ENS95.</i> <i>Källor: Kommissionen; nationella beräkningar</i>			