

**Yttrande från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om "Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska havs- och fiskerifonden och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1198/2006, rådets förordning (EG) nr 861/2006 och rådets förordning nr XXX/2011 om en integrerad havspolitik"**

COM(2011) 804 final – 2011/0380 (COD)

(2012/C 299/24)

Föredragande: **Gabriel Sarró IPARRAGUIRRE**

Den 15 december 2011 och den 16 januari 2012 beslutade rådet respektive Europaparlamentet att i enlighet med artikel 43 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt rådfråga Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om

*"Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska havs- och fiskerifonden och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1198/2006, rådets förordning (EG) nr 861/2006 och rådets förordning nr XXX/2011 om en integrerad havspolitik"*

COM(2011) 804 final – 2011/0380(COD).

Facksektionen för jordbruk, landsbygdsutveckling och miljö, som svarat för kommitténs beredning av ärendet, antog sitt yttrande den 26 juni 2012.

Vid sin 482:a plenarsession den 11–12 juli 2012 (sammanträdet den 11 juli) antog Europeiska ekonomiska och sociala kommittén följande yttrande med 150 röster för, 1 röst emot och 6 nedlagda röster.

## 1. Slutsatser och rekommendationer

1.1 EESK välkomnar kommissionens förslag och ställer sig bakom förslagets målsättningar och prioriteringar. Kommittén anser dock att det i det första målet bör framhållas att fisket och vattenbruket bör vara hållbart och konkurrenskraftigt ur ett ekonomiskt, socialt och miljömässigt perspektiv. I målen för den europeiska havs- och fiskerifonden saknar EESK dessutom en specifik hänvisning till bearbetnings- och saluföringssektorn.

1.2 När det gäller definitionen av småskaligt kustfiske vill EESK upprepa sin synpunkt i yttrandet om reformen av den gemensamma fiskeripolitiken, och uppmanar rådet och Europaparlamentet att utvidga kommissionens förslag i enlighet med detta.

1.3 EESK stöder målsättningen att komma till rätta med flottornas eventuella överkapacitet. Därför är det nödvändigt att stödet till definitivt uppläggning av fiskefartyg bevaras, under förutsättning att detta gör det möjligt för varje område att verkligen anpassa kapaciteten till befintliga fiskemöjligheter.

1.4 EESK anser även att det är nödvändigt att bevara stödet till tillfälligt upphörande med verksamheten.

1.5 EESK anser att det är ytterst viktigt att stödja kontakter och partnerskap mellan forskare och fiskare, främja humankapitalet och den sociala dialogen, öka mångfalden och skapandet

av arbetstillfällen samt förbättra säkerheten ombord på fiskefartyg. Vi anser dessutom att man bör utforma åtgärder för att inlemma unga yrkesverksamma i fiskerisektorn, i syfte att motverka problemen med återväxt och fästa större vikt vid att skapa och bevara arbetstillfällen.

1.6 EESK ställer sig bakom det stöd som avser genomförande av bevarandeåtgärder inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken i syfte att minska påverkan från fisket i marin miljö, främja innovation, skydda och återskapa mångfalden, mildra effekterna av klimatförändringen, förbättra användningen av oönskade fångster och öka energieffektiviteten.

1.7 EESK ställer sig bakom det planerade stödet till inlandsfiske. Vi anser emellertid att det bör införas stödåtgärder för att förebygga påverkan från vattenbruket i sötvatten och jordbruket på sötvattensfisket.

1.8 EESK stöder åtgärderna för en hållbar utveckling av vattenbruket och fiskeområdena och lägger i yttrandet fram ett par viktiga förslag till förbättringar.

1.9 EESK ställer sig positiv till de åtgärder som avser beredning och saluföring. Kommittén anser emellertid att man bör bevara stödet för att kompensera producentorganisationer för magasineringen av fiskeprodukter till dess att tillämpningsperioden för den europeiska havs- och fiskerifonden löper ut. Likaså

är det nödvändigt att bevara mekanismen för kompensation i fråga om tonfisk som är avsedd för bearbetningsindustrin. Kommittén anser dock att de specifika målen även bör inbegripa förbättring av bearbetningsindustrins konkurrenskraft, folkhälsovillkoren och produkternas kvalitet, minskning av den negativa miljöpåverkan samt ökning av energieffektiviteten, bättre tillvaratagande av underutnyttjade arter samt av biprodukter och restprodukter, utveckling, framställning och saluföring av nya produkter samt användning av ny teknik och innovativa metoder inom produktionen, öppnande och utveckling av marknader samt förbättring av arbetsvillkor och av arbetstagarnas utbildning.

1.10 Kommittén välkomnar samtliga förslag som avser den integrerade havspolitikerna.

## 2. Bakgrund

2.1 Reformen av den gemensamma fiskeripolitiken träder i kraft den 1 januari 2013 <sup>(1)</sup>.

2.2 Gällande gemensamma fiskeripolitik finansieras genom förordning (EG) nr 1198/2006 om Europeiska fiskerifonden, som ska revideras före den 1 januari 2014.

2.3 Den integrerade havspolitikerna finansierades under perioden 2008–2010 genom ett antal pilotverksamheter och förberedande verksamheter. Kommissionen har föreslagit ett nytt finansieringsinstrument för perioden 2012–2013.

2.4 Reformen av den gemensamma fiskeripolitiken och konsolideringen av den integrerade havspolitikerna ska finansieras med den nya europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) som träder i kraft den 1 januari 2014.

## 3. Analys av förslaget

### 3.1 Mål och prioriteringar

3.1.1 Genom förslaget fördelas allmänt det stöd som har beviljats med avseende på gemensam förvaltning, i synnerhet den gemensamma fiskeripolitiken, och direkt förvaltning, som omfattar den integrerade havspolitikerna samt kompletterande åtgärder för såväl den gemensamma fiskeripolitiken som den integrerade havspolitikerna. Härigenom fastställs EU:s ekonomiska åtgärder för tillämpningen av

- a) den gemensamma fiskeripolitiken,
- b) de åtgärder som avser havsrätt,
- c) den hållbara utvecklingen av fiskeområden och inlandsfisket,
- d) den integrerade havspolitikerna.

3.1.2 Med avseende på definitionen av det småskaliga havsfisket hänvisar EESK än en gång till sitt yttrande om reformen. Kommittén anser att verkligheten för fiskeflottan i de olika

medlemsstaterna inte beaktas och att det är ett godtyckligt kriterium som fastställts, vilket troligtvis kommer att leda till diskriminering. Därför förespråkar EESK ytterligare kriterier för att definiera detta mycket diversifierade slags fiske, som till exempel den tid som tillbringas till havs, avståndet till kusten, typ av fiskeredskap eller förbindelsen med lokala samhällen. Dessutom bör bottengarn inbegripas i definitionen småskaligt fiske.

3.1.3 EESK anser att det är lämpligt att tydliggöra begreppen "fiskare som är egna företagare" och "anställda" i syfte att med exakthet fastställa mottagarna av de olika stödåtgärderna inom EHFF. Detta då termen "fiskare" ofta används med avseende på olika begrepp: fartygsägare, icke anställda fiskare som är egna företagare etc.

3.1.4 Målen för EHFF är följande:

- a) Att främja ett hållbart och konkurrenskraftigt fiske och vattenbruk.
- b) Att stimulera utvecklingen och tillämpningen av den integrerade havspolitikerna som ett komplement till sammanhållningspolitiken och den gemensamma fiskeripolitiken.
- c) Att främja en balanserad och integrerad territoriell utveckling i fiskeområdena.
- d) Att gynna tillämpningen av den gemensamma fiskeripolitiken.

3.1.5 EESK anser att det i det första målet bör framhållas att fisket och vattenbruket bör vara hållbart och konkurrenskraftigt ur ett ekonomiskt, socialt och miljömässigt perspektiv.

3.1.6 Dessutom saknar EESK, såväl i beskrivningen av nämnda mål som i EU:s prioriteringar, en specifik referens till saluförings- och bearbetningssektorn, eftersom åtgärderna i förslaget bland annat riktar sig till dessa sektorer. I detta hänseende är det beklagligt att målen inte omfattar finansiering av investeringar som syftar till att garantera att produkterna är hälsosamma och håller god kvalitet, förbättra arbetsförhållandena och företagsklimatet samt stödja utvecklingen av en robust, innovativ och hållbar industriell bas som kan skapa nya arbetstillfällen och konkurrera på världsmarknaden.

3.1.7 Förslagets geografiska tillämpningsområde kommer att omfatta de verksamheter som genomförs inom EU, såvida inget annat uttryckligen anges i förordningen.

### 3.2 Formkrav för ansökningar och icke-stödberättigade insatser

3.2.1 Under en fastställd tidsperiod godtas inga ansökningar som lämnas in av aktörer som har begått oegentligheter inom ramen för EFF eller EHFF, som har begått allvarliga överträdelser i enlighet med förordningen om IUU-fiske (olagligt, orapporterat och oreglerat fiske), som är upptagna i förteckningen över IUU-fartyg samt aktörer som är inblandade i andra fall av försummelse av den gemensamma fiskeripolitikens standarder och som utgör ett allvarligt hot mot den hållbara utvecklingen av de berörda bestånden.

<sup>(1)</sup> Yttrande CESE, EUT C 181, 21.6.2012, s. 183–195.

3.2.2 Följande insatser är inte stödberättigade inom ramen för EHFF:

- a) Åtgärder som ökar ett fartygs fiskekapacitet.
- b) Byggnation av nya fiskefartyg, åtgärder för att ta fiskefartyg ur bruk eller import av fiskefartyg.
- c) Tillfälligt upphörande med fiskeverksamhet.
- d) Experimentellt fiske.
- e) Överföring av äganderätten till ett företag.
- f) Direkt utsättning, såvida detta inte uttryckligen föreskrivs som en bevarandeåtgärd i en unionsrättsakt eller görs i vetenskapligt syfte.

3.2.3 EESK anser det nödvändigt att stödet för definitiv uppläggning av fiskefartyg bevaras för att en seriös och omfattande omstrukturering av EU:s fiskeflotta ska kunna genomföras, under förutsättning att detta möjliggör en faktisk justering för varje område till befintliga fiskemöjligheter, inom ramen för ett fiske som är ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbart. Dessutom bör detta inbegripa åtgärder för att kompensera övergivandet av yrket på grund av verksamhetsavbrott ombord på fartyg, som exempelvis förtidspensionering och schablonberäknade kompensationer.

3.2.4 Kommissionens argument för borttagandet av nämnda stöd är att det inte har kunnat lösa problemet vad gäller överkapaciteten inom unionens flotta, vilket baseras på en rapport från revisionsrätten där det har analyserats huruvida de antagna åtgärderna har bidragit till att anpassa flottornas kapacitet till befintliga fiskemöjligheter.

3.2.5 Kommittén konstaterar dock att förekomsten av stöd vid definitiva avbrott inte har ifrågasatts i rapporten, utan att det i stället utfärdas ett antal rekommendationer till kommissionen och till medlemsstaterna.

3.2.5.1 Kommissionen bör enligt rapporten vidta lämpligare åtgärder i syfte att skapa balans mellan kapaciteten och fiskemöjligheterna, upprätta effektiva begränsningar vad gäller flottornas kapacitet samt säkerställa att programmen för överföring av fiskerättigheter bidrar till att minska överkapaciteten.

3.2.5.2 Medlemsstaterna bör enligt rapporten se till att stödåtgärder avseende investeringar ombord inte bidrar till en kapacitetsökning, säkerställa att nedmonteringsprogrammen har en positiv påverkan på hållbarheten hos utvalda fiskbestånd samt undvika att bevilja statligt stöd för nedmontering av inaktiva fartyg.

3.2.6 För att lösa problemet med överkapacitet föreslår kommissionen ett system med överlåtbara nyttjanderätter. EESK har

i sitt yttrande om reformen tillbakavisat detta system eftersom stödet som avser ett definitivt upphörande av verksamhet bör bevaras i syfte att minska den eventuella överkapaciteten.

3.2.7 EESK anser dock även att det är nödvändigt att bevara stödet avseende tillfälliga avbrott, eftersom detta spelar en viktig roll för att förbättra bestånden, i synnerhet vad gäller biologiska återhämningsperioder och även vad gäller delvis kompensation för yrkesfiskarnas inkomstförlust under upphörandeperioden.

3.2.8 Stödet vid tillfälliga avbrott är till fullo motiverat vad gäller följande:

- a) Märkbar andelsminskning eller fiskeansträngning inom ramen för de fleråriga fiskeförvaltningsplanerna.
- b) Avbrott eller slutförande av fiskeavtal.
- c) Miljökatastrofer.

3.2.9 Kommittén anser att dessa stödåtgärder är särskilt viktiga för att bevara och utveckla den socioekonomiska strukturen i regioner som i hög grad är beroende av fisket, eftersom stödet riktar sig till såväl skeppsredare som besättningsmän samt att detta säkerställer fortsatt drift av fiskeverksamheten.

### 3.3 Budgetresurser inom ramen för delad förvaltning och direkt förvaltning

3.3.1 Budgetresurserna inom ramen för delad förvaltning för perioden 2014–2020 kommer att uppgå till 5520 miljoner euro och kommer att fördelas mellan medlemsstaterna utifrån fastställda objektiva kriterier som anges i förslaget. Det avsedda beloppet för den direkta förvaltningen, inbegripet tekniskt bistånd, kommer att uppgå till 1047 miljoner euro.

3.3.2 För att få tillgång till den planerade samfinansieringen inom ramen för EHFF ska var och en av medlemsstaterna utarbeta ett enda operativt program för att tillämpa EU:s prioriteringar. Kommissionen kommer att godkänna medlemsstaternas operativa program och dess ändringar via genomförandeakter.

### 3.4 Åtgärder som finansieras genom delad förvaltning

#### 3.4.1 Hållbar utveckling av fisket

3.4.1.1 Det planerade stödet inom detta område kommer att bidra till att uppnå EU:s följande prioriteringar:

— Främjande av en innovativ och konkurrenskraftig fiskerisektor.

— Främjande av ett hållbart och resurseffektivt vattenbruk.

3.4.1.2 Som allmänt krav fastställs att den person som har mottagit stöd för att anpassa fartyg som används för småskaligt havsfiske till verksamheter som inte avser fiskerisektorn, eller som har mottagit stöd avseende investeringar ombord för att till fullo utnyttja önskad fångst från kommersiella bestånd och för att uppvärdera underutnyttjade delar av fångsten inte får överföra fartyget till ett tredjeland utanför EU under en period på minst fem år från det datum då mottagaren erhöll betalningen.

3.4.1.3 EESK anser det nödvändigt att omformulera bestämmelserna i punkt 3.4.1.2 på ett sätt som gör att det framgår att de fartygsägare som exporterar sådana fartyg inom fem år från mottagandet av stödet bör återbetala detta enligt vad som är proportionellt mot tiden.

3.4.1.4 **Innovation.** EHFF kan bevilja stöd till projekt som har till syfte att utveckla eller införa nya eller väsentligt förbättrade produkter, processer eller system vad gäller förvaltning och organisation jämfört med toppmoderna produkter.

3.4.1.5 EESK anser att begreppet "toppmoderna produkter" bör definieras och betonar att innovation även omfattar sociala aspekter.

3.4.1.6 De verksamheter som finansieras inom ramen för innovation ska genomföras i samarbete med ett vetenskapligt eller tekniskt organ som är erkänt av medlemsstaten och som ska validera resultaten för dessa verksamheter.

3.4.1.7 EESK anser inte att alla innovationsåtgärder nödvändigtvis kräver deltagande av ett vetenskapligt eller tekniskt organ. I stället bör de förbättrade ekonomiska resultat som fiskeriföretagen uppnår tack vare dessa åtgärder ses som ett viktigare krav.

3.4.1.8 **Rådgivning.** EHFF kan bevilja stöd avseende:

- Genomförbarhetsstudier av projekt.
- Professionell rådgivning om affärs- och marknadsföringsstrategier.

3.4.1.9 Kommissionen föreslår att genomförbarhetsstudier av projekt samt professionell rådgivning om affärs- och marknadsföringsstrategier ska tillhandahållas av erkända vetenskapliga och tekniska organ, och att stödet inte ska överstiga 3 000 euro.

3.4.1.10 EESK anser att dessa åtgärder bör utökas till att omfatta även privata företag som kan utarbeta och ge rådgivning vad gäller affärs- och marknadsföringsstrategier samt att beloppsgränsen bör höjas. Oavsett bör den metod som används för att bestämma detta belopp anges vid fastställandet av de urvalskriterier som gäller för projekten.

3.4.1.11 **Partnerskap mellan forskare och fiskare.** EHFF kan bevilja stöd avseende:

- Upprättandet av nätverk bestående av oberoende vetenskapliga organ och fiskare eller fiskeorganisationer.
- Verksamhet som detta nätverk bedriver.

3.4.1.12 EESK anser att det är av allra högsta vikt att främja relationerna mellan forskare och fiskare.

3.4.1.13 **Främjande av humankapital och den sociala dialogen.** EHFF kan bevilja stöd avseende:

- Fortbildning, spridning av vetenskapliga fakta och innovativ praxis samt förvärv av ny yrkesmässig kompetens, i synnerhet med avseende på hållbar förvaltning av marina ekosystem, verksamheter inom sjöfartssektorn, innovation och entreprenörskap.
- Nätverksarbete och utbyte av erfarenheter mellan intressegrupper, inbegripet organisationer som har till syfte att främja jämställdheten mellan kvinnor och män.
- Främjandet av den sociala dialogen på nationell, regional eller lokal nivå, i samarbete med fiskare och andra berörda aktörer.

3.4.1.14 EESK är medveten om kommissionens insatser vad gäller att inbegripa åtgärder som har till syfte att främja humankapital och den sociala dialogen, skapandet av arbetstillfällen samt säkerhet och hälsa ombord på fiskerifartyg. Trots detta anser kommittén att det finns vissa aspekter som det vore lämpligt att tydliggöra eller lägga till. För det första vill EESK klargöra att den sociala dialogen är en process där arbetsmarknadens parter, det vill säga arbetsgivar- och arbetstagarföreträdare, deltar. Därför bör "andra berörda aktörer" strykas med avseende på främjandet av denna dialog. För det andra anser kommittén att mottagare av detta stöd utöver fiskare även bör inbegripa andra aktörer. Detta i syfte att kunna bistå andra yrkesverksamma inom fisket som utför stödverksamheter: reparatörer av fiskeredskap, lossningspersonal i hamnar etc. Dessutom anser EESK att det skulle vara önskvärt att främja samfinansieringen av de europeiska åtgärder som genomförs av europeiska organisationer inom sektorn, i synnerhet informationsseminarier om utvecklingen av den gemensamma fiskeripolitiken, för att ge arbetsmarknadsparterna bättre möjlighet att förstå lagstiftningen, se till att bestämmelserna följs och optimera användningen av bidrag. Slutligen anser EESK att EHFF bör inbegripa ekonomiskt stöd vad gäller utbildning och fortbildning för fiskare så att de kan få arbete inom andra sektorer. Ett sådant ekonomiskt stöd bör omfatta kompensation för inkomstförlust under fortbildnings- och utbildningsperioden.

3.4.1.15 **Främjande av diversifiering och skapande av arbetstillfällen.** EHFF kan bevilja stöd avseende:

- Upprättande av företag inom sektorer som inte avser fiske.
- Anpassning av fartyg som används för småskaligt kustfiske till verksamheter som inte avser fiskerisektorn.



3.4.1.16 EESK anser att hänvisningen till småskaligt kustfiske bör tas bort för att främja anpassningen av andra typer av fiskefartyg till verksamheter som inte avser fiske.

3.4.1.17 Det bör uppmärksammas att det inte utgår något stöd vid skapande av arbetstillfällen inom själva fiskerisektorn. EESK anser det nödvändigt att någon sorts åtgärd införs i syfte att inlemma unga yrkesverksamma i fiskerisektorn, för att till viss del råda bot på ett av de största problemen som fastställts inom denna sektor, nämligen generationsskiftet.

3.4.1.18 **Hälsa och säkerhet ombord.** EHFF kan bevilja stöd till fiskare och fiskefartygsägare per programperiod, per fiskefartyg eller per mottagare avseende investeringar ombord eller i individuell utrustning, under förutsättning att dessa investeringar går utöver de standarder som avses i nationell lagstiftning eller i EU-lagstiftningen.

3.4.1.19 EESK anser att förordningen inte enbart bör avse investeringar ombord på fartyg utan att man även bör tillåta att fiskare som arbetar till fots samt stödpersonal kan ta del av stödet. Dessutom bör detta stöd utvidgas till att omfatta förbättringar av villkoren ombord, det vill säga förebyggande av arbetsrisker, förbättring av arbetsvillkoren, hygien etc. Stödet bör även omfatta undersökningar i syfte att analysera genomförbarheten för dessa investeringar.

3.4.1.20 Dessa stödåtgärder bör inte heller vara begränsade till att endast kunna beviljas en enda gång per programperiod.

3.4.1.21 Stöd till de system som avser överlåtbara nyttjanderätter av fiske inom den gemensamma fiskeripolitiken. Kommissionen föreslår att visst stöd ska beviljas i syfte att upprätta eller ändra de system som avser överlåtbara nyttjanderätter av fiske inom den gemensamma fiskeripolitiken. EESK anser att det är lämpligt att bevilja dessa stödåtgärder om detta system slutligen upprättas inom den gemensamma fiskeripolitiken.

3.4.1.22 I EHFF föreskrivs stöd vad gäller genomförandet av bevarandeåtgärder inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken, begränsning av påverkan från fisket i marin miljö, innovation med anknytning till bevarandet av havets biologiska resurser samt för att skydda och återskapa mångfalden och de marina ekosystemen inom ramen för hållbart fiske. EESK ställer sig bakom detta och betonar erkännandet och betydelsen av fiskares roll när det gäller att bevara och hålla den marina miljön ren.

3.4.1.23 **Lindring av klimatförändringar.** I syfte att lindra klimatförändringarna kan EHFF bevilja stöd till investeringar ombord i syfte att minska utsläppen av förorenade ämnen eller av växthusgaser samt till revisioner och program avseende energieffektivitet. I gengäld föreslår kommissionen att stöd till utbyte eller modernisering av motorer ska tas bort.

3.4.1.24 EESK anser att kommissionen bör godkänna stöd till utbyte eller modernisering av motorer som inte ökar fartygens kapacitet. Annars kan säkerheten ombord på fartygen och för besättningsmännen äventyras. Detta leder inte till några förbättringar vad gäller energieffektiviteten och bidrar inte heller till att minska förorenade utsläpp.

3.4.1.25 **Produktkvalitet och användning av önskad fångst.** EHFF kan bevilja stöd till investeringar ombord i syfte att höja kvaliteten på fisket och för att förbättra användningen av önskad fångst. Stödet får inte beviljas mer än en gång per programperiod, per fiskefartyg eller per mottagare. Dessutom kan stöd beviljas till fiskehamnar, landningsplatser och skyddshamnar i syfte att öka energieffektiviteten, bidra till miljöskyddet, förbättra säkerheten och arbetsvillkoren samt för att stimulera upprättandet eller moderniseringen av skyddshamnar för att förbättra yrkesfiskarnas säkerhet.

3.4.1.26 EESK anser att de åtgärder som anges för fiskehamnar, landningsplatser och skyddshamnar är lämpliga, men att de även bör omfatta stöd till investeringar avseende magasinering och auktionering av fiskeprodukter samt bränsletankning, fartygens proviantering (vatten, is, el etc.) och vad gäller datoriserad förvaltning av varubörsen.

3.4.1.27 **Inlandsfiske.** I syfte att minska miljöpåverkan från fisket i sötvatten, öka energieffektiviteten, förbättra fiskekvaliteten samt säkerheten och arbetsvillkoren kan EHFF bevilja stöd till fiskefartyg som fiskar i inre farvatten. Dessutom stöds diversifieringen hos de fiskare som arbetar i inre farvatten samt dessas deltagande vad gäller förvaltning, återställande och övervakning av Natura 2000-områden. EESK instämmer i de föreslagna åtgärderna men anser, i enlighet med sitt yttrande om reformen av den gemensamma fiskeripolitiken, att kommissionen bör införa stödåtgärder för att förebygga påverkan från vattenbruket i sötvatten och jordbruket på sötvattenfisket.

3.4.1.28 I EU:s nordligaste regioner sker det vinterfiske under isen i sjöar och kustområden under en period som kan vara så länge som sex månader. Snöskotrar och särskild utrustning för vinterfiske bör kunna få stöd via EHFF.

## 3.4.2 Vattenbrukets hållbara utveckling

3.4.2.1 Det planerade stödet inom detta område ska bidra till att uppnå EU:s följande prioriteringar:

— Främjande av ett vattenbruk som är innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat.

— Främjande av ett hållbart och resurseffektivt vattenbruk.

3.4.2.2 EESK anser det lämpligt att bevilja stöd till vattenbruksföretag oavsett deras storlek (mikroföretag, små och medelstora företag eller stora företag), även om kommittén anser att den reducering som anges i bilaga 1 för stora vattenbruksföretag är obefogad.

3.4.2.3 Förslaget omfattar stöd för innovation, investeringar avseende vattenbruksverksamheter på öppet hav och produktion av annat än livsmedel i syfte att främja ett vattenbruk med högre tillväxtpotential, i syfte att genomföra bearbetning, saluföring och direktförsäljning av den egna produktionen, upprätta förvaltnings-, ersättnings- och rådgivningstjänster avseende odlingar samt främja humankapital och nätverksarbete.

3.4.2.4 Kommittén stöder dessa förslag. EESK föreslår emellertid, med beaktande av den sistnämnda punkten och i syfte att förbättra den verksamhet som har utvecklats av de anställda hos vattenbruksföretagen, att ett särskilt stöd ska inrättas för att förbättra hälso- och arbetsvillkoren för arbetstagarna på fiskeodlingar. Detta ska gälla för såväl dem som befinner sig ute på havet som för dem som arbetar ombord på vattenbrukets bordsningsbåtar samt dem som arbetar med odlingar på land.

3.4.2.5 EESK föreslår ett borttagande av den restriktion som avser stöd vid fortbildning, spridning av vetenskapliga fakta och innovativ praxis etc. för stora företag, eftersom alla dessa verksamheter är så viktiga att det inte bör finnas några begränsningar vad gäller företagets storlek. Kommittén anser emellertid att små och medelstora företag bör prioriteras.

3.4.2.6 För att öka potentialen i områden med vattenbruksproduktion kan EHFF bevilja stöd för att identifiera och kartlägga de lämpligaste områdena, förbättra infrastrukturen samt förebygga allvarliga skador på vattenbruket.

3.4.2.7 EESK anser det nödvändigt att bevilja stöd till investeringar för att förbättra infrastrukturen i hemmahamnar för vattenbruk eller på landningsplatser samt till investeringar avseende installationer för upphämtning av restprodukter och avfall.

3.4.2.8 Främjande av nya vattenbruksföretag. EHFF kan bevilja stöd till startandet av mikroföretag inom vattenbrukssektorn för nya odlingar, under förutsättning att de har tillräcklig yrkeskunskap och yrkesskicklighet, att det är första gången som de som ägare startar ett vattenbruksmikroföretag och att de lämnar in en affärsplan för hur de vill utveckla sitt vattenbruk.

3.4.2.9 EESK föreslår att stöd av detta slag ska avse nettotillväxten av arbetstillfällen för alla typer av vattenbruksföretag oavsett om de är nystartade eller inte.

3.4.2.10 I syfte att gynna ett vattenbruk som har bättre miljöskydd kan EHFF bevilja stöd till vissa investeringar. EESK

menar att det på samma sätt som inom fisket är nödvändigt att inbegripa stöd till investeringar för att minska utsläppen av förorenade ämnen eller växthusgaser samt till revisioner och program avseende energieffektivitet.

3.4.2.11 Dessutom kan stöd beviljas för omställning till miljöledningssystem, användning av revisionssystem och omställning till ekologiskt vattenbruk, för vattenbruk som tillhandahåller miljötjänster, åtgärder för folkhälsa samt åtgärder för djurs hälsa och välbefinnande.

3.4.2.12 EESK anser att djurhälsa är grundläggande vad gäller hållbarheten inom vattenbrukssektorn och därför att det är nödvändigt att förstärka stödet från EHFF i detta hänseende. I detta syfte föreslås därför upprättandet och utvecklingen av grupper för hälsoskydd inom vattenbruket, så som det med framgång redan gjorts inom djurhållningen på land.

3.4.2.13 I förslaget föreskrivs möjligheten att bevilja stöd till en försäkring för vattenbestånd, som ska täcka specifika förluster. EESK anser det nödvändigt att även inbegripa de utgifter som uppkommer på odlingarna vid uppsamling och förstörelse av djur som dött av naturliga orsaker, av olyckor etc. samt vid slakt och begravning vid själva vattenbruket av djurhälsoanledningar och med ett tidigare administrativt godkännande.

### 3.4.3 Hållbar utveckling i fiskeberoende områden

3.4.3.1 Det planerade stödet inom detta område ska bidra till att uppnå EU:s prioriteringar som består i att främja en territoriell utveckling av fiskeområdena som är balanserad och inkluderande, och som främjar nya arbetstillfällen och den territoriella sammanhållningen. Dessa stödåtgärder kan beviljas till fiskeområden mindre än de som omfattas av Nuts 3-nivån<sup>(2)</sup>

3.4.3.2 EESK anser att det är diskriminerande att dessa stödåtgärder inte avser kustområden med fler än 100 000 invånare, eftersom de flottor som har sin hemmahamn där är helt beroende av invånarna i dessa samhällen.

3.4.3.3 Kommissionen föreslår en uppdatering och utvidgning av lokala aktionsgrupper för fiske, vilka ska föreslå en strategi för lokal integrerad utveckling, vilken ska spegla den socioekonomiska sammansättningen i området med ett jämnt antal företrädare från den privata och den offentliga sektorn samt från civilsamhället.

3.4.3.4 I syfte att objektivt kunna utvärdera resultaten av det arbete som dessa grupper hittills har genomfört, och som syftar till att blåsa nytt liv i kustområden, är det av yttersta vikt att kommissionen tar itu med dessa utvärderingar innan det planerade stödet inom detta område kan ingå i de nya medlen.

<sup>(2)</sup> Se Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1059/2003 om inrättande av en gemensam nomenklatur för statistiska territoriella enheter (NUTS) (EUT L 154, 21.6.2003, s. 1).

### 3.4.4 Saluföring och bearbetning

3.4.4.1 Kommissionen föreslår vissa åtgärder med anknytning till saluföring och bearbetning, i synnerhet avseende utarbetande och tillämpning av framställnings- och saluföringsplaner hos producentorganisationer.

3.4.4.2 Även om EESK stöder denna åtgärd, som kommer att gynna resurshållbarheten och företagets konkurrenskraft, anser kommittén även att det är nödvändigt att införa något slags mekanism för planernas flexibilitet, eftersom vi befinner oss på en globaliserad marknad där tillgången och efterfrågan snabbt kan ändras.

3.4.4.3 I förslaget föreskrivs stöd för att kompensera producentorganisationer för magasinering av de fiskeprodukter som anges i bilaga II till förordningen om gemensam organisation av marknaden. Detta stöd kommer gradvis att minska och kommer att vara helt borttaget år 2019.

3.4.4.4 EESK är emot att dessa stödåtgärder gradvis ska minska för att slutligen tas bort år 2019, med tanke på deras specifika bidrag till stabiliseringen av marknaderna och anser att detta stöd bör behållas fram till år 2020.

3.4.4.5 Kommittén har kunnat konstatera att mekanismen för kompensation till tonfiskfiskare inom bearbetningsindustrin, som hittills har ingått i den gemensamma organisationen av marknaden, har tagits bort.

3.4.4.6 Denna mekanism infördes som en motvikt till det fullständiga och slutgiltiga upphävandet av tullsatsen i den gemensamma tulltaxan beträffande hel tonfisk från tredjeländer som är avsedd för bearbetningsindustrin. Kommittén anser att avskaffandet av denna mekanism skulle innebära en tydlig nackdel för EU:s produktion, som skulle behöva konkurrera med produkter vars hygiensanitära krav är lägre än för de produkter som framställs inom EU. Därför önskar EESK att denna mekanism för kompensation ska bevaras.

3.4.4.7 EESK uppskattar att det stöd för privat magasinering som beaktas i förslaget varken kommer att kompensera inkomstbortfall eller garantera en rättvis avkastning till tonfiskproducenterna vid en nedgång av priset på tonfisk på EU:s marknad, vilket var syftet med kompensationssystemet.

3.4.4.8 I förslaget övervägs möjligheten att bevilja visst stöd till saluföringsåtgärder.

3.4.4.9 EESK bedömer det som nödvändigt att dessa stödåtgärder utökas till att omfatta utformning och genomförande av kommunikationskampanjer som syftar till att förbättra bilden av fisket och vattenbruket. Dessutom föreslår EESK att nya avsnitt ska införas, såsom anordnande av och deltagande på

mässor och kommersiella evenemang inom sektorn, verksamheter som underlättar innovationstillgången för företag, utbildningsverksamheter avseende den mest avancerade tekniken, nya eller förbättrade processer samt nya eller förbättrade organisationssystem.

3.4.4.10 På grund av den viktiga roll som branschorganisationer spelar vad gäller att främja och förbättra saluföringen av produkterna anser kommittén lämpligen att stödet inte endast ska ges vid upprättandet av dessa organisationer, utan att det även ska bidra till deras löpande arbete så att de kan utföra sina uppgifter.

3.4.4.11 Dessutom ska EHFF kunna bevilja stöd till vissa investeringar avseende de bearbetningsverksamheter som gäller för produkterna. Kommittén anser att följande specifika mål bör läggas till: förbättring av konkurrenskraften inom bearbetningsindustrin, förbättring av folkhälsoskyddet och produkternas kvalitet, minskning av den negativa miljöpåverkan samt ökning av energieffektiviteten, bättre tillvaratagande av underutnyttjade arter samt av biprodukter och restprodukter, utveckling, framställning och saluföring av nya produkter samt användning av nya tekniker och innovativa metoder inom produktionen, öppnande och utveckling av marknader samt förbättring av arbetsvillkor och av arbetstagarnas fortbildning.

### 3.4.5 De yttersta randområdena

3.4.5.1 I förslaget föreskrivs kompensation för de ytterligare kostnader som fiskeprodukter och vattenbruket i de yttersta randområdena vid Azorerna, Madeira, Kanarieöarna, Franska Guyana och Réunion medför. Kommittén anser att kommissionen i detalj bör klargöra de beräkningar som genomförts för att sammanställa den budgetuppdelning som avser var och en av de yttersta randområdena. Kommissionen bör dessutom förklara anledningen till att den avsedda budgeten för Kanarieöarna har minskat medan budgetarna för övriga områden har ökat.

### 3.4.6 Kompletterande åtgärder avseende den gemensamma fiskeripolitiken

3.4.6.1 EHFF kan bevilja stöd avseende tillämpningen av EU:s kontroll-, inspektions- och övervakningssystem samt avseende sammanställning, förvaltning och användning av rådata inom områdena biologi, teknik, miljö och socioekonomi, i enlighet med förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken. EESK anser att dessa stödåtgärder är grundläggande för att kunna säkerställa kontroll och sammanställning av uppgifter inom hela EU, inbegripet de åtgärder som avser arbetsplatsinspektioner.

3.4.6.2 Vad gäller många av de åtgärder som tidigare nämnts fastställs i förslaget en begränsning avseende beviljandet av stöd till en enda gång per programperiod och per fiskefartyg. Denna begränsning bör tas bort.

3.4.6.3 EESK anser att man bör överväga att upprätta en krisfond, som skulle kunna tillgodose specifika behov inom sektorn, i syfte att kunna vidta flexibla akutåtgärder vid vissa undantagssituationer som kan uppstå, exempelvis omstrukturering av flottorna på grund av att fiskeavtal upphävs eller inte förnyas, en kraftig ökning av driftskostnader, naturkatastrofer etc.

### 3.5 Åtgärder som finansieras genom direkt förvaltning

#### 3.5.1 Den integrerade havspolitikerna

3.5.1.1 Förslaget innehåller ett antal stödåtgärder för att bidra till utvecklingen och tillämpningen av den integrerade havspolitikerna inom EU i syfte att främja ett integrerat styre vad gäller sjöfarts- och kustfrågor, bidra till utarbetandet av sektorsövergripande initiativ som samtidigt gynnar flera olika sektorer inom havsnärings- eller olika sektorspolitiska mål, stödja en hållbar ekonomisk tillväxt, sysselsättning, innovation och nya tekniker inom framväxande och framtida sjöfartssektorer i kustområden samt gynna skyddet av den marina miljön, i synnerhet den biologiska mångfalden, och skyddade havsområden samt främja ett hållbart utnyttjande av marina och kustnära resurser. EESK välkomnar de föreslagna åtgärderna.

3.5.1.2 Dessutom fastställs diverse stödåtgärder för att underlätta tillämpningen av den gemensamma fiskeripolitiken och den integrerade havspolitikerna, i synnerhet med avseende på vetenskaplig rådgivning inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken, specifika åtgärder som avser övervakning och kontroll inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken, frivilliga bidrag till internationella organisationer, rådgivande nämnder samt marknadsinformation och kommunikationsverksamheter. Kommittén anser att dessa stödåtgärder är lämpliga.

3.5.1.3 Kommittén erkänner den viktiga roll som de regionala rådgivande nämnderna har som rådgivningsorgan till kommissionen när det gäller olika frågor med anknytning till den gemensamma fiskeripolitiken och där alla olika intressenter medverkar. Därför anser kommittén att detta stöd bör vara tillräckligt för att kunna säkerställa att rådet fungerar ordentligt, så att man kan garantera att alla dess medlemmar, inklusive forskare, deltar.

3.5.1.4 EESK anser att EHFF bör finansiera det framtida sektorsrådet för kapacitet och arbetstillfällen, som ska ligga i linje med målen för reformen av den gemensamma fiskeripolitiken,

för Europa 2020-strategin samt för meddelandet "Ny kompetens för nya arbetstillfällen" <sup>(3)</sup>. Dessutom anser EESK att fortsatt finansiering bör utgå till EU:s rådgivande kommitté för fiske och vattenbruk. Om denna kommitté slutligen avskaffas anser EESK att man bör upprätta en rådgivande kommitté med inriktning på industrin, marknaden och allmänna frågor.

3.5.1.5 Med avseende på marknadsinformation ser kommittén positivt på alla sorters stöd vad gäller spridning och utarbetande av information som avser marknaden för fiske- och vattenbruksprodukter.

#### 3.5.2 Tekniskt bistånd

3.5.2.1 I förslaget fastställs stöd avseende tekniskt bistånd kan beviljas på initiativ av kommissionen för genomförandet av avtal om hållbart fiske och EU:s deltagande i regionala fiskeförvaltningsorganisationer samt vid upprättandet av ett europeiskt nätverk av lokala aktionsgrupper för fiske. Kommittén anser att dessa stödåtgärder är grundläggande.

### 3.6 Genomförande

3.6.1 Slutligen innehåller förslaget mycket detaljerade bestämmelser om genomförandet av stödprogrammen såväl genom delad förvaltning som genom direkt förvaltning, med beaktande av genomförandemekanismer, system för förvaltning och kontroll både av medlemsstater och kommissionen samt dess övervakning, utvärdering, informationsspridning och kommunikation.

3.6.2 EESK ställer sig positiv till genomförandesystemen vad gäller såväl delad som direkt förvaltning, då dessa bygger på kommissionens erfarenhet av alla de nödvändiga förfarandena avseende driftsättning, genomförande, övervakning och slutförande av de stödprogram som planeras inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken och den integrerade havspolitikerna.

Bryssel den 11 juli 2012

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs  
ordförande  
Staffan NILSSON

---

<sup>(3)</sup> Se EESK:s yttrande om "Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: Ny kompetens för nya arbetstillfällen – att förutse och matcha kompetensbehoven på arbetsmarknaden", COM(2008) 868 final (EUT C 128, 18.5.2010, s. 74).