

Yttrande från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om "Förslag till rådets förordning om administrativt samarbete i fråga om punktskatter"

KOM(2011) 730 slutlig – 2011/0330 (CNS)

(2012/C 68/08)

Huvudföredragande: **Heidi LOUGHEED**

Den 28 november 2011 beslutade rådet att i enlighet med artikel 113 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt rådfråga Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om

"Förslag till rådets förordning om administrativt samarbete i fråga om punktskatter"

KOM(2011) 730 slutlig – 2011/0330 (CNS).

Den 6 december 2011 gav Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs presidium facksektionen för Ekonomiska och monetära unionen, ekonomisk och social sammanhållning i uppdrag att utarbeta ett yttrande i ärendet.

Med hänsyn till ärendets brådskande karaktär utsågs Heidi LOUGHEED till huvudföredragande vid Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs 477:e plenarsession den 18–19 januari 2012 (sammanträdet den 18 januari 2012). EESK antog följande yttrande med 138 röster för, 0 röster emot och 10 nedlagda röster:

1. Slutsatser och rekommendationer

1.1 EESK stöder och ställer sig bakom förslaget till ny förordning om administrativt samarbete i fråga om punktskatter, som kommittén anser vara en nödvändig och nyttig uppdatering av de nuvarande reglerna till stöd för de nationella förvaltningarnas samarbete i syfte att säkerställa effektiv skatteuppbörd och bekämpa punktskattebedrägerier.

2. Motivering

2.1 Skatt i form av punktskatt tas ut på tre produktkategorier i EU: alkohol och alkoholhaltiga drycker, tobaksvaror och energiprodukter. Dessa punktskatter spelar en viktig roll när det gäller att försöka påverka allmänhetens beteende och för medlemsstaternas och EU:s offentliga finanser ⁽¹⁾.

2.2 Av flera skäl, bl.a. möjligheterna att göra stora vinster på ganska begränsad verksamhet, har antalet bedrägerier (särskilt i fråga om tobak och alkohol) varit mycket högt i EU. Detta var anledningen till att högnivågruppen för bedrägerier inom tobaks- och alkoholsektererna inrättades ⁽²⁾, och dess rekommendationer för kampen mot bedrägerier fick stöd av Ekofinrådet i maj 1998. Ett antal rekommendationer gjordes, men den mest

grundläggande och långsiktiga rekommendationen var att EU borde inrätta ett helt datoriserat "system för kontroller av förflyttningar av punktskattepliktiga varor".

2.3 Följden blev att EU successivt under många år har utvecklat och infört ett nytt, modernt system för övervakning av förflyttningar av punktskattepliktiga varor på inre marknaden, "Excise Movement and Control System" (EMCS).

3. Systemet för förflyttning och kontroll av punktskattepliktiga varor (EMCS)

3.1 Systemet för förflyttning och kontroll av punktskattepliktiga varor (EMCS) inrättades genom beslut 1152/2003/EG. Inrättandet har inneburit ett avsevärt arbete som omfattat Europeiska kommissionen, medlemsstaternas behöriga myndigheter och aktörer på punktskatteområdet, som alla har gått igenom de olika utvecklingsfaserna i syfte att ersätta det i huvudsak pappersbaserade systemet, som var ganska arbetskrävande för alla inblandade parter, med ett datoriserat elektroniskt system som kommer att vara i stort sett papperslöst. Framför allt skulle det nya systemet ge behöriga myndigheter möjlighet att spåra varornas förflyttningar i "realtid", och databaserna skulle kunna sammanställa information omedelbart, vilket skulle göra det lättare att göra ingående analyser och automatiserade riskanalyser.

3.1.1 För de berörda aktörerna skulle den nya automatiseringen påskynda de nödvändiga administrativa förfarandena (alla förflyttningar åtföljs nu av ett elektroniskt administrativt dokument som ersätter pappersdokumenten). Man har standardiserat många av de erforderliga dokumenten och det finns möjligheter att via internet kontrollera potentiella handelspartners legitimitet.

⁽¹⁾ Det beräknas att 307 miljarder euro årligen (för 2010) tas ut i EU i form av punktskatter och liknande avgifter. Av detta står alkohol och alkoholhaltiga drycker för 22 miljarder euro, energiprodukter för 207 miljarder euro och tobaksvaror för 77 miljarder euro. Siffrorna är totalsiffror som beräknats med utgångspunkt i kommissionens separata punktskatttabeller för alkoholhaltiga drycker, energiprodukter och el samt tobaksvaror. Tabellerna finns på webbsidan för GD Skatter och tullar: http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/excise_duties/index_en.htm.

⁽²⁾ Högnivågruppen beräknade vid den tidpunkten att bedrägerierna för år 1996 uppgick till 3,3 miljarder ECU inom tobakssektorn och 1,5 miljarder ECU inom alkoholsektererna.

3.1.2 EESK anser att EMCS ökar legitimiteten i handeln på inre marknaden, och systemet är ytterligare ett verktyg som medlemsstaterna kan använda för att bekämpa punktskattebedrägerier.

4. Förslag till rådets förordning om administrativt samarbete i fråga om punktskatter

4.1 Förslaget är en av de sista "bitarna i pusslet" innan systemet kan användas fullt ut. Förslaget ersätter den befintliga förordningen om administrativt samarbete i fråga om punktskatter (förordning 2073/2004) och beaktar den modernisering som nu är nästan fullbordad och som ger medlemsstaternas förvaltningar möjlighet att dra nytta av systemet i sitt samarbete med varandra. Därigenom förbättras deras samordningskapacitet så att effekten blir största möjliga.

4.2 EESK ställer sig bakom och stöder utvidgningen av tillämpningsområdet i förslaget så att det omfattar samarbete i fråga om efterlevnaden av punktskattelagstiftningen, inte bara beräkning av punktskattenivån. Kommittén anser att detta är ett värdefullt steg i kampen mot bedrägerier och för att stärka inre marknaden och den tilltro allmänheten har till den.

4.3 Av förklarliga skäl utgörs förslaget till stora delar av rättsliga bestämmelser om hur det administrativa samarbetet bör ske inom det nya systemet. EESK anser att förslaget innebär en välbalanserad strategi som ger medlemsstaterna möjlighet att dra nytta av de inneboende fördelarna i det nya systemet samtidigt som den administrativa bördan inte ökas för myndigheterna eller för operatörerna.

4.3.1 Kommittén anser också att förslaget innehåller en tydlig beskrivning av alla aktörers rättigheter och ansvar, inte minst de nationella myndigheternas, och att de förfaranden och tidsgränser som föreslås är både tillräckligt ambitiösa för att säkerställa ganska snabb reaktionstid och lättillgängliga för alla. EESK är därför intresserad av innehållet i den genomförandeakt som för närvarande håller på att utarbetas och som i detalj ska fastställa vilka informationskategorier som kan beröras av antingen obligatoriskt eller frivilligt utbyte inom ramen för "automatiskt" utbyte.

4.4 Det mesta av det som är nytt i förslaget är direkt kopplat till moderniseringen av systemet och de nya möjligheter som

skapas genom att man förbättrar samarbetet mellan administrationer. EESK stöder helt kommissionen och medlemsstaterna och anser att de bör använda det förstärkta systemet på bästa möjliga sätt för att effektivisera bedömning och uppbörd av skatt och upptäcka och bekämpa bedrägerier, särskilt genom att förbättra det administrativa samarbetet mellan medlemsstater.

4.4.1 Kommittén hoppas i det sammanhanget att det nya systemet kommer att förbättra kvaliteten i automatrapporterna så att medlemsstaterna snabbare kan rikta in sig på problematisk verksamhet. I förslaget införs ett uppföljningssystem, vilket är särskilt fördelaktigt och bör göra det möjligt att granska och fortlöpande förbättra kvaliteten och användbarheten i den information som är föremål för utbyte.

4.5 Kommittén instämmer i att man i förslaget behöver ange en rättslig grund för insamling av uppgifter i register över enskilda förflyttningar och medlemsstaternas användning av sådana uppgifter i analyser, men anser att man bör vara försiktig med dessa uppgifter. EESK vill erinra om att myndigheterna bör se till att sådan information används på ett proportionerligt sätt.

4.6 EESK anser att kommissionen i förslaget på ett korrekt sätt beskriver ansvarsfördelningen på punktskatteområdet och i fråga om EMCS: Europeiska kommissionen ansvarar för mekanismen och underhållet av själva systemet, och medlemsstaterna för informationen i systemet, informationsutbytet och naturligtvis upptäckt av och åtgärder mot bedrägerier.

4.7 Kommittén anser att det är till stor nytta att bestämmelserna om punktskatter genom förslaget anpassas till de ändrade EU-bestämmelserna om administrativt samarbete i fråga om mervärdesskatt och direkt beskattning. EESK stöder alla dessa insatser för att förbättra kommunikation och samarbete mellan nationella beskattnings-, avgifts-, punktskatte- och tullmyndigheter, och anser att detta i slutändan kommer att förbättra inre marknaden.

4.8 Europeiska ekonomiska och sociala kommittén ser särskilt positivt på att förslaget innehåller en rättslig grund för tjänsten SEED-on-Europa, som gör det möjligt för ekonomiska aktörer att snabbt kontrollera trovärdigheten hos deras handelspartner.

Bryssel den 18 januari 2012

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs
ordförande

Staffan NILSSON