

Torsdagen den 1 december 2011

- at) Rådet, kommissionen och Europeiska utrikestjänsten uppmanas att stärka Ukrainas potential som en viktig partner i hanteringen av migrationsströmmar och i gränsförvaltningen samt att planera ytterligare gemensamma insatser för att bekämpa organiserad brottslighet.
- au) Rådet, kommissionen och Europeiska utrikestjänsten uppmanas att enträget kräva att associeringsavtalet ska innehålla bestämmelser om bekämpning av bedrägerier och smuggling av punktskattepliktiga produkter, i enlighet med EU:s strategi för inre säkerhet och med hänsyn till protokollet om bekämpning av olaglig handel till Världshandelsorganisationens ramkonvention om tobakskontroll.
- av) Rådet, kommissionen och Europeiska utrikestjänsten uppmanas att intensifiera samarbetet inom den integrerade gränsförvaltningen enligt högsta EU-standard och bygga upp kapaciteten för att kunna bekämpa gränsöverskridande brottslighet, olaglig migration, människohandel och olaglig handel på ett effektivare sätt.
- aw) Rådet, kommissionen och Europeiska utrikestjänsten uppmanas att stödja ett närmande i regionala och internationella frågor, konfliktförebyggande åtgärder och krishantering samt att stärka samordningen i kampen mot säkerhetshot.

*

* *

2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution med parlamentets rekommendationer till rådet, kommissionen, Europeiska utrikestjänsten och, för kännedom, till de ukrainska myndigheterna.

Modernisering av tullen

P7_TA(2011)0546

Europaparlamentets resolution av den 1 december 2011 om modernisering av tullen (2011/2083(INI))

(2013/C 165 E/08)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 450/2008 av den 23 april 2008 om fastställande av en tullkodex för gemenskapen (Moderniserad tullkodex) ⁽¹⁾,
- med beaktande av rådets förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen ⁽²⁾,
- med beaktande av kommissionens förordning (EEG) nr 2454/93 av den 2 juli 1993 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EEG) nr 2913/92 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen ⁽³⁾,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 70/2008/EG av den 15 januari 2008 om en papperslös miljö för tullen och handeln ⁽⁴⁾,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 624/2007/EG av den 23 maj 2007 om ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen (Tull 2013) ⁽⁵⁾,

⁽¹⁾ EUT L 145, 4.6.2008, s. 1.

⁽²⁾ EGT L 302, 19.10.1992, s. 1.

⁽³⁾ EGT L 253, 11.10.1993, s. 1.

⁽⁴⁾ EUT L 23, 26.1.2008, s. 21.

⁽⁵⁾ EUT L 154, 14.6.2007, s. 25.

Torsdagen den 1 december 2011

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 648/2005 av den 13 april 2005 om ändring av rådets förordning (EEG) nr 2913/92 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen ⁽¹⁾ (säkerhets- och skyddsrelaterade ändringar),
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 av den 9 juli 2008 om krav för ackreditering och marknads kontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93 ⁽²⁾,
- med beaktande av rådets beslut 2007/668/EG av den 25 juni 2007 om Europeiska gemenskapens medlemskap i Världstullorganisationen och om preliminärt utövande av de rättigheter och skyldigheter som följer av medlemskapet ⁽³⁾,
- med beaktande av förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om att tilldela byrån för harmonisering inom den inre marknaden (varumärken och formgivning) vissa uppgifter i samband med skyddet av immateriella äganderätter, bland annat att samla företrädare för offentlig och privat sektor i ett europeiskt observationscentrum mot varumärkesförfälskning och pirattillverkning (KOM(2011)0288),
- med beaktande av förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om tullens kontroll av att immateriella rättigheter efterlevs (KOM(2011)0285),
- med beaktande av ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen ⁽⁴⁾,
- med beaktande av sin resolution av den 10 maj 2011 om revisionsrättens särskilda rapporter i samband med ansvarsfriheten för kommissionen för 2009 ⁽⁵⁾,
- med beaktande av sin resolution av den 8 mars 2011 om omarbetningen av direktivet om allmän produktsäkerhet och marknads kontroll ⁽⁶⁾,
- med beaktande av sin resolution av den 19 juni 2008 om 40-årsdagen för tullunionen ⁽⁷⁾,
- med beaktande av sin resolution av den 5 juni 2008 om genomförande av handelspolitiken med hjälp av effektiva regler och förfaranden för import och export ⁽⁸⁾,
- med beaktande av rapporten från Europaparlamentets undersökningskommitté om gemenskapens transiteringssystem (januari 1996–mars 1997),
- med beaktande av revisionsrättens särskilda rapport nr 1/2010: "Kontrolleras de förenklade förfarandena för import på ett ändamålsenligt sätt?",
- med beaktande av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Amerikas förenta stater om samarbete och ömsesidigt bistånd i tullfrågor ⁽⁹⁾, vilket undertecknades den 28 maj 1997,
- med beaktande av det gemensamma uttalandet om skydd i försörjningskedjan (USA:s departement för inrikes säkerhet och Europeiska kommissionen), undertecknat den 23 juni 2011,

⁽¹⁾ EUT L 117, 4.5.2005, s. 13.

⁽²⁾ EUT L 218, 13.8.2008, s. 30.

⁽³⁾ EUT L 274, 18.10.2007, s. 11.

⁽⁴⁾ EUT L 304, 20.11.2010, s. 47.

⁽⁵⁾ EUT L 250, 27.9.2011, s. 63.

⁽⁶⁾ Antagna texter, P7_TA(2011)0076.

⁽⁷⁾ EUT C 286 E, 27.11.2009, s. 20.

⁽⁸⁾ EUT C 285 E, 26.11.2009, s. 1.

⁽⁹⁾ EGT L 222, 12.8.1997, s. 17.

Torsdagen den 1 december 2011

- med beaktande av EU:s tullrapport om säkerställande av skydd för immateriella rättigheter – Resultat vid de europeiska gränserna – 2010, Europeiska kommissionen – Skatter och tullunion,
- med beaktande av kommissionens rapport "Utvärdering efter halva tiden av Tull 2013-programmet" (KOM(2011)0537),
- med beaktande av kommissionens rapport "Slutlig utvärdering av programmet Tull 2007 i enlighet med artikel 19 i Europaparlamentets och rådets beslut nr 253/2003/EG av den 6 februari 2003 om antagande av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen (Tull 2007)" (KOM(2008)0612),
- med beaktande av kommissionens meddelande "En strategi för vidareutveckling av tullunionen" (KOM(2008)0169),
- med beaktande av kommissionens meddelande om hur tullen bör bemöta den senaste utvecklingen inom varumärkesförfalskning och pirattillverkning (KOM(2005)0479),
- med beaktande av lägesrapporten om att öka säkerheten vid flygfrakt (rådets dokument 11250/11),
- med beaktande av den europeiska handlingsplanen för tullens bekämpning av intrång i immateriella rättigheter för perioden 2009–2012 (rådets dokument 5345/09),
- med beaktande av rådets resolution av den 23 oktober 2009 om en förstärkt strategi för tullsamarbetet ⁽¹⁾,
- med beaktande av rådets slutsatser av den 14 maj 2008 om strategin för utvecklingen av tullunionen,
- med beaktande av utfrågningen den 16 juli 2011 om den moderniserade tullkodexen och den inre marknaden,
- med beaktande av den studie med titeln "Tullsamarbete inom området med frihet, säkerhet och rättvisa: Tullens roll i förvaltningen av EU:s yttre gränser" som genomförts på uppdrag av parlamentets utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor, och som offentliggjordes i maj 2011,
- med beaktande av artikel 48 i arbetsordningen,
- med beaktande betänkandet från utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd och yttrandena från utskottet för internationell handel och budgetkontrollutskottet (A7-0406/2011), och av följande skäl:
 - A. En välfungerande tullunion är en av de viktigaste hörnstenarna i den europeiska integrationsprocessen och utgör grunden för den fria rörligheten för varor samt för ekonomisk utveckling och tillväxt på den inre marknaden.
 - B. Tullen spelar en avgörande roll för att garantera trygghet och säkerhet, skydda konsumenterna och miljön, sörja för en fullständig skatteuppbörd, stärka kampen mot bedrägerier och korruption samt säkerställa skyddet för immateriella rättigheter.

⁽¹⁾ EUT C 260, 30.10.2009, s. 1.

Torsdagen den 1 december 2011

- C. Tullen är lämpligt placerad vid gränsen och kan därmed effektivt bidra till att endast varor som är säkra släpps in i EU.
- D. Tullen är fortfarande viktig för att skydda EU:s ekonomiska intressen, även om funktionen att inkassera tullavgifter har minskat de senaste åren.
- E. De allra senaste säkerhetsincidenterna med flygfrakt visar att den nuvarande säkerhetsstrategin är lämplig och att tullmyndigheterna måste fortsätta att vara vaksamma mot terrorhot.
- F. Importen av varumärkesförfalskade och piratkopierade varor till EU orsakar intäktsförluster och är ett intrång i de immateriella rättigheterna. Varumärkesförfalskade produkter kan utgöra en allvarlig säkerhets- och hälsorisk för de europeiska konsumenterna.
- G. Tullen hanterar i dag en alltmer omfattande import-, export- och transithandel, men resurserna är fortfarande begränsade. Det är därför särskilt viktigt att riskhanteringen är effektiv och verkningfull.
- H. Elektronisk tullklarering (e-tull), särskilt centraliserad tullklarering, är en av de främsta aspekterna av tullens modernisering och förenkling.
- I. Ett smidigt, enkelt och välfungerande tullsystem är nödvändigt för att underlätta rörligheten för varor och handeln på den inre marknaden, särskilt för små och medelstora företag.
- J. Det är mycket viktigt att hitta den rätta balansen mellan tullkontroller och åtgärder för att underlätta den lagliga handeln. En status som godkänd ekonomisk aktör bör medföra påtagliga fördelar för betrodda näringsidkare.

Tullstrategi

1. Europaparlamentet anser att den moderniserade tullkodex som antogs 2008 hade mycket ambitiösa tidsfrister, och menar att det nya förslaget verkligen måste syfta till att förbättra den rådande situationen och ge ett tydligt mervärde för aktörerna i EU, särskilt för de små och medelstora företagen.
2. Europaparlamentet är övertygat om att man bör ge hög politisk prioritet åt att modernisera EU:s tullstrategi och tullinstrument och anpassa tullens budget efter detta, eftersom en framtidssäkrad tullpolitik för välfungerande, effektiva och förenklade tullförfaranden på ett avgörande sätt bidrar till såväl EU:s ekonomiska konkurrenskraft i världen som tillförlitliga handelsförbindelser med tredjeländer.
3. Europaparlamentet betonar att en välfungerande tullpolitik har en central roll för skyddet av immateriella rättigheter och i kampen mot olaglig införsel av varor och varumärkesförfalskade produkter på den inre marknaden och därför ökar tryggheten och säkerheten för de europeiska konsumenterna.
4. Europaparlamentet anser att man bör intensifiera kampen mot överträdelser av tullagstiftningen och mot de hot som utgörs av smuggling, organiserad brottslighet, korruption, terrorism och annan brottslighet. I detta arbete bör särskild uppmärksamhet ägnas åt att genomföra Världstullorganisationens rekommendationer om riskhantering, skydd och säkerhet för laglig handel, utvecklingspartnerskap med företag på området automatiserad klarering, bekämpning av korruption, införande av principen med en enda kontaktpunkt samt utbyte av information och kunskap mellan tullmyndigheterna.

Torsdagen den 1 december 2011

5. Europaparlamentet anser att man bör anpassa tullens uppdrag och profil efter kraven i den moderniserade tullkodexen för att ge tullen ytterligare stimulans och kunna utnyttja hela dess verkningspotential.
6. Europaparlamentet konstaterar att tullen har anförtrots allt fler uppgifter, och anser att medlemsstaterna därför bör tilldela tullen adekvata resurser för detta. En förutsättning för att genomföra den välbehövliga moderniseringen av tullen är att adekvata medel anslås i linje med budgetramen för tullrelaterade förfaranden och processer, särskilt för utveckling av it-system. För att tullen ska kunna utföra sina viktigaste uppgifter bör särskild vikt läggas vid användningen av de tillgängliga begränsade resurserna inom området riskhantering, vid att garantera skydd och säkerhet för marknaden och samhället samt vid gränsskydd längs EU:s yttre gränser.
7. Europaparlamentet är oroat över att skillnaderna i medlemsstaternas tolkningar av EU:s tullagstiftning skapar byråkrati för företagen, vilket i sin tur leder till försämrad konkurrenskraft för EU och försvagar EU:s förmåga att tillämpa en effektiv riskbaserad strategi för efterlevnaden av lagstiftningen. Parlamentet uppmanar därför medlemsstaterna att medverka till fullt i moderniseringen av tullen och särskilt verka för en enhetlig tillämpning av EU:s tullagstiftning. Dessutom begär parlamentet att kommissionen utan dröjsmål vidtar alla åtgärder som krävs för att EU:s tullagstiftning ska tillämpas friktionsfritt och enhetligt i hela EU.
8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att senast i juni 2012 lägga fram en rapport för parlamentet om hur EU:s nuvarande tullagstiftning för närvarande efterlevs i medlemsstaterna. Rapporten bör även omfatta en handlingsplan för hanteringen av de eventuella brister som konstateras. Kommissionen bör samråda med näringslivet under detta arbete.
9. Europaparlamentet konstaterar att tullmyndigheterna måste moderniseras genom att man inför ett resultatinriktat förvaltningssystem och genomför kvalitetsstyrningsmetoder som bygger på internationella standarder och beprövade förfaranden samt förbättrar det interna övervakningssystemet och hanteringen av risker som rör organisationen, detta med hänsyn till operativa processer och informationsprocesser.
10. Europaparlamentet erinrar om att tullväsendet är oerhört viktigt för den internationella handeln, och välkomnar i detta sammanhang tillsynsrollen för WTO-avtalet om tullvärdering, som syftar till ett rättvist, enhetligt och neutralt system för värdering av varor för tulländamål och förbjuder användningen av godtyckliga eller fiktiva tullvärden som kan utgöra ett hinder för öppen och rättvis handel.
11. Europaparlamentet anser att det behövs en modernisering, exempelvis i form av att tullagstiftningen förenklas och tullverkens datasystem görs inbördes kompatibla, eftersom detta skulle bidra till att underlätta handeln på det praktiska planet, och anser att detta bör ske så fort som möjligt. Det krävs dessutom en större samordning av det förebyggande och straffrättsliga arbete som utförs av skattepolisen på EU-nivå. Parlamentet önskar att det pågående arbetet med den moderniserade tullkodexen bekräftar den centrala roll som ett avskaffande av tulldeklarationer spelar för att förenkla handeln.

Åtgärder för att säkerställa konkurrenskraften och riskhanteringen

12. Europaparlamentet anser att för att öka EU:s konkurrenskraft är det nödvändigt att förenkla, standardisera och modernisera tullagstiftningen och tullförfarandena och att använda moderna och effektiva it-verktyg. En av den moderniserade tullens viktigaste landvinningar är ökad förutsägbarhet för företag, särskilt små och medelstora företag, vilket i sin tur stimulerar den ekonomiska tillväxten.
13. Europaparlamentet konstaterar att det kan behövas avsevärda investeringar för anpassningen till de nya tullförfarandena och de moderniserade kraven för e-tull, och betonar att dessa måste vara rimliga så att de inte medför onödiga bördor, i synnerhet inte för små och medelstora företag. Byråkratin och kostnaderna måste minskas för de små och medelstora företagen.

Torsdagen den 1 december 2011

14. Europaparlamentet anser att man i första hand bör inrikta tullkontrollen på högriskförsändelser och att man snabbt bör släppa igenom lågriskförsändelser och låta dem cirkulera. Parlamentet understryker i detta sammanhang den viktiga roll som riskhanteringsmetoder spelar, och uttrycker sitt starka stöd för införandet och den fortsatta moderniseringen av elektroniska tullklareringssystem.

15. Europaparlamentet menar att effektiv riskhantering är avhängig av att vederbörlig information samlas in i tid och under hela den elektroniska bearbetningen, på ett sätt som garanterar säkerhet och allmänhetens trygghet.

16. Europaparlamentet insisterar på att alla eventuella framtida utökningar av EU-lagstiftningen om säkerhet i försörjningskedjan måste följa en heltäckande riskbaserad strategi som enbart är inriktad på högriskförsändelser och som omfattar både dokumentbedömning och fysisk bedömning.

17. Europaparlamentet konstaterar att det inom ett fungerande EU med 27 medlemsstater måste fastställas en gemensam uppsättning obligatoriska fysiska kontroller av varor. Dessa kontroller måste genomföras på alla olika införselställen (hamnar, flygplatser, gränsövergångsställen till lands) till unionens inre marknad.

18. Även om det är viktigt att sörja för försörjningskedjans säkerhet anser Europaparlamentet att den hundra procentiga granskning som den amerikanska lagen kräver är både onödigt betungande och onödigt kostsam samt av tveksam nytta. Parlamentet är fast beslutet att fortsätta den transatlantiska lagstiftningsdialogen i syfte att förmå USA att upphäva eller ändra lagen i fråga.

Den moderniserade tullen

Genomförande av den moderniserade tullkodexen

19. Europaparlamentet understryker att den moderniserade tullkodexen är ett viktigt verktyg för att jämka samman och i verklig mening harmonisera tullförfaranden på ett sätt som bidrar till att stärka den europeiska ekonomin. Tillämpningsföreskrifterna för den moderniserade tullkodexen bör till fullo återspegla kodexens anda. Parlamentet bekymras av att behandlingen av vissa nödvändiga tillämpningsföreskrifter fortfarande pågår och att det fortfarande inte har fattats några strategiska beslut beträffande it-arkitekturen.

20. Europaparlamentet är övertygat om att den moderniserade tullkodexen endast kan nå sin fulla potential om den till fullo stöds av välutvecklade och avancerade it-system. Parlamentet är av den bestämda åsikten att ytterligare investeringar i it-system bör utgå från grundprinciperna för den moderniserade tullkodexen.

21. Europaparlamentet understryker att medlemsstaterna måste ge näringslivet tillgång till ordentliga specifikationer i mycket god tid eftersom företagen också behöver tid att utveckla sina egna it-tillämpningar och ta dem i drift. I detta avseende betonar parlamentet att det är nödvändigt att ta hänsyn till de nationella myndigheternas och de ekonomiska aktörernas tekniska och finansiella förmåga när man fastställer den nya tidsfristen för tillämpningen av den moderniserade tullkodexen.

22. Europaparlamentet välkomnar planerna på att anpassa den moderniserade tullkodexens bestämmelser om delegering av befogenheter och tilldelande av genomförandebefogenheter till Lissabonfördraget. Det bör understrykas att dessa nya system återspeglar det mer jämbördiga förhållande som nyligen inrättats mellan parlamentet och rådet, inte minst när det gäller delegerade akter.

23. Europaparlamentet håller med om att tillämpningen av den moderniserade tullkodexen bör senareläggas. Parlamentet uppmanar kommissionen att, i samarbete med medlemsstaterna och med hänsyn till de svårigheter som uppstått främst i samband utvecklingen av it-system, undersöka om tidsfristen för en enhetlig tillämpning av den moderniserade tullkodexen skulle kunna senareläggas till 2016, varvid en sådan senareläggning skulle sammanlänkas till de nödvändiga säkerhetskraven.

Torsdagen den 1 december 2011

Centraliserad tullklarering och tullharmonisering

24. Europaparlamentet understryker att förvaltningen av EU:s yttre gränser måste skötas konsekvent. Parlamentet uppmanar än en gång kommissionen och medlemsstaterna till en större harmonisering av systemet med tullkontroller å ena sidan och påföljder å andra sidan.

25. Europaparlamentet stöder med kraft principen om centraliserad tullklarering, som är helt beroende av att det finns lämpliga it-system. Detta är en av den moderniserade tullens grundläggande aspekter såsom den kommer till uttryck i den moderniserade tullkodexen. Parlamentet anser att bristen på framsteg i tillämpningen av denna princip är beklaglig, och understryker att tullen bör ha en central roll i det centraliserade tullklaringsförfarandet.

26. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att helhjärtat stödja principen om centraliserad klarering eftersom en verklig harmonisering av tullbestämmelser, system för informationsutbyte och dataformat är en förutsättning för att denna princip ska kunna genomföras på ett framgångsrikt sätt.

27. Europaparlamentet finner det beklagligt att utvecklingen av förenklade regler för moms och punkt-skatt går långsamt i medlemsstaterna och att problem uppstår vid uppbörd av moms och punktskatter, eftersom dessa områden är en förutsättning för ett i verklig mening centraliserat klareringssystem. Parlamentet efterlyser också ökat samarbete och utbyte av bästa praxis i fråga om momsuppbörden på importerade varor, i fråga om tullstationernas öppettider och i fråga om tullavgifter och påföljder vid överträdelse av tullkodexen för gemenskapen, eftersom befintliga skillnader snedvrider handelsflödena.

28. Europaparlamentet anser att det krävs en viss flexibilitet i lagstiftningen och tullförfarandena, så att medlemsstaterna, där så är möjligt, kan fortsätta att erbjuda skräddarsydda lösningar med avseende på transporthastighet, komplexitet och mängden varor som ska hanteras.

Status som godkänd ekonomisk aktör

29. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att förbättra tjänsternas kvalitet i förhållande till ekonomiska aktörer och andra personer samt att minska deras administrativa börda. Parlamentet stöder kommissionens ansträngningar för att uppmuntra näringsidkare i hela EU att ansöka om status som godkänd ekonomisk aktör. Samtidigt oroas parlamentet av att de betydande investeringar som näringsidkare måste göra för att uppnå status som godkänd ekonomisk aktör kan utgöra ett allvarligt hinder, särskilt för små och medelstora företag. Kommissionen uppmanas att överväga att förenkla förfarandet för ansökan om status som godkänd ekonomisk aktör.

30. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att föreslå fler konkreta fördelar som skulle kunna komma näringsidkare med status som godkända ekonomiska aktörer till godo och som skulle uppmuntra näringsidkare att ansöka. Sådana konkreta fördelar skulle i första hand kunna utgöras av väsentligt minskade administrativa bördor eller kostnader, till exempel genom regelmässiga lättnader för godkända ekonomiska aktörer när det gäller kravet att ställa en säkerhet i form av tullskuld samt förenklad betalning av tullavgifter och moms.

31. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att särskilt undersöka om kravet om förhandsanmälan kan slopas för såväl import som export när det är fråga om särskilt pålitliga aktörer, t.ex. godkända ekonomiska aktörer, och att även se till att kravet på transaktionsbaserade tulldeklARATIONER i samband med självdeklaration och lokal klarering kan slopas i sådana fall.

32. Europaparlamentet vill i alla händelser uppmärksamma alla de kriterier som måste vara uppfyllda för att erhålla status som godkänd ekonomisk aktör i enlighet med artikel 14 i den moderniserade tullkodexen, nämligen efterlevnad av tull- och skattemässiga krav, tillfredsställande system för affärsbokföring och, vid behov, bokföring av transporter som möjliggör lämpliga tullkontroller, erkänd solvens, praktiska normer i fråga om kunskaper eller yrkeskvalifikationer som direkt avser den verksamhet som utförs samt säkerhets- och skyddsnormer.

Torsdagen den 1 december 2011

33. Europaparlamentet förväntar sig att samtliga medlemsstater ser till att status som godkänd ekonomisk aktör som tillerkänts av en medlemsstat erkänns av de övriga medlemsstaterna. Parlamentet erinrar om att godkända ekonomiska aktörer måste behandlas lika överallt på unionens tullterritorium vad gäller enhetliga kontroller och ömsesidigt erkännande.

34. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i den moderniserade tullkodexen ställa strängare krav för tillhandahållandet av EU:s tullrepresentationstjänster, i syfte att öka professionalismen och ansvarsskyldigheten hos dessa mellanhänder och fastställa tydliga regler för förbindelserna mellan tulltjänstemän och speditörsföretag, så att tulltjänstemännen får en ny roll som går ut på att hjälpa små och medelstora importörer som inte har kapacitet att genomföra tullprogram liknande det europeiska programmet för godkända ekonomiska aktörer.

35. Europaparlamentet ser positivt på aktiveringen av samarbetsavtalet mellan EU och Japan om ömsesidigt erkännande av status som godkänd ekonomisk aktör. Parlamentet uppmanar kommissionen att, med full hänsyn tagen till Europaparlamentets roll, förhandla fram sådana avtal med andra viktiga handelspartner såsom USA, Kanada, Kina och Ryssland, samt att ta med denna aspekt i förhandlingarna om bilaterala handelsavtal för att på så sätt göra statusen som godkänd ekonomisk aktör gynnsammare för EU-företagen.

Förenklingar och undantag

36. Europaparlamentet välkomnar kommissionens avsikter att förenkla förfarandena på import- och exportområdet.

37. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i samband med det lokala klareringsförfarandet fortsättningsvis avstå från enskilda tulldeklarerationer och tillåta att varor frigörs utan tullmyndigheternas medverkan, så att en friktionsfri hantering av framför allt s.k. just-in-time-leveranser kan garanteras.

38. Europaparlamentet påpekar att det i många medlemsstater framför allt är små och medelstora företag som utnyttjar den möjlighet till så kallad muntlig tulldeklaration för import och export av varor under tröskelvärdet 1 000 euro som föreskrivs i tullkodexen för gemenskapen.

39. Europaparlamentet föreslår att de tullfrihetsgränsvärden och undantagsregler som många medlemsstater för närvarande tillämpar i samband med småskalig import och export behålls och harmoniseras inom EU, exempelvis för belopp upp till 1 000 euro, och tillämpas även i samband med en förhandsanmälan, eftersom ett avskaffande av detta förenklade förfarande skulle leda till en betydande administrativ och ekonomisk börda, särskilt för de små och medelstora företagen, och skulle således inte vara i linje med EU:s mål om att minska byråkratin. Parlamentet insisterar på att möjligheten till så kallad muntlig tulldeklaration bör finnas kvar i tillämpningsföreskrifterna för den moderniserade tullkodexen.

40. Europaparlamentet anser att man bör behålla de befintliga bestämmelserna om exportförsäljning och om att låta vissa royalty- och licensavgifter ingå i tullvärdet, eftersom obefogade ändringar av dessa bestämmelser leder till ett högre tullvärde, vilket i sin tur ger en ökad skattebörda.

Icke-förmånsberättigande ursprung

41. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att upprätthålla principen om att fastställa icke-förmånsberättigande ursprung för varor efter den plats där de genomgick den senaste väsentliga och ekonomiskt motiverade bearbetningen.

42. Europaparlamentet är oroat över att man med hjälp av olika metoder för ursprungsbestämning i samband med import och export försöker införa bestämmelser avseende icke-förmånsberättigande ursprung.

Torsdagen den 1 december 2011

43. Europaparlamentet betonar att om ytterligare ursprungsregler införs bör det ske på ett sätt som motverkar onödig byråkrati för företagen och tar hänsyn till vikten av att underlätta internationell handel.

44. Europaparlamentet understryker samtidigt att exportlicens om icke-förmånsberättigande ursprung, som utfärdas av ett tredjelands behöriga myndigheter, också i framtiden ska erkännas av EU.

45. Europaparlamentet anser att listbaserade regler endast ska tillämpas på området icke-förmånsberättigande ursprung i vissa särskilda fall som ska ses som undantag. Parlamentet begär att man behåller de etablerade regler som anges i bilagorna 10 och 11 till tullkodexens tillämpningsföreskrifter, och att man avstår från att införa fler listbaserade kriterier för ytterligare produkter, i syfte att förhindra vad som skulle bli en betydande ökning av byråkratin för tullmyndigheterna och de ekonomiska aktörerna utan att någon motsvarande ekonomisk vinning uppnås.

46. Europaparlamentet kräver att man behåller förvärvsprisbestämmelserna och avskaffar kostnadsredovisningen i samband med riskanalyser, som innebär betydande kostnader för aktörerna. Parlamentet ser med oro på de förslag som för närvarande diskuteras rörande fastställande av transaktionsvärdet, eftersom dessa inte överensstämmer med de krav som gäller för försäljning för export till EU:s tullområde, utan snarast innebär ett paradigmskifte i riktning mot försäljning för import till EU:s tullområde, vilket inte överensstämmer med GATT:s värderingskod.

Tullens roll när det gäller att säkerställa produktsäkerheten, skyddet av finansiella intressen och skyddet av immateriella äganderätter

Produktsäkerhet

47. Europaparlamentet förväntar sig ett nära samarbete mellan tullmyndigheter, marknadsövervakningsmyndigheter och företag, till exempel när det gäller att se till att produkter som är osäkra och/eller som inte uppfyller kraven hejdas vid destinationsmedlemsstaternas gränser. Kommissionen och medlemsstaterna uppmanas att se till att tulltjänstemännen får lämplig fortbildning så att de får ännu bättre kapacitet att upptäcka produkter som utgör en risk.

48. Europaparlamentet välkomnar de framsteg som gjorts i utarbetandet av riktlinjer för importkontroller inom området för produktsäkerhet. Kommissionen uppmanas att se till att dessa riktlinjer uppdateras kontinuerligt, övervaka tillämpningen av dem samt hålla parlamentet underrättat om den fortsatta utvecklingen på detta område.

49. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att överväga att inrätta en offentlig databas som medlemsstaterna skulle kunna förse med uppgifter om farliga varor som i samband med tullkontroller vägrats införsel.

Ekonomiska intressen

50. Europaparlamentet understryker att tullinkomster är en viktig del av EU:s traditionella egna medel, som tillsammans med sockeravgifter uppgår till 16 777 100 000 euro under 2011. Ett effektivt tullsystem är av grundläggande betydelse för skyddet av EU:s ekonomiska intressen. Parlamentet framhåller att en korrekt tullhantering får direkta konsekvenser för beräkningen av momsen, som är en annan viktig källa till EU:s budgetintäkter.

51. Europaparlamentet betonar att effektivt förebyggande av oriktigheter och bedrägerier på tullområdet genom ordentliga kontroller inte bara säkerställer skyddet av EU:s ekonomiska intressen, utan också får viktiga konsekvenser för den inre marknaden genom att undanröja de orättvisa fördelar som de ekonomiska aktörer som betalar för lite tull eller anger för låga deklarerade tullvärden har gentemot de ekonomiska aktörer som inte gör det, utan är ärliga och respekterar bestämmelserna.

Torsdagen den 1 december 2011

52. Europaparlamentet fortsätter att stödja medlemsstaternas insatser för att förbättra skatte- och tullagstiftningen och skatteuppbördskapaciteten, stärka de internationella konventionerna mot korruption, skatteflykt och olagliga kapitalflöden samt öka den finansiella transparensen. Parlamentet ställer sig också positivt till ökat utbyte av information om gällande tullagstiftning.

53. Europaparlamentet erinrar om att kommissionens mål är att få de nationella tullmyndigheterna att fungera som om de vore en enda myndighet som genomför kontroller med likvärdiga resultat oberoende av var de genomförs i unionens tullområde. Detta kan inte uppnås utan driftskompatibla system för kommunikation och informationsutbyte inom medlemsstaterna och kommissionen, och parlamentet beklagar den mycket långsamma utvecklingen på detta område. Parlamentet påpekar att kontrollerna måste grunda sig på gemensamt överenskomna normer och tillförlitliga riskbedömningskriterier för urvalet av varor och ekonomiska aktörer.

54. Europaparlamentet efterlyser ett närmare samarbete och ett aktivare utbyte av information och god praxis med tullmyndigheterna i EU:s grannländer när det gäller moderniseringen av tullen och kampen mot smuggling och korruption inom tullväsendet.

55. Europaparlamentet välkomnar det förenklade tullkontrollsystem som infördes 2009, och medger dess betydelse för underlättandet av den internationella handeln. Som en av de centrala delarna i EU:s tullpolitik framhåller parlamentet den omfattande användningen av förenklade tullförfaranden för import, som bidrar till att minska tullformalitetserna och tullkontrollerna före frigörandet av varor. Parlamentet påminner om att mer än 70 procent av alla tullförfaranden har förenklats, men finner det beklagligt att dessa förfaranden har lett till onödigt stora förluster för EU:s budget och till överträdelser av EU:s handelspolitik.

56. Europaparlamentet noterar med oro att Europeiska unionens revisionsrätt har upptäckt att kontrollen och granskningen av dessa förenklade förfaranden har varit bristfällig i medlemsstaterna. Parlamentet betonar därför vikten av ett lämpligt genomförande av kontrollsystemet i detta hänseende, och uppmanar kommissionen att följa denna process noggrant för att förhindra förluster i unionsbudgeten och överträdelser av handelspolitiska bestämmelser.

57. För att minska riskerna för förluster av traditionella egna medel uppmanar Europaparlamentet kommissionen att se till att det på medlemsstatsnivå genomförs goda systemrevisioner av aktörer innan tillstånd ges att använda sig av förenklade tullförfaranden, och att tillräckliga efterhandsrevisioner genomförs.

58. Europaparlamentet erinrar om att tullkontrollerna bör baseras på en riskanalys med användning av bland annat automatiserad databehandling och påpekar att endast automatiserade riskprofiler som integreras i behandlingen av tulldeklarationer kan ge ett tillräckligt skydd av EU:s ekonomiska och handelspolitiska intressen, detta enligt Europeiska unionens revisionsrätt. Parlamentet finner det beklagligt att mycket få medlemsstater har automatiserade riskprofiler som inbegriper traditionella egna medel och frågor rörande den gemensamma handelspolitiken. Kommissionen uppmanas med kraft att vidta de åtgärder som behövs för att åtgärda detta.

59. Europaparlamentet upprepar sin ståndpunkt om revisionsrättens särskilda rapport "Kontrolleras de förenklade förfarandena för import på ett ändamålsenligt sätt?" som framfördes i slutsatserna i del III i parlamentets resolution av den 10 maj 2011 om revisionsrättens särskilda rapporter i samband med ansvarsfriheten för kommissionen för 2009.

Immateriella rättigheter

60. Europaparlamentet uppmärksammar kommissionens nyligen framlagda förslag till förordning om tullövervakning av efterlevnaden av immateriella rättigheter, och är övertygat om att tullen på ett effektivt sätt kan bidra till att skydda immateriella rättigheter. Parlamentet betonar att den vidareutvecklade förordningen gör det möjligt att kvarhålla varor som misstänks göra intrång i de immateriella rättigheterna och att förordningen därmed utgör en pelare i EU:s rättsliga ram för skydd av immateriella rättigheter.

Torsdagen den 1 december 2011

61. Europaparlamentet stöder det arbete som utförs vid det europeiska observationscentrumet mot varumärkesförfalskning och pirattillverkning, och anser att observatoriets potential bör utnyttjas fullt ut. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang kommissionens nyligen framlagda förslag till förordning om att tilldela byrån för harmonisering inom den inre marknaden (varumärken och formgivning) vissa uppgifter i samband med skyddet av immateriella rättigheter.

Insyn

62. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att helt rätta sig efter andan i ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen vad gäller bättre samarbete och informationsutbyte, inte minst i samband med kommissionens möten med nationella experter.

63. Europaparlamentet stöder kommissionens insatser för att underlätta kommunikationen mellan näringsidkare och medlemsstaterna. Parlamentet föreslår dock ytterligare förbättringar. I första hand uppmanar parlamentet kommissionen med enfaset att offentliggöra alla relevanta uppgifter och handlingar om möten med nationella experter så snart de är tillgängliga, och därmed ge företrädare för näringslivet – liksom övriga medborgare som berörs av utvecklingen på tullområdet – direkt tillgång till översikter över de diskussioner som förts vid dessa möten. Parlamentet är övertygat om att detta skulle vara till fördel för i synnerhet små och medelstora företag och att det även skulle säkerställa insyn och öka allmänhetens förståelse för tullrelaterade frågor.

Samarbete

64. Europaparlamentet anser att samarbete mellan tullen, marknadsövervakningsmyndigheterna och näringslivet är mycket viktigt och att det bör ske i enlighet med principerna om öppenhet, konsekvens, samstämdhet och förutsebarhet. Parlamentet menar att samtliga parter, för att nå bästa möjliga resultat, bör erkänna och respektera varandras behov, förutsättningar och förväntningar samt utnyttja de samlade kunskaper, erfarenheter och många färdigheter de skaffat sig på sina respektive områden.

65. Europaparlamentet anser att alla medlemsstater bör inrätta formella mekanismer för öppen dialog mellan tullmyndigheterna och den privata sektorn. Parlamentet uppmanar tullen och den privata sektorn att fastställa och främja bästa praxis för samarbete. Dessutom uppmanas båda parter att utvärdera samarbetet och ta fram de utvärderingsverktyg som behövs för att upptäcka problem och finna möjliga lösningar.

66. Europaparlamentet anser att tullklareringen måste rationaliseras genom att alla berörda myndigheter involveras i processen så tidigt som möjligt. Parlamentet uttrycker därför sitt starka stöd för samordnad gränskontroll och principen med en enda kontaktpunkt, vilket bör vara tullens ansvarsområde och genomföras med nödvändiga lagstiftningsåtgärder.

67. Europaparlamentet understryker att principen med en enda kontaktpunkt bör tillämpas på ett effektivt sätt som säkerställer att varor inspekteras vid ett enda tillfälle av samtliga berörda myndigheter.

68. Europaparlamentet anser att tullpersonalens kompetens, kunskaper och erfarenhet ständigt bör utvecklas och förbättras, eftersom detta är en förutsättning för att tullförfarandena ska hålla hög kvalitet. Parlamentet stöder medlemsstaterna och kommissionen i arbetet med att främja regelbunden fortbildning för tulltjänstemän.

69. Europaparlamentet efterlyser operationella plattformar som är gemensamma för medlemsstaterna och kommissionen, och insisterar på behovet av att ge tulltjänstemän och ekonomiska aktörer lämplig utbildning för att garantera en enhetlig tillämpning av EU:s bestämmelser och ett bättre konsumentskydd.

70. Europaparlamentet betonar att forskning är av särskilt stor vikt vid behandlingen av lagstiftningsinitiativ. Parlamentet välkomnar och ger sitt starka stöd till det arbete som utförs vid universitet och forskningscentrum i hela EU och som bidrar till den akademiska utvecklingen inom tulltjänstemannayrket. Parlamentet uppmanar dessutom medlemsstaterna att se till att det finns relevanta akademiska program som främjar kvaliteten på tulltjänstemannayrket.

Torsdagen den 1 december 2011

71. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att utforska möjligheten att utöka samarbetet mellan tullmyndigheter, inbegripet med andra berörda myndigheter, och öka harmoniseringen av tullbestämmelserna för att tullunionen ska fungera bättre. Parlamentet uppmanar kommissionen att behandla denna fråga vid uppföljningen av Tull 2013-programmet.

72. Europaparlamentet anser att man vid uppföljningen av Tull 2013-programmet särskilt bör främja ett enhetligt genomförande av EU:s tullagstiftning och främja en väl avvägd strategi för att bidra till EU:s konkurrenskraft samtidigt som trygghet och säkerhet garanteras.

73. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att förbättra organisationen av tullförfarandena vid EU:s yttre gränser, så att man skapar bättre villkor för laglig affärsverksamhet, internationell handel och snabb transport av personer och varor, se över infrastrukturen vid tullkontoren vid EU:s yttre gränser med beaktande av tillämpningsföreskrifterna för tullkodexen för gemenskapen, förse tullkontoren med modern övervakningsutrustning och se till att dessa verktyg används effektivt när tullkontrollerna genomförs.

74. Europaparlamentet understryker nyttan av ett förstärkt tullsamarbete med Ryssland och länderna inom det östliga partnerskapet samt Medelhavspartnerskapet, i syfte att underlätta den internationella handeln och bekämpa tullbedrägerier och varumärkesförfalskningar.

75. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inom ramen för Världstullorganisationen utveckla multilaterala samarbets- och samordningsplaner som gör det möjligt att fastställa gemensamma standarder och regler som kommer att förbättra tull- och gränsförfarandenas säkerhet och effektivitet och minska kostnaderna genom utbytet av standarder och god praxis.

76. Europaparlamentet anser att ett avtal om förenklad handel inom ramen för Doharundan skulle gagna medlemsländerna i Världshandelsorganisationen (WTO), särskilt genom ett förtydligande av rättsläget och en minskning av handelskostnaderna. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att förespråka ingåendet av ett sådant avtal vid ministerkonferensen i Genève den 15–17 december 2011.

77. Europaparlamentet betonar vikten av att garantera att legitima tullkontroller som utförs av tredje-länder inte missbrukas under vissa omständigheter för att skapa nya hinder, som de facto utgör icke-tariffära hinder för varor från EU.

*

* *

78. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.
