



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.11.2011
KOM(2011) 741 slutlig

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

ÅRSRAPPORT OM SAMMANHÅLLNINGSFONDEN (2010)

{SEK(2011) 1352 slutlig}

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1.	Det finansiella genomförandet för perioden 2000–2006 under 2010 och avslutandet av projekten.....	1
2.	Ekonomiskt klimat och villkorat stöd	5
3.	Revisioner och finansiella korrigeringar	6
4.	Oegentligheter som anmälts av medlemsstaterna	9
5.	Utvärdering	10
6.	Information och kommunikation med allmänheten	11

Denna rapport läggs fram i enlighet med artikel 14.1 i förordning (EG) nr 1164/1994. Den omfattar genomförandet under 2010 av sammanhållningsfondsprojekt som antogs under perioden 2000–2006 samt tidigare Ispa-projekt i de berörda medlemsstaterna, däribland Bulgarien och Rumänien. Den information som lämnas gäller bara perioden 2000–2006, eftersom förordning (EG) nr 1084/2006 om inrättande av Sammanhållningsfonden och om upphävande av förordning (EG) nr 1164/1994 inte föreskriver att en årlig rapport om Sammanhållningsfonden för perioden 2007–2013 ska läggas fram.

Rapporten omfattar alltså Sammanhållningsfondens verksamhet i de femton medlemsstater som var stödmottagare – tretton vid utgången av 2006 – dvs. Grekland, Spanien, Portugal, Cypern, Tjeckien, Estland, Ungern, Lettland, Litauen, Malta, Polen, Slovakien och Slovenien, samt tidigare Ispa-projekt som antogs under perioden 2000–2006 i Bulgarien och Rumänien, som anslöt sig till EU den 1 januari 2007. Irland har på grund av sin ekonomiska tillväxt inte varit berättigat till stöd sedan den 1 januari 2004, men där finns fortfarande pågående projekt som måste avslutas.

Närmare uppgifter för de enskilda medlemsstaterna om genomförandet under 2010 av de projekt som antagits under perioden 2000–2006 finns i det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer denna rapport.

1. DET FINANSIELLA GENOMFÖRANDET FÖR PERIODEN 2000–2006 UNDER 2010 OCH AVSLUTANDET AV PROJEKTEN

De medlemsstater som är berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden kan indelas i tre grupper: en grupp med fyra medlemsstater som är berättigade till stöd från och med början av programplaneringsperioden 2000–2006 (Grekland, Spanien, Irland och Portugal), en andra grupp med tio medlemsstater som anslöt sig till EU i maj 2004 (Cypern, Tjeckien, Estland, Ungern, Lettland, Litauen, Malta, Polen, Slovakien och Slovenien) och en grupp med två medlemsstater (Rumänien och Bulgarien) som anslöt sig till EU i januari 2007.

1.1 Förlängning av stödberättigandeperioden för utgifter

I riktlinjerna för avslutande av Sammanhållningsfondens projekt och tidigare Ispa-projekt 2000–2006¹ hänvisas det till den stödberättigandeperiod som anges i varje enskilt beslut om beviljande av stöd. Enligt principen om sund ekonomisk förvaltning och den vägledning som GD Regionalpolitik skickade till medlemsstaterna den 9 mars 2005 satte kommissionen som allmän regel ett slutdatum som inte låg längre fram än den 31 december 2010.

I april 2010 antog kommissionen som en av åtgärderna till stöd för den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa en ändring av riktlinjerna för avslutande av Sammanhållningsfondens projekt och tidigare Ispa-projekt 2000–2006². Enligt ändringen får kommissionen vid motiverade omständigheter besluta att förlänga stödberättigandeperioden. Kommissionen har tagit hänsyn till att projekt som godkändes för första gången från och med 2004 och framåt kan ha påverkats särskilt mycket av problem med att tillhandahålla den nationella offentliga eller privata medfinansiering som krävs eller av stödmottagarnas

¹ Riktlinjer för avslutande av Sammanhållningsfondens projekt och tidigare Ispa-projekt 2000–2006, SEK(2008) 415, 4.4.2008.

² Ändring av riktlinjerna för avslutande av Sammanhållningsfondens projekt och tidigare Ispa-projekt 2000–2006, SEK(2010) 405, 19.4.2010.

förmåga att följa den ursprungliga tidsplanen för projekten. Kommissionen konstaterade att dessa projekt var mitt i genomförandet eller till och med just hade inletts när krisen slog till.

För projekt som godkändes av kommissionen för första gången efter den 1 januari 2004 kan kommissionen på grundval av en vederbörligen motiverad begäran besluta att förlänga stödberättigandeperioden till den 31 december 2011. Vidare får stödberättigandeperioden för projekt som får sammanhållningsfondsbidrag på minst 100 miljoner euro förlängas till den 31 december 2012.

Undantag som medger förlängning av stödberättigandeperioden till senare datum än de som anges ovan är bara möjliga i undantagsfall och på vederbörligen motiverade villkor (dvs. om administrativa eller rättsliga förfaranden har medfört uppskov med verkställigheten, vid fall av force majeure som har allvarliga återverkningar på genomförande av det projekt som beviljats stöd eller vid uppenbara fel från kommissionens sida).

Ändringen av riktlinjerna för avslutande välkomnades av medlemsstaterna, och kommissionen tror att den kommer att bidra till ett ändamålsenligt och effektivt genomförande av sammanhållningsfondens projekt för perioden 2000–2006. Som en följd av ändringen begärde några medlemsstater under 2010 förlängning av stödberättigandeperioden för flera dussin projekt, vilket skulle innebära att dessa projekt fortsätter att bedrivas fram till utgången av 2011 eller 2012.

1.2 Betalningar under 2010 för projekt som antogs under perioden 2000–2006

Generellt sett gjordes färre slutbetalningar än förväntat för sammanhållningsfondsprojekt (och tidigare Ispa-projekt) för perioden 2000–2006. Ansökningar om slutbetalningar kräver noggrann analys av avslutningsdokumenten. Beroende på utfallet av analysen kan slutbetalningarna komma att ske senare än enligt den ursprungliga planen. 2010 års ursprungliga budget för betalningar för sammanhållningsfondsprojekt 2000–2006 uppgick till 2 500 miljoner euro. Anslagsöverföringen gav en slutlig budget på 2 321 miljoner euro. För att utjämna skillnaden mellan tillgängliga resurser och ansökningar om betalningar har överföringar gjorts till budgetrubriken för program inom Sammanhållningsfonden 2007–2013. För perioden 2000–2006 hade de tillgängliga anslagen på 2 321 miljoner euro utnyttjats fullt ut i slutet av 2010. Detta är lägre än genomförandet 2009 (2 777 miljoner euro), vilket visar att genomförandet av projekten närmar sig sin slutas.

När det gäller budgetrubrikerna för tidigare Ispa-projekt uppgick den ursprungliga budgeten för 2010 till 560 miljoner euro. I september (under det globala överföringsförfarandet) minskades anslagen med 184 miljoner euro. Efter ytterligare överföringar i december 2010 uppgick de slutliga anslagen till ca 368 miljoner euro. De tillgängliga anslagen genomfördes i sin helhet.

Tabell 1 visar det sammanlagda verkställandet av betalningar 2010 (inklusive tekniskt stöd) för Sammanhållningsfondens projekt och tidigare Ispa-projekt.

Tabell 1. Betalningar från Sammanhållningsfonden och tidigare Ispa under 2010 (i euro)

Betalnings-bemyndiganden	Ursprungliga	Överförda från andra budget-rubriker	Slutligt tillgängligt	Resultat
Sammanhållnings-fonden	2 500 000 000	-179 383 717	2 320 616 283	2 320 616 283
Tidigare Ispa	560 000 000	-191 878 478	368 121 522	368 121 522
TOTALT	3 060 000 000	-371 262 195	2 688 737 805	2 688 737 805

Tabell 2 visar betalningsnivåerna under 2010 för varje medlemsstat och för varje sektor. De viktigaste stödmottagande länderna är Spanien i EU-4-gruppen, Polen i EU-10-gruppen och Rumänien i EU-2-gruppen. 2010 var betalningarna högre jämfört med dem som verkställdes 2009 för följande länder: Polen (+108 miljoner euro eller 13 % ökning av betalningarna under 2009), Slovakien (+14 miljoner euro eller 29 % ökning av betalningarna 2009).

Tabell 2. Betalningar under 2010 till sammanhållningsfondsprojekt och tidigare Ispa-projekt per medlemsstat och per sektor

Medlemsstat	Miljö		Transport		Tekniskt stöd	TOTALT	
	Belopp	% (jämfört med medlems-staternas anslag till SF)	Belopp	% (jämfört med medlems-staternas anslag till SF)	Belopp	Belopp	% (jämfört med samman-lagda beloppet för SF)
Grekland	196 285 182	7,3 %	60 562 484	2,3 %	0	256 847 666	9,55 %
Portugal	109 709 657	4,1 %	127 564 819	4,7 %	985 244	238 259 720	8,86 %
Irland	0	0,0 %	0		0	0	0,00 %
Spanien	328 329 637	12,2 %	280 813 392	10,4 %	0	609 143 029	22,66 %
EU-4	634 324 476	23,6 %	468 940 695	17,4 %	985 244	1 104 250 415	41,07 %
Cypern	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0	0,00 %
Tjeckien	55 297 256	2,1 %	30 680 718	1,1 %	425 379	86 403 353	3,21 %
Estland	15 878 636	0,6 %	22 039 712	0,8 %	0	37 918 348	1,41 %
Ungern	29 331 827	1,1 %	17 526 811	0,7 %	856 105	47 714 743	1,77 %
Lettland	10 338 526	0,4 %	25 859 859	1,0 %	544 591	36 742 976	1,37 %
Litauen	8 740 955	0,3 %	15 252 592	0,6 %	6 138 958	30 132 506	1,12 %
Malta	0	0,0 %	0	0,0 %	40 420	40 420	0,00 %
Polen	448 619 538	16,7 %	491 467 969	18,3 %	4 116 085	944 203 592	35,12 %
Slovakien	26 049 461	1,0 %	34 584 958	1,3 %	0	60 634 419	2,26 %
Slovenien	11 790 480	0,4 %	440 792	0,0 %	96 250	12 327 522	0,46 %
EU-10	606 046 680	22,5 %	637 853 411	23,7 %	12 217 789	1 256 117 879	46,70 %
Bulgarien	47 080 251	1,8 %	68 561 660	2,5 %	3 351 764	118 993 675	4,43 %
Rumänien	109 605 808	4,1 %	97 810 588	3,6 %	1 959 440	209 375 836	7,79 %
EU-2	156 686 059	5,8 %	166 372 248	6,2 %	5 311 204	328 369 511	12,21 %
TOTALT	1 397 057 214	52,0 %	1 273 166 354	47,4 %	18 514 237	2 688 737 805	100,00 %

1.3 Utestående åtaganden från perioden 2000–2006

Vid utgången av 2010 var den genomsnittliga utnyttjandegraden (betalningar kontra åtaganden) 83,7 % för alla nuvarande stödberättigade länder för både Sammanhållningsfonden och tidigare Ispa-projekt (tabell 3). Utnyttjandegraden varierade från 70,1 % (Bulgarien) och 72,6 % (Ungern) till 86,7 % (Estland) och 92,8 % (Irland).

Vid utgången av 2010 uppgick de utestående åtagandena för perioden 2000–2006 till 5,7 miljarder euro. Under 2010 minskade de utestående åtagandena med 2,7 miljarder euro. När det gällde utnyttjande noterades de mest påtagliga minskningarna av utestående åtaganden jämfört med 2009 för Polen (-16,8 procentenheter), Bulgarien (-13,6 procentenheter) och Rumänien (-10,3 procentenheter).

Tabell 3. Belopp som godkänts i Sammanhållningsfonden och tidigare Ispa 2000–2006 (inklusive utestående åtaganden)

Medlemsstat	Åtaganden	Utbetalat	% utbetalat	Utestående åtaganden	% utestående åtaganden
	(t.o.m. 12/2010)	(t.o.m. 12/2010)		den 31.12.2010	
Grekland	3 546 948 416	2 972 182 523	83,8 %	574 765 893	16,2 %
Spanien	12 884 382 648	11 128 639 199	86,4 %	1 755 743 450	13,6 %
Irland	625 755 407	580 710 223	92,8 %	45 045 184	7,2 %
Portugal	3 482 652 576	2 979 319 277	85,5 %	503 333 299	14,5 %
TOTALT EU-4	20 539 739 048	17 660 851 221	86,0 %	2 878 887 827	14,0 %
Cypern	54 014 695	40 029 810	74,1 %	13 984 885	25,9 %
Tjeckien	1 226 218 717	1 061 982 697	86,6 %	164 236 020	13,4 %
Estland	425 431 731	368 686 651	86,7 %	56 745 080	13,3 %
Ungern	1 481 998 333	1 075 837 677	72,6 %	406 160 656	27,4 %
Lettland	713 737 155	578 052 034	81,0 %	135 685 121	19,0 %
Litauen	825 210 750,63	691 544 300	83,8 %	133 666 450	16,2 %
Malta	21 966 289	17 573 031	80,0 %	4 393 258	20,0 %
Polen	5 634 539 614	4 652 759 522	82,6 %	981 780 092	17,4 %
Slovakien	765 689 903	646 665 528	84,5 %	119 024 375	15,5 %
Slovenien	254 129 012	214 745 183	84,5 %	39 383 829	15,5 %
TOTALT EU-10	11 402 936 200	9 347 876 435	82,0 %	2 055 059 765	18,0 %
Bulgarien	876 877 183	614 479 975	70,1 %	262 397 209	29,9 %
Rumänien	2 035 838 573	1 550 268 645	76,1 %	485 569 928	23,9 %
TOTALT EU-2	2 912 715 755	2 164 748 620	74,3 %	747 967 135	25,7 %
TOTALT	34 855 391 003	29 173 476 276	83,7 %	5 681 914 727	16,3 %

1.4 Avslutande av sammanhållningsfondsprojekt

Sammanlagt finns det 1192 sammanhållningsfondsprojekt för perioden 2000–2006 (inklusive tidigare Ispa-projekt och broprojekt 1994-1999), varav 795 fortfarande pågick i medlemsstaterna i slutet av 2010.

Vid utgången av 2010 hade 397 sammanhållningsfondsprojekt för perioden 2000–2006 (inklusive tidigare Ispa-projekt) avslutats. I tabell 4 finns uppgifter om antalet avslutade projekt vid utgången av 2010 (uppdelat per medlemsstat).

Tabell 4. Avslutade sammanhållningsfondsprojekt vid utgången av 2010 (inklusive tidigare Ispa-projekt)

Medlemsstat	Totalt antal sammanhållningsfondsprojekt	Avslutade projekt vid utgången av 2010			Antal oavslutade projekt vid utgången av 2010
		Sammanlagt antal avslutade projekt	Projekt som avslutades 2010	Utbetalat totalt i euro	
Tjeckien	58	27	8	549 846 707	31
Estland	37	21	1	129 290 305	16
Grekland	124	58	8	1 298 010 305	66
Spanien	407	164	57	4 272 630 917	243
Irland	10	4	0	357 368 796	6
Cypern	2	0	0	0	2
Lettland	46	19	9	143 251 895	27
Litauen	51	16	1	171 791 687	35
Ungern	47	12	1	34 389 692	35
Malta	3	0	0	0	3
Polen	130	6	0	68 915 348	124
Portugal	109	36	6	825 206 357	73
Slovenien	28	13	3	81 180 871	15
Slovakien	39	11	3	145 781 900	28
EU-14	1091	387	97	8 077 664 780	704
Bulgarien	38	4	1	27 407 620	34
Rumänien	63	6	4	15 776 582	57
EU-2	101	10	5	43 184 202	91
TOTALT	1 192	397	102	8 120 848 982	795

2. EKONOMISKT KLIMAT OCH VILLKORAT STÖD

I artikel 6 i rådets förordning (EG) nr 1164/1994, som reglerar Sammanhållningsfonden i fråga om projekt som godkänts före utgången av 2006, föreskrivs budgetpolitiska villkor som är knutna till möjligheterna att få stöd från fonden. Enligt förordningens villkor får inga nya projekt eller, i fråga om stora projekt, inga nya stadier av ett projekt finansieras av fonden i en medlemsstat om rådet med kvalificerad majoritet på rekommendation av kommissionen finner att medlemsstaten inte har genomfört sitt stabilitetsprogram eller konvergensprogram på ett sådant sätt att ett alltför stort underskott undviks.

Vid utgången av 2010 omfattades 14 medlemsstater som var berättigade till stöd genom Sammanhållningsfonden (Grekland, Spanien, Portugal, Bulgarien, Rumänien, Cypern, Tjeckien, Ungern, Lettland, Litauen, Malta, Polen, Slovakien och Slovenien) av förfarandet

vid alltför stora underskott, vilket i enlighet med ovannämnda förordning under vissa omständigheter kan innebära att överföringarna från fonden tillfälligt dras in.

Under 2010 gjordes en bedömning av möjligheten att vidta åtgärder i elva fall (Tjeckien, Spanien, Lettland, Litauen, Ungern, Malta, Polen, Portugal, Rumänien, Slovenien och Slovakien) i enlighet med rådets rekommendationer enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget. I tre av dessa fall (Litauen, Malta och Rumänien) utfärdade rådet också nya rekommendationer enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget för att komma ifrån situationen med alltför stora underskott, och senare under året slutförde också kommissionen den åtgärd som hade vidtagits i enlighet med de ändrade rekommendationerna. Rådet beslutade vidare att inleda förfarandet vid alltför stora underskott i två fall (Bulgarien och Cypern). För båda drog kommissionen i början av 2011 slutsatsen att effektiva åtgärder hade vidtagits i enlighet med rådets rekommendationer.

Rådet beslutade att förvarna Grekland enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget efter att 2009 ha fastställt enligt artikel 126.8 i EUF-fördraget att myndigheterna inte hade vidtagit effektiva åtgärder enligt rådets rekommendationer för att åtgärda det alltför stora underskottet, men en indragning av betalningarna från Sammanhållningsfonden rekommenderades inte för tillfället. Sedan dess har efterlevnaden av rådets beslut granskats av kommissionen varje kvartal. Vid alla dessa tillfällen ser rådet också (på rekommendation från kommissionen) över sitt beslut enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget.

3. REVISIONER OCH FINANSIELLA KORRIGERINGAR

GD Regionalpolitik säkerställde en god täckningsgrad för revisioner av sammanhållningsfondsprojekt i alla berörda medlemsstater till och med 2010 tack vare olika revisionsundersökningar med fokus på specifika risker i samband med genomförandet.

Kumulativt har GD Regionalpolitik genomfört sammanlagt 162 systemrevisioner och 14 avslutningsrevisioner av sammanhållningsfondsprojekt under programplaneringsperioden 2000–2006. Analysen nedan visar i detalj hur arbetet genomfördes till och med 2010, grupperat i enlighet med fondens historiska utveckling.

3.1 EU-4-medlemsstaterna (Grekland, Irland, Portugal och Spanien)

Ett betydande arbete har genomförts för EU-4-medlemsstaterna sedan 2001 och en hög täckningsgrad för revisioner har uppnåtts (mellan 18 % och 56 % för projekt i varje medlemsstat och upp till 80 % av anslagen täckta). Åtgärdsplaner ålades länderna för att korrigera svagheter som hade upptäckts (t.ex. kontroll av ett representativt urval av utgifter som deklarerats från 2000 till 2004 i Portugal) och/eller så gjordes finansiella korrigeringar (t.ex. för Grekland när det gällde tilldelning av offentliga kontrakt). För dessa fyra medlemsstater visar bedömningen att avvecklingsorganen är tillförlitliga. När det gäller Spanien fastställde GD Regionalpolitik vid utgången av 2010 att många av de avvecklingsdeklarationer som lämnats in innehåller felaktiga utgifter som inte har kvantifierats och korrigerats i tillräcklig omfattning av avvecklingsorganet, huvudsakligen i samband med felaktiga förfaranden för offentlig upphandling (kompletterande arbeten, ändringar av kontrakten). GD Regionalpolitik vidtar avhjälpande åtgärder genom att bedöma varje fall separat vid avslutandet och genom att anordna utfrågningar med medlemsstaterna med målet att verkställa alla nödvändiga finansiella korrigeringar när varje projekt avslutas.

3.2 EU-10-medlemsstater (första utvidgningen av de medlemsstater som får stöd från Sammanhållningsfonden: Cypern, Tjeckien, Estland, Ungern, Litauen, Lettland, Malta, Polen, Slovakien och Slovenien)

Som ett resultat av det betydande revisionsarbete som utförts av GD Regionalpolitik har en god revisionstäckningsgrad uppnåtts för de flesta av de medlemsstaterna som anslöt sig till EU i samband med utvidgningen 2004 (mellan 5 % och 41 % av projekten). Bedömningen av avvecklingsorganets tillförlitlighet varierar för denna grupp av medlemsstater. När problem upptäcktes begärde GD Regionalpolitik att medlemsstaternas myndigheter dels skulle genomföra åtgärdsplaner och utföra ytterligare retrospektiva kontroller för att stärka det förberedande arbetet inför avslutandet innan avvecklingsdeklarationerna skickades in, dels tillämpa lämpliga finansiella korrigeringar (exempelvis hanterades revisionsfynd inom området offentlig upphandling genom tillämpning vid avslutandet av en schablonsats för korrigering på 2 % för alla sammanhållningsfondsprojekt i Polen). De viktigaste återstående riskfaktorerna är: förfaranden för offentlig upphandling och tveksamhet när det gäller vissa avvecklingsorgans förmåga att upptäcka sådana felaktigheter eller tillämpa finansiella korrigeringar samt svagheter i avvecklingsorganets funktion. I ett fall (Ungern) har allvarliga problem och en relativt hög felfrekvens rapporterats för transportprojekt, vilket har lett till en reservation i GD Regionalpolitikets verksamhetsrapport för 2010. Alla identifierade risker lindras genom noggrann kontroll från GD Regionalpolitikets sida vid analys av avvecklingsdeklarationerna i samband med att varje projekt avslutas. GD Regionalpolitik kommer också att fortsätta övervaka dessa risker genom revision av ett urval av de återstående öppna projekten. I fyra medlemsstater (Cypern, Estland, Malta och Slovenien) finns inga utestående revisionsproblem och GD Regionalpolitik kan sätta stor tilltro till avvecklingsdeklarationerna i samband med att projekten avslutas.

3.3 EU-2-medlemsstater (andra utvidgningen av de medlemsstater som får stöd från Sammanhållningsfonden: Bulgarien och Rumänien)

Tack vare att GD Regionalpolitik har utfört ett betydande revisionsarbete för EU-2 har en god revisionstäckning uppnåtts (47 % av projekten reviderade i Bulgarien och 35 % i Rumänien).

Såsom påpekades i generaldirektoratets verksamhetsrapport för 2010 avslöjade de revisioner av offentlig upphandling och projektrevisioner som genomfördes brister inom området offentlig upphandling (kriterier för urval och tilldelning, tillämpning av tidsfrister, användning av förhandlade förfaranden) och brister i förvaltningskontrollerna. Detta ledde till att kommissionen inledde finansiella korrigeringar. De finansiella korrigeringar som rapporterades för Sammanhållningsfonden i Bulgarien 2010 uppgick till 18,47 miljoner euro. För Rumänien har de kumulativa finansiella korrigeringarna uppgått till 11,41 miljoner euro sedan 2008. GD Regionalpolitik identifierade brister i det bulgariska avvecklingsorganets arbete, lämnade rekommendationer och övervakar situationen noga. För Rumänien har ett revisionsuppdrag som gällde avvecklingsorganets arbete 2009 avslutats med ett yttrande utan förbehåll, vilket ger en god grund för att lita på de avvecklingsdeklarationer som mottas.

3.4 Övrigt revisionsarbete 2010

I övrigt ingick i det revisionsarbete med Sammanhållningsfonden som kommissionen utförde 2010 en undersökning av medlemsstaternas årliga kontrollrapporter enligt artikel 12 i förordning (EG) nr 1386/2002, de årliga sammanfattningarna och en granskning av de systemrevisionsrapporter som medlemsstaterna lämnat in till kommissionen. Vid utgången av

2010 hade merparten av de mottagna rapporterna analyserats och svar skickats ut till medlemsstaterna med iakttagelser och, i förekommande fall, begäran om ytterligare uppgifter för att i så hög grad som möjligt försäkra sig om korrektheten i det nationella revisionsarbetet.

Årliga bilaterala samordningsmöten hålls mellan kommissionen och medlemsstaternas revisionsorgan för att utbyta information om genomförandet av revisionen och diskutera de framsteg som gjorts beträffande urvalskontroller samt uppföljning av revisionsresultat. De möten som gällde revisionsarbete utfört under 2009 hölls under första halvåret 2010. De årliga bilaterala samordningsmötena angående revisionsarbete som genomförts under 2010 hölls under våren 2011.

3.5 Förvaltnings- och kontrollsystem

I GD Regionalpolitikets verksamhetsrapport för 2010 kan rapporterade revisionsyttranden när det gäller förvaltnings- och kontrollsystemens funktion leda till tre typer av tänkbara yttranden: utan förbehåll, med förbehåll och med anmärkning.

Ett yttrande utan förbehåll avgavs för sammanhållningsfondssystemen i sex medlemsstater (Cypern, Estland, Grekland, Malta, Portugal och Slovenien). För nio medlemsstater avgavs yttranden med förbehåll med måttlig effekt (Bulgarien – miljö- och transportsektorn, Tjeckien, Ungern – miljösektorn och tekniska stödprojekt, Lettland, Litauen, Polen, Rumänien, Slovakien och Spanien).

I GD Regionalpolitikets verksamhetsrapport för 2010 avgavs ett yttrande med förbehåll på grund av väsentliga brister för ett transportsektorprojekt i Bulgarien som förvaltades av *National Roads Infrastructure Agency* på grund av överträdelse av regler för offentlig upphandling och andra svagheter som identifierats av kommissionen och revisionsrätten, vilket ledde till en reservation. När det gäller den ungerska transportsektorn avgavs en reservation och ett yttrande med förbehåll på grund av väsentliga brister på grund av den höga felfrekvens som identifierats av det nationella revisionsorganet, resultatet av kommissionens revision 2009 som avslöjade flera oegentligheter inom offentlig upphandling, identifierade svagheter vid genomförandet av finansiella korrigeringar som rekommenderats av avvecklingsorganet samt brister vid upptäckt och korrigering av oegentligheter på nationell nivå i samband med offentlig upphandling.

Tabell 5. Finansiella korrigeringar för Sammanhållningsfonden som beslutas eller överenskommits 2010 per period och efter medlemsstat (i euro)

Medlemsstat	Förbehåll Verksamhets- rapporten 2009	Sammanhållningsfonden		TOTALT	Förbehåll Verksamhets- rapporten 2010
		1994-1999	2000-2006		
Bulgarien	JA – miljösektorn		18 473 452	18 473 452	JA – 1 projekt
Cypern	NEJ				NEJ
Tjeckien	NEJ		6 814 711	6 814 711	NEJ
Estland	NEJ				NEJ
Grekland	NEJ	31 141	-157 142	-126 001	NEJ
Spanien	NEJ	115 666	21 006 031	21 121 697	NEJ
Ungern	NEJ				JA – transportsektorn
Irland	NEJ		627 640	627 640	NEJ

		Sammanhållningsfonden			
Lettland	NEJ		506 270	506 270	NEJ
Litauen	NEJ		30 177	30 177	NEJ
Malta	NEJ				NEJ
Polen	NEJ		111 246 392	111 246 392	NEJ
Portugal	NEJ		12 925 561	12 925 561	NEJ
Rumänien	NEJ		1 728 070	1 728 070	NEJ
Slovenien	NEJ				NEJ
Slovakien	NEJ		1 668 163	1 668 163	NEJ
TOTALT		146 807	174 869 325	175 016 132	

Anmärkning: Här ingår korrigeringar som medlemsstaterna gjort efter överenskommelse inom relevant förfarande eller i samband med genomförandet av åtgärdsplaner (som kan omfatta många program) eller formella kommissionsbeslut.

4. OEGENTLIGHETER SOM ANMÄLTTS AV MEDLEMSSTATERNA

2010 inledde Olaf 8 operativa ärenden i samband med Sammanhållningsfonden och gjorde fyra kontroller på plats av ekonomiska aktörer³ samt genomförde två uppdrag för att samla information. Typiska problem som identifierades av Olaf var bland annat underlåtenhet att följa bestämmelserna för offentlig upphandling.

Eftersom denna rapport omfattar genomförandet under 2010 av sammanhållningsfondsprojekt som antogs under perioden 2000–2006 tas hänsyn endast till anmälningar som gjorts i enlighet med förordning (EG) nr 1831/1994. 76 anmälningar av oegentligheter som omfattade sammanlagt 34 564 486 euro som rör projekt som medfinansierades av EU under ovannämnda period har rapporterats till kommissionen. Av den berörda summan 34 564 486 euro återstår fortfarande 9 089 496 euro att återkräva. De flesta av fallen rapporterades av Grekland, Polen, Portugal och Tjeckien (16, 15, 11 respektive 10). Grekland, Tjeckien, Spanien och Litauen rapporterade dock ca 75 % av den berörda summan. I tabell 6 visas uppdelningen per medlemsstat.

De båda typerna av rapporterade oegentligheter är överträdelse av bestämmelserna för offentlig upphandling (60 %) och icke-stödberättigande utgifter (30 %).

³ Förordning (EG) nr 2185/1996, EGT L 292, 15.10.1996, s. 2.

Tabell 6. Oegentligheter och ekonomisk effekt som rapporterats av medlemsstaterna 2010 i enlighet med förordning (EG) nr 1831/1994 för programplaneringsperioden 2000–2006 (i euro)

Medlemsstat	Antal fall av oegentligheter	Belopp som omfattas	%	Belopp att återkräva	%
Bulgarien	0				
Cypern	0				
Tjeckien	10	5 900 612	17,07 %	467 210	5,14 %
Estland	0				
Grekland	16	8 011 028	23,18 %	18 046	0,2 %
Spanien	8	6 661 294	19,27 %	5 779 950	63,59 %
Ungern	3	1 748 494	5,06 %	1 748 494	19,24 %
Irland	3	1 627 701	4,71 %	0	
Lettland	2	120 155	0,35 %	0	
Litauen	7	5 055 374	14,63 %	626 036	6,89 %
Malta	0				
Polen	15	939 617	2,72 %	0	
Portugal	11	4 372 226	12,65 %	321 775	3,54 %
Rumänien	0				
Slovenien	0				
Slovakien	1	127 985	0,37 %	127 985	1,41 %
TOTALT	76	34 564 486	100	9 089 496	100

5. UTVÄRDERING

Kommissionen genomför efterhandutvärderingen i nära samarbete med medlemsstaterna och förvaltningsmyndigheterna. Den senaste efterhandsutvärderingen av Sammanhållningsfonden inleddes 2009 och innefattade granskning av alla sammanhållningsfondsprojekt och tidigare Ispa-projekt som genomförts under perioden 2000–2006. Slutrapporten förväntas i januari 2012. Vid bedömningen utvärderas Sammanhållningsfondens och Ispas(i) bidrag till utvecklingen av EU:s transportsystem(ii) och till att införa EU:s regelverk på miljöområdet(iii) samt hur pass effektivt Ispa bidragit till att förbereda strukturfonds- och sammanhållningsfondsprogrammen. Som en del av den övergripande efterhandsutvärderingen av Sammanhållningsfonden gjordes kostnads-nyttoanalyser i efterhand av ett urval av transport- och miljöprojekt för att hitta användbara erfarenheter inför kommande programplaneringsperioder.

De första resultaten av efterhandsutvärderingen av transportinfrastrukturprojekt visar att Sammanhållningsfonden har medfinansierat 1 281 km nya vägar och 3 176 km ombyggda vägar (sammanlagt 4 457 km väg). När det gäller järnvägssektorn har 2 010 km nya spår och 3 840 km ombyggda spår (sammanlagt 5 350 km spår) medfinansierats av Sammanhållningsfonden.

6. INFORMATION OCH OFFENTLIGHET

Från och med den 1 januari 2007 behandlas alla frågor som rör Sammanhållningsfonden inom samordningskommittén för fonderna (COCOF), i enlighet med förordning (EG) nr 1083/2006.

Flera frågor av relevans för Sammanhållningsfonden presenterades och/eller diskuterades vid COCOF:s möten. Bland annat behandlades följande:

- GD Regionalpolitik informerade om ett förslag till en mer flexibel stödberättigandeperiod (COCOF:s 33:e och 34:e möte i Bryssel den 28 januari 2010 och 10 mars 2010).
- GD Regionalpolitik informerade medlemsstaterna om antagandet av ändrade riktlinjer för avslutande av Sammanhållningsfondens projekt och tidigare Ispa-projekt 2000-2006 (april 2010).
- GD Regionalpolitik anordnade en debatt om den ändrade riktlinjen för ändring av beslut fattade av kommissionen för Sammanhållningsfondens projekt utifrån förordning (EG) nr 1164/1994 i dess ändrade form (COCOF:s 38:e möte i Bryssel den 22 september).
- GD Regionalpolitik presenterade slutversionen av COCOF:s dokument 08/0007/03 om ändrade riktlinjer för ändring av kommissionens beslut om Sammanhållningsfondens projekt på grundval av förordning (EG) nr 1164/1994 i dess ändrade lydelse av den 24 september 2010, vilket blev tillgängligt på alla tre arbetspråken (COCOF:s 39:e möte i Bryssel och Mons den 20 och 21 oktober 2010).

2010 fortsatte GD Regionalpolitik att rapportera mycket detaljerat om Sammanhållningsfonden i sin verksamhetsrapport⁴ och offentliggöra närmare uppgifter om större projekt, inklusive dem som finansieras av Sammanhållningsfonden, både för perioden 2000–2006 och perioden 2007–2013. Uppgifter om många av dessa projekt finns i en sökbar databas på webbplatsen Info regio. Sammanhållningsfondens projekt har också inkluderats i en särskild publikation där 150 exempel beskrivs på projekt som medfinansierats via europeisk regionalpolitik.

⁴ Offentliggjord på http://ec.europa.eu/atwork/synthesis/aar/index_en.htm