

Yttrande från Regionkommittén om ”Transeuropeiska telekommunikationsnät”

(2012/C 225/16)

REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT

- Kommittén välkomnar Europeiska kommissionens initiativ att utarbeta förslaget till förordning om riktlinjer för transeuropeiska telekommunikationsnät.
- Kommittén understryker att prioriteringarna i detta dokument – höghastighetsnät, gränsöverskridande offentliga tjänster, tillgång till information från den offentliga sektorn och flerspråkiga tjänster, säkerhet och trygghet samt smarta energitjänster – i samtliga fall är områden där kommuner och regioner samtidigt är aktörer, leverantörer och mottagare.
- Kommittén anser att transeuropeiska telekommunikationsnät är mycket betydelsefulla för EU:s internationella konkurrenskraft och hållbara utveckling, och understryker att man bör utöka utbytet av erfarenheter och bästa praxis mellan medlemsstaterna och andra regioner.
- Kommittén noterar den nya budgetramens potential att bidra väsentligt till att överbrygga den digitala klyftan och uppnå målen i Europa 2020-strategin, samtidigt som en del av EU-invånarnas viktiga sociala, kulturella och ekonomiska behov tillgodoses.
- Kommittén understryker att snabba och tillförlitliga kommunikationsförbindelser i kombination med effektiva trådlösa mobila tjänster spelar en nyckelroll när det gäller att främja regional konkurrenskraft, tillgänglighet och jämlikhet mellan människor, och påminner om att i informationsområdet måste alla invånare, oavsett var de bor, garanteras effektiva infrastrukturer.

Föredragande	Alin Adrian NICA (RO–ALDE), borgmästare i Dudeștii Noi
Referensdokument	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om riktlinjer för transeuropeiska telekommunikationsnät och om upphävande av beslut nr 1336/97/EG COM(2011) 657 final

1. POLITISKA REKOMMENDATIONER

REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT

Regionkommitténs synpunkter

1. Kommittén välkomnar Europeiska kommissionens initiativ att utarbeta förslaget till förordning om riktlinjer för transeuropeiska telekommunikationsnät.

2. Vi understryker att prioriteringarna i detta dokument – höghastighetsnät, gränsöverskridande offentliga tjänster, tillgång till information från den offentliga sektorn och flerspråkiga tjänster, säkerhet och trygghet samt smarta energitjänster – i samtliga fall är områden där kommuner och regioner samtidigt är aktörer, leverantörer och mottagare.

3. Lokala och regionala myndigheter har en huvudroll att spela när det gäller att främja en väl underbyggd dialog med allmänheten och ta upp offentliga frågor som ligger nära medborgarna samt att underlätta samarbete mellan användare och producenter av IKT-innovationer inom olika myndigheter och förvaltningar.

4. Kommittén framhåller vikten av transeuropeiska telekommunikationsnät för såväl kommersiellt som icke-kommersiellt utnyttjande samt betydelsen av att investera i forskning som stöder specifika verksamheter och utvecklingen av framtida tillämpningar i syfte att öka telekommunikationssektorns värde.

5. Kommittén anser att transeuropeiska telekommunikationsnät är mycket betydelsefulla för EU:s internationella konkurrenskraft och hållbara utveckling, och understryker att man bör utöka utbytet av erfarenheter och bästa praxis mellan medlemsstaterna och andra regioner.

6. Regionkommittén betonar vikten av den infrastruktur som behövs för att hantera den stora mängd data som kommer att passera igenom telekommunikationsnätverken, och efterlyser stimulansåtgärder för offentliga och privata investeringar i landsbygdsområden, glesbefolkade områden och de yttersta randområdena.

7. ReK anser att säkerhetskrav måste fastställas på alla nivåer för att se till att man uppnår bästa möjliga skydd av personlig integritet och personuppgifter samt förhindrar olaglig spårning

av personuppgifter och profilanalys, inklusive shoppingpreferenser, hälsotillstånd, patientjournaler etc.

8. Vi välkomnar Europeiska kommissionens idé om att utreda en ny prissättningsmodell, som skulle sänka tillträdespriserna på koppar i syfte att underlätta övergången från koppar till fibernätverk. Det är viktigt att nätverken är öppna för olika aktörer.

9. Vi noterar den nya budgetramens potential att bidra väsentligt till att överbrygga den digitala klyftan och uppnå målen i Europa 2020-strategin, samtidigt som en del av EU-invånarnas viktiga sociala, kulturella och ekonomiska behov tillgodoses.

10. ReK framhåller vikten av samverkan mellan ramprogrammet, strukturfonderna och nationell politik i förhållande till EU:s mer allmänna mål för konkurrenskraft och sammanhållning.

11. ReK anser att det är absolut nödvändigt att identifiera lösningar för lagstiftning och förfaranden för de finansiella och ekonomiska åtgärderna i syfte att stimulera större användning av befintlig infrastruktur som kan integrera bredbandsnät för att minska sociala, ekonomiska och miljömässiga kostnader.

12. Kommittén stöder kommissionens förslag om att inrätta en expertgrupp på hög nivå med uppdraget att utarbeta en strategi för transeuropeiska telekommunikationsnätverk, och ber kommissionen att från ett tidigt skede hålla kommittén informerad om vad som händer i gruppen samt om dess analyser och politiska rekommendationer.

Regionkommitténs rekommendationer

13. Kommittén anser att IKT, som utgör grunden i ett informationssamhälle öppet för alla, bör innefatta alla samhällsmedborgares behov, inklusive personer som hotas av socialt utanförskap.

14. ReK upprepar att kommissionen och medlemsstaterna bör vidta de åtgärder som krävs för att de lokala och regionala myndigheterna fullt ut och på ett effektivt sätt ska vara delaktiga i förvaltningen av IKT-relaterade initiativ ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ CdR 283/2008 fin.

15. ReK föreslår att man utnyttjar EU:s fulla potential att utveckla IKT-tjänster inom den offentliga och privata sektorn, och att IKT används för att förbättra de lokala och regionala myndigheternas tjänster på områden som hälso- och sjukvård, utbildning, offentlig upphandling, säkerhet samt sociala tjänster.

16. ReK föreslår att man inrättar en observationsgrupp för anläggande och utbyggnad av den nya generationens nät i Europa. Observationsgruppen skulle samla in statistiska uppgifter och data om offentliga arbeten, som skulle kunna utnyttjas helt eller delvis i samband med utvecklingen av nästa generations bredbandsnät (NGN). Den skulle förvalta en databas för övervakning av dessa offentliga arbeten och för upprättandet av ett europeiskt register över telekommunikationsnät, främja teknisk och lagstiftningsmässig verksamhet, genomföra studier och forskning samt ta fram och förmedla teknisk dokumentation och data.

17. EU-stödda offentlig-privata partnerskap mellan lokala och regionala myndigheter och små och medelstora företag som utvecklar IKT på området offentliga IKT-tjänster kan utgöra en utmärkt grund för att bygga upp färdigheter och kunskaper på lokal nivå i hela EU ⁽²⁾.

18. Man bör använda sig av offentlig-privata partnerskap för att erbjuda bredbandstjänster, i synnerhet i landsbygdsområden, och undvika att privata investeringar trängs ut.

19. ReK erinrar om att det är synnerligen viktigt att offentliga lokala och regionala organ förfogar över den interna kompetens och de hållbara ekonomiska resurser som behövs för digitalisering. Offentlig-privata partnerskap och utveckling av marknader för e-lärande erbjuder alternativ för finansieringen av digitalisering av innehåll. Information från den offentliga sektorn kan utveckla självbärande inkomstkällor som stöder informationsproduktion och digitaliseringsinsatser. Dessutom är nätverk och interaktiva gemenskaper viktiga eftersom de möjliggör kostnadsminskningar vid utvecklingen av öppen programvara ⁽³⁾.

20. Kommittén ber kommissionen att särskilt uppmärksamma utvecklingen av en icke-diskrimineringspolicy och att utjämna klyftan mellan befintliga aktörer och deras nya konkurrenter, i synnerhet när det gäller att förbättra de affärsmässiga förutsättningarna för höghastighetsbredband i Europa.

21. Kommittén påpekar att genomförandet av Fonden för ett sammanlänkat Europa inte får motverka sammanhållningspolitikens mål och att de föreslagna åtgärderna inte får innebära att byråkratin och regelverken ökar, samt att ytterligare information och klargöranden om användningen av de nya finansiella instrumenten och deras hävstångseffekt bör tillhandahållas och att

deras effektivitet måste granskas. Kraven på budgetdisciplin, förbudet mot skuldsättning och tydligheten i budgeten får inte kringgås. EU:s ansvar måste begränsas till det ursprungliga beloppet. Eventualförpliktelser får inte uppstå.

22. ReK efterlyser en betydande förändring av inriktningen på strukturmedlen till regionerna, i syfte att stimulera särskilt forskningens och innovationens efterfrågesida och främja den regionala potentialen i form av en användarstyrd och öppen innovation ⁽⁴⁾.

23. De lokala och regionala myndigheterna har en central roll i arbetet med att säkerställa rättvis bredbandstillgång till rimligt pris i områden där marknaden kommer till korta, genom att de genomför pilotprojekt för att överbrygga klyftan i fråga om e-tillgänglighet och utveckla nya arbetssätt som gör det möjligt att utveckla de medborgarinriktade offentliga nättjänsterna ⁽⁵⁾.

24. Kommittén påpekar återigen att finansiering och andra stödåtgärder bör främja införandet av öppna bredbandsnät som baseras på en horisontell nätverksarkitektur, och framhåller behovet av en affärsmodell som skiljer på fysisk tillgång till nätet och tillhandahållande av tjänster ⁽⁶⁾.

25. Vi understryker att snabba och tillförlitliga kommunikationsförbindelser i kombination med effektiva trådlösa mobila tjänster spelar en nyckelroll när det gäller att främja regional konkurrenskraft, tillgänglighet och jämlikhet mellan människor, och påminner om att i informationssamhället måste alla invånare, oavsett var de bor, garanteras effektiva infrastrukturer ⁽⁷⁾.

26. ReK efterlyser en större satsning på information på lokal och regional nivå samt på att främja en uppgradering av infrastrukturer, som båda är nödvändiga led i utvecklingen och tillämpningen av transeuropeiska telekommunikationsnätverk.

27. Vi framhåller behovet av offentliga investeringar i stamnätsinfrastruktur, som erbjuder länkar mellan nätverksknutpunkter i medelstora städer och småstäder eller landsbygdskommuner och som är en katalysator för investeringar i syfte att uppgradera accessnätet.

28. Kommittén noterar att tillgång till högkvalitativa bredbandstjänster till rimliga priser kan öka tillgängligheten och kvaliteten på de tjänster som lokala och regionala myndigheter erbjuder och underlätta saluförandet av produkter ⁽⁸⁾.

⁽²⁾ CdR 156/2009 fin.

⁽³⁾ CdR 247/2009 fin.

⁽⁴⁾ CdR 263/2007 fin.

⁽⁵⁾ CdR 5/2008 fin.

⁽⁶⁾ CdR 104/2010 fin.

⁽⁷⁾ CdR 104/2010 fin.

⁽⁸⁾ CdR 252/2005 fin.

29. Kommittén erinrar om betydelsen och behovet av gemensamma bestämmelser och praxis som styr återanvändningen och vidareutnyttjandet av information från den offentliga sektorn, för att säkerställa att samma grundläggande villkor gäller för alla aktörer på den europeiska informationsmarknaden, att villkoren för återanvändning av sådan information är mer överskådliga och att snedvridningar av inre marknaden undanröjs⁽⁹⁾.

30. Kommittén betonar att informationen från den offentliga sektorn skulle kunna vidareutnyttjas till fullo om de lokala och regionala myndigheterna deltog mer aktivt. Dessa skulle i hög grad kunna främja återanvändningen av sådan information i syfte att förbättra konkurrenskraften och skapa arbetstillfällen⁽¹⁰⁾.

31. ReK uppmanar de lokala och regionala myndigheterna att delta i ett brett samarbete för att förbättra interoperabiliteten i offentlig förvaltning och effektiviteten i tillhandahållandet av offentliga tjänster⁽¹¹⁾.

32. Regionerna intar en särställning i det internationella samarbetet på grund av de stödjande ramvillkoren för programplanering, struktur och lagstiftning inom deras forskningspolitik.

33. Kommittén konstaterar att de planerade åtgärderna i förslaget till förordning i sin nuvarande form inte tycks ge upphov till några problem vare sig vad gäller subsidiaritets- eller proportionalitetsprincipen.

II. ÄNDRINGSREKOMMENDATIONER

Ändringsrekommendation 1

Skäl 21

Kommissionens förslag	ReK:s ändringsrekommendation
För att kunna ta hänsyn till utvecklingen inom området informations- och kommunikationsteknik bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen vad gäller ändringar av bilagan till denna förordning. Det är av särskilt stor vikt att kommissionen genomför lämpliga samråd under det förberedande arbetet, vilket innefattar samråd på expertnivå. Målet med denna delegering är att bemöta nya tekniska utvecklingar och marknadsutvecklingar, nya politiska prioriteringar eller möjligheter att utnyttja synergier mellan olika infrastrukturer, vilket innefattar dem inom områdena transport och energi. Delegeringens omfattning är begränsad till att ändra beskrivningen av projekt av gemensamt intresse, lägga till projekt av gemensamt intresse eller ta bort inaktuella projekt av gemensamt intresse, enligt på förhand bestämda, tydliga och öppna kriterier.	För att kunna ta hänsyn till utvecklingen inom området informations- och kommunikationsteknik bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen vad gäller ändringar av bilagan till denna förordning. Det är av särskilt stor vikt att kommissionen genomför lämpliga samråd under det förberedande arbetet, vilket innefattar samråd på expertnivå <u>samt på lokal och regional nivå</u> . Målet med denna delegering är att bemöta nya tekniska utvecklingar och marknadsutvecklingar, nya politiska prioriteringar eller möjligheter att utnyttja synergier mellan olika infrastrukturer, vilket innefattar dem inom områdena transport och energi. Delegeringens omfattning är begränsad till att ändra beskrivningen av projekt av gemensamt intresse, lägga till projekt av gemensamt intresse eller ta bort inaktuella projekt av gemensamt intresse, enligt på förhand bestämda, tydliga och öppna kriterier.

Motivering

Det vore till särskilt stor nytta att involvera de lokala och regionala myndigheterna i samrådsförfarandet eftersom de medverkar i styrprocessen och utgör en länk mellan den centrala offentliga förvaltningen, medborgarna och privatföretag.

Ändringsrekommendation 2

Artikel 4 a

Kommissionens förslag	ReK:s ändringsrekommendation
utbyggnaden av ultrasnabba bredbandsnät för att säkerställa en dataöverföringshastighet på 100 Mbps och uppåt,	utbyggnaden av ultrasnabba bredbandsnät för att säkerställa en dataöverföringshastighet på 100 Mbps och uppåt, <u>med beaktande av efterfrågan på ultrasnabbt internet</u> ,

⁽⁹⁾ CdR 247/2009 fin.

⁽¹⁰⁾ CdR 247/2009 fin.

⁽¹¹⁾ CdR 10/2009 fin.

Motivering

Investeringar i ultrasnabba bredbandsnät är ett högriskområde. Statistik visar att höghastighetsinternet-användningen i hög grad släpar efter den befintliga bredbandstäckningen. I valet av teknik och projekt som ska få finansiering bör man därför beakta den faktiska efterfrågan på bredbandstillgång.

Ändringsrekommendation 3

Artikel 4 b

Kommissionens förslag	ReK:s ändringsrekommendation
utbyggnaden av bredbandsnät för att förbinda öar, inlandsområden och randområden med unionens centrala områden för att i de områdena säkerställa tillräcklig dataöverföringshastighet som medger bredbandsanslutning på 30 Mbps och uppåt,	utbyggnaden av bredbandsnät för att förbinda öar, inlandsområden och randområden med unionens centrala områden för att i de områdena säkerställa tillräcklig dataöverföringshastighet som medger bredbandsanslutning på 30 Mbps och uppåt, <u>med beaktande av efterfrågan på ultrasnabbt internet.</u>

Motivering

Samma motivering som till föregående ändringsrekommendation.

Ändringsrekommendation 4

Artikel 5.3

Kommissionens förslag	ReK:s ändringsrekommendation
Medlemsstater och/eller andra enheter som ansvarar för genomförandet av projekt av gemensamt intresse eller bidrar till dessas genomförande ska vidta nödvändiga juridiska, administrativa, tekniska och finansiella åtgärder i enlighet med motsvarande specifikationer i denna förordning.	Medlemsstater och/eller andra enheter, <u>inklusive lokala och regionala myndigheter</u> , som ansvarar för genomförandet av projekt av gemensamt intresse eller bidrar till dessas genomförande ska vidta nödvändiga juridiska, administrativa, tekniska och finansiella åtgärder i enlighet med motsvarande specifikationer i denna förordning.

Motivering

Av samma anledning som ovan vore det bra att nämna de lokala och regionala myndigheterna.

Ändringsrekommendation 5

Artikel 5.8 c

Kommissionens förslag	ReK:s ändringsrekommendation
Kan uppvisa ett europeiskt mervärde.	Kan uppvisa ett europeiskt mervärde, <u>efter en bedömning av genomförbarheten och en kostnads- och intäktsanalys.</u>

Motivering

En genomförbarhetsbedömning skulle vara det bästa sättet att visa på mervärdet.

Ändringsrekommendation 6

Artikel 7.4

Kommissionens förslag	ReK:s ändringsrekommendation
<p>I dessa rapporter ska kommissionen även utvärdera om inriktningen för projekten av gemensamt intresse fortfarande återspeglar de politiska prioriteringarna, den tekniska utvecklingen och situationen på relevanta marknader. För större projekt ska dessa rapporter innehålla en miljöpåverkansanalys, som tar hänsyn till behoven av anpassning till klimatförändringar och begränsning av den påverkan som sker, samt en analys av motståndskraften mot katastrofer. En sådan översyn får även utföras vid annat tillfälle, om så bedöms lämpligt.</p>	<p>I dessa rapporter ska kommissionen även utvärdera om inriktningen för projekten av gemensamt intresse fortfarande återspeglar de politiska prioriteringarna, den tekniska utvecklingen <u>och projektets genomförbarhet mot bakgrund av</u> och situationen på relevanta marknader. För större projekt ska dessa rapporter innehålla en miljöpåverkansanalys, som tar hänsyn till behoven av anpassning till klimatförändringar och begränsning av den påverkan som sker, samt en analys av motståndskraften mot katastrofer. En sådan översyn får även utföras vid annat tillfälle, om så bedöms lämpligt.</p> <p>5) <u>Kommissionen ska också biträdas av en observationsgrupp i arbetet med att anlägga och bygga ut nästa generations bredband i Europa. Observationsgruppen samlar in data och statistiska uppgifter om offentliga arbeten, som kan utnyttjas helt eller delvis i samband med utvecklingen av nästa generations bredbandsnät (NGN). Den förvaltar en databas för övervakning av dessa offentliga arbeten och för upprättandet av ett europeiskt register över telekommunikationsnäten, främjar teknisk och lagstiftningsmässig verksamhet, genomför studier och forskning samt tar fram och förmedlar teknisk dokumentation och data.</u></p>

Motivering

Samma motivering som till föregående ändringsrekommendation.

Bryssel den 4 maj 2012

Regionkommitténs
ordförande
Mercedes BRESSO