

SV

SV

SV



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.7.2010
KOM(2010)394 slutlig

2010/0211 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

av den [...]

om avslutande av samrådsförfarandet med Republiken Niger i enlighet med artikel 96 i det ändrade Cotonouavtalet

MOTIVERING

Till följd av president Mamadou Tandjas beslut att fortsätta sitt mandat efter den 22 december 2009 skickade Europeiska unionen den 3 november 2009 en skrivelse till de styrande i Niger och kallade dem till samråd i enlighet med artikel 96 i Cotonouavtalet. Detta samråd hölls i Bryssel den 8 december 2009. I slutsatserna från samrådsmötet fastslogs att samrådet är en öppen process med möjligheter till ytterligare möten.

Den 18 februari 2010 ägde en militärkupp rum genom vilken ledaren för *Conseil Suprême pour la Restauration de Démocratie* (CSRD), militärchefen Salou Djibo, tog över makten i Niger. Statskuppen fördömdes den 19 februari av EU och ledde till att samrådsförfarandet enligt artikel 96 avbröts. I samband med ett undersökningsuppdrag i Niger den 18–19 april konstaterade man att övergångsprocessen i stort sett förlöpte som myndigheterna angett, på ett integrerande och uppenbart välorganiserat sätt. De viktigaste åtgärderna inom ramen för denna process var följande:

- Inrättande (den 7 april) av ett nationellt rådgivande organ (*Conseil Consultatif National*, CCN) med 131 medlemmar, varav 20 kommer från de två politiska grupperingarna.
- Inrättande (den 22 april) av en kommitté som inom 45 dagar ska utarbeta utkast till konstitution, vallag, stadga för de politiska partierna, stadga för oppositionen och stadga om tillgång till offentlig information.
- Inrättande (den 21 april) av ett konstitutionellt övergångsråd (*Conseil Constitutionnel de Transition*).
- Antagande av en förordning om upprättande av ett nationellt övervakningsorgan för kommunikation (*Observatoire National de la Communication*) som ska garantera informationsfrihet och i synnerhet lika tillgång till information för alla under valkampanjen.

Efter undersökningsuppdraget kallades de nya nigeriska ledarna genom en verbalnot av den 5 maj 2010 till ett andra samråd i Bryssel den 26 maj 2010.

Det inledande samrådsmötet hölls i Bryssel den 26 maj 2010. I mötet deltog EU-sidan, företrädd av rådets ordförandeskap och kommissionen, den nigeriska sidan, företrädd av premiärminister Mahamadou Danda, regeringsmedlemmar och ledamöter i CSRD, samt AVS-sidan, som inbegriper länder som står på vänskaplig fot med Niger. Västafrikanska staters ekonomiska gemenskap (Ecowas) och Afrikanska unionen (AU) deltog som observatörer.

Vid detta möte informerades deltagarna om de förslag som den nigeriska sidan lagt fram rörande en övergång till konstitutionellt styre och tillsättande av en demokratiskt vald regering efter fria och öppna parlaments- och presidentval. Sammanfattningsvis gjordes följande åtaganden (som beskrivs i detalj i den skrivelse som är bifogad detta beslut):

- CSRD ska anta grundlagarna.
- På denna grund ska en konstitutionell folkomröstning hållas.
- Lokal-, parlaments- och presidentval ska hållas före utgången av mars 2011.

- Pressöverträdelser ska avkriminaliseras, tillsynsorganens oberoende garanteras och tillgången till information säkerställas.
- En sund ekonomisk och finansiell förvaltning ska säkerställas under hela övergångstiden.

Europeiska unionen har, som stöd för övergången till konstitutionellt styre och tillsättandet av en demokratiskt vald regering efter fria och öppna parlaments- och presidentval, beslutat att i enlighet med artikel 96.2 c i Cotonouavtalet vidta lämpliga åtgärder för att samarbetet gradvis ska återupptas i takt med de framsteg som görs i övergångsprocessen (se den bifogade skrivelsen för närmare detaljer).

Mot bakgrund av det ovanstående och i enlighet med artiklarna 9 och 96 i det ändrade Cotonouavtalet föreslår kommissionen att rådet ska avsluta samrådet med Niger och anta det bifogade beslutet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

av den [...]

om avslutande av samrådsförfarandet med Republiken Niger i enlighet med artikel 96 i det ändrade Cotonouavtalet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av partnerskapsavtalet mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, undertecknat i Cotonou den 23 juni 2000¹ och ändrat i Luxemburg den 25 juni 2005², särskilt artikel 96,

med beaktande av det interna avtalet om åtgärder och förfaranden för genomförande av AVS–EG-partnerskapsavtalet³, särskilt artikel 3,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Grundsatserna i artikel 9 i Cotonouavtalet har kränkts.
- (2) I enlighet med artikel 96 i Cotonouavtalet inleddes den 8 december 2009 och den 26 maj 2010 samråd med AVS-länderna och Niger. Vid det senaste samrådsmötet lade övergångsregeringens företrädare fram tillfredsställande förslag och åtaganden.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det samråd som inletts med Niger enligt artikel 96 i Cotonouavtalet avslutas härmed.

¹ EGT L 317, 15.12.2000, s. 3.

² EUT L 287, 28.10.2005, s. 4.

³ EGT L 317, 15.12.2000, s. 376. Avtalet ändrat genom EUT L 247, 9.9.2006, s. 48.

Artikel 2

De åtgärder som anges i den bifogade skrivelsen ska vidtas som lämpliga åtgärder i enlighet med artikel 96.2 c i Cotonouavtalet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas. Det ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Beslutet ska gälla i tolv månader. Det ska regelbundet ses över åtminstone var sjätte månad på grundval av Europeiska unionens kontrollbesök.

Utfärdat i Bryssel den [...]

*På rådets vägnar
Ordförande*

BILAGA

Utkast till skrivelse

Herr ordförande för *Conseil Suprême pour la Restauration de Démocratie*,

Herr premiärminister,

Europeiska unionen anser att den politiska krisen i ert land under 2009 och statskuppen den 18 februari 2010 utgjorde en allvarlig kränkning av grundsatzerna i artikel 9 i Cotonouavtalet. I ett uttalande från ordförandeskapet av den ... fördömde Europeiska unionen därför med kraft denna statskupp, som strider mot de demokratiska principerna. Europeiska unionen kallade Niger till samråd i Bryssel i enlighet med artikel 96 i Cotonouavtalet och inledde således en politisk dialog med de styrande för att undersöka situationen och finna lösningar. Samrådet inleddes den 8 december 2009, och ett andra samråd hölls den 26 mars 2010. Till följd av det andra samrådsmötet har EU:s företrädare bekräftat sin vilja att för Europeiska unionens råds instanser föreslå lämpliga åtgärder för att stödja övergången till konstitutionellt styre i Niger på det sätt som de nigeriska myndigheterna angett.

Vid samrådsmötet den 26 maj 2010 diskuterade parterna hur man skulle genomföra återgången till konstitutionellt styre och införandet av ett demokratiskt styre efter fria och öppna val. Den nigeriska sidan lade fram ett memorandum som beskriver de olika etapperna och utmaningarna i samband med övergången. EU noterar följande åtgärder:

- Inrättande av pluralistiska övergångsinstitutioner som representerar alla delar av det politiska livet i Niger.
- Antagande av en vallag som är godtagbar för alla parter.
- Inrättande av en oberoende nationell valkommission (*Commission Electorale Nationale Indépendante*).

EU välkomnar också antagandet av en färdplan som, genom de olika val som ska hållas, skapar förutsättningar för en ny konstitutionell ram och nya, demokratiskt valda myndigheter. EU noterar också att ledamöterna i *Conseil Suprême pour la Restauration de la Démocratie* (CSR) och medlemmarna i den civila regering som tillsattes i februari 2010 för att administrera övergången åtagit sig att inte ställa upp i valen och att överlämna makten till de valda civilpersonerna vid övergångsperiodens slut, dvs. enligt planerna i mars 2011.

Europeiska unionen noterade de förslag som lagts fram av den nigeriska sidan vid dessa möten, däribland följande åtaganden som EU anser särskilt viktiga:

1. CSR ska anta grundlagarna.
2. På denna grund ska en konstitutionell folkomröstning hållas.

- 3 *Lokal-, parlaments- och presidentval ska hållas före utgången av mars 2011.*
- 4 *De allmänna grundläggande fri- och rättigheterna, däribland de politiska partiernas handlingsfrihet, ska respekteras.*
- 5 *Pressöverträdelser ska avkriminaliseras, tillsynsorganens oberoende garanteras och tillgången till information säkerställas.*
6. *En sund ekonomisk och finansiell förvaltning ska säkerställas under hela övergångstiden.*

EU anser att den nigeriska sidans åtaganden överlag är uppmuntrande. Följaktligen har EU beslutat att, i enlighet med artikel 96.2 c i Cotonouavtalet, vidta de *lämpliga åtgärder* som anges i den bifogade tabellen över åtaganden för att samarbetet gradvis ska återupptas som stöd för övergången:

Europeiska unionen kommer först och främst att fortsätta att finansiera humanitära åtgärder, katastrofinsatser, direktstöd till befolkningen samt stöd till den politiska övergången och till en lösning på krisen. I detta sammanhang är det att märka att ett nytt stöd till förberedelser inför parlaments- och presidentvalen kan komma att tillhandahållas.

Europeiska kommissionen förbehåller sig dock rätten att vid behov själv agera nationell utanordnare för Europeiska utvecklingsfonden (EUF).

Som ett led i förfarandet i artikel 96 i Cotonouavtalet kommer Europeiska unionen att fortsätta att noga följa situationen i Niger under en period av 12 månader. Under denna period kommer en fördjupad dialog i enlighet med artikel 8 i Cotonouavtalet att föras med Nigers regering som stöd för övergången, och EU kommer att göra regelbundna översyner av situationen. Det första kontrollbesöket kommer att äga rum senast inom sex månader.

Europeiska unionen förbehåller sig rätten att ändra de lämpliga åtgärderna för att ta hänsyn till hur genomförandet av åtagandena utvecklas.

Europeiska unionen kommer också att vilja fortsätta att föra en regelbunden politisk dialog i enlighet med artikel 8 i Cotonouavtalet med den nya regering som tillträder efter valen, särskilt rörande reformer av det politiska, rättsliga och ekonomiska styret och reformer på säkerhetsområdet.

Högaktningsfullt

På rådets vägnar På kommissionens vägnar

Bilaga: Översikt över åtaganden

Parternas åtaganden

Den nigeriska sidan	EU-sidan
<ul style="list-style-type: none">• Nuläget	<ul style="list-style-type: none">• Europeiska unionen ska fortsätta att finansiera humanitära åtgärder, katastrofinsatser, direktstöd till befolkningen samt stöd till den politiska övergången och till en lösning på krisen.
<ul style="list-style-type: none">• Antagande av en vallag som är godtagbar för alla parter (och som godkänts av <i>Conseil Consultatif National</i>).• Inrättande av en oberoende nationell valkommission vars sammansättning är godtagbar för alla parter (och som godkänts av <i>Conseil Consultatif National</i>).	<ul style="list-style-type: none">• Återupptagande av projektet ”Befästande av demokratin”, särskilt delen ”Valstöd” som inbegriper stöd inför de kommande valen. Finansieringsöverenskommelsen fortsätter att gälla.• Behandling av en begäran från myndigheterna om höjning av anslaget för valstöd i finansieringsöverenskommelsen.• Återupptagande av det institutionella stödet till reformer av de offentliga finanserna, bl.a. stödet till revisionsrätten, för att villkoren för budgetstöd fortsatt ska vara uppfyllda.• Återupptagande av programmet för stöd till rättsväsende och rättsstat.

<ul style="list-style-type: none"> • <i>Conseil Suprême pour la Restauration de la Démocratie</i> antar de föreslagna grundlagstexterna (som godkänts av <i>Conseil Consultatif National</i>). • Offentliggörande av röstlängder (i samband med en uppdatering av registren över röstberättigade). • Avkriminalisering av pressrelaterade överträdelser. 	<ul style="list-style-type: none"> • Återupptagande av projekten ”Stöd till handeln” och ”Stöd till det nationella statistiksystemet” i ärendegången för godkännande. • Återupptagande av förfarandena för utvärdering av program under det nationella vägledande programmet inom ramen för tionde Europeiska utvecklingsfonden (EUF) (rättsväsende, decentralisering, landsbygdsutveckling etc.) och inledande av nödvändiga studier. • Bibehållande av återstående medel från finansieringsöverenskommelsen om budgetstöd under nionde EUF. • Inledande av en studie för att fastställa åtgärder till stöd för stabilisering av situationen i norra delen av landet. • Inledande av stödet till strategin för landsbygdsutveckling (tionde EUF). • Återupptagande av programmet ”Stöd till utveckling av gruvsektor”.
<ul style="list-style-type: none"> • Hållande av en konstitutionell folkomröstning under tillfredsställande förhållanden. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gradvis utbetalning av budgetstöden (nionde och tionde EUF). • Återupptagande av anbudsförfarandet för underhåll av vägnätet (tionde EUF). • Återupptagande av anbudsförfarandet för utbyggnad av sjukhuset i Arlit (programmet för gruvsektor).

<ul style="list-style-type: none"> • Hållande av parlamentsval och första omgången av presidentvalen under tillfredsställande förhållanden. • Hållande av andra omgången av presidentvalen (vid behov) under tillfredsställande förhållanden. • Inrättande av den nya nationalförsamlingen. • Installation av republikens president. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsatt utbetalning av de budgetstöd för vilka åtaganden redan ingåtts. • Undertecknande av finansieringsöverenskommelsen för projekten ”Stöd till handeln” och ”Stöd till det nationella statistiksystemet”. • Återupptagande av all samarbetsverksamhet.
--	---