

SV

SV

SV



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.8.2010
KOM(2010) 421 slutlig

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

**om tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 453/2008 om
kvartalsstatistik över lediga platser i gemenskapen**

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 453/2008 om kvartalsstatistik över lediga platser i gemenskapen

1. Inledning

Lediga platser anses i allmänhet vara en viktig faktor när det gäller att analysera arbetsmarknadens efterfrågesida. Kommissionen och Europeiska centralbanken behöver kvartalsuppgifter om lediga platser för att övervaka konjunktur- och arbetsmarknadsutvecklingen på kort sikt. Kommissionen behöver bl.a. uppgifter om lediga platser uppdelade efter näringsgren för att inom ramen för den europeiska sysselsättningsstrategin övervaka och analysera nivån på och strukturen hos efterfrågan på arbetskraft.

I Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 453/2008 av den 23 april 2008 om kvartalsstatistik över lediga platser i gemenskapen¹ fastställs ramarna för framställning, överföring och utvärdering av kvartalsstatistik över lediga platser. Enligt artikel 10 i förordning (EG) nr 453/2008 ska kommissionen senast den 24 juni 2010 och därefter vart tredje år överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om tillämpningen av förordningen. I rapporten ska man bedöma kvaliteten på statistiken från medlemsstaterna och på de europeiska aggregaten samt ange de områden där det finns utrymme för förbättringar.

Detta är den första rapport som kommissionen måste överlämna till Europaparlamentet och rådet.

2. Tillämpningsåtgärder

2.1 Tillämpningsförfordningar

Strax efter antagandet av förordning (EG) nr 453/2008 antog kommissionen två tillämpningsförfordningar med en rad detaljerade aspekter som enligt förordning (EG) nr 453/2008 behövde specificeras ytterligare genom kommittéförfarandet.

– I *kommissionens förordning (EG) nr 1062/2008*² fastställs följande:

- Förfarandena för säsongsjusterings vid tillämpning av artikel 3.3 i förordning (EG) nr 453/2008. Det föreskrivs att överföringen av säsongsjusterade uppgifter ska börja senast

¹ EUT L 145, 4.6.2008, s. 234.

² Kommissionens förordning (EG) nr 1062/2008 av den 28 oktober 2008 om tillämpning av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 453/2008 om kvartalsstatistik över lediga platser i gemenskapen när det gäller förfaranden för säsongsjusterings och kvalitetsrapporter (EUT L 285, 29.10.2008, s. 3).

när tidsserier med minst 16 observationskvartal finns tillgängliga. I en bilaga fastställs dessutom på vilken aggregeringsnivå i Nace rev. 2 som uppgifterna ska översändas.

- Uppställningen av, innehållet i och datumen för överlämnande av de kvalitetsrapporter som medlemsstaterna ska lämna till kommissionen enligt artikel 6.2 i förordning (EG) nr 453/2008. Den första kvalitetsrapporten ska överlämnas till kommissionen senast den 31 augusti 2011.

– *Kommissionens förordning (EG) nr 19/2009*³ omfattar följande aspekter:

- Definitioner rörande ledig plats vid tillämpning av artikel 2.1 i förordning (EG) nr 453/2008, närmare bestämt vad som räknas som att *aktivt försöka hitta en lämplig sökande* och vad som anses vara en *viss tidsperiod* för att tillsätta den lediga platsen.

- Referensdatum för insamling av kvartalsuppgifter, företrädesvis fortlöpande uppgiftsinsamling eller beräkning av ett representativt genomsnitt för kvartalet.

- Tidsfrister för överföring och datum för det första referenskvartalet enligt artikel 5.1 i förordning (EG) nr 453/2008. Tidsfristen för överföring fastställs till 70 dagar efter kvartalets slut. Ett begränsat antal medlemsstater, som står för mer än 3 % av det totala antalet arbetstagare i EU, ska överföra det totala antalet lediga platser och tillsätta tjänster inom 45 dagar. Det första referenskvartalet är första kvartalet 2010. Därigenom fastställs även indirekt referensperioden för överföring av retroaktiva uppgifter, dvs. de fyra kvartalen 2009.

- Vilka medlemsstater som ska utföra genomförbarhetsstudier för insamling av uppgifter från verksamhetsenheter med mindre än tio anställda⁴ i enlighet med artikel 7.1 i förordning (EG) nr 453/2008, genomförbarhetsstudiernas upplägg och när de ska lämnas till kommissionen (februari 2010).

- Vilka medlemsstater som ska utföra genomförbarhetsstudier för insamling av uppgifter för avdelningarna O, P, Q, R och S i Nace rev. 2⁵ i enlighet med artikel 7.1 i förordning (EG) nr 453/2008, genomförbarhetsstudiernas upplägg och när de ska lämnas till kommissionen (februari 2010).

2.2 Kapacitetsuppyggnad

Under 2008 och 2009 vidtog kommissionen tillsammans med medlemsstaterna olika åtgärder för att se till att de uppfyller rapporteringsskyldigheterna i förordningarna.

³ Kommissionens förordning (EG) nr 19/2009 av den 13 januari 2009 om tillämpning av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 453/2008 om kvartalsstatistik över lediga platser i gemenskapen när det gäller definitionen av en ledig plats, referensdatumen för uppgiftsinsamling, specifikationer för uppgiftsöverföring och genomförbarhetsstudier (EUT L 9, 14.1.2009, s. 3).

⁴ Danmark, Frankrike, Italien och Malta.

⁵ Danmark, Tyskland, Spanien, Frankrike, Italien, Malta och Österrike.

– *Bidrag*: Det genomfördes två inbjudningar att lämna förslag, en per år, begränsade till det europeiska statistiksystemet, i syfte att skapa den kapacitet som krävs för att tillämpa den rättsliga grunden. Huvudinriktningen var att öka täckningen och förbättra kvaliteten på uppgifterna om lediga platser för verksamhetsenheter med mindre än tio anställda och för avdelningarna O, P, Q, R och S i Nace rev. 2. De länder som lämnade förslag och som fick ekonomiskt stöd från kommissionen var Danmark, Italien, Kroatien, Lettland, Malta, Norge, Polen, Rumänien och Österrike.

– *Seminarier*: Eurostat var med och anordnade två metodseminarier, ett i Nürnberg (Tyskland) i december 2008 och ett i Neuchâtel (Schweiz) i november 2009. Omkring tjugo medlemsstater deltog aktivt tillsammans med andra länder, t.ex. Norge, Schweiz och Israel, och internationella organisationer (Europeiska centralbanken och OECD). Syftet var att utbyta bästa praxis och erfarenheter när det gäller att samla in statistik över lediga platser samt att diskutera metodfrågor.

– *Arbete i medlemsstaterna*: Samtliga medlemsstater meddelade att de i stort kunde överföra de nödvändiga insamlade uppgifterna för det första referenskvartalet 2010. Följande svårigheter förväntas dock uppstå för det första referenskvartalet:

a) Täckningsproblem: vissa medlemsstater kommer att få svårt att täcka avdelningarna O–S, särskilt avdelning O, i Nace rev. 2 och verksamhetsenheter med mindre än tio anställda.

b) Brist på detaljerade metodriktlinjer.

c) Låg precision i skattningarna av antalet lediga platser för uppdelningen efter näringsgren.

Dessa svårigheter kan förväntas lösas sig med tiden, när medlemsstaterna får mer erfarenhet av att samla in statistik över lediga platser och finjusterar sina framställningssystem. Eurostat kommer i samarbete med medlemsstaterna att utarbeta tydliga metodriktlinjer att följa.

2.3 Ekonomiska åtgärder under 2010

I artikel 8.1 i förordning (EG) nr 453/2008 anges följande: ”Under de första tre åren av uppgiftsinsamlingen kan medlemsstaterna få ekonomiskt stöd från gemenskapen för utgifter i samband med detta arbete.”

För detta ändamål offentliggjordes en inbjudan att lämna förslag (begränsad till det europeiska statistiksystemet) den 24 mars 2010. Det totala belopp som ska beviljas stödmottagarna är 800 000 euro.

3. Kvaliteten på statistiken från medlemsstaterna

Det första referenskvartal för vilket länderna är skyldiga att rapportera in uppgifter är första kvartalet 2010. De första överföringarna ska ske senast den 15 maj och den 10 juni. Dessutom ska medlemsstaterna överlämna detaljerade kvalitetsrapporter senast den 31 augusti 2011. Följaktligen kan man i detta skede ännu inte göra någon grundlig bedömning av uppgifternas kvalitet. Nästa rapport till Europaparlamentet och rådet, som ska överlämnas om tre år, kommer att innehålla en detaljerad kvalitetsbedömning.

En preliminär bedömning kan dock göras med hjälp av de uppgifter som medlemsstaterna hittills har överfört till Eurostat på frivillig basis, i kombination med de kvalitetsupplysningar som inhämtades när seminarierna förbereddes. När det gäller de mottagna uppgifternas fullständighet kan situationen för fjärde kvartalet 2009 sammanfattas enligt följande:

- Arton länder⁶ har överfört alla variabler som krävs enligt förordningarna.
- Fem länder har inte överfört alla variabler som krävs enligt förordningarna. Spanien, Frankrike och Italien har i sina genomförbarhetsstudier analyserat möjligheten att samla in de variabler som saknas. Portugal översänder inte uppgifter om avdelning O i Nace rev. 2, och Nederländerna översänder endast uppgifter om tillsatta tjänster för ekonomin som helhet.
- Sju länder⁷ har ännu inte översänt eller har avbrutit⁸ översändningen av uppgifter om lediga platser.

Ett växande antal medlemsstater sprider sin statistik över lediga platser nationellt, genom antingen pressmeddelanden eller publicering av uppgifterna på sina webbplatser. Detta visar att länderna anser att kvaliteten på deras uppgifter är tillräckligt hög för offentliggörande.

4. Kvaliteten på de europeiska aggregaten

Först i nästa rapport till Europaparlamentet och rådet om tre år kommer man att kunna bedöma de europeiska aggregatens kvalitet. Eftersom vissa länder inte samlar in uppgifter om verksamhetsenheter med mindre än tio anställda eller om avdelning O i Nace rev. 2, och inte heller kommer att göra det de närmaste åren, kommer det dock tills vidare inte att vara möjligt att beräkna europeiska aggregat som täcker alla storlekar av verksamhetsenheter och alla näringsgrenar. Eurostat kommer att fortsätta diskussionerna med medlemsstaterna i syfte att åtgärda luckorna i täckningen, så att europeiska aggregat som täcker hela ekonomin kan beräknas.

5. Viktiga förbättringar och den senaste utvecklingen

I de flesta medlemsstater skedde under 2009 och början av 2010 flera förbättringar. Alla länder slutförde, eller håller på att slutföra, övergången från Nace rev. 1- till Nace rev. 2-indelningen. Danmark, Norge och Österrike utvecklade helt nya undersökningar om lediga platser under 2009. Detta gör att länderna kan uppfylla sina skyldigheter enligt lagstiftningen. Spanien och Frankrike har anpassat sina frågeformulär så att begreppet lediga platser stämmer överens med förordning (EG) nr 453/2008. Ungern utvidgade sin undersöknings täckning till verksamhetsenheter med mindre än fem anställda. Slutligen är Förenade kungariket den första medlemsstat som kan börja framställa säsongsjusterade uppgifter. Det har även skett en anpassning till definitionen av ledig plats i förordningen. Tack vare detta används nu en harmoniserad definition i de olika ländernas statistik över lediga platser.

⁶ Bulgarien, Tjeckien, Tyskland, Estland, Grekland, Cypern, Lettland, Litauen, Luxemburg, Ungern, Malta, Polen, Rumänien, Slovenien, Slovakien, Finland, Sverige och Förenade kungariket.

⁷ Belgien, Danmark, Irland, Island, Norge, Schweiz och Österrike.

⁸ Belgien slutade att översända uppgifter om lediga platser under fjärde kvartalet 2007.

I början av 2010 tog Eurostat emot genomförbarhetsstudierna enligt artikel 7.1 i förordning (EG) nr 453/2008 från samtliga berörda medlemsstater, med undantag för Tyskland, som beslutade sig för att samla in uppgifter för offentlig förvaltning och därför inte behöver lägga fram någon genomförbarhetsstudie. Dokumentationen håller på att analyseras ingående, men nedan anges de viktigaste slutsatserna i rapporterna:

– Österrike: Det finns vissa problem med klassificeringen av avdelningarna O–S i Nace rev. 2 i företagsregistret som måste förbättras på medellång sikt. Uppgifter för avdelningarna O–S i Nace rev. 2 kommer dock att översändas från och med första kvartalet 2010.

– Danmark: Genomförbarhetsstudierna visar inte på några större hinder för insamlingen av uppgifter om lediga platser för företag med mindre än tio anställda och för avdelningarna O–S i Nace rev. 2. Ändå har Danmark beslutat att skjuta upp insamlingen av uppgifter för avdelningarna O–S i Nace rev. 2. Uppgifter om lediga platser i företag med mindre än tio anställda kommer att samlas in från och med första kvartalet 2010.

– Frankrike: I genomförbarhetsstudien konstaterar man att det mellan 2008 och 2012 enbart kommer att vara möjligt att samla in uppgifter på årsbasis om lediga platser för verksamhetsenheter med mindre än tio anställda. Man tror att det från och med 2013 kan vara möjligt att beräkna kvartalsstatistik över lediga platser för verksamhetsenheter med mindre än tio anställda. När det gäller Nace rev. 2 samlas uppgifter in för avdelningarna R och S samt för den privata sektorn inom avdelningarna P och Q. För de delar av avdelningarna O, P och Q i Nace rev. 2 som motsvarar offentlig förvaltning kommer inga kvartalsuppgifter att finnas tillgängliga (enbart årliga uppgifter från och med 2013).

– Spanien: I den preliminära studien konstaterar man att det är praktiskt möjligt, men invecklat och dyrt, att samla in kvartalsuppgifter om lediga platser för avdelning O i Nace rev. 2, och sådana uppgifter kommer att överföras för referensperioden första kvartalet 2010. Uppgifter för avdelningarna P, Q, R och S i Nace rev. 2 håller på att samlas in.

– Italien: I studien konstaterar man att inga alternativ för insamling av uppgifter för verksamhetsenheter med mindre än tio anställda och för avdelningarna O–S i Nace rev. 2 som övervägts hittills är möjliga att genomföra i praktiken. Man gör en positivare bedömning av möjligheterna att samla in uppgifter om den privata sektorn inom avdelningarna O–S i Nace rev. 2. Under alla omständigheter behövs ytterligare analys, och mer definitiva slutsatser kommer att läggas fram i december 2010.

– Malta: Den viktigaste konstateringen i studien är att uppgifter för avdelningarna O–S i Nace rev. 2 kan samlas in, medan det av kvalitets- och kostnadsskäl inte är praktiskt möjligt att samla in uppgifter för verksamhetsenheter med mindre än tio anställda.

Eurostat kommer att samarbeta med medlemsstaterna för att utarbeta handlingsplaner så att täckningen kan utvidgas så mycket som möjligt, med hänsyn till de problem som tas upp i genomförbarhetsstudierna.

6. Slutsatser

Sedan förordning (EG) nr 453/2008 offentliggjordes har två tillämpningsförfordningar antagits med närmare tekniska uppgifter. Medlemsstaterna fick ekonomiskt stöd under 2008 och 2009 för att förbereda överföringen av kvartalsuppgifter om lediga platser för första kvartalet 2010. Det ekonomiska stödet kommer att fortsätta under 2010–2012 i enlighet med förordning (EG) nr 453/2008. Under 2008 och 2009 anordnades två seminarier för att bygga upp den tekniska kapaciteten och sprida erfarenheter på området lediga platser. Tack vare dessa och andra insatser från medlemsstaternas sida var de flesta medlemsstater helt eller nästan helt redo att i början av 2010 uppfylla sina rättsliga skyldigheter. De kvarstående luckorna i täckningen måste dock åtgärdas för att europeiska aggregat ska kunna beräknas.

Till nästa rapport till Europaparlamentet och rådet i juni 2013 kommer mer detaljerade upplysningar att ha inhämtats genom de nationella kvalitetsrapporterna och officiella uppgiftsöverföringar. På så sätt kommer man att kunna göra en mer heltäckande bedömning av kvaliteten på och relevansen hos kvartalsstatistiken om lediga platser.