

SV

SV

SV



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.4.2010
KOM(2010) 171 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN OCH
REGIONKOMMITTÉN**

Att förverkliga ett område med frihet, säkerhet och rättvisa för EU-medborgarna

Handlingsplan för att genomföra Stockholmsprogrammet

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN OCH
REGIONKOMMITTÉN**

1. Att förverkliga ett område med frihet, säkerhet och rättvisa för EU-medborgarna

Handlingsplan för att genomföra Stockholmsprogrammet

1. Att förverkliga ett område med frihet, säkerhet och rättvisa för EU-medborgarna

Det europeiska området med frihet, säkerhet och rättvisa är, tillsammans med Europa 2020-strategin, ett mycket viktigt inslag i EU:s svar på de globala utmaningarna på lång sikt och ett bidrag till att stärka och utveckla den europeiska modellen av social marknadsekonomi och våra insatser för att möta klimatförändringarna.

I en tid av förändringar, när världen just håller på att återhämta sig från den ekonomiska och finansiella krisen, är det mer än någonsin EU:s uppgift att skydda och framhäva våra värderingar och försvara våra intressen. Respekt för individen samt mänsklig värdighet, frihet, jämlikhet och solidaritet är eviga värden i en tid av ständig samhällsförändring och teknisk utveckling. Dessa värden måste vara en ledstjärna i vårt arbete.

I Stockholmsprogrammet, som antogs av Europeiska rådet i december 2009¹, anges prioriteringar för utvecklingen av ett europeiskt område med frihet, säkerhet och rättvisa under de kommande fem åren. Innehållet återspeglar de diskussioner som under de senaste åren förts med Europaparlamentet, rådet, medlemsstaterna och berörda parter. En utgångspunkt är de målsättningar som kommissionen skisserade i det meddelande från juni 2009² som föregick antagandet av Stockholmsprogrammet.

Unionen kommer under de närmaste åren att fokusera sina insatser inom detta område på att främja ”medborgarnas Europa” och sett till att medborgarna kan dra full nytta av den europeiska integrationen.

Det är inom områdena frihet, säkerhet och rättvisa som medborgarna förväntar sig mest av beslutsfattarna, eftersom utvecklingen där påverkar deras vardag. Människor i EU förväntar sig med rätta att kunna leva i en fredlig och välmående union, försäkrade om att deras rättigheter tillvaratas fullt ut och att de kan leva i trygghet.

Det är också viktigt att det europeiska området med frihet, säkerhet och rättvisa är ett område där alla människor, även tredjelandsmedborgare, kan känna att de grundläggande rättigheterna i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna respekteras i praktiken.

Syftet med denna handlingsplan är att leva upp till ovannämnda prioriteringar, både på EU-nivå och globalt, och se till att människor i EU kan dra nytta av de framsteg som görs inom området för frihet, säkerhet och rättvisa. Den bör också göra det möjligt för oss att i ett längre

¹ Rådets dokument 17024/09, antaget av Europeiska rådet den 10–11 december 2009.

² KOM(2009) 262: ”Ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i allmänhetens tjänst”.

perspektiv komma med beslutsamma och väl avpassade EU-lösningar på europeiska och globala utmaningar.

Genom ikraftträdandet av Lissabonfördraget kan unionen på ett mer kraftfullt sätt söka lösningar på EU-medborgarnas problem och leva upp till deras förhoppningar. För det första kommer Europaparlamentets stärkta roll som medlagstiftare på de flesta områden och de nationella parlamentens ökade medverkan att göra EU mer ansvarigt för de åtgärder som vidtas i medborgarnas intresse och ge EU större demokratisk legitimitet. För det andra kommer införandet av kravet på kvalificerad majoritet vid omröstningar i rådet att leda till ett mer effektivt beslutsfattande inom flertalet politikområden. Slutligen förbättras den rättsliga kontrollen genom att EU-domstolen får till uppgift att granska alla aspekter av frihet, säkerhet och rättvisa, samtidigt som stadgan om de grundläggande rättigheterna blir rättsligt bindande. Fördraget ger unionen nya mål när det gäller att bekämpa socialt utanförskap och diskriminering, och bekräftar målet att främja jämställdhet mellan kvinnor och män.

Det är därför viktigt att unionen tar medborgarnas förväntningar och frågor på allvar. Vi måste motstå tendenser att behandla säkerhet, rättvisa och grundläggande rättigheter som separata frågor. De måste förenas i en samlad strategi för att möta dagens och morgondagens utmaningar.

2. Garantier för skyddet av de grundläggande rättigheterna

Det är av största vikt att ge full verkan åt skyddet av rättigheterna i stadgan om de grundläggande rättigheterna, som bör göras till en ledstjärna för all lagstiftning och politik på EU-nivå. Rättigheterna måste vara konkreta och möjliga att genomdriva. Kommissionen kommer att tillämpa "nolltolerans" mot överträdelser av stadgan. Den kommer också att förstärka sina mekanismer för att se till stadgan efterlevs och rapportera om saken till Europaparlamentet och rådet. I en globaliserad värld som karaktäriseras av en snabb teknisk utveckling och där informationsutbytet inte känner några gränser är det särskilt viktigt att skydda människors privatliv. Unionen måste se till att den grundläggande rätten till skydd för personuppgifter tillämpas på ett konsekvent sätt. Vi behöver stärka EU:s hållning när det gäller att skydda den enskildes personuppgifter inom alla EU:s politikområden, inklusive brottsbekämpning och brottsförebyggande insatser, men även inom våra internationella förbindelser.

Alla tillgängliga politiska instrument kommer att användas för att genom effektiva åtgärder på EU-nivå möta våldet mot kvinnor och barn, inklusive våld i hemmet och kvinnlig könsstympning, skydda barns rättigheter och bekämpa alla former av diskriminering, rasism, främlingsfientlighet och homofobi. Särskild hänsyn ska tas till situationen för utsatta individer.

Det är viktigt att analysera och minska skillnaderna mellan de 27 medlemsstaterna när det gäller skyddet för brotts- och terrorismoffer, med målsättningen att med alla tillgängliga medel förbättra detta skydd. EU-lagstiftningen bör garantera en hög standard på den rätt till rättvisa förfaranden som misstänkta och tilltalade omfattas av. Även villkoren i samband med frihetsberövande, inklusive i fängelser, bör ses över.

3. Förbättra EU-medborgarnas förutsättningar att utnyttja sina rättigheter

EU-medborgarskapet behöver utvecklas ytterligare, från ett begrepp som används i fördragen till något påtagligt och verkligt som innebär ett mervärde i människornas vardag, utöver det

nationella medborgarskapet. EU-medborgarna måste kunna utnyttja de rättigheter som vuxit fram genom den europeiska integrationen.

Att förbättra medborgarnas möjligheter att förflytta sig är av största vikt i integrationsarbetet. Den fria rörligheten är en grundläggande rättighet för EU-medborgarna och deras familjemedlemmar. Den måste upprätthållas utan inskränkningar. Rörligheten bör förbättras genom avskaffande av de hinder som medborgarna fortfarande ställs inför när de vill utöva sin rätt att flytta från hemmedlemsstaten till en annan medlemsstat för att studera, arbeta, inrätta en affärsverksamhet, starta familj eller pensionera sig. Det är viktigt att medborgarna omfattas av skydd oavsett var de befinner sig i världen. En EU-medborgare som befinner sig i ett land där hans eller hennes hemmedlemsstat saknar representation bör få konsulärt stöd från någon annan medlemsstats ambassad eller konsulat, på samma villkor som den medlemsstatens egna medborgare.

Att underlätta och uppmuntra medborgarnas deltagande i unionens demokratiska liv är av avgörande betydelse för att öka medborgarnas känsla och förståelse för den europeiska integrationen. Ett ökat deltagande i valen till Europaparlamentet är en gemensam målsättning. Medborgarnas rätt att rösta och ställa upp i lokalval och val till Europaparlamentet på hemorten bör främjas och förstärkas. Medborgarinitiativet är en kraftfull injektion som bidrar till att stärka EU-medborgarnas rättigheter och unionens demokratiska legitimitet.

4. Stärkt förtroende för det europeiska rättsliga området

Det europeiska rättsliga området och en väl fungerande inre marknad bygger på den grundläggande principen om ömsesidigt erkännande. Denna princip kan endast tillämpas effektivt om det finns ett ömsesidigt förtroende mellan domare, rättstillämpare, företag och medborgare. För att skapa ömsesidigt förtroende krävs miniminormer och ökad förståelse för olika rättstraditioner och juridiska arbetsmetoder.

Det är inte tillräckligt att fastställa rättigheter. Rättigheter och skyldigheter blir en realitet först när de blir lätt tillgängliga för de berörda personerna. Individerna måste kunna hävda sina rättigheter varhelst i unionen de råkar befinna sig.

Ett väl fungerande rättsligt område stödjer utvecklingen och främjar genomförandet av all unionspolitik. Det rättsliga området kan komma medborgarna och företagen till godo genom att bidra till att främja ekonomisk verksamhet på den inre marknaden och säkerställa ett väl fungerande konsumentskydd. Efter ikraftträdandet av Lissabonfördraget har unionen de verktyg som behövs för att bidra till att underlätta människors vardag och löpande affärsverksamhet genom att jämka samman medborgarnas och den inre marknadens behov och medlemsstaternas olika rättstraditioner.

Unionslagstiftningen kan bidra till att underlätta förflyttningar i EU och göra medborgarna mer benägna att utnyttja sin rätt till fri rörlighet. För internationella par kan den bidra till att minska onödig stress i samband med skilsmässa eller separation, och till att undanröja den rådande osäkerheten om vad som gäller för barn och deras föräldrar i situationer där det finns anknytning till flera länder. Den kan också bidra till att avskaffa hinder för erkännandet av rättsliga handlingar och leda till ömsesidigt erkännande av verkningarna av handlingar rörande civilstånd. Personer som i samband med en bilresa till en annan medlemsstat råkar ut för en bilolycka måste ha möjlighet att ta reda på vilka tidsfrister som gäller för ersättning via försäkringen.

Unionslagstiftningen kan stå för ett konkret och kraftfullt bidrag till genomförandet av Europa 2020-strategin och mildra verkningarna av finanskrisen. Ny EU-lagstiftning kommer att föreslås när det är nödvändigt och lämpligt för att stärka vår gemensamma marknad, hjälpa företag genom att undanröja onödiga byråkrati och minska transaktionskostnader.

En viktig prioritering är att minska byråkratin för företagen. Det tungrodda och kostsamma exekvaturförfarandet, som ska följas vid erkännande och verkställighet av domstolsavgöranden i ett annat land, bör systematiskt förpassas till historien utan man för den skull gör avkall på nödvändiga skyddsmekanismer. Om fordringar i ett annat land kan drivas in lika lätt som inhemska fordringar kan detta bidra till att öka företagens förtroende för den gemensamma marknaden, och effektiva konkursförfaranden kan påskynda återhämtningen från den ekonomiska krisen. Mer enhetliga bestämmelser på det avtalsrättsliga området i EU kan medverka till att underlätta gränsöverskridande transaktioner. Näringslivet drar inte tillräcklig nytta av den potential till ökad försäljning som Internet erbjuder. Unionslagstiftningen kan bidra till att skapa den rättssäkerhet som företagen förväntar sig och samtidigt garantera bästa möjliga konsumentskydd. Konsumenterna behöver bli medvetna om sina rättigheter och ges tillgång till rättslig prövning i ärenden med anknytning till flera medlemsstater. Slutligen kan en ökad användning av alternativa metoder för tvistlösning göra rättskipningen mer effektiv.

Straffrätt är en relativt nytt område inom EU:s behörighet. Genom Lissabonfördraget skapas en tydlig rättslig ram. En straffrättslig strategi som fullt ut respekterar subsidiaritetsprincipen och kraven på sammanhållning bör vägleda EU:s politik för tillnärmning av den straffrättsliga och den straffprocessrättsliga lagstiftningen. Arbetet bör bedrivas i nära samarbete med Europaparlamentet, de nationella parlamenten och rådet, varvid det är viktigt att fokus fortsatt ligger på ömsesidigt erkännande och att harmoniseringen av brottsrubriceringar och straffsatser fortsätter i valda fall.

Rättskipningen får inte hämmas av omotiverade skillnader mellan medlemsstaternas rättssystem. Brottslingar ska inte kunna undvika åtal och påföljd genom att resa över gränserna och utnyttja skillnader mellan de nationella rättssystemen. Det behövs en gedigen processrättslig grund på EU-nivå. Ett nytt övergripande system för bevisupptagning i mål med anknytning till flera medlemsstater och ett bättre utbyte av information mellan medlemsstaternas myndigheter om begångna brott är viktiga redskap för att utveckla ett fungerande område med frihet, säkerhet och rättvisa. Kommissionen kommer, med utgångspunkt i Eurojust, att förbereda inrättandet av en europeisk åklagarmyndighet som ska ansvara för att utreda och lagföra brott som riktar sig mot unionens finansiella intressen. I samband därmed kommer kommissionen att närmare överväga formerna för samarbetet med alla berörda aktörer, inklusive Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf).

5. Strategier för att trygga säkerheten i EU

EU står inför en växande gränsöverskridande brottslighet. Det är vår skyldighet att i nära samarbete med medlemsstaterna, Europaparlamentet, viktiga tredjeländer och i förekommande fall näringslivet göra vårt yttersta för att EU-medborgarna ska kunna leva i trygghet.

Lissabonfördraget ger unionen bättre redskap att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet.

En strategi för den inre säkerheten, baserad på full respekt för de grundläggande rättigheterna och solidaritet mellan medlemsstaterna, kommer att genomföras med omsorg och fasthet för att möta växande utmaningar av gränsöverskridande natur. Detta förutsätter en samordnad strategi för polissamarbete, gränsförvaltning, straffrättsligt samarbete och civilskydd. Vi behöver vidta åtgärder för att möta alla de vanliga säkerhetshoten, alltifrån terrorism och organiserad brottslighet till säkerhetsproblem i samband med människoskapade katastrofer och naturkatastrofer. Med hänsyn till den ökade användningen av ny teknik kommer effektiva insatser för att möta dessa hot att kräva kompletterande strategier som säkerställer att Europas nätverk samt infrastruktur för informations- och kommunikationsteknik är förberedda och har tillräcklig motståndskraft för att möta dessa hot.

För att denna strategi ska kunna bli framgångsrik måste den bygga på kunskap och erfarenhet. Det är nu läge att analysera vår tidigare hållning, som innebar att unionen (ofta från fall till fall) tvingades reagera på oväntade och tragiska händelser, och att dra fördel av det nya institutionella upplägg som Lissabonfördraget erbjuder med hjälp av ett sammanhållet och sektorsöverskridande tillvägagångssätt.

En strategisk dagordning för utbyte av information kräver en översyn av de befintliga systemen för insamling, behandling och utbyte av uppgifter, med en ingående bedömning av i vilken grad systemen är nyttiga, effektiva och proportionella samt förenliga med rätten till skydd för privatlivet. En sådan dagordning bör också ligga till grund för en konsekvent utveckling av alla befintliga och framtida informationssystem.

Det är också viktigt att vi ser närmare på de åtgärder mot terrorism som har införts under senare år och bedömer hur de kan förbättras för att bidra till skyddet för våra medborgare och tillföra medlemsstaternas insatser ett mervärde. Den nya institutionella ramen ger unionen en oöverträffad möjlighet att på ett bättre sätt knyta samman sina olika verktyg för bekämpning av terrorism.

Framtida insatser mot organiserad brottslighet bör så långt som möjligt vara baserade på den nya institutionella ramen. Människohandel, barnpornografi, it-brottslighet, ekonomisk brottslighet, penningförfalskning och narkotikahandel bör göras till föremål för samlade insatser. En mer effektiv lagföring är lika viktigt som att se till brottsoffrens behov och att minska behovet av tjänster för potentiella offer. En första konkret åtgärd blir att sammanföra medlemsstaternas resurser när det gäller att få bukt med specifika narkotikatyper och smuglingsrutter.

Vi behöver också undanröja de hinder som står i vägen för ett effektivt samarbete mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter. EU-byråer och EU-organ som Frontex, Europol, Eurojust och Olaf spelar här en mycket viktig roll. De måste samarbeta bättre och ges de befogenheter och resurser som de behöver för att uppnå sina mål inom ramen för tydligt definierade roller.

Unionen kommer att eftersträva en integrerad strategi för kontroll av inresor till dess territorium i ett utvidgat Schengenområde, i syfte att ytterligare underlätta rörligheten och säkerställa en hög inre säkerhet. En liberalisering av viseringsbestämmelserna kommer att eftersträvas, i synnerhet med avseende på vissa grannländer. Syftet är att utifrån klart definierade villkor underlätta kontakten mellan människor i olika länder.

En intelligent och effektiv användning av modern teknik inom gränsförvaltningen, för att komplettera befintliga verktyg inom ramen för en riskbedömningsprocess, kan också bidra till

att göra EU mer tillgängligt för människor som reser med ärligt uppsåt. Det skulle dessutom ha en stimulerande inverkan på innovationen inom EU:s industrier, och därigenom bidra till välbefindandet och tillväxten i EU, samt medverka till en större trygghet hos unionsmedborgarna. Idrifftagandet av SIS II- och VIS-systemen kommer även i fortsättningen att ha hög prioritet.

Det krävs en samordnad strategi, som bygger på att tullmyndigheterna står väl rustade för ändamålet, för att skydda medborgarna från de risker som är förknippade med internationell handel med förfälskade, förbjudna och farliga varor. Skyddet från skadligt och farligt gods måste säkerställas på ett effektivt och strukturerat sätt.

Våra insatser för att skydda människor kommer att beröra EU:s roll när det gäller att förebygga, skapa beredskap för och vidta åtgärder i samband med kriser och katastrofer. Vidare analys och nödvändiga åtgärder på EU-nivå i samband med krishantering kommer att prioriteras med omedelbar verkan. EU:s civilskyddsmekanism kommer att stärkas i syfte att göra medlemsstaternas stöd mer tillgängligt, kompatibelt och samordnat. Även de förebyggande insatserna behöver stärkas. Unionen kommer att tillämpa solidaritetsklausulen.

6. Solidaritet och ansvar som grund för våra insatser

Ett starkt försvar för migranternas grundläggande rättigheter, som vilar på respekt för våra värderingar när det gäller mänsklig värdighet och solidaritet, kommer att göra det möjligt för migranterna att bidra fullt ut till ekonomin och samhället i EU. Invandringen fyller en viktig funktion när det gäller att möta EU:s demografiska utmaningar och se till att EU kan vidmakthålla en stark ekonomisk ställning på längre sikt. Den har stor potential att bidra till Europa 2020-strategin, eftersom den skapar en kompletterande källa till dynamisk tillväxt.

Under de kommande åren kommer fokus att ligga på att konsolidera en gemensam invandrings- och asylpolitik. Den pågående ekonomiska krisen bör inte hindra oss från att med ambition och övertygelse sträva efter att uppnå detta mål. Tvärtom är det viktigare än någonsin att utveckla denna politik, med det långsiktiga målet att skapa respekt för de grundläggande rättigheterna och den mänskliga värdigheten och stärka solidariteten, särskilt mellan medlemsstaterna i och med att de kollektivt påtar sig ansvaret för ett humant och effektivt system. När denna politik har konsoliderats bör resultaten bedömas utifrån våra högt satta mål. Ytterligare åtgärder kommer att föreslås vid behov.

Unionen kommer att utveckla en genuin gemensam migrationspolitik på grundval av nya och flexibla bestämmelser om lagliga invandrares rätt till inresa och vistelse. Detta gör det möjligt för unionen att anpassa sig till den ökade rörligheten och behoven på de nationella arbetsmarknaderna utan att inkräkta på medlemsstaternas behörighet inom detta område.

EU måste sträva efter att ge lagliga invandrare rättigheter och skyldigheter på en nivå som motsvarar EU-medborgarnas. Dessa rättigheter, samlade i en invandringskodex, och gemensamma bestämmelser för att hantera familjeåterförening på ett fungerande sätt är av största vikt för att maximera de positiva verkningarna av invandringen till fördel för alla berörda, och kommer att bidra till att stärka unionens konkurrenskraft. Integrationen står fortsatt i fokus. Det är viktigt att bevaka invandrarnas rättigheter samtidigt som det görs klart att invandrarna själva har ett ansvar för sin integration i de samhällen de lever i.

Arbetet med att förebygga och minska den olagliga invandringen utan att inkräkta på en korrekt tillämpning av stadgan om de grundläggande rättigheterna är också en viktig faktor

för att EU:s politik på området ska ses som trovärdig och ha framgång. Situationen för ensamkommande barn kommer att uppmärksammas särskilt.

Vårt svar på denna världsomspännande utmaning förutsätter verkliga partnerskap med de tredjeländer som är ursprungsländer eller transitländer och att alla migrationsfrågor samlas inom en övergripande politisk ram. Arbetet med att skapa en samlad strategi på migrationsområdet kommer således att fortsätta.

Vi måste även i fortsättningen ta fasta på vår skyldighet att respektera den grundläggande rätten till asyl, inklusive principen om ”non refoulement” (förbud mot avvisning och utvisning i vissa fall). Införandet av ett gemensamt europeiskt asylsystem och inrättandet av den europeiska byrån för samarbete i asylfrågor bör säkerställa en enhetlig status, höga gemensamma skyddsnormer i EU och ett gemensamt asylförfarande, med ömsesidigt erkännande som långsiktigt mål. Solidaritet kommer att vara ett centralt inslag i vår asyl- och vidarebosättningspolitik. Det gäller såväl solidariteten mellan medlemsstater som solidariteten med dem som drabbas av förföljelse runtom i världen.

7. Bidra till ett EU som är närvarande på den internationella arenan

De politiska mål som beskrivits ovan kan inte uppnås utan ett nära samarbete med våra partner i tredjeländer och med internationella organisationer. En stark yttre dimension som är förenlig med unionens yttre politik generellt kommer att hjälpa oss förutse utmaningar och göra det möjligt för oss att främja våra värderingar i överensstämmelse med internationella åtaganden när det gäller mänskliga rättigheter.

Den inre och den yttre politiken på området för frihet, säkerhet och rättvisa hänger nära samman med varandra. Kontinuitet och samstämmighet mellan inre och yttre politik är avgörande för resultaten, liksom samordning och komplementaritet mellan unionens och medlemsstaternas insatser.

Lissabonfördraget erbjuder Europeiska unionen nya möjligheter att agera mer effektivt i sina yttre förbindelser. Enligt fördraget har kommissionen en mycket viktig funktion när det gäller att genomföra den yttre dimensionen av rättsliga och inrikes frågor. Dessutom har den höga representanten, tillika kommissionens vice ordförande, och kommissionen till uppgift att säkra samstämmighet mellan yttre förbindelser och andra aspekter av EU:s yttre åtgärder, också i samarbetet med Europeiska avdelningen för yttre åtgärder.

8. Från politiska prioriteringar till insatser och resultat

Framsteg på området för frihet, säkerhet och rättvisa kräver ett lyckat genomförande av dessa politiska prioriteringar. För att kunna nå de mål som fastställs i Lissabonfördraget har kommissionen, för första gången någonsin, fördelat ansvaret för området rättsliga och inrikes frågor på två kommissionsledamöter, av vilka den ena är kommissionens vice ordförande.

Med stadgan om de grundläggande rättigheterna som vägledning kommer vi sträva efter att uppnå fem mål: förbättrad samordning med unionens politik på övriga områden, höjd kvalitet i EU-lagstiftningen, förbättrat genomförande på nationell nivå, effektivare användning av verktyg för utvärdering samt balans mellan våra politiska prioriteringar och de finansiella resurser som finns tillgängliga inom den gällande budgetramen.

Ömsesidigt förtroende är en helt avgörande faktor för att kunna göra framsteg. Detta förutsätter införande av miniminormer (till exempel i fråga om rättssäkerhetsgarantier) och

förståelse av olika rättstraditioner och rättsliga metoder. En gemensam europeisk ”kultur” på området på grundval av utbildning och utbytesprogram i Erasmusprogrammets anda, samt ett institut för EU-rätt som bygger på befintliga strukturer och nätverk, kan ge värdefulla bidrag och kommer att uppmuntras aktivt.

Det är ofta inte tillräckligt att utfärda lagstiftning. Målsättningarna bör göras till föremål för breda diskussioner och resultaten måste redovisas fullt ut. Det är ofta långt ifrån klart huruvida EU-medborgarna är fullt medvetna om sina rättigheter och skyldigheter. I många fall saknar de helt enkelt de rätta verktygen för att kunna utöva dessa. Bättre kommunikation kommer att hjälpa medborgarna att dra nytta av framstegen på EU-nivå och minska klyftan mellan de verkliga förhållandena kring EU-integrationen och människors uppfattning av integrationsarbetet.

Den bifogade tabellen är en vägledning till kommissionens insatser på området frihet, säkerhet och rättvisa under de kommande fem åren. Den syftar till att ange alla politiska mål som Europeiska rådet har fastställt i Stockholmsprogrammet som ett svar på Europaparlamentets prioriteringar på dessa områden och som en reaktion på de utmaningar som ligger framför oss. Den tar upp konkreta åtgärder med en klar tidtabell för antagande och genomförande. Kommissionen anser att åtgärderna är sammanlänkade, oundgängliga och överensstämmande med den ambitionsnivå som unionen måste uppvisa.

Initiativ för att omsätta våra gemensamma politiska prioriteringar i konkret handling bör utarbetas och genomföras i syfte att nå så ambitiösa resultat som möjligt, i linje med medborgarnas förväntningar. Det är dags att se till att medborgarna kan tillgodogöra sig framstegen på EU-nivå fullt ut. Ett lyckat genomförande av denna handlingsplan är beroende av det politiska engagemanget hos alla berörda aktörer: kommissionen som pådrivande kraft, Europaparlamentet och rådet för behandlingen och antagandet av förslag, de nationella parlamenten i deras granskning av subsidiaritet och proportionalitet. Samma engagemang måste vägleda medlemsstaterna när de införlivar och genomför unionslagstiftningen, kommissionen när den övervakar tillämpningen av unionslagstiftningen samt unionsdomstolarna och de nationella domstolarna när de säkerställer en korrekt tillämpning av unionslagstiftningen. En mycket viktig drivkraft och aktör i hela processen är också den aktiva och informerade medborgaren, som alla dessa åtgärder är avsedda för.

Denna handlingsplan bör inte ses som en slutligt fastställd dagordning. Unionen måste kunna reagera på oväntade händelser och ha förmåga att snabbt gripa tillfällen och förutse och anpassa sig till framtida skeenden. Kommissionen kommer därför att använda sin initiativrätt närhelst det behövs för att säkerställa en sådan flexibilitet. Kommissionen kommer också att lägga fram en halvtidsöversyn av genomförandet av Stockholmsprogrammet 2012, för att säkerställa att programmet också i fortsättningen ligger i linje med utvecklingen i EU och globalt.

Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att godkänna denna handlingsplan, som syftar till att omsätta Stockholmsprogrammet i konkreta åtgärder, och att engagera sig aktivt i handlingsplanens genomförande.

BILAGA

Garantier för skyddet av de grundläggande rättigheterna

Ett Europa byggt på grundläggande rättigheter		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Rekommendation om att bemyndiga förhandlingar om EU:s anslutning till den europeiska konventionen om de mänskliga rättigheterna	Kommissionen	2010 (antagen)
Meddelande om politiken för grundläggande rättigheter	Kommissionen	2010
Flerårig ram för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter i syfte att täcka området polissamarbete och straffrättsligt samarbete	Kommissionen	2010
Rapport om minnet av brott som begåtts av totalitära regimer	Kommissionen	2010
Årsrapport om EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna	Kommissionen	2010 Pågående
Utvärderingsrapport om genomförandet av rådets beslut 2003/335/RIF om utredning och lagföring av folkmord, brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser	Kommissionen	2011
Det europeiska nätverket av kontaktpunkter avseende personer som har gjort sig skyldiga till folkmord, brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser	Kommissionen	Pågående

Skydd av medborgarnas rättigheter i informationssamhället		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om en ny rättslig ram för skydd av personuppgifter efter Lissabonfördragets ikraftträdande	Kommissionen	2010
En ny övergripande rättslig ram för skydd av personuppgifter	Kommissionen	2010
Meddelande om personlig integritet och tillit i det digitala Europa: säkerställa allmänhetens förtroende för nya tjänster	Kommissionen	2010
Rekommendation om att bemyndiga förhandlingar med Amerikas förenta stater om ett avtal om skydd av personuppgifter för brottbekämpningsändamål	Kommissionen	2010
Meddelande om centrala inslag för skyddet av personuppgifter i avtal mellan Europeiska unionen och tredjeländer för brottbekämpningsändamål	Kommissionen	2012
Att leva tillsammans i ett område med respekt för mångfalden och skydd för de mest utsatta		

Kampen mot rasism och främlingsfientlighet		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Genomförande av rambeslut 2008/913/RIF om rasism och främlingsfientlighet	Medlemsstaterna Kommissionen	November 2010 Pågående
Meddelande om kampen mot rasism, främlingsfientlighet och diskriminering	Kommissionen	2011
Rapport om genomförandet av direktivet om likabehandling av personer oavsett deras ras eller etniska ursprung (2000/43/EG)	Kommissionen	2012
Rapport om genomförandet av rambeslut 2008/913/RIF om rasism och främlingsfientlighet	Kommissionen	2013
Barnets rättigheter		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om strategin för barnets rättigheter (2010–2014), på grundval av en utvärdering av EU-instrumentens inverkan på barnets rättigheter, både internt och externt	Kommissionen	2010
Initiativ om möjligheterna att använda familjerådgivning på internationell nivå	Kommissionen	2012

Genomförande av rådets slutsatser om varningsmekanismer för brottsligt bortförande av barn	Medlemsstaterna	2011
Förordning om en EU-telefonjour för försvunna barn	Kommissionen	2012
Utsatta grupper		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om romers sociala och ekonomiska integration i Europa	Kommissionen	2010 (antaget)
Meddelande om en strategi för att bekämpa kvinnomisshandel, våld i hemmet och kvinnlig könsstympning, som ska följas upp av en handlingsplan på EU-nivå	Kommissionen	2011–2012
Rapport om tillämpningen av Haagkonventionen från 2000 om internationellt skydd av vuxna, varvid behovet av ytterligare förslag om utsatta vuxna också bedöms	Kommissionen	2014
Praktiskt stöd och främjande av bästa praxis för att hjälpa medlemsstaterna att bekämpa diskriminering på grundval av artikel 10 i EUF-fördraget, bl.a. när det gäller romer.	Kommissionen	Pågående
Anslutning till Haagkonventionen från 2000 om internationellt skydd av vuxna	Medlemsstaterna	Pågående

Offer för brott, däribland terrorism		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Lagstiftningsförslag om en övergripande rättsakt om skydd av offer samt handlingsplan om praktiska åtgärder, däribland utarbetandet av en europeisk skyddsorder	Kommissionen	2011
Den enskildes rättigheter i straffrättsliga förfaranden		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Lagstiftningsförslag om översättning och tolkning	Kommissionen	2010 (antaget)
Lagstiftningsförslag om information om rättigheter och information om åtalpunkter	Kommissionen	2010
Lagstiftningsförslag om juridisk rådgivning och rättshjälp	Kommissionen	2011
Lagstiftningsförslag om kommunikation med släktingar, arbetsgivare och konsulära myndigheter	Kommissionen	2012
Lagstiftningsförslag om särskilda skyddsåtgärder för utsatta misstänkta eller åtalade personer	Kommissionen	2013
Grönbok om huruvida man behöver ta itu med sådana inslag i de processuella minimirättigheterna för åtalade och misstänkta personer som inte omfattas av tidigare lagstiftningsförslag	Kommissionen	2014

Kvarhållande		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Grönbok om kvarhållande och nödvändig uppföljning	Kommissionen	2011
Rapport om genomförandet av rambeslut 2008/909/RIF om tillämpning av principen om ömsesidigt erkännande på brottmålsdomar avseende fängelse eller andra frihetsberövande åtgärder i syfte att verkställa dessa inom Europeiska unionen	Kommissionen	2013

Förbättra EU-medborgarnas förutsättningar att utnyttja sina rättigheter

Fullt utövande av rätten till fri rörlighet		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Uppföljning av genomförandet av direktiv 2004/38/EG om rätten till fri rörlighet	Kommissionen	Pågående
Andra rapporten om genomförandet och tillämpningen av direktiv 2004/38/EG	Kommissionen	2013
Huvudinitiativet "Unga på väg" inom ramen för Europa 2020	Kommissionen	2010
Rätten till skydd i icke-medlemsstater		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om utvärdering och framtida steg mot ett effektivare konsulärt skydd för EU-medborgare	Kommissionen	2010
Lagstiftningsförslag om förbättrad ekonomisk ersättning för konsulärt skydd i krissituationer	Kommissionen	2011
Förslag till direktiv om inrättande av sådana samordnings- och samarbetsåtgärder som krävs för att underlätta konsulärt skydd (om ändring av beslut 1995/553/EG)	Kommissionen	2011

Deltagande i unionens demokratiska liv		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Medborgarrapport med analyser av och åtgärder mot hinder för fri rörlighet, däribland en rapport om genomförandet av EU-rätten i samband med valen till Europaparlamentet 2009	Kommissionen	2010
Rapporter om genomförandet av direktiv 94/80/EG om EU-medborgares deltagande i kommunala val och om beviljande av undantag i enlighet med artikel 22.1 i EUF-fördraget	Kommissionen	2011
Lagstiftningsförslag om ändring av direktiv 93/109/EG om val till Europaparlamentet, för att minska den administrativa bördan på medborgare och medlemsstaternas förvaltningar	Kommissionen	2011–2012
Rapport från kommissionen till Europeiska rådet om nationell praxis vid val till Europaparlamentet	Kommissionen	2012
Rapport om beviljande av undantag i enlighet med artikel 22.2 i EUF-fördraget, framlagd i enlighet med artikel 14.3 i direktiv 93/109/EG om val till Europaparlamentet	Kommissionen	2012
Medborgarrapport med ytterligare analyser av och åtgärder mot hinder för fri rörlighet	Kommissionen	2013

Stärkt förtroende inom det europeiska rättsliga området

Att främja förverkligandet av ömsesidigt erkännande
--

Straffrätt		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Rapporter om genomförandet av rambeslut 2006/783/RIF om ömsesidigt erkännande av beslut om förverkande	Kommissionen	2010 2013
Rapport om genomförandet av rambeslut 2002/584/RIF om en europeisk arresteringsorder, och lämplig uppföljning	Kommissionen	2010 2014
Lagstiftningsförslag om ett övergripande system för bevisupptagning i brottmål som grundar sig på principen om ömsesidigt erkännande och omfattar alla typer av bevisning	Kommissionen	2011
Lagstiftningsförslag om att införa gemensamma standarder för upptagande av bevisning i brottmål för att säkerställa att den kan godtas	Kommissionen	2011
Förslag till förordning om att ge Eurojust befogenhet att påbörja utredningar, effektivisera Eurojusts interna struktur och göra Europaparlamentet och de nationella parlamenten delaktiga i utvärderingen av Eurojusts verksamhet	Kommissionen	2012
Lagstiftningsförslag om ömsesidigt erkännande av förlust av rättigheter	Kommissionen	2013

Meddelande om inrättandet av en europeisk åklagarmyndighet med utgångspunkt i Eurojust	Kommissionen	2013
Lagstiftningsförslag om ömsesidigt erkännande av bötesstraff, bl.a. för trafikförseelser	Kommissionen	2011
Civilrätt		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Lagstiftningsförslag om översynen av förordning (EG) nr 44/2001 om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område (Bryssel I)	Kommissionen	2010
Lagstiftningsförslag till rådets beslut om fördjupat samarbete om tillämplig lag för äktenskapsskillnad (Rom III)	Kommissionen	2010 (antaget)
Förslag till förordning om lagkonflikter i mål om makars förmögenhetsförhållanden, däribland frågan om behörighet och ömsesidigt erkännande, och till förordning om de äganderättsliga verkningarna av separation mellan par i andra samlevnadsformer	Kommissionen	2010
Kompendium om befintlig EU-lagstiftning om civilrättsligt samarbete	Kommissionen	2010
Samråd om instrument för grupptalan i EU-lagstiftning	Kommissionen	2010
Kompendium om befintlig EU-lagstiftning om konsumenträtt	Kommissionen	2011

Kommissionens rekommendation om registrering av testamenten, på grundval av rådets och Europaparlamentets antagande av förordningen om behörighet, tillämplig lag, erkännande och verkställighet av domar och officiella handlingar i samband med arv och om inrättandet av ett europeiskt arvsintyg	Kommissionen	2013
--	--------------	------

Att stärka det ömsesidiga förtroendet		
Bättre verktyg		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Europeiskt rättsligt nätverk (civilrättsliga frågor): - Genomförande av ändringsbeslutet om det europeiska rättsliga nätverket (beslut 568/2009/EG) - Förbättring av det europeiska rättsliga nätverkets webbplats i linje med utvecklingen beträffande den europeiska e-juridikportalen - Rapport om verksamheten inom det europeiska rättsliga nätverket	Kommissionen	Pågående

Europeiskt rättsligt nätverk (straffrättsliga frågor): - Genomförande av rådets beslut 2008/976/RIF om det europeiska rättsliga nätverket - Förbättring av spridning av uppdaterad information om genomförandet av EU-instrument som rör rättsligt samarbete	Kommissionen Medlemsstaterna Medlemsstaterna och Europeiskt rättsligt nätverk	Pågående
Genomförande		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Handbok om genomförandet av avtalen mellan EU och Förenta staterna om rättsligt bistånd och utlämning	Kommissionen	2010
Praktisk vägledning om det europeiska betalningsföreläggandet (förordning (EG) nr 1896/2006)	Kommissionen	2010
Praktisk vägledning om det europeiska småmålsförfarandet (förordning (EG) nr 861/2007)	Kommissionen	2011
Faktablad om förordning (EG) nr 4/2009 om underhållsskyldighet	Kommissionen	2011
Faktablad om direktiv 2008/52/EG om medling	Kommissionen	2012
Handbok om rambeslut 2003/577/RIF om frysning av egendom	Kommissionen	2012
Handbok om rambeslut 2005/214/RIF om bötesstraff	Kommissionen	2012

Utarbetande av en uppsättning gemensamma minimiregler		
Straffrätt		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Lagstiftningsförslag om tillnärmning av lagstiftningen när det gäller överträdelser av tullbestämmelser och påföljder	Kommissionen	2012
Lagstiftningsförslag som kompletterar direktiv 2008/99/EG om skydd för miljön genom straffrättsliga bestämmelser och direktiv 2009/123/EG om föroreningar förorsakade av fartyg	Kommissionen	2012
Civilrätt		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Rapport om tillämpningen av förordning (EG) nr 1393/2007 om delgivning i mål och ärenden av civil eller kommersiell natur, vid behov följd av ett förslag om översyn som skulle kunna omfatta fastställande av gemensamma miniminormer	Kommissionen	2011 2012
Rapport om tillämpningen av förordning (EG) nr 1206/2001 om bevisupptagning i mål och ärenden	Kommissionen	2012

av civil eller kommersiell natur, vid behov följd av ett förslag om översyn som skulle kunna omfatta fastställande av gemensamma miniminormer		2013
Förslag till förordning om ändring av förordning (EG) nr 2201/2003 om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar i äktenskapsmål och mål om föräldraansvar, inbegripet inrättande av gemensamma miniminormer när det gäller erkännande av beslut om föräldraansvar, på grundval av en rapport om tillämpningen av förordningen	Kommissionen	2011 2013
Rapport om hur de nuvarande EU-reglerna om gränsöverskridande civilprocessrätt fungerar	Kommissionen	2013
Grönbok om miniminormer för civilrättsliga förfaranden och erforderlig uppföljning	Kommissionen	2013
Lagstiftningsförslag om större enhetlighet i den befintliga EU-lagstiftningen på området civilprocessrätt	Kommissionen	2014

Hur ett europeiskt rättsligt område gynnar medborgarna		
Förenklad tillgång till rättslig prövning		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Invigning av den europeiska e-juridikportalen och förberedelse inför framtida versioner	Kommissionen	2010

Grönbok om fri rörlighet för handlingar: civilståndshandlingar, bestyrkta handlingar och förenkling av lagstiftningen	Kommissionen	2010
Förordning om tidsfrister för ersättning via försäkringen när det gäller trafikolyckor i andra länder	Kommissionen	2011
Rapport om tillämpningen av direktiv 2003/8/EG om rättshjälp	Kommissionen	2011
Meddelande/grönbok om främjande av alternativ tvistlösning i EU	Kommissionen	2010
Lagstiftningsförslag om ömsesidigt erkännande av effekterna av vissa civilståndshandlingar (t.ex. om födelse, faderskap, adoption, namn)	Kommissionen	2013
Lagstiftningsförslag om att avskaffa formaliteterna för legalisering av handlingar mellan medlemsstaterna	Kommissionen	2013
Meddelande om genomförandet av direktivet om medling	Kommissionen	2013

Att gynna den ekonomiska aktiviteten		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om europeisk avtalsrätt – en metod för antagande av den gemensamma referensramen	Kommissionen	2010

Förslag till förordning om effektivare verkställighet av domstolsavgöranden i Europeiska unionen: kvarstad på bankmedel	Kommissionen	2010
Lagstiftningsförslag om den gemensamma referensramen	Kommissionen	2011
Förslag till förordning om ändring av förordning (EG) nr 1346/2000 om insolvensförfaranden, på grundval av en rapport om tillämpningen av förordningen	Kommissionen	2012 2013
Förslag till förordning om effektivare verkställighet av domstolsavgöranden i Europeiska unionen: insyn i gäldenärens tillgångar	Kommissionen	2013
Grönbok om aspekter av internationell privaträtt, däribland tillämplig lag, som rör företag, föreningar och andra juridiska personer	Kommissionen	2014
<i>Rapporter om genomförande och uppföljning:</i>		
Rapport om överlåtelse av fordringar i enlighet med förordning (EG) nr 593/2008 om tillämplig lag för avtalsförpliktelser (Rom I)	Kommissionen	2010
Rapport om tillämpningen av förordning (EG) nr 805/2004 om den europeiska exekutionstiteln för obestridda fordringar	Kommissionen	2011
Rapport om tillämpningen av förordning (EG) nr 804/2007 om tillämplig lag för utomobligatoriska förpliktelser (Rom II)	Kommissionen	2012
Rapport om tillämpningen av förordning (EG) nr 861/2007 om inrättande av ett europeiskt småmålsförfarande	Kommissionen	2013

Rapport om tillämpningen av förordning (EG) nr 1896/2006 om införande av ett europeiskt betalningsföreläggande	Kommissionen	2013
Rapport om tillämplig lag för försäkringsavtal i enlighet med förordning (EG) nr 593/2008 om tillämplig lag för avtalsförpliktelser (Rom I)	Kommissionen	2013
Direktiv om konsumenträttigheter (KOM(2008) 614 slutlig)	Kommissionen	Pågående
Modernisering av direktiv 90/314/EEG om paketresor	Kommissionen	2011
Modernisering av direktiv 2005/29/EG om otillbörliga affärsmetoder som tillämpas av näringsidkare gentemot konsumenter	Kommissionen	2011
Modernisering av direktiv 98/6/EG om jämförspriser	Kommissionen	2012
Modernisering av direktiv 2006/114/EG om vilseledande och jämförande reklam	Kommissionen	2012

Att förstärka unionens internationella närvaro på det rättsliga området		
Civilrätt		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Rekommendation om att bemyndiga förhandlingar om ett avtal mellan EU och Norge, Island och Schweiz om rättsligt samarbete rörande delgivning och bevisupptagning	Kommissionen	2012
Rekommendation om att bemyndiga förhandlingar om ett avtal mellan EU och Norge, Island och Schweiz om ett tilläggsprotokoll om underhållsfrågor till Luganokonventionen från 2007	Kommissionen	2010
Rekommendation om att bemyndiga förhandlingar om UNIDROIT:s rymdprotokoll, med en uppdatering av nuvarande mandat.	Kommissionen	2010
Meddelande om en strategi för EU:s internationella närvaro på det civilrättsliga området	Kommissionen	2011
Förslag om att bemyndiga vissa medlemsstater att, i EU:s intresse, ansluta sig till Haagkonventionen om delgivning och bevisupptagning	Kommissionen	2011
Förslag om att EU ska ingå Luxemburgprotokollet om rullande järnvägsmateriel	Kommissionen	2011

Förslag om att EU ska ingå Haagkonventionen om val av domstol från 2005	Kommissionen	2012
Bedömning av tredjeländers deltagande i Luganokonventionen	Kommissionen	2012
Förslag om att EU ska underteckna och ingå protokollet om rymdutrustning	Kommissionen	2013
Förslag om EU:s anslutning till UNIDROIT	Kommissionen	2014
Straffrätt		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om internationella aspekter på straffrättsligt samarbete	Kommissionen	2013

Strategier för att trygga säkerheten i EU

Strategi för den inre säkerheten		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om den interna säkerhetsstrategin	Kommissionen	2010
Uppgradering av de nödvändiga verktygen		
Hantera informationsflödet		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om en översikt över insamling och utbyte av information	Kommissionen	2010
Lagstiftningsförslag om en gemensam EU-strategi för användning av passageraruppgifter i brottsbekämpningssyfte	Kommissionen	2010
Meddelande om överföring av passageraruppgifter till tredjeländer	Kommissionen	2010
Förslag om att bemyndiga förhandlingar mellan Europeiska unionen och relevanta tredjeländer om avtal om passageraruppgifter	Kommissionen	Pågående 2011–2014

Utvärderingsrapport om tillämpningen av direktiv 2006/24/EG om lagring av uppgifter, vid behov följd av ett förslag om översyn	Kommissionen	2010 2012
Rapport om genomförandet av rambeslut 2006/960/RIF (svenskt initiativ) om informationsutbytet mellan de brottsbekämpande myndigheterna	Kommissionen	2011
Rapport om genomförandet av beslut 2008/615/RIF (Prümbeslutet) om sammankoppling av DNA, fingeravtryck och databaser med fordonsuppgifter	Kommissionen	2012
Meddelande om den europeiska modellen för informationsutbyte, följt av en handlingsplan	Kommissionen	2012 2013
Meddelande om att öka möjligheten att spåra användare av förbetalda kommunikationstjänster i brottsbekämpningssyfte	Kommissionen	2012
Grönbok om kommersiella uppgifter med relevans för brottsbekämpning och modeller för informationsutbyte	Kommissionen	2012
Poliskodex, inbegripet kodifiering av de viktigaste instrumenten för tillgång till information	Kommissionen	2014

Tillgång till nödvändiga tekniska verktyg		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Lagstiftningsförslag om ett europeiskt register för dömda tredjelandsmedborgare	Kommissionen	2011
Förslag om genomförandeåtgärder för det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister (Ecris)	Kommissionen	2011
Meddelande om fördelarna med att inrätta ett polisregisterindex för EU (Epris)	Kommissionen	2012
Meddelande om möjliga åtgärder för att främja informationsutbyte mellan medlemsstaterna, däribland Europol, om kringresande våldsverkare i samband med stora evenemang	Kommissionen	2012
Meddelande om utvärderingen av Ecris och om dess framtida utveckling mot att även omfatta informationsutbyte om övervakningsåtgärder	Kommissionen	2014

En effektiv politik
Ett effektivare samarbete inom europeisk brottsbekämpande verksamhet

Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Förslag till förordning om genomförande av artikel 10 i Förenta nationernas protokoll mot olaglig tillverkning av och handel med eldvapen, delar till eldvapen och ammunition, rörande ”allmänna krav på system för licensiering eller tillståndsgivning av export, import och transit”	Kommissionen	2010
Meddelande om situationen när det gäller samarbetet mellan ESFP-polisuppdraget och Europol	Kommissionen	2011
Förslag till förordning om Europol	Kommissionen	2013
Förslag om att å EU:s vägnar biträda Förenta nationernas protokoll mot olaglig tillverkning av och handel med eldvapen, delar till eldvapen och ammunition (2007)	Kommissionen	2012
Förslag om informationsutbyte mellan Europol, Eurojust och Frontex	Kommissionen	2011
Utvärdering av rambeslut 2009/905/RIF om ackreditering av tillhandahållare av kriminaltekniska tjänster som utför laboratorieverksamhet och en analys av möjligheterna att utarbeta gemensamma kvalitetsnormer på det kriminaltekniska området	Kommissionen	2013
Meddelande om förbättring av tull- och polissamarbetet i EU, bl.a. med diskussion om polismän med hemlig eller falsk identitet, polis- och tullcentrum, en EU-strategi för underrättelsestyrt polisarbete och gemensamma åtgärder för att förbättra det operativa polissamarbetet: lägesbedömning och möjliga rekommendationer	Kommissionen	2014
För att kunna analysera hoten från terrorismen på europeisk nivå bör en metod som bygger på gemensamma parametrar tas fram. I kampen mot terrorismen bör Europol, den gemensamma	Kommissionen	Pågående

lägescentralen och Eurojust användas fullt ut.	Medlemsstaterna	
--	-----------------	--

Att effektivare bekämpa brott		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Utvärdering av Europeiska nätverket för förebyggande av brottslighet (EUCPN) och lagstiftningsförslag om inrättande av ett observatorium för förebyggande av brott (OPC)	Kommissionen	2013
Främjande av idén om att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet genom en administrativ strategi	Kommissionen	Pågående
Utarbetande av en ram för riskhantering på tullområdet för att förhindra organiserad brottslighet med koppling till varor	Kommissionen	Pågående
Statistik		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Ny handlingsplan om framtagande av statistik om brott och straff 2011–2015	Kommissionen	2011
Förslag om en europeisk klassificering av brottstyper	Kommissionen	2013

Undersökning av säkerheten i EU	Kommissionen	2013
Insamling av jämförbar statistik om utvalda brottsområden: penningtvätt, it-brottslighet, korruption och människohandel	Kommissionen	Pågående

Skydd mot grov och organiserad brottslighet		
Bekämpa grov och organiserad brottslighet		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Rapport om genomförandet av rambeslut 2008/841/RIF om kampen mot organiserad brottslighet	Kommissionen	2012
Människohandel		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Inrättande av en EU-samordnare inom kommissionen för kampen mot människohandel	Kommissionen	2010
Förslag till direktiv om kampen mot människohandel	Kommissionen	2010 (antaget)

Rapport om tillämpningen av direktiv 2004/81/EG om uppehållstillstånd till tredjelandsmedborgare som har fallit offer för människohandel eller som har fått hjälp till olaglig invandring och vilka samarbetar med de behöriga myndigheterna, och möjlig uppföljning	Kommissionen	2010
Rapport om genomförandet av handlingsplanen mot människohandel 2005–2009	Kommissionen	2010
Rapport om genomförandet av det åtgärdsinriktade dokumentet om människohandel 2009–2009	Kommissionen	2011
Meddelande om en ny integrerad strategi för kampen mot människohandel och om åtgärder för att skydda och bistå offer (däribland utveckling av ersättningssystem, återvändande under säkra förhållanden och bistånd vid återintegreringen i samhället i ursprungslandet om de väljer att återvända frivilligt) med hjälp av ad hoc-samarbetsavtal med specifika tredjeländer	Kommissionen	2011
Riktlinjer för konsulära myndigheter och gränsvakter när det gäller identifikation av offer för människohandel	Kommissionen	2012
Sexuellt utnyttjande av barn samt barnpornografi		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Förslag till direktiv om åtgärder för att bekämpa sexuella övergrepp, sexuell exploatering av barn och barnpornografi	Kommissionen	2010 (antaget)
Främjande av partnerskap med den privata sektorn, närmare bestämt den finansiella sektorn, för att avbryta penningöverföringar med anknytning till webbplatser med innehåll som inbegriper övergrepp mot barn	Kommissionen	Pågående

Främjande av relevanta åtgärder inom ramen för handlingsplanen för ett säkrare Internet 2009–2013	Kommissionen	Pågående
It-brottslighet och nät- och informationssäkerhet		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Åtgärder för att åstadkomma en stärkt politik för nät- och informationssäkerhet på hög nivå, bl.a. lagstiftningsförslag om en modernisering av Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet (ENISA) och andra åtgärder för att möjliggöra snabbare insatser vid it-brottslighet	Rådet Kommissionen Europaparlamentet	2010–2012
Lagstiftningsförslag om attacker mot informationssystem	Kommissionen	2010
Inrättande av en EU-plattform för rapportering om it-brottslighet	Europol Kommissionen	2010–2012
Utveckling av ett europeiskt standardavtal för offentlig-privata partnerskap när det gäller kampen mot it-brottslighet och för it-säkerhet	Kommissionen	2011
Meddelande om förfälskade läkemedel	Kommissionen	2013
Åtgärder, däribland lagstiftningsförslag, för att fastställa bestämmelser om domstols behörighet för cyberrymden på europeisk och internationell nivå	Kommissionen	2013

Ratificering av Europarådets konvention om it-brottslighet från 2001	Medlemsstaterna	
Ekonomisk brottslighet och korruption		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Rapport om genomförandet av beslut 2007/845/RIF om kontor för återvinning av tillgångar	Kommissionen	2010
Meddelande om en övergripande strategi mot korruption i medlemsstaterna, inbegripet inrättandet av en utvärderingsmekanism och framläggande av metoder för ett samarbete med Europarådets grupp av stater mot korruption (GRECO) i detta syfte.	Kommissionen	2011
Förslag om en ny rättslig ram för återvinning av tillgångar	Kommissionen	2011
Lagstiftningsförslag om straffrättsliga åtgärder för att säkerställa skyddet för immateriella rättigheter (ersätter förslag KOM(2006) 168 slutlig)	Kommissionen	2011
Förslag om att ändra förordning (EG) nr 1383/2003 om tullmyndigheternas ingripande mot varor som misstänks göra intrång i vissa immateriella rättigheter och om vilka åtgärder som ska vidtas mot varor som gör intrång i vissa immateriella rättigheter.	Kommissionen	2010
Förlängning och genomförande av handlingsplanen om tullsamarbete mellan EU och Kina på det immaterialrättsliga området	Kommissionen Medlemsstaterna	Pågående
Meddelande om en europeisk strategi för finansiella utredningar samt finansiell analys och	Kommissionen	2012

brottanalys		
Lagstiftningsförslag om en uppdatering av den europeiska straffrättsliga ramen om penningtvätt	Kommissionen	2012
Antagande och uppföljning av en rapport från kommissionen om genomförandet av förordning (EG) nr 1889/2005 om kontroller av kontanta medel som förs in i eller ut ur gemenskapen	Kommissionen	2010–2011
Bedömning av behovet av ytterligare åtgärder för att öka insynen när det gäller juridiska personer och rättsliga arrangemang/truster, i syfte att fastställa vem som är förmånsägaren, följs upp med lagstiftningsförslag	Kommissionen	2012
Riktlinjer om nya verktyg för återvinning av vinning av brott, t.ex. inrättande av nationella register för bankkonton	Kommissionen	2012
En europeisk strategi för identitetsförvaltning, bl.a. lagstiftningsförslag om kriminalisering av identitetsstöld och om elektronisk identitet (eID) och säkra autentiseringssystem	Kommissionen	2012
Inrättande av en hållbar institutionell ram för FIU.NET (EU Financial Intelligence Units Network), bl.a. en möjlig databas om misstänkta transaktioner, på grundval av en genomförbarhetsstudie	Kommissionen	2013
En första utvärdering av medlemsstaternas korruptionsbekämpande åtgärder	Kommissionen	2013
Rapport om överensstämmelsen mellan påföljderna på området finansiella tjänster	Kommissionen	2010
Meddelande om brottsbekämpningsaspekter på kampen mot förfalskningar	Kommissionen	2013
Narkotika		

Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Lagstiftningsförslag om ändring av beslut 2005/387/RIF om nya psykoaktiva ämnen, på grundval av en bedömning av detta beslut	Kommissionen	2010
Slutförande av förhandlingarna om ett avtal mellan EU och Ryssland om kontroll av handeln med narkotikaprekursorer	Kommissionen	2010
Utvärdering av EU:s nuvarande strategi och handlingsplan mot narkotika, bl.a. om samstämmigheten mellan EU:s interna och externa narkotikapolitik, och förnyelse av strategin och handlingsplanen	Kommissionen	2010–2012
Lagstiftningsförslag om att ändra EU:s lagstiftning om narkotikaprekursorer för att förstärka kontrollen på vissa områden	Kommissionen	2011
Informationskampanj och offentliga evenemang kring EU-kampanjen om narkotika, på grundval av en utvärdering av denna som ska genomföras 2010	Kommissionen	Pågående
Meddelande om fasta EU-strukturer för operativ samordning av åtgärder mot narkotika utanför EU, särskilt i Västafrika	Kommissionen	2012
Ekonomiskt och politiskt stöd till internationella organisationer, säkerhetsplattformar och liknande initiativ för bekämpning av narkotika och handel med narkotikaprekursorer	Kommissionen	Pågående
Genomförande av det åtgärdsinriktade dokumentet om Afghanistan och om narkotikahandel och en övergripande dialog på bilateral eller bi-regional nivå med länderna i Latinamerika och Västindien (LAC)	Kommissionen	Pågående

Terrorism		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om utvärdering av åtgärder för att bekämpa terrorism	Kommissionen	2010
Rekommendation om bemyndigande att inleda förhandlingar mellan Europeiska unionen och Amerikas förenta stater om ett långsiktigt avtal om behandling och överföring av uppgifter om finansiella betalningsmeddelanden i syfte att bekämpa terrorism	Kommissionen	2010 (antaget)
Genomförande av EU:s handlingsplan mot våldsinriktad radikaliserings (icke-lagstiftningsåtgärder för att förhindra spridning av material med radikalt och våldsförespråkande innehåll på Internet webbplats om våldsinriktad radikaliserings, utveckling av riktmärkningsverktyg för att mäta effektiviteten hos initiativ för att bekämpa radikaliserings)	Kommissionen	2010
Vidareutveckling av de yttre aspekterna av förebyggelsen radikaliserings	Kommissionen	2010
Lagstiftningsförslag om prekursorer till sprängämnen	Kommissionen	2010
Dialog mellan den offentliga och den privata sektorn om olaglig nätverksamhet kopplad till terrorism och andra brott	Kommissionen	2010
Meddelande om riktlinjer om förhindrande av finansiering av terrorism för ideella organisationer etablerade i EU	Kommissionen	2011
Meddelande om en samordnad insats på EU-nivå för att möjliggöra, förstärka och till allmänheten sprida strömningar och ideologier som förkastar extremism och våld	Kommissionen	2011

Meddelande om en strategi för att anlägga en helhetssyn på radikaliserings, på grundval av en utvärdering av hur effektiv den nationella politiken är när det gäller att motverka radikaliserings inom riskgrupper.	Kommissionen	2011
Rapport om genomförandet av rambeslut 2008/919/RIF rörande terrorism	Kommissionen	2011
Rapport om icke-lagstiftningsåtgärder för att bekämpa utnyttjandet av Internet för terrorismändamål	Kommissionen	2011
Meddelande om genomförbarheten av ett europeiskt program för att spåra finansiering av terrorism	Kommissionen	2011
Utvärdering av EU:s handlingsplan för sprängämnen samt uppföljningsåtgärder	Kommissionen	2011 2012
Lagstiftningsförslag om säkerhetskontroller av personer som har tillgång till CBRN-ämnen (kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära ämnen) eller sprängämnen	Kommissionen	2011-2012
Bedömning av alternativa och nya betalningsmetoder med avseende på risken för missbruk i syfte att finansiera terrorism	Kommissionen	2012
Införande av överenskommelser om tullsäkerhet på grundval av ömsesidigt erkännande mellan EU och bestämda partnerländer i syfte att skydda den internationella distributionskedjan och skapa gränsöverskridande fördelar för de deltagande ländernas godkända ekonomiska aktörer	Kommissionen	2010/11
Meddelande om åtgärder för att förbättra återkopplingen till finansinstituten om resultatet av deras samarbete i kampen mot finansieringen av terrorism	Kommissionen	2014
Utveckling av gemensamma riskkriterier och en gemensam standard för varusäkerhet	Kommissionen	Pågående
Förbättringar i bekämpningen av olaglig användning av varor med dubbla användningsområden	Kommissionen	Pågående

Omfattande och effektiv katastrofhantering inom EU: Förstärkning av EU:s kapacitet att förebygga, förbereda sig för och reagera på alla slags katastrofer

Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Rapport om utvärderingen av EU:s instrument på området civilskydd	Kommissionen	2010
Meddelande om förstärkning av EU:s katastrofberedskap	Kommissionen	2010
Förstärkning av övervaknings- och informationscentrumets (MIC) analys- och samordningskapacitet.	Kommissionen	Fr.o.m. 2010
Förslag till genomförande av solidaritetsklausulen	Kommissionen	2010-2011
Genomförande av 2009 års handlingsplan mot kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot (CBRN) (licensieringssystem för vissa högriskkemikalier, europeisk strategi för detektion av CBRN-ämnen, bl.a. standardisering och certifiering av detektionsutrustning, miniminormer för detektion av CBRN-ämnen)	Kommissionen	2010-2014
Utvärdering av pilotfasen av nätverket för varningar om hot mot kritisk infrastruktur (CIWIN) som en förberedelse inför beslutet om ytterligare åtgärder	Kommissionen	2010
Lagstiftningsförslag om förlängning av civilskyddsmekanismen och det finansiella instrumentet för civilskydd	Kommissionen	2011

Rapport om genomförandet av direktiv 2008/114/EG om identifiering av europeisk kritisk infrastruktur, följd av en översyn av direktivet, inklusive en eventuell utvidgning av dess tillämpningsområde	Kommissionen	2011 2012
Sammanfattande lägesrapport om genomförandet av åtgärdsplanen för CBRN-ämnen	Kommissionen	2011
Översyn av de naturliga risker och risker orsakade av människan som EU kan komma att utsättas för i framtiden	Kommissionen	2012
Program för inbördes utvärdering om medlemsstaternas praxis och strategier på området CBRN-säkerhet	Kommissionen	2012
Meddelande om tredjepartssamarbete avseende programmet för skydd av kritisk infrastruktur (CIP), sprängämnen och CBRN	Kommissionen	2012
Program på området civilskydd för att stärka återhämtningsförmågan i CBRN-sammanhang	Kommissionen	2012

Tillträde till Europa i en globaliserad värld		
Gemensam förvaltning av de yttre gränserna		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Förslag till ändring av Frontex-förordningen (EG) nr 2007/2004	Kommissionen	2010 (antaget)
Andra lägesrapporten om det europeiska gränsövervakningssystemet (Eurosur)	Kommissionen	2010
Frontex upprättar regionala och/eller specialiserade kontor	Frontex	2010
Utveckling av en tullstrategi för att skydda medborgarna från att utsättas för risker på grund av internationell handel med farliga varor.	Kommissionen	2010
Lagstiftningsförslag om ändring av kodexen om Schengengränserna (förordning (EG) nr 562/2006)	Kommissionen	2010-2011
Lagstiftningsförslag om att inrätta ett system för in- och utresa (<i>Entry Exit System</i> , EES)	Kommissionen	2011
Lagstiftningsförslag om att inrätta ett program för registrerade resenärer (RTP)	Kommissionen	2011

Det europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) utvecklar metoder för att lättare kunna identifiera personer i behov av skydd i blandade migrationsströmmar, och samarbetar med Frontex där så är möjligt	EASO	2011
Lagstiftningsförslag om utveckling av Eurosur	Kommissionen	2011
Antagande av riktlinjer för tullkontroller på området varusäkerhet	Kommissionen Medlemsstaterna	2011
Utveckling och idrifttagande av Schengens informationssystem II (SIS II)	Kommissionen Medlemsstaterna	Dec 2011 eller 2013 beroende på teknisk lösning
Byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området med frihet, säkerhet och rättvisa inleder sin verksamhet		2012
Meddelande om bättre samarbete, samordning, integrering och rationalisering av de olika kontroller som utförs vid de yttre gränserna i syfte att uppnå det dubbla målet att underlätta tillträde och förbättra säkerheten.	Kommissionen	2012
Meddelande om den långsiktiga utvecklingen av Frontex, bl.a. möjligheten att skapa ett europeiskt gränsbevakningssystem	Kommissionen	2014
Utnyttjande av det EU-omfattande riskhanteringssystemet CRMS för utbyte av riskinformation mellan tullkontoren vid gränserna samt vidareutveckling av gemensamma riskbedömningar, kriterier och standarder för förvaltningen och säkerheten vid de yttre gränserna	Kommissionen	Pågående

Stärkt samarbete vid hamnarna, flygplatserna och landgränserna rörande alla frågor av relevans för förvaltningen av de yttre gränserna	Kommissionen	Pågående
Viseringspolitik		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Slutförande av dialogerna om viseringar med Albanien och Bosnien och Hercegovina samt inledning av dialog om viseringar med Kosovo* <i>*Enligt resolution 1244/99 från FN:s säkerhetsråd</i>	Kommissionen	2010
Handbok om den praktiska tillämpningen av viseringskodexen samt regelbundna uppdateringar	Kommissionen	2010 Pågående
Förhandling om samt undertecknande och ingående av avtal om förenklade viseringsförfaranden med tredjeländer	Kommissionen	Pågående
Utveckling, idrifttagande och gradvis utbyggnad av informationssystemet för viseringar (VIS)	Kommissionen Medlemsstaterna	December 2010
Meddelande om regionala program för konsulärt samarbete och inrättande av gemensamma centrum för viseringsansökningar	Kommissionen	2011

Meddelande om möjligheten att införa ett elektroniskt system för resetillstånd (EU–ESTA)	Kommissionen	2011
Meddelande om utvärdering av genomförandet av viseringskodexen (förordning (EG) nr 810/2009)	Kommissionen	2013
Meddelande om en ny syn på EU:s viseringspolitik och bedömning av möjligheten att inrätta en gemensam europeisk mekanism för utfärdande av viseringar för kortare vistelser	Kommissionen	2014
Utvärdering av VIS	Kommissionen	2014
Uppföljning av ömsesidighet på viseringsområdet (förhandling om och ingående av avtal om undantag från viseringskrav, regelbundna ömsesidighetsrapporter)	Kommissionen	Pågående
Regelbunden översyn av förteckningen av tredjeländer vars medborgare ska ha visering när de passerar de yttre gränserna samt förslag om periodisk översyn av förordning (EG) nr 539/2001	Kommissionen	Pågående
Regelbundna möten i de gemensamma kommittéer som övervakar genomförandet av avtalen om förenklade viseringsförfaranden och återtagandeaftalen med tredjeländer	Kommissionen	Pågående

Solidaritet och ansvar som grund för våra insatser

ETT EUROPA SOM KÄNNETECKNAS AV ANSVAR, SOLIDARITET OCH PARTNERSKAP I MIGRATIONS- OCH ASYLFRÅGOR		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om ökad samstämmighet mellan invandringspolitiken och EU-politiken på andra relevanta områden, särskilt hur kopplingen mellan utvecklingen av migrationspolitiken och Europa 2020-strategin ska kunna stärkas.	Kommissionen	2011
Årsrapport om invandring och asyl (genomförande av europeiska pakten och med början 2011 av Stockholmsprogrammet)	Kommissionen	Pågående
Statistik		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Åtgärder med följande mål: - Kommittén för det europeiska statistiksystemet antar en begreppsram och ett arbetsprogram för utvecklingen av statistik om migration och för en integrering av migrationsfrågor i alla delar av den sociala och ekonomiska statistiken. - Utveckling av en ytterligare uppdelning av statistiken om asyl, uppehållstillstånd för tredjelandsmedborgare och efterlevnaden av invandringslagstiftningen, eventuellt inklusive förslag	Kommissionen Medlemsstaterna	2010 - 2011

om en kommissionsförordning om genomförande av artikel 8 i förordning (EG) nr 862/2007		
Rapport om tillämpningen av förordning (EG) nr 862/2007 om gemenskapsstatistik över migration och internationellt skydd och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 311/76 om utarbetande av statistik beträffande utländska arbetstagare	Kommissionen	2012

En dynamisk och heltäckande migrationspolitik		
Konsolidering, utveckling och genomförande av EU:s övergripande strategi för migration		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om utvärdering och framtida utveckling av den övergripande strategin för migration	Kommissionen	2011
Fortsätta den politiska dialogen om migration i syfte att inleda en dialog i denna fråga med de tredjeländer som omfattas av den övergripande strategin	Kommissionen Medlemsstaterna	Pågående
Inleda arbetet med migrationsprofiler (inklusive kapacitetsuppbyggnad och användning av migrationsprofilen som ett verktyg för utformning av politiken, planering av samarbetet och utvärdering) tillsammans med viktiga länder	Kommissionen	Pågående
Vidareutveckling av partnerskap för rörlighet	Kommissionen	Pågående

Inrättande av ytterligare samarbetsplattformar för att underlätta samordningen mellan relevanta aktörer	Kommissionen	Pågående
Stärka migrationsdialogen inom det östliga partnerskapet	Kommissionen	Pågående
Fortsätta och förbättra genomförandet av EU–Afrika-partnerskapet om migration, rörlighet och arbetstillfällen samt förbereda ett EU-Afrika-möte mellan högre tjänstemän om detta partnerskap under andra halvåret 2010	Kommissionen	Pågående
Konkretisera uppföljningen av Rabat-/Parisprocessen genom att genomföra Paris-samarbetsprogrammet och förbereda Dakarkonferensen 2011	Kommissionen	2010-2011
Utveckla EU-Latinamerika och Västindien-dialogen om migration	Kommissionen	Pågående
Fördjupa samarbetet kring migrationsfrågor med Indien, Afghanistan och Pakistan samt med Centralasien, på regional basis.	Kommissionen	Pågående
Migration och utveckling		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om klimatförändringens inverkan på den internationella migrationen, inklusive dess möjliga inverkan på migrationen till Europeiska unionen	Kommissionen	2011
Meddelande om maximering av de positiva samt minimering av de negativa effekterna av invandring för utvecklingen (cirkulär migration, penningöverföringar samt möjligheten av att skapa en gemensam EU-portal för penningöverföringar), utveckling av migrantnätverken och främjande av migrerande kollektivs deltagande i utvecklingsprojekt i ursprungslandet, migranternas rättigheter och kompetensflykt)	Kommissionen	2010

Stödja upprättandet av ett nätverk för övervakning av migration i ACP-länderna	Kommissionen	Pågående
Bistå tredjeländer med att fastställa och genomföra sin migrationspolitik genom vårt samarbete, särskilt med afrikanska länder söder om Sahara, genom att stärka den institutionella kapaciteten för att förbättra hanteringen och styrningen av migrationen, och eventuellt genom att öppna ett nytt migrationscentrum i viktiga afrikanska länder	Kommissionen	
En samstämmig politik som beaktar den nationella arbetsmarknadens behov		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Förslag till direktiv om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse inom ramen för förflyttningar inom företaget	Kommissionen	2010
Förslag till rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för säsongsanställning	Kommissionen	2010
Rapport om tillämpningen av direktiv 2004/114/EG om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för studier, elevutbyte, oavlönad yrkesutbildning eller volontärarbete, följd av förslag om ändring av direktivet	Kommissionen	2010 2011
Rapport om direktiv 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning samt en eventuell uppföljning	Kommissionen	2011

Rapport om rådets direktiv 2005/71/EG om ett särskilt förfarande för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse i forskningssyfte samt en eventuell uppföljning	Kommissionen	2011
Meddelande om att avhjälpa arbetskraftsbristen genom migration till EU:s medlemsstater	Kommissionen	2012
Rapport om tillämpningen av rådets direktiv 2009/50/EG om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för högkvalificerad anställning	Kommissionen	2014
Vidareutveckling av det europeiska migrationsnätverket till förmån för bättre underbyggda val i policyfrågor som även tar hänsyn till den senaste utvecklingen	Kommissionen	Pågående
Proaktiv politik för migranter och deras rättigheter		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Grönbok om rätt till familjeåterförening	Kommissionen	2010
Förslag till ändring av direktiv 2003/86/EG om rätt till familjeåterförening	Kommissionen	2012
Invandringskodex – konsolidering av lagstiftningen på området laglig immigration med beaktande av utvärderingen av den befintliga lagstiftningen och behovet av förenkling och vid behov utvidgning av de befintliga bestämmelserna till att även omfatta de kategorier av arbetstagare som i dag inte omfattas av EU-lagstiftningen	Kommissionen	2013

Integration		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Publicering av tredje upplagan av handboken om integrationsfrågor för beslutsfattare och yrkesverksamma	Kommissionen	2010
Rapport till 2010 års ministerkonferens om integration	Kommissionen	2010
Meddelande om EU:s integrationsagenda, inklusive utvecklingen av en samordningsmekanism	Kommissionen	2011
Ändamålsenlig politik i kampen mot olaglig invandring		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om utvärderingen av återtagandeavtal och utvecklingen av en konsekvent strategi för återtagande som tar hänsyn till de samlade förbindelserna med landet i fråga, inbegripet ett gemensamt tillvägagångssätt gentemot tredjeländer som inte samarbetar genom att återta sina egna medborgare	Kommissionen	2010
Meddelande om utvärderingen av den gemensamma politiken för återsändande och dess framtida utveckling (bl.a. stödåtgärder för återvändande och återintegreringen av personer som återtagits, kapacitetsuppbyggnad i tredjeländer, informationsspridning i destinationsländerna om möjligheterna till återvändande och återintegrering samt nätverk av kontaktpersoner i ursprungs-	Kommissionen	2011

och transitländerna)		
Lagstiftningsförslag om ändring av direktiv 2002/90/EG om definition av hjälp till olaglig inresa, transitering och vistelse (och eventuellt sammanslagning med rambeslut 2002/946/RIF om förstärkning av den straffrättsliga ramen för att förhindra hjälp till olaglig inresa, transitering och vistelse, samt utvidgning av befintliga bestämmelser)	Kommissionen	2012
Rapport om direktiv 2009/52/EG om minimistandarder för sanktioner och åtgärder mot arbetsgivare för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt	Kommissionen	2014
Rapport om genomförandet av direktiv 2008/115/EG om återvändande	Kommissionen	2014
Ytterligare ansträngningar att förhandla om och ingå återtagandeavtal med relevanta tredjeländer och undersöka möjligheterna att ingå återtagandeavtal med andra tredjeländer	Kommissionen	Pågående
Ensamkommande barn		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om en handlingsplan om ensamkommande barn i migrationsprocessen	Kommissionen	2010

Asylfrågor: ett gemensamt område som erbjuder skydd i en anda av solidaritet		
Ett gemensamt skyddsområde		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Vidareutveckling av en gemensam utbildningsplattform för nationella handläggare av asylfrågor, som bygger på i synnerhet det europeiska asylcurriculumet.	EASO	2011
Meddelande om Eurodacs utveckling, särskilt möjligheten att utveckla Eurodac till ett stödverktyg för hela det gemensamma europeiska asylsystemet	Kommissionen	2012
Meddelande om lämpligheten, möjligheterna och svårigheterna med en gemensam behandling av asylansökningar inom unionen samt de rättsliga och praktiska konsekvenserna	Kommissionen	2014
Rapport från kommissionen om de rättsliga och praktiska konsekvenserna av EU:s anslutning till Genèvekonventionen och 1967 års protokoll	Kommissionen	2013
Första utvärderingsrapporten om EASO:s betydelse för det praktiska samarbetet i asylfrågor och för det gemensamma europeiska asylsystemet	Kommissionen	2013
Meddelande från kommissionen om en ram för ömsesidig överföring av skydd för personer som	Kommissionen	2014

beviljats internationellt skydd och ömsesidigt erkännande av asylbeslut		
Utveckling av en gemensam metod för att minska skillnaderna mellan asylbeslut	EASO	

Delat ansvar och solidaritet mellan medlemsstaterna		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Upprättande av en mekanism för att se över medlemsstaternas nationella asylsystem och identifiera kapacitetsrelaterade frågor som gör det möjligt för medlemsstaterna att stödja varandra i samband med kapacitetsuppbyggnaden	Kommissionen	2011
Meddelande om att stärka solidariteten inom EU	Kommissionen	2011
Utvärdering och utveckling av förfaranden som underlättar utstationering av tjänstemän för att bistå de medlemsstater som utsätts för särskilt tryck när det gäller asylsökande	EASO	2011

Den yttre dimensionen av asylfrågor		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan

Upprätta ett strategiskt partnerskap med Förenta nationernas flyktingkommissariat (UNCHR)	Kommissionen	2011
Utvärdering efter halva tiden av EU:s vidarebosättningsprogram	Kommissionen	2012
Meddelande om nya strategier rörande tillgång till asylförfaranden med inriktning på de viktigaste transitländerna	Kommissionen	2013
Förslag om hur EU:s vidarebosättningsprogram kan förbättras	Kommissionen	2014
Årliga rapporter om EU:s åtgärder för flyktingars vidarebosättning	Kommissionen	Pågående
Inledning och utveckling av nya regionala skyddsprogram, bl.a. på Afrikas horn	Kommissionen	Pågående

Bidra till ett Europa som är närvarande på den internationella arenan

Europa i en globaliserad värld – den yttre dimensionen av frihet, säkerhet och rättvisa		
Den yttre dimensionen av EU:s politik på området för frihet, säkerhet och rättvisa är i allt högre grad sammankopplad med de interna aspekterna och är av avgörande betydelse för ett framgångsrikt genomförande av Stockholmsprogrammets mål EU måste även i fortsättningen garantera ett effektivt och konsekvent genomförande av den yttre dimensionen av politiken för frihet, säkerhet och rättvisa, och göra regelbundna utvärderingar på området.		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Regelbunden rapportering om hur långt genomförandet av den yttre dimensionen av Stockholmsprogrammet har fortskridit	Kommissionen	2011-2014
En förstärkt yttre dimension		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Främja sakkunskapen på området för frihet, säkerhet och rättvisa inom prioriterade EU-delegationer genom lämplig information och utbildning om politiken på detta område, bl.a. genom att utstationera experter på området vid EU-delegationer i viktiga tredjeländer	Kommissionen	2010 - 2014
EU-medlemsstaternas kontaktpersoner bör uppmuntras att ytterligare stärka samarbetet och utbyta information och bästa praxis	Medlemsstaterna Rådet Kommissionen	2010-2014

Rapport om metoder för att garantera komplementaritet mellan EU:s och medlemsstaternas åtgärder	Kommissionen	2011
Se avsnittet <i>Strategier för att trygga säkerheten i EU</i> för viktiga åtgärder beträffande samarbetet mellan ESFP-polisuppdraget och Europol		
Mänskliga rättigheter		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om en handlingsplan för människorättsfrågor för främjande av EU:s värderingar inom den yttre dimensionen av politiken på området frihet, säkerhet och rättvisa	Kommissionen	2011

Fortsatta tematiska prioriteringar med nya verktyg		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Se avsnittet <i>Strategier för att trygga säkerheten i EU</i> som tar upp viktiga åtgärder beträffande möjliga samarbetsavtal med tredjeländer för att intensifiera kampen mot människohandel och människosmuggling och åtgärder för att förhindra radikaliserings och rekrytering samt skydd av viktig infrastruktur		

Avtal med tredjeland		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Se avsnittet <i>Garantier för skyddet av de grundläggande rättigheterna</i> för viktiga åtgärder beträffande en enhetlig rättslig ram för unionen för överföring av personuppgifter till tredjeländer för brottsbekämpningsändamål, och avsnittet <i>Stärkt förtroende för det europeiska rättsliga området</i> för viktiga åtgärder beträffande avtal med tredjeländer, särskilt i fråga om civil- och straffrättsligt samarbete		
Geografiska prioriteringar och internationella organisationer		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Västra Balkan		
Ytterligare åtgärder för att ta itu med reformen av rättssystemet och bekämpa korruption och organiserad brottslighet under utvidgningsprocessen, särskilt genom att ytterligare stärka övervakningsmekanismen och det målinriktade stödet	Kommissionen	2010
Se avsnittet <i>Strategier för att trygga säkerheten i EU</i> för viktiga åtgärder beträffande avslutandet av dialogerna om viseringar med Västra Balkan		

Turkiet		
Handlingsplan om samarbete med Turkiet	Kommissionen	2010
Se avsnittet <i>Solidaritet och ansvar som grund för våra insatser</i> för relevanta åtgärder när det gäller EU:s förhandlingar med Turkiet om återtagande		
Europeiska grannskapspolitiken – Östliga partnerskapet		
Handlingsplan för länderna i det östliga partnerskapet med avseende på rättsliga och inrikes frågor, däribland frågor med anknytning till rörlighet såsom viseringar (bl.a. gradvisa åtgärder mot liberalisering av viseringsbestämmelserna som ett långsiktigt mål för individuella partnerländer från fall till fall), migration, gränsförvaltning, samt säkerhetsrelaterade aspekter, genom dialog med partnerländer	Kommissionen	2010
Se avsnittet <i>Strategier för att trygga säkerheten i EU</i> när det gäller avtal med länderna i det östliga partnerskapet om förenklade viseringsförfaranden		
Åtgärder för att främja stabilitet och säkerhet i Svartahavsregionen baserade på det regionala samarbetsinitiativet <i>Svartahavssynergien</i> . Denna verksamhet kommer att komplettera de åtgärder som planeras inom ramen för det östliga partnerskapet.		
Europeiska grannskapspolitiken – Medelhavsunionen		

Plan för Medelhavsunionen för att främja det arbete som inletts inom ramen för Barcelonaprocessen och Europa-Medelhavspartnerskapet, särskilt när det gäller migration (sjövägen), gränsövervakning, förebyggande och bekämpning av narkotikahandel, civilskydd, brottsbekämpning och rättsligt samarbete.	Kommissionen	2010
Se avsnittet <i>Solidaritet och ansvar som grund för våra insatser</i> för relevanta åtgärder när det gäller EU:s förhandlingar med Marocko, Algeriet och Egypten om återtagande		
FÖRENTA STATERNA		
Uppföljning av EU:s och Förenta staternas gemensamma förklaring av den 28 oktober 2009 om att förbättra det transatlantiska samarbetet på området rättvisa, frihet och säkerhet	Kommissionen	Pågående
Se avsnittet <i>Garantier för skyddet av de grundläggande rättigheterna</i> för relevanta åtgärder när det gäller ett avtal mellan EU och Förenta staterna om skydd av personuppgifter i brottsbekämpningssyfte; se avsnittet <i>Stärkt förtroende för det europeiska rättsliga området</i> när det gäller genomförandet av avtalen mellan EU och Förenta staterna om ömsesidig rättslig hjälp och utlämning; se avsnittet <i>Strategier för att trygga säkerheten i EU</i> för åtgärder rörande ett långsiktigt avtal mellan EU och Förenta staterna om behandling och överföring av uppgifter om finanstransaktioner i enlighet med programmet för att spåra finansiering av terrorism och för åtgärder rörande vidareutveckling av de externa aspekterna av radikaliseringsfenomenet, särskilt avseende Förenta staterna; stärkande av det rättsliga samarbetet och polissamarbetet mellan EU och Förenta staterna i kampen mot it-brottslighet		
Ryssland		
Genomförande av färdplanen för det gemensamma området med frihet, säkerhet och rättvisa	Kommissionen	Pågående

Se avsnittet <i>Strategier för att trygga säkerheten i EU</i> för relevanta åtgärder när det gäller förhandlingar om ett reviderat avtal mellan EU och Ryssland om förenklade viseringsförfaranden och när det gäller övervakning av genomförandet av avtalen mellan EU och Ryssland om förenklade viseringsförfaranden och återtagande, och när det gäller förhandlingar om ett avtal om narkotikaprekursorer		
EU–Afrika		
Se avsnittet <i>Strategier för att trygga säkerheten i EU</i> för åtgärder mot människohandel i Västafrika; se avsnittet <i>Solidaritet och ansvar som grund för våra insatser</i> för relevanta åtgärder när det gäller uppföljningen av Rabat–Paris-processen och när det gäller genomförandet av EU–Afrika-partnerskapet om migration, rörlighet och arbetstillfällen; uppföljning av slutsatserna från Europeiska rådets möte i juni 2009 om migration i Medelhavsområdet och om förhandlingar med Marocko, Algeriet och Egypten om återtagande och fortsatta diskussioner om migrationsfrågor, däribland återtagande och gränsförvaltning, inom ramavtalet med Libyen; nystart av Tripoliprocessen och inrättandet av program för regionalt skydd i Afrikas horn		
Kina och Indien		
Främja dialog med Kina och Indien om bekämpning av terrorism, immateriella rättigheter, migration, inklusive kampen mot olaglig migration samt rättsligt samarbete, parallellt med en fortsatt dialog om mänskliga rättigheter med Kina (se avsnittet <i>Strategier för att trygga säkerheten i EU</i> för handlingsplanen om tullsamarbete mellan EU och Kina på det immaterialrättsliga området)		
Se avsnittet <i>Solidaritet och ansvar som grund för våra insatser</i> för åtgärder när det gäller dialog och samarbete med Indien kring migration och när det gäller återtagandavtalet mellan EU och Kina		

Brasilien.		
Genomförande och vidareutveckling av det strategiska partnerskapet och den gemensamma handlingsplanen med Brasilien		
EU–Latinamerika/Västindien och länderna i Centralasien		
Se kapitlet <i>En dynamisk och heltäckande migrationspolitik</i> för åtgärder när det gäller dialog om invandring med nyckelländer i Asien och främjande av samarbete med Centralasien med relevans för EU:s intressen och när det gäller utveckling av dialogen mellan EU och Latinamerika/Västindien om migration; se avsnittet <i>Strategier för att trygga säkerheten i EU</i> för samarbetet mellan EU och Latinamerika/Västindien om narkotika		
Afghanistan, Pakistan, Irak och Bangladesh		
Se avsnittet <i>Strategier för att trygga säkerheten i EU</i> för relevanta åtgärder när det gäller att fördjupa samarbetet om narkotika och när det gäller samarbetet om terrorism; se avsnittet <i>Solidaritet och ansvar som grund för våra insatser</i> för samarbete om migrationsfrågor och för återtagandeavtal med dessa länder och när det gäller flyktingsituationen		
Internationella organisationer och främjande av europeiska och internationella normer		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Samarbete med Europarådet på grundval av det samförståndsavtal som undertecknades 2006 och fortsatt stöd till genomförandet av dess viktiga konventioner som t.ex. konventionen om	Kommissionen	Pågående

människohandel och konventionerna om människohandel, dataskydd, skydd av barn, it-brottslighet och korruption	Rådet	
Fortsatt stöd till Haagkonferensen om internationell privaträtt och uppmuntran av dess parter att ratificera de konventioner i vilka EU är eller kommer att bli part eller i vilka alla medlemsstater är part.	Kommissionen	Pågående

Från politiska prioriteringar till insatser och resultat

Ökad enhetlighet		
Åtgärd	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om förfaranden för den kontroll av Europols verksamhet som Europaparlamentet utför under medverkan av de nationella parlamenten	Kommissionen	2011
Meddelande om villkoren för deltagande av Europaparlamentet och de nationella parlamenten i utvärderingen av Eurojusts verksamhet	Kommissionen	2011
Utvärdering		
Åtgärd	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om utvärderingen av politiken för rättsliga och inrikes frågor	Kommissionen	2010
Förslag om en mekanism för utvärdering av medlemsstaternas korruptionsbekämpande åtgärder	Kommissionen	2011
Förslag om en mekanism för utvärdering av straffrättsligt samarbete	Kommissionen	2012

Utbildning		
Åtgärd	Ansvarig part	Tidsplan
Meddelande om en handlingsplan för europeisk utbildning för alla aktörer i rättsväsendet	Kommissionen	2011
Meddelande om en handlingsplan för europeisk utbildning för alla som arbetar med intern säkerhet i EU	Kommissionen	2011
Pilotprojekt om utbytesprogram av "Erasmustyp" för rättsliga myndigheter och jurister	Kommissionen	2010–2012
Pilotprojekt om utbytesprogram av "Erasmustyp" för rättsvårdande organ	Kommissionen	2010–2012
Utveckling av ett institut för EU-rätt	Kommissionen	2011–2012
Kommunikation		
Åtgärd	Ansvarig part	Tidsplan
Riktade kommunikationsåtgärder för att informera EU-invånarna om deras medborgerliga rättigheter, särskilt om rätten till konsulärt skydd i tredjeländer och rätten till fri rörlighet och vistelse inom EU	Kommissionen	2010

Insatser för att öka medvetenheten om rätten till uppgiftsskydd	Kommissionen	Pågående
Insatser för att öka medvetenheten när det gäller avskaffandet av dödsstraffet		
Insatser för att öka medvetenheten om den enskildes rättigheter i brottmål	Kommissionen	Pågående
Ökad medvetenhet om verktyg för att underlätta gränsöverskridande handel	Kommissionen	Pågående
Ökad medvetenhet om konsumenters rättigheter	Kommissionen	Pågående
Ökad medvetenhet om åtgärder mot diskriminering	Kommissionen	Pågående
Ökad medvetenhet om tullmyndigheternas säkerställande av skyddet av immateriella rättigheter vid de yttre gränserna	Kommissionen Medlemsstaterna	Pågående
Dialog med det civila samhället		
Åtgärder	Ansvarig part	Tidsplan
Möten inom det europeiska forumet om barns rättigheter	Kommissionen	Pågående
Möten inom Europeiskt integrationsforum	Kommissionen	Pågående
Möten inom rättsforumet	Kommissionen	Pågående

Möten inom Civilsamhällesforum om narkotika	Kommissionen	Pågående
Möten två gånger per år inom plattformen för icke-statliga organisationer på det sociala området	Kommissionen	Pågående
Finansiering		
Åtgärd	Ansvarig part	Tidsplan
Förslag till nya finansieringsprogram och fonder på området rättsliga och inrikes frågor inom ramen för nästa fleråriga finansieringsram	Kommissionen	2011–2013