

**SV**

**SV**

**SV**



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 2.9.2009  
KOM(2009) 456 slutlig

2009/0127 (COD)

Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT**

**om ändring av beslut nr 573/2007/EG om inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2008–2013 som en del av det allmänna programmet ”Solidaritet och hantering av migrationsströmmar” och om upphävande av rådets beslut 2004/904/EG**

{KOM(2009) 447 slutlig}

{SEK(2009) 1127}

{SEK(2009) 1128}

## MOTIVERING

Kommissionen antar tillsammans med detta förslag ett meddelande om inrättande av ett gemensamt vidarebosättningsprogram för EU (KOM (2009)). I detta förklaras motiven, målen, bakgrunden och funktionen för EU:s gemensamma vidarebosättningsprogram. Den här motiveringen bör därför läsas tillsammans med det meddelandet. För att undvika onödiga upprepningar hänvisas i texten nedan till meddelandet.

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

#### • Motiv och syfte

Syftet med detta förslag är att ändra beslutet om inrättandet av Europeiska flyktingfonden mot bakgrund av inrättandet av ett gemensamt vidarebosättningsprogram för EU. När det gäller syftena med förslaget hänvisas till meddelandet om inrättande av ett gemensamt vidarebosättningsprogram för EU (KOM (2009)).

#### • Allmän bakgrund: nya utmaningar i asylpolitiken och inrättandet av ett gemensamt vidarebosättningsprogram för EU

Europeiska flyktingfonden inrättades genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG av den 23 maj 2007 om inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2008–2013 som en del av det allmänna programmet ”Solidaritet och hantering av migrationsströmmar” och om upphävande av rådets beslut 2004/904/EG<sup>1</sup> på grundval av artikel 63.2 b i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen.

Detta förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om ändring av beslutet om inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2008–2013 liksom meddelandet från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om inrättande av ett gemensamt vidarebosättningsprogram för EU är en del av EU:s arbete för att inrätta ett gemensamt vidarebosättningsprogram för EU. De är ett svar på uppmaningarna från rådet att lägga fram ett förslag om inrättande av ett gemensamt vidarebosättningsprogram för EU.

När det gäller bakgrunden, den senaste utvecklingen och bristerna i rådande förhållanden hänvisas till meddelandet om inrättande av ett gemensamt vidarebosättningsprogram för EU (KOM (2009)).

#### • Gällande bestämmelser

Syftet med detta förslag är att ändra beslutet om inrättandet av Europeiska flyktingfonden mot bakgrund av att ett gemensamt vidarebosättningsprogram för EU inrättas. Det befintliga beslutet om den tredje europeiska flyktingfonden innehåller flera bestämmelser som rör vidarebosättning.

#### • Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden

Förslaget är helt förenligt med den politik och de mål för asylfrågor som EU har fastställt de senaste åren. I meddelandet om regionala skyddsprogram, som kommissionen antog i september 2005, framhölls att vidarebosättning var av central betydelse för att bistå tredjeländer och att kommissionen skulle undersöka om det var motiverat med ett förslag till en mer strukturerad strategi för åtgärder i samband med vidarebosättning. I den strategiska planen för asylpolitiken, som antogs den 17 juni 2008, drog kommissionen slutsatsen att vidarebosättning skulle vidareutvecklas och utvidgas till ett effektivt skyddsinstrument till

---

<sup>1</sup> EUT L 144, 6.6.2007, s. 1.

hjälp för EU att tillgodose skyddsbehoven för flyktingar i tredjeländer och visa solidaritet med tredjeländer som är första asylland. Den 24 juli 2008 välkomnade rådet i sina slutsatser kommissionens föredragning av den strategiska planen för asylpolitiken där kommissionen presenterar sin avsikt att föreslå ett gemensamt EU-program för vidarebosättning där medlemsstaterna deltar på frivillig basis. Den 16 oktober 2008 antog Europeiska rådet den europeiska pakten för invandring och asyl där det fastställdes att, som ett av de nya initiativen för att slutföra inrättandet av ett gemensamt europeiskt asylsystem, samarbetet med FN:s flyktingkommissariat borde stärkas för att garantera ett bättre skydd för personer som begär skydd utanför EU:s territorium, särskilt att ”på frivillig väg göra framsteg när det gäller vidarebosättning inom Europeiska unionen för personer som står under FN:s flyktingkommissariats beskydd ...”.

## 2. SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

Efter ett brett samråd med alla parter som berörs av asylpolitik, som inleddes i och med offentliggörandet av *Grönboken om det framtida gemensamma europeiska asylsystemet*<sup>2</sup> i juni 2007, och som visade bred enighet om att vidarebosättning borde spela en central roll i EU:s externa asylpolitik, fastställdes det i den strategiska planen för asylpolitiken<sup>3</sup> att vidarebosättning bör vidareutvecklas och utvidgas till ett effektivt skyddsinstrument som kan användas av EU.

Vad beträffar just detta förslag samrådde kommissionen med alla medlemsstater och övriga aktörer (FN:s flyktingkommissariat, Internationella organisationen för migration (IOM), Europeiska rådet för flyktingar och fördrivna (*European Council on Refugees and Exiles – ECRE*) och icke-statliga organisationer). Samråden ägde rum i form av ett frågeformulär som skickades ut till alla medlemsstater, ett särskilt möte som hölls med en grupp aktörer i december 2008, ett möte i kommittén för frågor om invandring och asyl i mars 2009 och skriftliga kommentarer från FN:s flyktingkommissariat, IOM och Europeiska rådet för flyktingar och fördrivna.

En konsekvensanalys för detta förslag genomfördes, i vilken tre olika alternativ och två underalternativ analyserades liksom effekterna av dessa mätt i hur effektivt målen skulle uppnås, vilken inverkan de skulle få liksom deras inverkan, politiska genomförbarhet och proportionalitet. I konsekvensanalysen finns en utförlig förteckning över de parter som deltog i samrådet.

## 3. RÄTTSLIGA ASPEKTER

### • Sammanfattning av de föreslagna åtgärderna

De föreslagna åtgärderna syftar till att ändra beslutet rörande inrättandet av Europeiska flyktingfonden för perioden 2008–2013 för att tillhandahålla ytterligare ekonomiskt stöd för vidarebosättning av de personkategorier som, enligt beslut som kommissionen ska fatta för varje år, ingår i EU:s gemensamma prioriteringar för vidarebosättning för det påföljande året. Dessa prioriteringar ska fastställas på grundval av en vägledande prognos för behovet av vidarebosättning som FN:s flyktingkommissariat lämnar på våren (mitten av mars) varje år

---

<sup>2</sup> *Grönbok om det framtida gemensamma europeiska asylsystemet*, KOM(2007) 301.

<sup>3</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén: *Strategisk plan för asylpolitiken ett integrerat grepp på skyddsfrågor över hela EU*, KOM(2008) 360 slutlig.

och i nära samråd med vidarebosättningsexperter i medlemsstaterna, FN:s flyktingkommissariat och andra aktörer. I detta syfte kommer ett årligt återkommande möte att anordnas för de deltagande experterna. På grundval av slutsatserna från mötet utarbetar kommissionen ett förslag till beslut om fastställande av EU:s gemensamma prioriteringar för vidarebosättning och lämnar detta vidare för samråd med förvaltningskommittén för det allmänna programmet "Solidaritet och hantering av migrationsströmmar" inbegripet den tredje europeiska flyktingfonden. Inom 20 kalenderdagar efter kommissionens beslut om EU:s gemensamma prioriteringar för vidarebosättning lämnar medlemsstaterna en uppskattning av det antal personer som de kommer att ta emot för vidarebosättning under det påföljande kalenderåret enligt de gemensamma prioriteringarna. På grundval av dessa löften kommer medlemsstaterna att få ytterligare ekonomiskt stöd på 4 000 euro per person som tas emot för vidarebosättning. Vidarebosättning av särskilda personkategorier enligt EU:s gemensamma årliga prioriteringar ska genomföras på begäran av FN:s flyktingkommissariat.

- **Rättslig grund**

Förslaget bygger på artikel 63.2 b i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, som är den rättsliga grunden för den rättsakt som ska ändras.

- **Subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna**

Gemenskapens engagemang i asylfrågor motiveras av behovet av solidaritet mellan medlemsstaterna för att klara en utmaning som enskilda länder inte kan hantera effektivt i ett EU utan inre gränser. Detta ledde till att gemenskapens lagstiftare antog lagstiftning på asylområdet på grundval av särskilda rättsliga grunder i fördraget.

Behovet att agera i anknytning till det gemensamma europeiska asylsystemet har redan bedömts i nyligen gjorda konsekvensanalyser, särskilt i konsekvensanalysen av den strategiska planen för asylpolitiken, som framför allt betonade behovet av att utveckla ett gemensamt vidarebosättningsprogram för EU. Europeiska rådet och Europaparlamentet har vid upprepade tillfällen påpekat att det gemensamma europeiska asylsystemet borde utvecklas, även dess externa dimension. EU-institutionerna, som åtagit sig att förbättra genomförandet av gemenskapens regelverk på asylområdet, har tydligt uttryckt att det som främst prioriteras är att stärka det praktiska samarbetet mellan medlemsstaterna och den externa dimensionen.

De mål som bör uppnås – ökad strategisk användning av vidarebosättning, utveckling av den externa asylpolitiken – kräver ett initiativ på EU-nivå. Övriga mer allmänna mål kräver också insatser på EU-nivå. Inrättandet av ett gemensamt vidarebosättningsprogram för EU kommer att bidra till att fler EU-medlemsstater deltar i vidarebosättning och att EU visar större solidaritet med tredjeländer genom att ta emot flyktingar.

Förslagets överensstämmelse med proportionalitetsprincipen har bedömts i konsekvensanalysen. Man övervägde hur långt EU-åtgärderna bör gå och undersökte huruvida dessa står i proportion till de mål som ska uppnås. Förslaget bidrar effektivt till att målen uppnås och står i proportion till dessa.

#### **4. BUDGETKONSEKVENSER**

Detta förslag är förenligt med anslagen till och programplaneringen av det allmänna programmet "Solidaritet och hantering av migrationsströmmar" till och med 2013. Dessutom innebär detta förslag till ändring av beslutet om inrättandet av Europeiska flyktingfonden inte någon ändring av fondens allmänna mål eller fondens finansiering till och med 2013, enligt förslaget av den 18 februari 2009 gällande en anpassning av beslutet om inrättandet av

Europeiska flyktingfonden med hänsyn till inrättandet av en europeisk byrå för samarbete i asylfrågor<sup>4</sup>.

Detta förslag väntas endast ge upphov till en mycket begränsad ökning av de administrativa utgifterna (se bilagan).

## **5. NÄRMARE REDOGÖRELSE FÖR FÖRSLAGET**

### *Artikel 13.4 och 13.5*

Enligt artikel 13.4 och 13.5 kommer medlemsstaterna som ett extra ekonomiskt stöd att få ett fast belopp på 4 000 euro för varje flykting som vidarebosätts under ett visst kalenderår och som ingår i en av de särskilda kategorier som för varje år fastställs som EU:s gemensamma årliga prioriteringar genom ett kommissionsbeslut. Medlemsstaterna får det fasta beloppet endast en gång per flykting även om denne hör till mer än en av de särskilda kategorierna. De årliga prioriterade kategorierna kan gälla geografiska regioner, nationalitet eller särskilda kategorier av flyktingar som ska vidarebosättas.

### *Artikel 13.6.*

Enligt artikel 13.6 ska EU:s gemensamma prioriteringar årligen fastställas genom ett kommissionsbeslut som antas efter samråd med förvaltningskommittén för det allmänna programmet "Solidaritet och hantering av migrationsströmmar".

### *Artikel 13.7*

I denna punkt föreskrivs en ny tidsfrist för medlemsstaterna för att lämna in en uppskattning ("ett löfte") till kommissionen av hur många personer de planerar att ta emot för vidarebosättning under det påföljande kalenderåret enligt EU:s gemensamma årliga prioriteringar.

### *Artikel 13.8.*

I artikel 13.8 föreskrivs att medlemsstaterna och kommissionen ska rapportera om resultaten och effekterna av det ekonomiska incitamentet för vidarebosättning enligt EU:s gemensamma årliga prioriteringar i halvtidsrapporterna och de slutliga utvärderingsrapporterna för genomförandet av Europeiska flyktingfonden.

### *Artikel 20.2, 20.3 och 20.5 tredje stycket*

Genom dessa punkter upprättas en tidsplanering som gäller tidsfristen för att meddela uppskattat antal vidarebosättningar, vilket är nödvändigt för beräkningen av de årliga anslagen till medlemsstaterna, medlemsstaternas tidsfrist för att lämna in de årliga programmen till kommissionen och kommissionens tidsfrist för att anta finansieringsbesluten. I jämförelse med tidsfristerna i den nu gällande rättsliga grunden är de nya tidsfristerna senarelagda på grund av det nya förfarandet för att anta EU:s gemensamma årliga prioriteringar för vidarebosättning, vilket sker före beräkningen av de årliga anslagen till medlemsstaterna.

### *Artikel 35.5.*

I denna punkt fastställs reglerna för berättigande till det fasta beloppet på 4 000 euro för varje person som faktiskt vidarebosätts enligt EU:s gemensamma årliga prioriteringar för vidarebosättning. Det fasta beloppet beviljas som ett engångsbelopp på 4 000 euro för varje person som faktiskt vidarebosätts under ett visst kalenderår.

---

<sup>4</sup> KOM(2009) 67 slutlig.

Förslag till

## EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

**om ändring av beslut nr 573/2007/EG om inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2008–2013 som en del av det allmänna programmet ”Solidaritet och hantering av migrationsströmmar” och om upphävande av rådets beslut 2004/904/EG**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT  
DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 63.2 b,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande<sup>5</sup>,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande<sup>6</sup>,

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget<sup>7</sup>, och

av följande skäl:

- (1) Mot bakgrund av inrättandet av ett gemensamt vidarebosättningsprogram för EU, som syftar till att EU:s vidarebosättningsinsatser ska ge bättre skydd åt flyktingar och öka den strategiska betydelsen av vidarebosättning genom en bättre inriktning på de personer som är i störst behov av vidarebosättning, bör gemensamma prioriteringar för vidarebosättning regelbundet utarbetas på EU-nivå.
- (2) Kommissionen bör därför fatta beslut om gemensamma årliga prioriteringar för EU med hänsyn till särskilda geografiska regioner och nationaliteter eller särskilda kategorier av flyktingar som ska vidarebosättas.
- (3) Mot bakgrund av behoven av vidarebosättning enligt kommissionens beslut om EU:s gemensamma årliga prioriteringar för vidarebosättning bör ett extra ekonomiskt stöd tillhandahållas för vidarebosättning av personer, avseende särskilda geografiska regioner eller nationaliteter, eller särskilda kategorier av flyktingar där vidarebosättning fastställs som det lämpligaste sättet att tillgodose deras särskilda behov.
- (4) I detta sammanhang bör tidsplaneringen anpassas när det gäller tidsfristen för att lämna in de uppgifter som krävs för beräkningen av de årliga anslagen till medlemsstaterna, liksom medlemsstaternas tidsfrist för att lämna in de årliga programmen till kommissionen och kommissionens tidsfrist för att anta finansieringsbesluten.

---

<sup>5</sup> EUT C [...], [...], s. [...].

<sup>6</sup> EUT C [...], [...], s. [...].

<sup>7</sup> EUT C [...], [...], s. [...].

- (5) Man bör också fastställa de regler för vilka utgifter som berättigar till det extra stödet till vidarebosättning.

## HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

### *Artikel 1*

Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG ska ändras på följande sätt:

1. Nuvarande artikel 13.3 ska betecknas artikel 13.4 och ha följande lydelse:

”Medlemsstaterna ska motta ett fast belopp på 4 000 euro för varje vidarebosatt person som ingår i någon av de kategorier som anges i EU:s gemensamma årliga prioriteringar, vilka ska fastställas i enlighet med artikel 13.6 med avseende på geografiska regioner och nationaliteter eller på särskilda flyktingkategorier som ska vidarebosättas.”
2. Nuvarande artikel 13.4 ska betecknas artikel 13.5 och ha följande lydelse:

”En medlemsstat som tar emot en person för vidarebosättning som ingår i mer än en av de kategorier som avses i EU:s gemensamma årliga prioriteringar för vidarebosättning, vilka ska fastställas i enlighet med artikel 13.6, får ta emot det fasta beloppet för denna person endast en gång.”
3. Artikel 13.5 ska betecknas artikel 13.3.
4. Artikel 13.6 ska ersättas med följande:

”Kommissionen ska fastställa EU:s gemensamma årliga prioriteringar för vidarebosättning i enlighet med förfarandet i artikel 52.2.”
5. I artikel 13 ska följande punkt läggas till som punkt 7:

”Medlemsstaterna ska, inom tjugo kalenderdagar efter delgivningen av kommissionens beslut om fastställande av EU:s gemensamma årliga prioriteringar för vidarebosättning i enlighet med artikel 13.6, meddela kommissionen en uppskattning av det antal personer som de kommer att motta för vidarebosättning i enlighet med dessa prioriteringar under det påföljande kalenderåret. Kommissionen ska lämna denna information till den kommitté som avses i artikel 52.”
6. I artikel 13 ska följande punkt läggas till som punkt 8:

”Resultaten och effekterna av det ekonomiska incitamentet för vidarebosättning enligt EU:s gemensamma årliga prioriteringar ska rapporteras av medlemsstaterna i den rapport som avses i artikel 50.2 och av kommissionen i den rapport som avses i artikel 50.3.”
7. Artikel 20.2 ska ersättas med följande:

”Kommissionen ska senast den 1 september varje år meddela medlemsstaterna vilka belopp som enligt beräkningsmetoderna i artikel 13 kommer att tilldelas dem för det påföljande kalenderåret från de sammanlagda budgetanslag som beviljas i samband med det årliga budgetförfarandet.”
8. Artikel 20.3 ska ersättas med följande:

”Medlemsstaterna ska senast den 1 december varje år förelägga kommissionen ett utkast till årligt program för det påföljande året, som upprättats i enlighet med det fleråriga programmet och som ska omfatta följande:



- a) De allmänna bestämmelserna för urval av de projekt som ska finansieras genom det årliga programmet.
- b) En beskrivning av de åtgärder som ska stödjas genom det årliga programmet.
- c) Förslaget till fördelning av fondens bidrag mellan de olika åtgärderna inom programmet samt det belopp som begärs för tekniskt stöd enligt artikel 16 för att genomföra det årliga programmet.

9. Artikel 20.5 tredje stycket ska ersättas med följande:

Kommissionen ska senast den 1 april det berörda året anta beslutet om finansiering och godkänna det årliga programmet. I beslutet ska anges vilket belopp som tilldelats den berörda medlemsstaten och under vilken period utgifterna är bidragsberättigande.”

10. I artikel 35 ska följande punkt läggas till som punkt 5:

”Det fasta belopp på 4 000 euro för varje vidarebosatt person som tilldelas medlemsstaterna ska beviljas som engångsbelopp för varje person som faktiskt vidarebosatts.”

*Artikel [...]*

Detta beslut träder i kraft den [...] dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

*Artikel [...]*

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna i enlighet med fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen.

Utfärdat i Bryssel den [...]

*På Europaparlamentets vägnar*  
*Ordförande*

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*

## BILAGA

Ytterligare kostnader för administrativa utgifter i samband med detta förslag

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	2010	2011	2012	2013	TOTALT
18 01 02 11 01 – Tjänsteresor	0,009	0,009	0,010	0,010	0,038
18 01 02 11 02 – Konferenser och möten					
18 01 02 11 03 – Kommittémöten	0,030	0,030	0,030	0,030	0,120
18 01 02 11 04 - Studier och samråd					
18 01 02 11 05 – Informationssystem					
<b>2. Andra administrativa utgifter, totalbelopp (18 01 02 11)</b>	0,039	0,039	0,040	0,040	0,158