

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 2.7.2009
KOM(2009) 340 slutlig

2009/0091 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

**om ändring av Europaparlamentets och rådets beslut nr 1672/2006/EG om inrättande
av ett gemenskapsprogram för sysselsättning och social solidaritet – Progress**

MOTIVERING

Det är människor som drabbas hårdast av recessionen – EU:s största utmaning idag är att förebygga hög arbetslöshet, stödja skapandet av arbetstillfällen och bana väg för ekonomisk förnyelse, hållbar återhämtning och tillväxt. EU reagerade snabbt på krisen genom att anta den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa, där behovet att motverka krisens effekter på sysselsättningen framhålls. Planens effekter ser redan i inledningsskedet lovande ut och de sociala skyddsnäten utnyttjas till fullo som stabiliseringsmekanism. Det kommer dock att behövas ytterligare insatser eftersom läget på arbetsmarknaden försämras till följd av den ekonomiska nedgången.

EU bör inte bara vidta åtgärder för att mildra recessionen utan vända den till en möjlighet att skapa en mer produktiv, mer innovativ, mer kompetensbaserad ekonomi med låga koldioxidutsläpp – en ekonomi med öppna och inkluderande arbetsmarknader som leder till ett mer jämlikt samhälle med större sammanhållning och arbeten anpassade till behoven när det gäller ålder, jämställdhet och balans i livet. De åtgärder som behövs för att motverka den aktuella krisens sociala och sysselsättningsrelaterade konsekvenser måste genomföras parallellt med de strukturreformer som behövs för att möta de långsiktiga utmaningar som globaliseringen, befolkningsutvecklingen och klimatförändringarna innebär.

Krisen kommer att förändra de europeiska arbetsmarknaderna. Både arbetstagarna och företagen måste ges möjlighet att anpassa sig till utvecklingen för att bevara bärkraftiga arbetstillfällen, stärka kompetensen överlag, hjälpa människor att komma tillbaka på arbetsmarknaden och skapa förutsättningar för nya arbetstillfällen

I kommissionens meddelande *Främja återhämtning i Europa*¹ beskrivs en rad faktorer som kan hjälpa medlemsstaterna att utarbeta och genomföra lämpliga och effektiva sysselsättningspolitiska åtgärder. Utifrån detta fastställdes tre huvudprioriteringar vid Europeiska rådets vårmöte och de tre workshoppar om sysselsättningen som hölls i Madrid, Stockholm och Prag i april 2009: värna sysselsättningen, skapa arbetstillfällen och främja rörlighet; höja kompetensen och matcha behoven på arbetsmarknaden samt förbättra tillträdet till arbetsmarknaden. Vid toppmötet om sysselsättningen den 7 maj utbytte medlemsstaterna också åsikter om dessa prioriteringar och kunde enas om tio åtgärder².

Med utgångspunkt i dessa gemensamma insatser antog kommissionen den 3 juni ett meddelande om ett gemensamt EU-åtagande för sysselsättning³ i syfte att stärka samarbetet mellan EU och dess medlemsstater samt mellan arbetsmarknadens parter på europeisk nivå i fråga om de tre prioriteringarna, med inriktning på konkreta åtgärder och med stöd av alla tillgängliga gemenskapsinstrument, särskilt Europeiska socialfonden (ESF) och Europeiska fonden för justering av globaliseringseffekter.

För att mildra de sociala konsekvenserna av krisen är det särskilt viktigt att arbetstagarna får behålla jobben och att fler kommer in på arbetsmarknaden, särskilt kvinnor, äldre arbetstagare och andra diskriminerade grupper, och att förebygga att människor blir långtidsarbetslösa eller hamnar utanför arbetskraften. Arbete är det bästa sättet att förebygga utestängning och det sociala Europa börjar med ett arbete, men även före krisen var det alltför många

¹ KOM(2009) 114, 4.3.2009.

² Se: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=103&langId=en&eventsId=173&furtherEvents=yes>

³ KOM(2009) 257, 4.6.2009.

människor i EU som kunde delta på arbetsmarknaden men som inte hade tillgång till ett arbete.

För att erbjuda arbetslösa en ny start och öppna dörren till egenföretagande för några av de mest utsatta grupperna i EU, bland annat ungdomar, har kommissionen lagt fram ett förslag om ett nytt EU-instrument för mikrokrediter för sysselsättning och social inkludering – Progress⁴ – för att utveckla mikroföretag och den sociala ekonomin. Detta nya instrument kommer att utvidga det riktade finansiella stödet till nya entreprenörer mot bakgrund av den nuvarande situationen med minskat kreditutbud. Nyblivna mikroföretagare kommer också att stödjas genom mentorprogram, utbildning, coachning och kapacitetsuppbyggnad, utöver det räntestöd som Europeiska socialfonden kan tillhandahålla.

I linje med det interinstitutionella avtalet av den 17 maj 2006 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning⁵ föreslår kommissionen att 100 miljoner euro omfördelas från den befintliga budgeten som genom ett gemensamt initiativ med internationella finansinstitut, särskilt Europeiska investeringsbanksgruppen, kan tillföra mer än 500 miljoner euro.

Gemenskapsprogrammet för sysselsättning och social solidaritet – Progress (2007–2013)⁶ ger ekonomiskt stöd till genomförandet av Europeiska unionens mål när det gäller sysselsättning, socialpolitik och lika möjligheter, i enlighet med den sociala agendan⁷ och den förnyade sociala agendan⁸.

Syftet med Progress-programmet är att stödja medlemsstaternas insatser för fler och bättre jobb och ett mer inkluderande samhälle. Konkret innebär detta att Progress ska bidra till att

- (1) tillhandahålla analys och rådgivning om politiken,
- (2) övervaka och rapportera om genomförandet av EU:s bestämmelser och åtgärder,
- (3) främja överföring av strategier,
- (4) skapa en plattform för utbyte av erfarenheter mellan medlemsstaterna,
- (5) förmedla synpunkter från berörda parter och samhället i stort.

Enligt det interinstitutionella avtalet från 2006 anslogs ytterligare 114 miljoner euro (dagens prisnivå)⁹ till Progress-programmet. Den totala budgeten för 2007–2013 ökade därför från 628 800 000 euro (dagens prisnivå) i kommissionens ursprungliga förslag till 743 250 000 euro (dagens prisnivå). Efter att alla möjligheter undersökts föreslår kommissionen att 100 miljoner euro omfördelas från Progress-programmet till det nya EU-instrumentet för mikrokrediter för sysselsättning och social inkludering – Progress.

⁴ KOM(2009) xxx, xx.xx.2009

⁵ 2008/818/EG.

⁶ Europaparlamentets och rådets beslut nr 1672/2006/EG av den 24 oktober 2006 om inrättande av ett gemenskapsprogram för sysselsättning och social solidaritet – Progress (EUT L 315, 15.11.2006, s. 1).

⁷ KOM(2005) 33, 9.2.2005.

⁸ KOM(2008) 412, 2.7.2008.

⁹ 100 miljoner euro i 2004 års priser.

Förslaget att omfördela en del av budgeten kommer inte att påverka målen för Progress-programmet negativt. Däremot krävs nu ett mer effektivt genomförande, en mer strategisk planering och en mer fokuserad verksamhet inom programmet. Man kommer också att behöva främja en ökad samverkan mellan olika politikområden och en starkare koppling till andra EU-instrument, t.ex. det transnationella samarbetet inom Europeiska socialfonden och stöd till den sociala dialogen. Förslaget kommer också att leda till mer effektiva och konsekventa EU-insatser som stöder EU:s mål och prioriteringar när det gäller sysselsättning och social solidaritet.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om ändring av Europaparlamentets och rådets beslut nr 1672/2006/EG om inrättande av ett gemenskapsprogram för sysselsättning och social solidaritet – Progress

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artiklarna 13.2, 129 och 137.2 a,

med beaktande av kommissionens förslag¹⁰,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande¹²,

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget¹³, och

av följande skäl:

- (1) Kommissionen antog den 3 juni 2009 meddelandet *Ett gemensamt åtagande för sysselsättning*¹⁴ i syfte att stärka samarbetet mellan EU och dess medlemsstater samt mellan arbetsmarknadens parter på europeisk nivå i fråga om tre prioriteringar: värna sysselsättningen, skapa arbetstillfällen och främja rörlighet; höja kompetensen och matcha behoven på arbetsmarknaden samt förbättra tillträdet till arbetsmarknaden.
- (2) För att erbjuda arbetslösa en ny start och öppna dörren till egenföretagande för några av de mest utsatta grupperna i EU, bland annat kvinnor och ungdomar, har kommissionen lagt fram ett förslag om ett nytt EU-instrument för mikrokrediter för sysselsättning och social inkludering¹⁵ som ett gemensamt initiativ med internationella finansinstitut, särskilt Europeiska investeringsbanksgruppen, för att utveckla mikroföretag och den sociala ekonomin.
- (3) I linje med det interinstitutionella avtalet av den 17 maj 2006 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk

¹⁰ EUT C , , s. .

¹¹ EUT C , , s. .

¹² EUT C , , s. .

¹³ EUT C , , s. .

¹⁴ KOM(2009) 257, 3.6.2009.

¹⁵ KOM(2009) xxx, xx.xx.2009.

förvaltning¹⁶ behöver 100 miljoner euro omfördelas från den befintliga budgeten för att finansiera det nya EU-instrumentet för mikrokrediter för sysselsättning och social inkludering – Progress.

- (4) Efter att alla möjligheter undersökts anses det att 100 miljoner euro bör omfördelas från Progress-programmet, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 1672/2006/EG av den 24 oktober 2006 om inrättande av ett gemenskapsprogram för sysselsättning och social solidaritet – Progress, till det nya EU-instrumentet för mikrokrediter för sysselsättning och social inkludering – Progress.
- (5) Beslut nr 1672/2006/EG bör ändras i enlighet härmed.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 17.1 i förordning (EG) nr 1672/2006 ska ersättas med följande:

”1. Finansieringsramen för genomförande av de gemenskapsåtgärder som avses i detta beslut för perioden 1 januari 2007–31 december 2013 fastställs härmed till 643 250 000 euro.”

Artikel 2

Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft den [...] dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

¹⁶ (2006/K 139/01)

UPPDATERAD FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BENÄMNING

Gemenskapsprogram för sysselsättning och social solidaritet – Progress (2007–2013)

2. BERÖRDA DELAR I DEN VERKSAMHETSBASERADE FÖRVALTNINGEN/BUDGETERINGEN

Politikområde/verksamhet:

SYSSELSÄTTNING, SOCIALPOLITIK OCH LIKA MÖJLIGHETER
ABB 04 04: Sysselsättning, social solidaritet och jämställdhet

3. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

3.1 Budgetrubriker

04 04 01 Progress

04 01 04 10 Progress – Administrativa utgifter

3.2 Tid under vilken åtgärden kommer att pågå och påverka budgeten

01/01/2007 – 31/12/2013

3.3 Budgettekniska uppgifter

Budgetrubrik	Typ av utgifter		Nya	Bidrag från Eftaländer	Bidrag från ansökarländer	Rubrik i budgetramen
04 04 01	Icke-oblig. utg.	Diff. anslag ¹⁷	JA	JA	JA	1a

¹⁷ Differentierade anslag.

4. SAMMANFATTNING AV RESURSBEHOVEN

4.1 Finansiella resurser

4.1.1 Åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden

Miljoner euro (avrundat till två decimaler)

Typ av utgifter			2007– 2009	2010	2011	2012	2013	> 2013	Totalt
-----------------	--	--	---------------	------	------	------	------	--------	--------

Driftsutgifter¹⁸

Åtagande- bemyndiganden	Inledande profil	a	268,05	105,44	109,00	112,33	117,76		712,58
	Justering		-	-24,37	-24,37	-24,37	-24,37		-97,48
	Ny profil		268,05	81,07	84,63	87,96	93,39		615,10
Betalnings- bemyndiganden		b	154,30	82,00	87,00	87,00	87,00	117,70	615,10

Administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet¹⁹

Tekniskt och administrativt stöd	Inledande profil	c	12,15	4,63	4,63	4,63	4,63		30,67
	Justering		-	-0,63	-0,63	-0,63	-0,63		-2,52
	Ny profil		12,15	4,00	4,00	4,00	4,00		28,15

TOTALT REFERENSBELOPP

Åtagande- bemyndiganden	Inledande profil	a + c	280,20	110,07	113,63	116,96	122,39		743,25
	Justering		-	-25,00	-25,00	-25,00	-25,00		-100,00
	Ny profil		280,20	85,07	88,63	91,96	97,39		643,25
Betalnings- bemyndiganden		b + c	166,45	86,00	91,00	91,00	91,00	117,70	643,25

Administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet²⁰

¹⁸ Utgifter som inte omfattas av kapitel xx 01 i avdelning xx.

¹⁹ Utgifter som omfattas av artikel xx 01 04 i avdelning xx.

²⁰ Utgifter som omfattas av andra artiklar i kapitel xx 01 än artiklarna xx 01 04 och xx 01 05.

Personalutgifter och därtill hörande utgifter (icke-diff. anslag)	8.2.5	d		-0,122	-0,122	-0,122	-0,122		-0,488
Andra administrativa utgifter än personalutgifter och därtill hörande utgifter som inte ingår i referensbeloppet (icke-diff. anslag)	8.2.6	e							

Totala beräknade utgifter för åtgärden

TOTALA ÅTAGANDE-BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter	a+c+d+e	280,200	84,948	88,508	91,838	97,268		642,762
TOTALA BETALNINGS-BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter	b+c+d+e	166,450	85,878	90,878	90,878	90,878	117,80	642,762

4.1.2 Förenlighet med den ekonomiska planeringen

☒ Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering. Förslaget är kopplat till förslaget till ett nytt Progress-instrument för mikrokrediter, till vilket 100 miljoner euro har avsatts.

☐ Förslaget kräver omfördelningar under den berörda rubriken i budgetramen.

☐ Förslaget kan kräva tillämpning av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet²¹ (dvs. flexibilitetsmekanismen eller revidering av budgetramen).

4.1.3 Påverkan på inkomsterna

☒ Förslaget påverkar inte inkomsterna.

☐ Förslaget påverkar inkomsterna enligt följande:

Alla närmare uppgifter om och kommentarer till metoden för beräkning av påverkan på inkomsterna ska redovisas i en separat bilaga.

²¹ Se punkterna 19 och 24 i det interinstitutionella avtalet.

4.2 Personalresurser (t.ex. tjänstemän, tillfälligt anställda och extern personal) uttryckt i heltidsekvivalenter – för ytterligare uppgifter, se punkt 8.2.1

Årsbehov	2010	2011	2012	2013		
Personal totalt (antal)	-1	-1	-1	-1		

5. BESKRIVNING OCH MÅL

5.1 Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

Inga ändringar av det ursprungliga beslutet.

5.2 Mervärdet av en åtgärd på gemenskapsnivå, förslagets förenlighet med övriga finansieringsinstrument och eventuella synergieffekter

Inga ändringar av det ursprungliga beslutet.

5.3 Förslagets mål och förväntade resultat samt indikatorer för dessa inom ramen för den verksamhetsbaserade förvaltningen

Inga ändringar av det ursprungliga beslutet.

5.4 Metod för genomförande (preliminärt)

X *Centraliserad förvaltning*

X Direkt av kommissionen

Í Indirekt genom delegering till

Í genomförandeorgan

Í sådana av gemenskaperna inrättade organ som avses i artikel 185 i budgetförordningen

Í nationella offentligrättsliga organ eller organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning

6. ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

6.1 Övervakningssystem

Inga ändringar av det ursprungliga beslutet.

6.2 Utvärdering

6.2.1 Förhandsbedömning

Inga ändringar av det ursprungliga beslutet.

6.2.2 Åtgärder som har vidtagits med anledning av en interim- eller efterhandsutvärdering (lärdomar som dragits av liknande åtgärder)

Inga ändringar av det ursprungliga beslutet.

6.2.3 Bestämmelser om och tidsintervall för framtida utvärderingar

Inga ändringar av det ursprungliga beslutet.

7. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Inga ändringar av det ursprungliga beslutet.

8. NÄRMARE UPPGIFTER OM RESURSBEHOVEN

8.1 Kostnader för förslaget fördelade på mål

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till två decimaler)

		2007–2009		2010		2011		2012		2013		TOTALT	
		Milj. euro	%	Milj. euro	%	Milj. euro	%	Milj. euro	%	Milj. euro	%	Milj. euro	%
– Avsnitt 1	Sysselsättning	63,89	22,8	19,54	23,0	20,48	23,1	21,25	23,1	22,79	23,4	147,95	23,0
– Avsnitt 2	Social trygghet och social inkludering	83,19	29,7	25,75	30,3	26,98	30,4	27,71	30,1	29,34	30,1	192,97	30,0
– Avsnitt 3	Arbetsvillkor	31,26	11,1	8,12	9,5	8,20	9,3	8,30	9,0	8,44	8,7	64,32	10,0
– Avsnitt 4	Diskrimineringsbekämpning och mångfald	65,26	23,3	19,44	22,8	20,09	22,7	21,08	22,9	22,10	22,7	147,97	23,0
– Avsnitt 5	Jämställdhet	30,74	11,0	10,50	12,4	11,18	12,6	11,93	13,0	12,84	13,2	77,19	12,0
– Avsnitt 6	Stöd till genomförandet av programmet	5,86	2,1	1,70	2,0	1,70	1,9	1,71	1,9	1,88	1,9	12,85	2,0
TOTALT		280,20	100,0	85,07	100,0	88,63	100,0	91,96	100,0	97,39	100,0	643,25	100,0

8.2. Administrativa utgifter

8.2.1 Personal – antal och typ

Typ av tjänster		Personal (befintlig plus ev. tillkommande) som krävs för att förvalta åtgärden (antal tjänster/heltidsekvivalenter)					
		2010	2011	2012	2013		
Tjänstemän eller tillfälligt anställda ²² (XX 01 01)	A*/AD	-1	-1	-1	-1		
	B*, C*/AST						
Personal som finansieras ²³ genom art. XX 01 02							
Övrig personal ²⁴ som finansieras genom art. XX 01 04/05							
TOTALT		-1	-1	-1	-1		

Tjänsten kommer att överflyttas till Progress instrumentet för mikrokrediter.

8.2.2 Beskrivning av de arbetsuppgifter som åtgärden för med sig

8.2.3 Beskrivning av hur behovet av personal som omfattas av tjänsteföreskrifterna kommer att tillgodoses

- ☐ Tjänster som för närvarande avdelats för att förvalta det program som ska ersättas eller förlängas
- ☐ Tjänster som redan har avdelats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för år n.
- ☐ Tjänster som kommer att begäras i samband med nästa årliga politiska strategi/preliminära budgetförslag.

²² Kostnaderna för dessa ingår INTE i referensbeloppet.

²³ Kostnaderna för dessa ingår INTE i referensbeloppet.

²⁴ Kostnaderna för dessa ingår i referensbeloppet.

X Tjänster som kommer att tillföras genom omfördelning av befintliga resurser inom den förvaltande avdelningen (intern omfördelning).

☐ Tjänster som krävs för 2010, men som inte planerats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för det berörda året.

8.2.4 *Kostnader för personal och därtill hörande kostnader som inte ingår i referensbeloppet*

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av personal	2010	2011	2012	2013		Totalt
Tjänstemän och tillfälligt anställda (XX 01 01)	-0.122	-0.122	-0.122	-0.122		-0.488
Personal som finansieras genom artikel XX 01 02 (extraanställda, nationella experter, kontraktsanställda etc.) (ange budgetrubrik)						
Totala kostnader för personal och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)						

Beräkning – Tjänstemän och tillfälligt anställda

I tillämpliga fall ska det hänvisas till punkt 8.2.1

-1*122 000 = -122 000 per år

8.2.5 Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	2010	2011	2012	2013			TOTAL T
XX 01 02 11 01 – Tjänsteresor							
XX 01 02 11 02 – Konferenser och möten							
XX 01 02 11 03 – Kommittémöten ²⁵							
XX 01 02 11 04 – Studier och samråd							
XX 01 02 11 05 – Informationssystem							
2. Andra administrativa utgifter, totalbelopp (XX 01 02 11)							
3. Övriga utgifter av administrativ karaktär (specificera och ange budgetrubrik)							
Totala administrativa utgifter, utom personalkostnader och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)							

Beräkning – Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet

²⁵

Ange typ av kommitté och vilken grupp den tillhör.